



## **Informe sobre el Projecte de decret que regula sobre l'artesania alimentària**

---

La Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 37.1. q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

### **A) Antecedents**

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement d'aquesta Direcció General d'Administració Digital la proposta de Projecte de decret sobre l'artesania alimentària, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General d'Administració Digital.

2. La finalitat d'aquest Projecte de decret és actualitzar el marc normatiu d'artesania alimentària vigent fins ara, simplificant la regulació de l'artesania alimentària de forma que s'estableixi únicament un marc general per aquesta activitat sense regular els requisits específics de cada ofici o sector, els quals poden ser abordats de manera més eficient des d'altres normatives. Es crea un nou concepte: el d'empresa artesana alimentària acreditada per la Generalitat de Catalunya, que es un reconeixement voluntari que poden sol·licitar les empreses artesanals i que s'identificaran amb un distintiu específic. A la proposta de Decret es defineixen els conceptes d'artesania alimentària i d'empresa artesana alimentària i es regulen el sistema d'acreditació de l'artesania alimentària per a les persones físiques i les empreses alimentàries, el procediment d'atorgament del carnet de persona artesana alimentària, la seva modificació i revocació, el procediment d'obtenció del distintiu d'Artesania Alimentària, la seva modificació i revocació i es regula també el Diploma de Mestratge en artesania alimentària així com el procediment d'atorgament i el Premi a l'Artesania alimentària. Per últim també es regula el Registre d'Artesania alimentària a Catalunya i la composició, funcions i funcionament de la Comissió d'Artesania Alimentària Catalana.

### **B) Consideracions**

#### **1. Consideracions generals en matèria d'administració digital**

El procediment objecte d'aquesta regulació, desplega elements essencials en l'àmbit de l'administració digital, en concret en l'àmbit del procediment administratiu en format digital.

En aquest àmbit cal destacar el recentment aprovat Decret 76/2020, de 4 d'agost d'administració digital, Decret que té com a finalitats:

- a) Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- b) Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- c) Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació al Decret 76/2020 dels elements regulats en aquesta proposta de Decret, tant des del punt de vista estratègic com des del punt de vista del desplegament del procediment administratiu.

En relació amb l'estratègia, cal preveure la necessària coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, que, mitjançant la Direcció General d'Administració Digital és òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, com ho és aquesta iniciativa.

Per tant, **es proposa** afegir en el preàmbul del Projecte de decret, que en el desenvolupament de les actuacions i procediments previstos a la norma, s'adeqüi a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establerta així com els criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital.

## 2. Consideracions específiques en l'àmbit dels processos administratius

- **Sobre el procediment d'atorgament del carnet de persona artesana alimentària (tramitació, vigència i modificació i revocació: articles 9, 10 i 11); sobre el procediment d'obtenció del distintiu d'Artesania Alimentària (tramitació, vigència i revocació: articles 16, 17, 18 i 19) i sobre el procediment d'atorgament del diploma de Mestratge en artesania alimentària (article 22)**

En relació amb els subjectes interessats en els procediments regulats en aquesta proposta, cal considerar que d'acord amb l'article 14.2 i 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) s'estableix el dret a relacionar-se amb l'administració per mitjans electrònics. L'article 14.1 disposa que únicament les persones físiques tenen dret a triar en tot moment si es comuniquen amb les administracions públiques per exercir els seus drets i obligacions a través de mitjans electrònics o no, llevat que estiguin obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques (art. 14.1). L'article 14.2 LPACAP, estableix un llistat de subjectes que queden obligats a relacionar-se per mitjans electrònics. Aquests col·lectius són:

- Les persones jurídiques.
- Les entitats sense personalitat jurídica.
- Les persones que exerceixin una activitat professional per a la qual es requereixi la col·legiació obligatòria, per als tràmits i actuacions que portin a terme amb les administracions públiques en exercici de l'activitat professional esmentada.
- Les persones que representen a persones interessades obligades al canal electrònic.
- Els empleats de les administracions públiques per als tràmits i actuacions que efectuïn amb elles per raó de la seva condició d'empleat públic, tal com determini tal com es determini reglamentàriament.

D'altra banda, l'article 14.3 LPACAP, preveu que, per a certs col·lectius de persones físiques, les administracions puguin establir l'obligació de relacionar-se amb elles a través de mitjans electrònics per a determinats procediments. Aquesta excepció al dret de triar canal establert a l'article 14.1 LPACAP, requereix el seu desplegament reglamentari i, en tot cas, l'acreditació de que els subjectes tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la previsió de l'article 14.3 de la LPACAP ha estat desenvolupada mitjançant el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital als articles 72 i 73. El Decret 76/2020 estableix l'obligació de determinats col·lectius de persones físiques a relacionar-se per mitjans electrònics. Aquestes persones físiques, d'acord amb l'article 73 són:

- Autònoms o empresaris individuals.
- Persones físiques que en el marc de la seva activitat econòmica o professional es relacionen amb l'administració de la Generalitat. Per aquest col·lectiu la disposició final quarta, preveu l'aprovació d'una Ordre que identifiqui aquests col·lectius. Aquesta ordre està en procés d'elaboració.

A l'article 4 del Projecte de Decret es disposa que *"l'empresa artesana alimentària és tota entitat, independentment de la seva forma jurídica, que exerceixi una activitat econòmica d'artesania alimentària descrita a l'apartat anterior i inclosa al repertori d'oficis d'artesania alimentària"*. I l'article 6, al definir l'objecte del sistema d'acreditació de l'artesania alimentària, estableix que s'aplica a les persones físiques (mitjançant el carnet de persona artesana alimentària) o a les empreses alimentàries (mitjançant el distintiu d'Artesania Alimentària),

podent optar les persones físiques o jurídiques que exerceixin alguns dels oficis de l'annex 2 del projecte de Decret. Tanmateix, l'article 8 del projecte també exigeix com a requisits per a l'obtenció del carnet de persona artesana alimentària que la persona sol·licitant estigui inscrites en el Cens d'empresaris, professionals i retenidors de l'Agència Tributària per a la realització de l'activitat d'artesania alimentària.

D'acord amb els articles 4, 6 i 8 del Projecte de decret podem concloure que els subjectes als que van adreçats els procediments regulats són els subjectes obligats a la relació digital amb l'Administració d'acord amb la Llei 39/2015 i el Decret 76/2020. I per tant, els procediments que s'hi preveuen a la proposta normativa s'haurien de tramitar íntegrament pel canal electrònic, no només preveure la tramitació electrònica de la sol·licitud del carnet, el distintiu o el diploma de Mestratge en artesania alimentària.

És per això que **es proposa** que s'avaluï de forma concreta l'àmbit subjectiu dels procediments que s'hi regulen a la iniciativa i s'adeqüi el canal de comunicació amb l'interessat d'acord amb el canal legal i reglamentàriament previst per a cada col·lectiu: subjectes obligats i, si escau, pel col·lectiu de persones físiques no obligades a relacionar-se pel canal electrònic. Així mateix **es proposa**, que es prevegi en el text un article específic que reguli el canal de tramitació establert per a cada col·lectiu.

- **Sobre el procediment d'atorgament del carnet de persona artesana alimentària**

Respecte el carnet de persona artesana alimentària cal fer referència a l'article 36 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú, que disposa que els actes administratius, com ara l'atorgament del carnet, s'han de produir per escrit a través de mitjans electrònics. En relació amb aquest punt, cal considerar també l'article 26 de la Llei 39/2015 que disposa que les administracions públiques han d'emetre els documents administratius per escrit i a través de mitjans electrònics, així mateix, a l'apartat 2 de l'article 26 s'estableixen els requisits que han de complir els documents electrònics administratius per a ser considerats vàlidament emesos.

Per tant, cal considerar que el carnet de persona artesana alimentària hauria d'expedir-se a través de mitjans electrònics en tant que és un document administratiu que forma part d'un expedient electrònic i atesa l'obligació de l'Administració d'expedir els documents administratius a través de mitjans electrònics.

Per això, **es proposa** que, en el cas que tota la tramitació sigui preceptiva realitzar-la per mitjans electrònics, caldrà que l'emissió de l'acreditació d'artesania alimentària es realitzi també en format digital, tant sigui per persones físiques (el carnet de persona artesana alimentària) com persones jurídiques (distintiu d'Artesania Alimentària).

- **Article 24. Premi a l'Artesania alimentària: convocatòria pública**

En aquest article es preveu que la concessió del premi a l'Artesania alimentària es farà mitjançant una *“convocatòria pública anual per ordre de la persona titular del departament competent en matèria de qualitat agroalimentària, que ha d'establir el procediment d'atorgament, i concretar les modalitats i el contingut dels requisits de concessió”*.

Al respecte cal considerar que, d'acord amb l'article 12.1 de la Llei 39/2015, les administracions públiques han de garantir que els interessats es puguin relacionar amb l'Administració a través de mitjans electrònics, per a la qual cosa han de posar a la seva disposició els canals d'accés que siguin necessaris així com els sistemes i les aplicacions que es determinin en cada cas. La particularitat d'accés als serveis per mitjans electrònics o digitals, fa recomanable incloure els sistemes i plataformes disponibles a la ciutadania, com a aspecte en les resolucions de convocatòria.

A l'article 24 del projecte de Decret es disposa que poden optar a aquest premi les persones físiques, les empreses i les entitats que duguin a terme les actuacions que s'enumeren en el mateix article.

D'acord amb la consideració anterior sobre l'àmbit subjectiu dels procediments d'aquest projecte de Decret, s'entén que les persones que poden optar a aquest premi són subjectes obligats a la tramitació electrònica d'acord amb l'article 73.1 i 73.2 del Decret 76/2020, en tractar-se no només d'empreses i entitats (persones jurídiques) sinó també persones físiques que poden tenir la consideració d'empresari individual o autònom.

En aquest punt es reitera la consideració anterior de que s'avaluï l'àmbit subjectiu del projecte de Decret i tenir en compte els possibles canals de comunicació (presencial o electrònic) dels subjectes destinataris d'aquest premi a les respectives convocatòries.

Per tant, **es proposa** tenir en compte per a les convocatòries previstes per aquest Premi que caldrà determinar les garanties d'accessibilitat pel canal electrònic o presencial atenent al canal de comunicació previst pels subjectes interessats.

#### • **Capítol 5. Comissió d'Artesania Alimentària Catalana**

A l'article 31 es crea la Comissió d'Artesania Alimentària Catalana i a l'article 33 es regula el seu funcionament. Com a consideració general, d'acord amb els principis generals establerts a l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques han de relacionar-se entre si per mitjans electrònics.

En aquest sentit **es proposa** que es tingui en compte l'ús preferent dels mitjans electrònics mitjançant eines digitals de coordinació i gestió pel desenvolupament de les funcions d'aquest òrgan.

### **3. Consideracions específiques en l'àmbit dels serveis digitals**

- **Ús de plataformes corporatives en l'ús dels serveis digitals**

Respecte els diferents procediments que es regulen al projecte de decret (procediment d'atorgament del carnet de persona artesana alimentària, procediment d'obtenció del distintiu d'Artesania Alimentària i procediment d'atorgament del diploma de Mestratge en artesania alimentària) aquests han de disposar de serveis digitals per la seva tramitació. I d'acord amb l'article 30 del Decret 76/2020, els serveis digitals s'han de desenvolupar preferentment mitjançant les plataformes d'administració digital corporativa que evolucionen en funció de les necessitats detectades i les innovacions tecnològiques disponibles, garantint l'omnicanalitat i visualització corporativa de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, atès que els procediments regulats han de disposar de plataformes preferentment corporatives que permetin desenvolupar el servei digital, en cas que es requereixi una nova solució tecnològica, caldrà preveure, d'acord amb l'article 33 del Decret 76/2020, que s'han d'emprar les solucions tecnològiques corporatives i únicament quan en cas d'impossibilitat tècnica o funcional, sigui necessari l'ús de solucions tecnològiques no corporatives, el Consell Estratègic d'Administració Digital, ha d'establir les garanties que han de complir aquestes solucions, amb l'informe previ de l'òrgan responsable de les solucions tecnològiques de l'Administració de la Generalitat.

Per tant, **es proposa**, incloure, si s'escau, a la memòria d'impacte d'aquest projecte normatiu, una previsió sobre els serveis digitals que han de disposar els procediments que es regulen, i que aquests serveis digitals es desenvolupin preferentment a través de plataformes i solucions tecnològiques corporatives.

#### **4. Consideracions específiques relatives al model de dades**

- **Capítol 4. Registre d'Artesania Alimentària de Catalunya**

Al capítol 4 del Projecte de decret es regula el Registre d'Artesania Alimentària de Catalunya, que s'estructura en quatre seccions relatives al carnet de Persona artesana alimentària, al diploma de Mestratge en artesania alimentària, al premi a l'Artesania alimentària i al distintiu d'Empresa artesana alimentària. Concretament a l'article 29 s'especifiquen les dades que s'han d'inscriure en aquest registre en relació a cadascuna de les seccions.

En aquest punt, cal destacar que el Decret 76/2020, d'Administració digital ha definit al seu capítol I del títol II un model propi de govern de les dades on les dades es configuren com la palanca de canvi del model d'administració digital en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquest model de govern de les dades permet l'organització de totes les dades de les persones de què disposa l'Administració per a la prestació eficaç i eficient dels serveis públics digitals. Tal i com es preveu a l'article 10 del Decret, és un model comú que inclou totes les dades fonamentals i totes les dades de les àrees de gestió sectorials de l'àmbit d'aplicació del Decret 76/2020 i garanteix que aquestes dades podran ser gestionades durant la seva alta, modificació, consulta i supressió de forma segura, que permeti la seva traçabilitat, integritat, confidencialitat, privacitat i disponibilitat.

Aquest model identifica aquestes dades sota criteris d'homogeneïtat semàntica i sintàctica de les dades per garantir que dins de l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional tothom les nomeni de la mateixa manera, a més de garantir el criteri de dada única a través de la participació i col·laboració de tots els òrgans i sistemes que custodien les dades

Per això la gestió i desenvolupament de les dades que han de figurar al registre d'Artesania Alimentària han d'adequar-se al model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya previst a l'article 10 del Decret 76/2020.

Per tant, es **proposa** que a l'article 29 del projecte de Decret s'inclogui expressament que la gestió i desenvolupament de les dades que figurin al Registre d'Artesania Alimentària han d'adequar-se i integrar-se al model de govern de la dada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

## **Conclusions**

La Direcció General d'Administració Digital **informa favorablement** el contingut del Projecte de decret pel qual s'aprova la regulació sobre l'artesania alimentària, sens perjudici de les recomanacions que es proposen les Consideracions d'aquest informe.

Ester Manzano Peláez  
Directora General d'Administració Digital