



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta

1. Consulta pública prèvia d'acord 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, es va procedir a la realització d'una consulta pública prèvia que es va iniciar en data 8 de febrer de 2017 i en el que es van atorgar 30 dies per a que la ciutadania, en general, i les organitzacions més representatives potencialment afectades per aquesta nova norma, es poguessin expressar sobre l'adequació de la norma als problemes que es volen solucionar, la necessitat i oportunitat de l'aprovació d'aquesta norma, i els objectius de la mateixa, i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores. La consulta pública prèvia a la redacció del Decret de comercialització dels productes pesquers, es va fer mitjançant la publicació a la web del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació:

- Decret de comercialització dels productes pesquers
<http://agricultura.gencat.cat/ca/detalls/Article/Decret-de-comercialitzacio-dels-productes-pesquers.-Consulta-publica>

L'objectiu de la consulta prèvia és disposar de les opinions i conèixer el posicionament de la ciutadania respecte aquells punts que permetin una millor elaboració del Decret. Finalitzat el termini atorgat, no es va presentar cap observació ni al·legació.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

2. Observacions del tràmit d'audiència a les persones interessades. Valoració de les observacions i al·legacions presentades en el marc del Consell de la Pesca i Afers Marítics

El 28 de març de 2017 es va sotmetre l'esborrany de projecte de Decret de comercialització a l'informe del Consell de la Pesca i Afers Marítics de Catalunya com a òrgan consultiu, assessor, de col·laboració, de participació i d'impuls de la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de la pesca marítima, l'ordenació del sector pesquer, l'aqüicultura, el marisqueig, i totes les matèries que fan referència a l'administració i l'ordenació marítima.

En aquesta Comissió, adscrita al Consell de la Pesca i Afers Marítics de Catalunya creat pel Decret 336/2006, de 5 de setembre, hi havia representants de tots els sectors que d'alguna manera estan implicats en la comercialització dels productes pesquers, representants de l'Administració (diferents departaments de la Generalitat), de sindicats, del sector extractiu, de l'aqüicultura i del sector comercialitzador (minoristes, majoristes i gran distribució).

Aquest òrgan ha estat vigent fins l'entrada en vigor de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. L'article 185.1 de l'esmentada Llei 5/2017 ha comportat la modificació de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, amb la desaparició del Consell de Pesca i Afers Marítics de Catalunya i la creació del Consell Català de Cogestió Marítima com a òrgan col·legiat de participació en els processos de decisió de l'Administració de la Generalitat en les polítiques marítimes, d'acord amb un model de governança del mar basat en cogestió. En qualsevol cas, aquest no és un òrgan consultiu com era el Consell de Pesca i Afers Marítics de Catalunya, ja que se li atorguen funcions diferents.

Aquesta consulta s'ha efectuat sense perjudici del tràmit d'audiència que s'estableix l'article 67 de la Llei 26/2020, del 3 d'agost. Igualment es sotmetrà al tràmit d'informació pública que estableix l'article 68 del mateix text legal.

La informació pública i el tràmit d'audiència al sector és preceptiu per aquest projecte de norma i es farà una vegada al Consell Tècnic doni el vistiplau previ a aquests tràmits procedimentals.

En aquesta mateixa fase, es donarà trasllat del projecte de decret a l'Autoritat Catalana de la Competència, amb la finalitat que es pronunciï sobre l'afectació d'aquesta regulació al funcionament competitiu del mercat i de l'activitat dels operadors econòmics afectats.

Les entitats consultades en el tràmit d'audiència són les següents:



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

En representació de l'Administració de la Generalitat:

- Departament de Salut : Agència de Salut Pública de Catalunya
- Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural: Gabinet Tècnic, Direcció general d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi.
- Departament d'Empresa i Treball: Subdirecció general de Comerç.
- Departament de Recerca i Universitats: UdG.
- Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i de Territori: Ports de la Generalitat.

En representació del sector de l'aqüicultura:

- Federació Productors Mol·luscs Delta Ebre (FEPROMODEL).
- Associació Catalana d'Aqüicultura (ACA).

En representació del sector pesquer:

- Federació Territorial de Contraries de Pescadors de Tarragona.
- Federació Nacional Catalana de Contraries de Pescadors.

En representació de les associacions majoristes i minoristes de peix:

- Gremi de Consignataris Majoristes de Peix i Marisc Fresc i Congelat de Barcelona i Província.
- Gremi de Peixaters de Catalunya.

En representació de les associacions d'armadors:

- Organització d'Armadors de Pesca de Catalunya (OAPC).
- Federación Española de Empresarios del Mar (IVEAEMPA).

En representació de les associacions de distribució:

- Consell d'Empreses Distribuïdores d'Alimentació de Catalunya (CEDAC).
- Asociación Nacional de Grandes Empresas de Distribución (ANGED).

En representació de les organitzacions sindicals:

- UGT
- CCOO

S'han rebut les següents observacions:

Esmenes i comentaris presentats per la Federació Territorial de Confraries de Pescadors de Barcelona.

- *Els articles que fan referència a la traçabilitat dels productes de la pesca extractiva i del marisqueig, així com també l'article sobre Informació obligatòria al consumidor, en consonància amb allò reflectit a l'article 35 del Reglament (UE) núm. 1379/2013 (DOUE de 28 de desembre de 2013, L354/1) i, conseqüentment, als articles 7, 9, 10 i 11 del Reial Decret 418/2015 de Primera Venda (BOE núm. 149, de 23 de juny de 2015), venen en establir l'obligatorietat de recollir, entre la informació que han de contenir els documents emprats pel transport dels productes pesquers, així com respecte la informació obligatòria al consumidor, la relativa al tipus d'Art de pesca utilitzat.*



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

Per tot això, aquesta no pot estar una esmena, pròpiament dita, a la redacció del Decret de Comercialització però, en qualsevol cas, sí per a tenir-ho present i tractar de posar-hi ordre en la sobre regulació a la que es ve sotmetent al Sector Pesquer extractiu.

Entenem, en aquest sentit, que semblaria més que suficient la referència a “Pesca extractiva” (per posar pel cas) i no pas haver d’incloure, entre la informació obligatòria al consumidor, el tipus d’Art de pesca emprat.

Com s’ha vingut en manifestar en l’informe elaborat per l’eurodiputada Isabelle Thomas, la normativa pesquera Comunitària (i la nacional, en el cas de països com Espanya) resulta tremendament farragosa, inaplicable per la manca d’adaptació de les normes a la realitat, caracteritzada per la disparitat en la seva aplicació, el solapament de controls, la manca de coordinació entre els EEMM, amb una pressió excessiva, etc.

Aquell requisit (el d’haver d’identificar l’Art utilitzat), juntament amb les campanyes d’animadversió que es venen portant a terme, en els darrers anys, contra algunes pesqueres (com és al cas de l’Arrossegament), semblar voler incidir, precisament, en aquella animadversió, amb la qual cosa un tal requisit sols serviria per a ocasionar perjudicis als professionals que utilitzin uns determinats Arts.

Es tracta d’una distinció que sols pot significar un intent de primar uns arts sobre d’altres, perjudicant a aquests últims.

Caldria tenir present que no hi ha pesqueres “bones” i pesqueres “dolentes”. Hi ha, en tot cas, desconeixement de la veritable situació de la mar i de l’estat dels seus recursos i, sobre tot, de les causes que l’afecten negativament.

No caldria recordar les conclusions d’estudis com l’ECOPELGOL, del IFREMER, que apunten clarament a altres motius diferents a la pesca extractiva com a origen de la situació dels recursos: canvi climàtic (augment de temperatures i conseqüent disminució d’oxigen, etc.), contaminació (abocaments de tota mena, marina mercant, . . .), depuradores, pressió demogràfica, urbanització, etc., totes elles amb una afectació negativa i perjudicial, com queda dit, sobre l’entorn i, tanmateix, sobre l’activitat de la Pesca.

Aquest tipus de “distincions” que es pretenen fer dins l’activitat pesquera es troben en la línia del que es ve produint en els darrers anys, tot mirant d’establir distincions dins la mateixa pesca costanera o litoral al parlar, per exemple, de “pesca artesanal” i la que no ho és establint, a més, aquella línia divisòria en base a l’eslora de les embarcacions pretenent convertir, un cop més, a uns pescadors en “bons i/o sostenibles” i la resta que, per exclusió, no ho són (diferenciació absurda i sense cap sentit real, però sí amb uns efectes perniciosos, perjudicials de necessitat sobre una gran part del nostre Sector Pesquer).

No té cap sentit, doncs, el voler “informar” al consumidor al respecte del tipus d’Art emprat tret que es vulgui, com apuntem, començar l’inici d’una cacera de bruixes passant a



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

assenyalar, un cop més, pesqueres/pescadors bons i els que, suposadament, no ho són conforme a aquells "criteris".

Valoració: Donat que aquest apartat no és una esmena en sentit estricte, no es pot valorar i s'incorpora només a efectes informatius.

- *La redacció de l'apartat de l'article sobre Informació obligatòria al consumidor, resulta reiterativa quan diu: "Art de pesca utilitzat a les pesqueries extractives pesca extractiva".*

Valoració: s'accepta.

L'article quedaria redactat de la següent manera: d) *Art de pesca utilitzat, en el cas de pesca extractiva.*

- *Caldria tenir present que la compatibilitat de la que es parla a l'article de Peix de llotja hauria d'ésser també amb marques preexistents, com ara Gamba de Palamós, Peix de la Barceloneta, etc., o de noves que es puguin crear.*

Valoració: s'accepta.

L'article queda redactat de la següent manera: La utilització del distintiu *Peix de llotja* serà compatible amb l'ús dels distintius *Producte de cogestió* i *Producte de proximitat*, així com qualsevol altra marca o distintiu que pugui tenir registrada o autorització d'ús la confraria de pescadors.

L'article 20, a l'apartat a. contempla que, en el cas de la venda directa, les Confraries de Pescadors que comercialitzin productes de la pesca extractiva d'acord a l'article 20 del Decret (es a dir, que tinguin activitat de Turisme Pesquer), podran acollir-se a la Marca producte de proximitat.

Com ja vàrem manifestar anteriorment, entenem que a aquesta Marca s'haurien de poder acollir totes les Confraries.

Valoració: no s'accepta

Justificació: L'article 20 regula la venda directa a consumidor final. Aquesta activitat requereix d'una autorització per part de la Direcció competent en matèria de pesca i aqüicultura i sempre d'acord a les condicions que especifica aquell article. El Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris, contempla 2 tipus de circuits:

1. la venda directa i
2. el circuit curt.

El circuit de venda directa, en el cas de dels productes de la pesca, només es pot donar en aquelles confraries que tinguin l'autorització explícita per a la venda directa a consumidor final i per tant, només aquelles confraries autoritzades d'acord l'article 21 de l'esborrany del Decret de comercialització.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

En el cas del distintiu de venda de proximitat de circuit curt, estan incloses totes les confraries de pescadors.

Esmenes i comentaris presentats per Ports de la Generalitat

- *En l'article 12 es fa esment a elements que determinen el càlcul de la base imposable de la taxa portuària pesca fresca. L'esmentada taxa portuària (TA4) es regula actualment a través del Decret legislatiu 2/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text articulat de les taxes aplicables per Ports de la Generalitat, en exercici de la potestat tarifària i tributària que té l'administració portuària per a la percepció i recaptació de tota mena de tributs i gravàmens relacionats amb la utilització de la infraestructura i del servei que presta. Per aquest motiu, per l'àmbit competencial i singularitat, considerem que aquest aspecte ha d'incloure's en la regulació de la taxa portuària i no contemplar-se en el decret de comercialització.*

Valoració: s'accepta

S'ha eliminat del text les referències al càlcul de la taxa portuària.

L'apartat b) de l'article 12 quedaria:

- b) Contractes i pactes. En el cas que la primera venda no s'efectuï mitjançant subhasta, la venda es pot fer per contractes o pactes, que s'han de formalitzar prèviament per escrit. Aquests contractes, s'han de dipositar a la llotja o establiment autoritzat que els ha de posar en coneixement de la direcció general competent en matèria de pesca. El contingut mínim del contracte és el previst a l'annex 6.

Així mateix, fer extensiva aquesta consideració al previst en l'article 16, en quant l'abast i contingut del règim econòmic es determinarà en el plec de la concessió administrativa.

Valoració: s'accepta

S'ha eliminat del text

- *Al llarg del decret s'utilitzen diferents expressions com "concessionaris de les llotges", "titular de la concessió de la llotja", "les confraries de pescadors concessionàries d'una llotja" i entenem que s'hauria de mantenir una denominació única i comuna, en aquest cas, titulars de la concessió de la llotja.*

Valoració: s'accepta

S'ha fet la revisió de tot el document utilitzant "les persones titulars de la concessions de llotges"

Esmenes i comentaris presentats per la Federació Catalana d'Activitats Subaquàtiques

- *Respecte a les consideracions fetes per la FTCPB a l'article referent a informació al consumidor, us fem saber que hi estem en total desacord. Considerem que el*



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

consumidor ha de tenir la informació detallada de l'art de pesca emprat i és que, una cosa és que, de manera general, tots els arts de pesca tinguin un lloc a la pesca catalana (afirmació amb la que podem estar d'acord), i l'altra la manera com aquests arts de pesca es fan servir (o es poden arribar a fer servir) per capturar determinades espècies, que pot (o podria) ser totalment incompatible amb l'estat actual dels recursos.

En aquest sentit, és important que el consumidor estigui totalment informat. Si el sector considera que tots els arts, tal com es fan servir actualment, són totalment compatibles amb l'estat dels recursos, el que ha de fer és demostrar-ho amb campanyes informatives/divulgatives.

Valoració: s'accepta

La informació obligatòria al consumidor està establerta a l'article 35 del Reglament 1379/2013 de la OCM. Una de les obligacions en el cas de la pesca extractiva és la informació sobre els arts de pesca.

Esmenes i comentaris presentats per la Federació Catalana de Pesca Esportiva i Càsting

- *Per part de la Federació Catalana de Pesca Esportiva i Càsting sol·licitem incloure un article o apartat especificant la prohibició de la venda de les captures procedents de la pesca recreativa i esportiva de superfície o subaquàtica, ja que encara que estigui prohibit de forma indirecta a la legislació vigent la redacció dels articles actuals ens sembla confusa i agrairíem un article al qual poder al·ludir directament quan ens demanen les referències legals.*

Valoració: s'accepta

L'article 3 sobre prohibicions que queda així:

Es prohibeix la comercialització dels productes pesquers inclosa la tinença, transport emmagatzematge, transformació, exposició amb finalitat de comercialitzar-los en els següents casos:

- h) Que procedeixin de la pesca recreativa i esportiva de superfície o subaquàtica

Esmenes i comentaris presentats per l'Agència de Salut Pública de Catalunya. Departament de Salut

- *Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació.*
Aquest decret té per objecte la regulació de les matèries següents:

La primera venda dels productes pesquers a Catalunya, entesos com a productes pesquers els procedents de la pesca extractiva marítima i d'aigües continentals, del marisqueig i de l'aqüicultura. vius, frescos, refrigerats, sense transformar o transformats a bord o en instal·lacions d'aqüicultura, envasats o sense envasar.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

No entenem com hi pot haver productes transformats, etc. en una etapa prèvia a la primera venda, ja que entenem que aquestes operacions s'han de fer en un establiment amb RSIPAC i per tant ja no seria primera venda.

Valoració: s'accepta

Justificació: Inicialment es va posar en aquest article la definició de productes pesquers tenint en compte la definició de la Llei 2/2010 de pesca i acció marítimes. Un cop analitzat el comentari, l'acceptem ja que tot i que sí és possible la transformació dels productes prèviament a la primera venda, no és l'objecte d'aquest decret la regulació de la comercialització d'aquest tipus de producte.

L'article quedaria:

a) La primera venda dels productes pesquers a Catalunya, en el marc de la normativa europea i estatal aplicable, d'acord amb la definició de l'article 2.2.a).

➤ *Article 2. Definicions.*

a) *Productes pesquers: Els productes que procedeixen de la pesca extractiva, del marisqueig i de l'aqüicultura.*

La definició segons el R.853/2004 Productos de la pesca: todos los animales marinos o de agua dulce (salvo los mol-luscos bivalvos vivos, los equinodermos vivos, los tunicados vivos y los gasterópodos marinos vivos, así como todos los mamíferos, reptiles y ranas), ya sean salvajes o de cría, incluidas todas las formas, partes y productos comestibles de dichos animales segons la definició que es proposa en aquest projecte també entrarien les algues però no hi són segons el reglament 853.

Valoració: s'accepta parcialment

Justificació: Aquest Decret regula la comercialització dels productes pesquers d'acord el Reial Decret 418/2015 de primera venda dels productes pesquers. És una definició des del punt de vista dels productes de la pesca i de l'aqüicultura que es comercialitzen en primera venda a les nostres il·lotges.

D'altra banda, i d'acord als comentaris fets en diferents punts i acordat amb la l'Agència de Salut pública, es proposa modificar el punt f) de l'article 2 que quedaria:

a) Establiment autoritzat: establiment diferent d'una llotja pesquera autoritzat per resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de pesca i aqüicultura, per efectuar la primera venda dels productes pesquers, en les modalitats de l'article 11.

➤ *Article 7. Guia de circulació dels productes del marisqueig*

7.1 Els mol·luscs bivalves, gasterópodes marins, equinoderms, tunicats i cnidaris vius productes del marisqueig s'han de transportar des de la zona d'extracció fins al lloc on es realitzi la primera venda acompanyats de la guia de circulació dels productes del marisqueig amb la informació establerta a l'annex 2

El R.853/2004 fa servir el concepte de DOCUMENT de REGISTRE en lloc de GUIA de CIRCULACIÓ. Seria convenient utilitzar la mateixa nomenclatura.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

*Aquest filum no surt mencionat directament al R.853/2004 com a tal. Si que entren en la definició de Productes de la pesca del R.853. Correspondria, per exemple a les meduses. Actualment únicament les meduses de l'espècie *Rhopilema* spp estan permeses per a consum humà i aquestes no es troben a les nostres costes.*

El R.853 no estableix aquest requisit pels CE que comercialitzen productes de marisqueig. Els productes si que han de passar per un CE però no es detalla que hagi d'estar vinculat a una llotja.

Valoració: s'accepta parcialment

Justificació: Aquest projecte de decret de comercialització dels productes pesquers, regula entre altres coses, els llocs de primera venda d'aquests productes. D'acord la normativa estatal (RD 418/2015) i d'acord l'esborrany d'aquest decret, els llocs on es pot efectuar la primera venda són les llotges, o altres establiments autoritzats per la Direcció general competent en matèria de pesca.

En el cas dels mol·luscs bivalves, gasteròpodes, equinoderms i tunicats vius, d'acord el Reglament 853/2004, han de passar per un centre d'expedició abans de ser posats al mercat, i per aquesta raó, a l'esborrany de decret s'estableix que han de passar per un centre d'expedició vinculat a una llotja per a la primera venda i que ha de generar la corresponent nota de venda per a ser tramesa a la Direcció general de pesca. Cal tenir en compte que, amb aquest document s'inicia la traçabilitat pesquera d'aquests productes. La traçabilitat pesquera és una eina de la Política Pesquera Comuna per a garantir la sostenibilitat del recurs pesquer amb el control dels desembarcaments o descàrregues de productes provinents del mar.

Per aquest raó, la Guia de circulació que es regula en aquest decret, va més enllà del document de registre tal com es regula en el Reglament 853/2004. Conté a més de la informació obligatòria per el Document de registre, altra informació pel manteniment de la traçabilitat d'aquest producte fins el punt de primera venda. La nomenclatura de "Guia de circulació", és una terminologia que utilitzen els mariscadors des de fa molts anys pel document que s'està utilitzant actualment.

Quan a incloure els Cnidaris a la guia, cal tenir en compte que els nostres mariscadors a peu també recol·lecten espècies de Cnidaris, concretament les ortigues o anemones de mar. Aquestes ortigues han d'anar també acompanyades d'un document que garanteixi la seva traçabilitat des del punt de recol·lecció fins al punt de primera venda, sempre una llotja o establiment autoritzat.

De totes maneres, als annexes II i III on s'estableix el contingut de les guies de circulació de productes del marisqueig i de l'aqüicultura, s'hi afegeix : *Conté la informació corresponent al Document de registre establert al punt 4 del capítol I de la secció VII del annex II del Reglament (CE) 853/2004 de 29 d'abril per el que s'estableixen les normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal.*

➤ **Article 8. Guia de circulació d'aqüicultura**



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

*Els mol·luscs bivalves, gasteròpodes, equinoderms, tunicats i **cnidaris** vius producte de l'aqüicultura, es transportaran des de la zona de producció fins al centre d'expedició, on han de ser envasats i etiquetats, acompanyats de la guia de circulació d'aqüicultura d'acord l'annex III.*

Sobre els cnidaris el R.853 no diu que cal que passin per un centre d'expedició. Només hi ha de passar MBV, equinoderms, tunicats i gasteròpodes marins vius

Valoració: s'accepta parcialment.

Justificació: Tal com s'ha comentat a la guia de circulació de marisqueig, aquest és un document que va més enllà del document de registres del Reglament 853/2004, conté informació de traçabilitat. A més, aquesta nomenclatura és la utilitzada per als mariscadors i productors aquícoles des de fa molts anys.

De totes maneres, als annexes II i III on s'estableix el contingut de les guies de circulació de productes del marisqueig i de l'aqüicultura, s'hi afegeix :

Conté la informació corresponent al Document de registre establert al punt 4 del capítol I de la secció VII del annex II del Reglament (CE) 853/2004 de 29 d'abril per el que s'estableixen les normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal.

S'accepta l'eliminació dels cnidaris en el cas dels productes de l'aqüicultura.

➤ *Article 10. Declaració de recollida*

10.1 Quan la primera venda dels productes de la pesca extractiva i del marisqueig que hagin de generar una nota de venda de l'article 14 es posposi amb l'objecte d'emmagatzemar-los en viu o a estabilitzar-los en aplicació d'una mesura d'estabilització del mercat, d'acord amb l'article 30 del Reglament (UE) núm.1379/2013, la persona titular de la concessió de la llotja ha d'expedir una declaració de recollida que ha de lliurar a la persona productora. La posterior primera venda d'aquest producte s'ha de realitzar en aquesta mateixa llotja.

No entenem com hi pot haver productes transformats, etc. en una etapa prèvia a la primera venda, ja que entenem que aquestes operacions s'han de fer en un establiment amb RSIPAC.

Valoració: no s'accepta

Justificació: La normativa europea i estatal (Reglament 1224/2009 i RD 418/2015) contempla la figura d'una venda postergada, es a dir, que per qüestions de mercat les organitzacions de productors poden emmagatzemar i/o transformar el producte abans de la primera venda, de cara a posar-lo al mercat quan es cregui adient. En aquest cas, s'ha de generar el document de Recollida amb tota la informació sobre el producte i el lloc on s'ha emmagatzemat. Quan es realitza la primera venda d'aquests productes i es genera la nota de venda, s'ha de fer referència a aquest document. Es contempla la possibilitat de estabilitzar el producte en magatzems de congelació, i/o transformació abans de la primera venda en establiments independents de la llotja. Evidentment, aquests establiments hauran de tenir un RSIPAC.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

➤ Article 11. Primera venda

- *Les modalitats de primera venda dels productes pesquers seran les següents:*

a) Productes de la pesca extractiva marítima i del marisqueig: la primera venda es realitzarà a través de les llotges pesqueres.

Els mol·luscs bivalves, gasteròpodes, equinoderms, tunicats i cnidaris vius, han de passar primer per un centre d'expedició associat a una llotja abans de la primera venda, on seran condicionats, envasats i identificats.

El R.853 no esmenta que el Cnidaris hagin de passar per un CE (centre d'Expedició). No entenem perquè diu que abans de la primera venda passen per un centre d'expedició quan el pas pel CE ja seria la 1era venda.

Valoració: no s'accepta

Justificació: Entenem que tots els punts on es realitzi la primera venda han de tenir un RISPAC. Quan als Centres d'Expedició, el Reglament 853/2004 diu que han de passar per un Centre d'Expedició abans de ser posats al mercat. En el cas que ens ocupa, d'acord el RD 418/2015, la primera venda dels productes de la pesca s'ha de fer en una llotja on es fa el control del pesatge i es genera la nota de venda per al control i la traçabilitat pesquera.

- Productes de l'aqüicultura, incloses les granges d'engreix de tonyina: la primera venda d'aquests productes podrà realitzar-se a les llotges, en els propis centres de producció o bé en centres d'expedició autoritzats o altres instal·lacions autoritzades per resolució del/de la director/a general competent en matèria de pesca i aquicultura com a establiments de primera venda. Els productors podran comercialitzar els seus productes pesquers per qualsevol mètode admès en dret.

Cal tenir en compte que si s'autoritzen aquests establiments per fer la 1a venda, els productes de la pesca no podran portar la MI. Només porten els productes pels quals el Departament de Salut ha autoritzat l'establiment a l'RISPAC.

Valoració: no s'accepta

Justificació: Entenem que tots els punts on es realitzi la primera venda han de tenir un RISPAC. Quan als Centres d'Expedició, el Reglament 853/2004 diu que han de passar per un CE abans de ser posats al mercat. En el cas que ens ocupa, d'acord el RD 418/2015, la primera venda s'ha de fer en una llotja on es fa el control del pesatge i es genera la nota de venda per a la traçabilitat pesquera.

➤ Article 20. Venda directa dels productes de la pesca

Productes de la pesca fa referència a tot el que inclouen en la definició de productes pesquers? haurien de fer servir la mateixa nomenclatura

Valoració: s'accepta



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

Justificació: l'article queda modificat: Article 20. Venda directa dels productes de la pesca a consumidor.

➤ *D'acord amb el RD 640/2006:*

La autoridad competente podrá autorizar el suministro directo por parte del productor de pequeñas cantidades de productos primarios al consumidor final o a establecimientos locales de venta al por menor que suministran directamente al consumidor final, excepto:

- *leche cruda;*
- *moluscos bivalvos vivos;*
- *productos para los que así lo determine su normativa específica.*

A estos efectos, los productores y los explotadores de los citados establecimientos locales de venta al por menor, deberán identificar respectivamente a cualquier establecimiento al que hayan suministrado un producto primario y el productor que se lo haya suministrado, poniendo esta información a disposición de las autoridades competentes, si estas así lo solicitan.

Per tant, entenem que hauria d'estar permès el subministrament a restaurants, minoristes, etc.(excepte de MBV) El nou projecte de RD que substituirà el RD640 va també en aquesta línia

Valoració: no s'accepta

Justificació: D'acord a l'article 3 del RD 640/2006 l'autoritat competent podrà autoritzar el subministrament directe per part del productor de petites quantitats de productes primaris a consumidor final o a establiments locals de venda al detall que subministren directament al consumidor final, excepte:

- a) llet crua,
- b) mol·luscs bivalves vius
- c) productes per als que així ho determini la seva normativa específica.

En el cas del productes pesqueres, existeix una normativa específica. El subministrament directe de petites quantitats de productes de la pesca i de l'aqüicultura es farà d'acord amb les precisions contingudes en el RD 418/2015 (article 5.3) i el Reglament CE 1224/2009 (articles 58.8, 59.3 i 65.2) on es limita l'exempció a l'obligació de generar la nota de venda, al producte venut a consumidor final per al seu consum privat (max. 30kg). Per tant i per un tema de control i traçabilitat pesquera, no és possible autoritzar la venda directa de producte a restauradors ni establiments de venda local. Tant els restaurants com minoristes com col·lectivitats han de rebre la informació de traçabilitat de tot els productes adquirits.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

- *Cal tenir en compte que si s'autoritzen aquests establiments per fer la 1era venda, els productes de la pesca no podran portar la MI. Només la porten els productes pels quals el DS ha autoritzat l'establiment a l'RSIPAC.*

Valoració: ja es contempla

Justificació: els llocs autoritzats per a la primera venda han de tenir RSIPAC.

- Article 24. Etiquetatge identificatiu dels productes pesquers
Sense perjudici del compliment de la normativa en matèria de etiquetatge de productes pesquers, els productes de la pesca extractiva i del marisqueig comercialitzats a una llotja catalana, han d'anar acompanyats d'una etiqueta identificativa amb la informació i d'acord amb el model establert a l'annex 8.
Els productes de l'aqüicultura han de sortir de l'establiment on es realitzi la primera venda, d'acord l'article 11 c) acompanyats d'una etiqueta identificativa que contingui com a mínim la informació obligatòria al consumidor final, d'acord a l'establert al article 27.

Caldria fer menció al R.178/2002?

Valoració: no s'accepta

Justificació: en aquest cas es tracta de la informació concreta que s'ha de trametre al primer operador i que ve establerta a l'article 58.5 del Reglament 1224/2009.

- Comentaris al format dels documents de transport, les guies de circulació del marisqueig, de l'aqüicultura, la declaració de recollida, la nota de venda, l'etiqueta de llotja dels diferents annexes (Agència de Salut Pública de Catalunya).

Valoració:

En general cal comentar que els codis dels diferents document venen estipulats per el MAPAMA a través del sistema TRAZAPES com a sistema informàtic per a la transmissió de les notes de venda, documents de transport, declaració de recollida i document de traçabilitat.

En referència a l'estructura del camp codi llotja del Document de transport que correspon al registre sanitari, a pesar que l'estructura és tal i com s'especifica al comentari PS1 (12.00000/xxx), fitxer d'enviament per TRAZAPES (XML) preveu un màxim de 6 dígitos en el camp corresponent al número d'ordre de l'establiment en el sector, tot i que actualment només hi ha 5 dígitos.

S'accepta el comentari respecte al numero de registre. On posa Número de Registre es modifica per Numero de registre (RSIPAC/RGSEAA).

S'accepta els comentaris que fan referència a taules en el contingut de la informació de la nota de venda i l'etiqueta. S'elimina la referència a taules als annexes.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

➤ **Annex II. Guia de circulació de marisqueig**

Data de desembarcament: *El Reglament .853/2004, annex III, Secció VII estableix que en el document de registre ha de constar la data de recol·lecció (no parla de la data de desembarcament)*

Valoració: s'accepta parcialment

En el cas de productes del marisqueig capturat amb embarcació, s'ha de posar data de desembarcament.

S'accepta la modificació de data de captura per data de recol·lecció en el cas del marisqueig a peu.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

3. Observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental

S'ha consultat de forma preliminar l'Àrea de Millora de Regulació i en data 2 de juny de 2020 aquesta unitat emet informe d'observacions al projecte de decret sobre la comercialització de productes pesquers.

S'han incorporat les observacions de l'informe a les diferents memòries i a la proposta de decret en el següent sentit:

Observacions sobre el text proposat

Consideracions general:

S'ha revisat el text conforme les regles previstes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat.

S'han modificat els articles 19.3 i 19.4 (eliminat i/o).

En referència al comentari sobre la simplificació normativa, en la elaboració del text s'ha tingut en compte sobre tot el poder tenir en un únic document tots els preceptes que afecten als diferents operadors de la cadena de valor de la comercialització dels productes pesquers. Es tracta de tenir un marc normatiu integrat, clar i de certesa, que faciliti el coneixement i sobretot la comprensió per a les persones i empreses que operen en aquesta activitat. Amb aquesta finalitat, el PD s'estructura seguint la seqüència que segueix el producte des del desembarcament, la primera venda i la comercialització posterior.

La comercialització dels productes pesquers és una activitat fortament regulada tant per normativa europea com estatal. Cal tenir en compte que es tracta de la comercialització d'un recurs públic i per això la normativa va en la direcció del control i preservació del recurs. Les persones o empreses que vulguin operar en aquesta activitat han de poder saber on trobar total la normativa que no només és molt dispersa, sinó que també contempla diferent terminologia.

Per altra banda, el projecte de Decret (PD) no contempla la mera repetició de la normativa, sinó que en alguns casos és més restrictiu que la normativa bàsica, i en altres és necessari la inclusió de d'alguns articles de la normativa bàsica per millorar la comprensió dels operadors davant la confusió de diferents normatives i diferents administracions que els afecta.

En qualsevol cas independentment del PD, per facilitar la comprensió de la ciutadania es pot elaborar un guia amb les principals obligacions legals que han de complir les persones afectades.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

La disposició final primera del Proposta Decret (PD) s'ha fet servir la mateixa tècnica que a la disposició final primera de la Llei 26/2010¹ que preveu que qualsevol modificació dels articles de la legislació bàsica que reproduceix aquesta llei implica la modificació, en els mateixos

termes, dels articles respectius. Tanmateix, si bé sembla que a priori hauria de facilitar la comprensió dels textos, la realitat és que la normativa bàsica després no es modifica amb la mateixa numeració i en els mateixos termes que els reproduïts i s'ha de continuar fent una interpretació del que s'ha afectat per la normativa bàsica a la normativa catalana, això sí, amb un text molt més llarg.

En referència a: evitar gold plating o sobre-regulació: quan es produeix l'efecte que la implementació de la legislació de la UE excedeix el que requereix l'acte legal, mantenint-se dins la legalitat- Això es percep per les empreses com a negatiu per les empreses, pèrdua de competitivitat.

En aquest cas estem regulant l'explotació d'un recurs públic i per tant no es crea pèrdua de competitivitat entre les empreses, contràriament el fet de posar en un únic decret els drets i obligacions que afecten als operadors en quan a la comercialització dels productes pesquers, ajuda a la transparència i facilita el treball als operadors de la cadena.

Preàmbul: articles 129.1 i 129.5 de la Llei 39/2015 defineix la exigència de justificar l'adequació als principis de bona regulació.... els objectius i la justificació. Transparència-

Article. 4.2 : acceptat i s'ha millorat el redactat.

Article 3.3: acceptat i suprimit els subapartats.

Article 4.4: No acceptat. S'ha de mantenir perquè en aquest punt regulem l'obligació de tenir els equips necessaris pel pesatge i per a la generació i enviament del document de transport.

Art. 6.2 i 6.3. Cal mantenir-ho . Justament aquets PD el que fa és regular i limitar qui ha de generar i enviar el document de transport: les llotges i la persona transportista en el cas de ports sense llotja autoritzats per el desembarcament del producte, i enviar-lo a la DGPAM electrònicament a través del web i el ha de transportista lliurar-ho o demostrar que s'ha enviat a la llotja de destí.

Articles 7, 8 i 9: Acceptat. S'ha millorat el redactat dels articles 7,8 i 9, i s'ha afegit a l'article 2. 2 e) la definició de "pesca continental a peu".

Article 12.a. Acceptat. S'ha modificat el redactat.

Article 12 b.: No acceptat. Les exigències són les que s'estableixen a la Llei 12/2013 de 2 d'agost, de millora del funcionament de la cadena alimentària a la que es fa referència en el RD 418/2015.

Article 15 i 16: No acceptat. Per millorar i aclarir el text i s'han inclòs totes les obligacions establertes en diferents normes i articles inclosa la concessió administrativa.

Article 17.1 : La concessió de ports autoritza l'espai físic on es realitza la primera venda dels productes pesquers. Per altra banda, la Llei 12/2010 de Pesca i acció marítimes obliga a la direcció competent en matèria de pesca a autoritzar l'activitat de primera venda a les llotges i el seu control. Cal tenir en compte també, que són dues administracions diferents en alguns casos.

¹ [Llei 26/2010](#), del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

En referència a la possibilitat del RD 418/2015 sobre autorització de primera venda als vaixells, justament aquest PD és més restrictiu i no permet l'autorització a vaixells. (en realitat està pensat per embarcacions de gran altura que estan setmanes o mesos pescant). S'ha eliminat l'apart d) de l'article 17.

Article 19: No acceptat. Aquest PD vol ser més restrictius, només per llotges. Afecta anys compradors autoritzats per a intervenir a la primera venda dels productes que han de generar una nota de venda, és a dir, producte de la pesca extractiva i el marisqueig, i això a Catalunya només està autoritzada a una llotja.

Art. 20, 21, 22.: Es important tenir present que la venda directa a consumidor final està exempta de nota de venda, però igualment es tracta de la comercialització d'un recurs públic i per el principi bàsic de control del recurs, és necessari tenir informació sobre aquesta activitat.

Article 20.1: Acceptat. En aquest moment s'està tramitant una modificació del Decret 87/2012 on es modificarà el fet que les confraries de pescadors puguin fer l'activitat de turisme pesquer.

Article 25.4 i 26.3: Són obligacions del 418/22015 i l'albarà és el document que porta el transportista que demostra que s'ha realitzat efectivament la primera venda i que, o bé conté la informació de traçabilitat o lliga el lot del producte transportat amb la resta d'informació de traçabilitat d'aquest lot de producte.

Article 27: la etiqueta NO és obligatòria, es parla de la informació al consumidor (a la peixateria) que es pot oferir en taulers per exemple. Això és el que estableix el Reglament OCM.

Per altra banda, el producte de les llotges catalanes surten amb una etiqueta 8amb el logo de peix de llotja) que es pot utilitzar a la peixateria per a donar compliment amb la obligació d'informació al consumidor. S'ha millorat el redactat del article 27.3.

Article 28, 29 i 30: Cal tenir en compte que el *Producte de proximitat* està regulat al Decret 254/2019, de 3 de desembre, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris. (DOGC núm. 8017 - 05/12/2019).

Pel que fa al distintiu de Peix de llotja i Peix de Cogestió, són distintius que cal regular qui els pot utilitzar.

Art. 33.8. Acceptat. S'ha eliminat aquest apartat. El Decret 977/2016 de 24 de juny pel qual es regules les OPP a l'article 5 no contempla les OIP autonòmiques.

Disposició addicional primera. No acceptat. Cal adaptar els operadors de primera venda a la normativa actual.

Fa molt de temps es van autoritzar establiments de primera venda per a centes d'expedició que actualment no s'adeqüen a la normativa. A més és molt important el tenir la informació actualitzada i real dels operadors que volen fer la primera venda dels productes de la pesca i de l'aqüicultura.

Disposició final primera. S'ha afegit el RD 418/2015.

S'adjunta annex l'informe de l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental.



Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

4. Observacions del Servei d'Organització de la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

En data 8 de juliol de 2021, el Servei d'Organització emet informe de valoració del projecte de decret sobre la comercialització dels productes pesquers:

- En l'article 33, referent al Procediment de reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, s'indica al punt 'a' que cal aportar 'Escriptura de constitució o en el seu cas, certificat d'inscripció al registre d'associacions o al registre mercantil, o qualsevol document d'acreditació de la personalitat jurídica, amb indicació del nom de les persones que els representen'. Tenint en compte que es tracta d'una informació que es pot obtenir a través del mòdul d'interoperabilitat de PICA, és pot afegir una declaració responsable a la sol·licitud conforme l'entitat sol·licitant està inscrita al registre d'associacions o al registre mercantil. Per tant, proposem eliminar aquest punt, afegint una referència a la declaració responsable corresponent. Proposem afegir un redactat a banda dels documents amb el següent text: 'Si escau, en les sol·licituds s'inclourà la següent declaració: Declaració de l'entitat sol·licitant conforme es troba inscrita al registre d'associacions o al registre mercantil'.

Valoració: s'accepta i es modifica el redactat

- Seguint el mateix criteri, en l'article 17, sobre el procediment de tramitació de l'autorització per fer la primera venda de productes pesquers, també s'inclouen com a documents dues declaracions responsables, proposem seguir el mateix criteri que en l'article anterior: 'Si escau, les sol·licituds inclouran les següents declaracions:
a) En el cas que de concessió administrativa, declaració responsable conforme la persona sol·licitant disposa de la concessió o autorització d'ocupació corresponents.
c) Declaració responsable conforme es disposa dels mitjans a què fa referència l'article 15 del mateix decret.

Valoració: s'accepta i es modifica el redactat

- En relació a la referència al sistema web d'enviament i rebuda de notes de venda, en els articles 6.2, 10.3, 14.1, 16.1.e, 16.1.f, 16.2a i 19.6 apareix el redactat següent: "La persona XXX ha d'enviar el document XXX en format electrònic a la direcció general competent en matèria de pesca i aquicultura a través del web d'enviament i rebuda de documents de venda...". Per tal de tenir un text més alineat al decret d'administració digital, on es detalla com s'ha de fer la comunicació, proposem una redacció alternativa: 'La presentació de [nom del document] a la direcció general competent en matèria de pesca i aquicultura es farà per mitjans electrònics, segons les especificacions disponibles al web del Departament competent en matèria de pesca: agricultura.gencat.cat'



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General de Política Marítima
i Pesca Sostenible**

Memòria general del Projecte de Decret sobre la comercialització dels productes pesquers

Elaborat per la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible

Valoració: s'accepta i es modifica el redactat

Mar Molinas Sans
Responsable de Coordinació Jurídica
i Procediment Sancionador

Pilar Todó Vila
Cap de l'Àrea de comercialització pesquera

Itziar Segarra Diaz
Subdirectora general de Pesca i Aquicultura

Sergi Tudela i Casanovas
Director general de Política
Marítima i Pesca Sostenible