

Informe sobre el Projecte de decret sobre l'artesania alimentària

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

❖ Antecedents

1. Mitjançant correu electrònic de data 29 de setembre de 2020, l'advocada en cap de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació informa de la incorporació al Fòrum del SIGOV de la iniciativa corresponent al *Projecte de decret sobre l'artesania alimentària* (SIG20ARP1483), als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
2. D'acord amb el seu article 1, l'objecte d'aquest Projecte de decret és:
 - a) Definir els conceptes d'artesania alimentària i d'empresa artesana alimentària.
 - b) Regular el sistema d'acreditació de l'artesania alimentària per a les persones físiques i les empreses alimentàries.
 - c) Regular el Diploma de Mestratge en artesania alimentària i el Premi a l'Artesania alimentària.
 - d) Regular el Registre d'Artesania alimentària a Catalunya.
 - e) Regular la composició, funcions i funcionament de la Comissió d'Artesania alimentària.

Atès l'àmbit de competències d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, el present informe es limita a l'anàlisi i valoració del contingut esmentat de la lletra e) de l'article 1 de la Proposta d'acord del Govern, i desenvolupat al seu Capítol 5, en el qual es regula la Comissió d'Artesania Alimentària Catalana.

❖ Consideracions

1. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crea el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc.

2. Consideracions específiques

- a. La Comissió d'Artesania Alimentària Catalana es crea en virtut de l'article 32.1 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat de agroalimentària, on també s'estableix que estarà "*integrada per representants dels departaments de l'Administració de la Generalitat competents en la matèria, de les organitzacions sectorials i de les organitzacions de consumidors*".

Actualment, aquesta Comissió està regulada al Capítol 2 del Títol 5 del Decret 285/2006, de 4 de juliol, pel qual es desenvolupa la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, que es deroga a la lletra a) de la disposició corresponent d'aquest Projecte de decret.

- ⇒ S'observa que al desè paràgraf del preàmbul o exposició de motius i a la lletra e) de l'article 1 es fa referència a la "Comissió d'Artesania alimentària".

Seria convenient que al llarg de tot el Projecte de decret es mantingués una mateixa denominació d'aquest òrgan col·legiat, que ha de ser la de Comissió d'Artesania Alimentària Catalana, tal i com s'estableix a la Llei 14/2003, de 13 de juny.

- b. A l'article 30 es manté el contingut de les finalitats principals de la Comissió centrades en l'estudi, "les propostes i el foment en tot allò relacionat amb l'artesania alimentària a Catalunya" si bé ara es precisa que la Comissió "és un òrgan col·legiat de participació".

- ⇒ La Comissió d'Artesania Alimentària Catalana s'hauria d'adscriure expressament, ja sigui a un departament (p.ex. al departament competent en matèria d'artesania alimentària) o bé directament a una unitat directiva que pugui resultar adient, com per exemple a la direcció general competent en matèria d'artesania alimentària.

- ⇒ També seria convenient preveure que aquesta unitat directiva o l'òrgan que es considerés convenient prestarà el suport tècnic i material pel correcte desenvolupament de les funcions de la Comissió.

- c. A l'article 31.1 es modifica molt lleugerament la composició de la Comissió, bàsicament per actualitzar-ne la referència als diferents departaments i unitats directives representades, tot afegint la previsió d'una vocalia "en representació del Consell de Gremis de Comerç, Serveis i Turisme, corresponent a un ofici d'artesania alimentària diferent dels que ja estiguin representats segons l'apartat 5è" (les entitats més representatives de l'artesania alimentària a Catalunya).

- ⇒ Amb caràcter general, als efectes d'evitar la possibilitat que es produeixin excessius desequilibris i garantir la màxima homogeneïtat, és convenient establir un rang orgànic mínim per a les persones representants de departaments de l'Administració de la Generalitat i d'entitats autònomes administratives.

- ⇒ Pel que fa a la secretaria, caldria explicitar que la designació per a l'exercici d'aquestes funcions no pot comportar la creació o l'ocupació de cap lloc de treball específic a aquests efectes. Així mateix, a l'hora de designar la persona funcionària que s'esmenta, es recomana tenir present les funcions que es preveuen a l'article 16.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

- ⇒ A l'apartat 2 d'aquest article 31 es preveu que "s'ha de vetllar per mantenir una presència equilibrada d'homes i dones en la composició de la Comissió d'Artesania Alimentària". Es recomana confirmar si aquesta previsió resulta adient respecte del que s'estableix a l'article 12.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, o si per contrari el mandat legal té un sentit més estricte que el previst al Projecte de decret¹.
- d. A l'article 32 es regulen les funcions de la Comissió d'Artesania Alimentària Catalana mitjançant una remissió a les establertes a l'article 32.2 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat de agroalimentària.
- e. Als articles 33 i 34 es regula, respectivament, el règim de funcionament i la designació i nomenament dels membres de la Comissió.
- ⇒ Es troba a faltar un referència a l'aplicació supletòria de la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en tot allò no previst en aquest Projecte de decret.

❖ Conclusions

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret sobre l'artesania alimentària*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau

El cap de l'Oficina d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

¹ Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes

"Article 12

Representació paritària als òrgans col·legiats de les administracions públiques

1. Les administracions públiques s'han d'atenir al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats [...]"