

## DECRET LLEI

/2022, de 20 de desembre, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

## DECRET LLEI

Exposició de motius

L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coincineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.

D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb funcions anàlogues de què disposin les comunitats autònomes, com és el cas de l'Agència Tributària de Catalunya.

Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, l'article 97 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, preveu que la seva recaptació s'assignarà a les comunitats autònomes segons el lloc on es realitzin els fets imposables gravats.

En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-unena de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a la seva entrada en vigor tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració de residus podran mantenir-ne la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre disposin dels acords necessaris.

En tant que tribut cedit, i mentre no es formalitzin els acords corresponents en els marcs institucionals de cooperació en matèria de finançament autonòmic, les comunitats autònomes podran assumir, per delegació de l'Estat, la gestió completa de l'impost, que implica actuacions en l'àmbit de la gestió tributària (la realització d'actes de tràmit i la pràctica de liquidacions tributàries, la qualificació de les infraccions i la imposició de sancions tributàries, la publicitat i informació al públic sobre obligacions tributàries i la seva forma de compliment, l'aprovació de models de declaració, l'aprovació de l'ordre reguladora de la creació i el procediment d'inscripció en el cens d'obligats tributaris subjectes a l'impost, i la resta de competències relatives a la gestió), la recaptació en període voluntari de pagament i en període executiu i les actuacions inspectores.

Aquest impost, que no té caràcter finalista, deixa sense efecte els cànon sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus que sí que estan configurats com a tributs ambientals amb caràcter finalista.

En el marc d'actuació que permet la Llei 8/2008, de 10 de juliol, cal destacar que els cànon han constituït una important font d'ingressos, des de la seva creació l'any 2003, i sempre han estat administrats per les Juntes de Govern del Fons de Gestió, amb la finalitat de dur a terme les inversions en infraestructures públiques establertes en la planificació d'acord amb els criteris previstos a la norma. És important assegurar que l'entrada en vigor d'aquest nou tribut no alterarà la destinació que, fins a la data, s'ha donat als recursos derivats de la recaptació del cànon sobre la disposició del rebuig dels residus regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, que tenia caràcter finalista. Les mesures i inversions que han de ser beneficiades pels ingressos derivats del nou impost han de seguir sent les relacionades amb millores en la gestió dels residus i el medi ambient. Així, cal una intervenció immediata de caire normatiu que permeti mantenir la destinació descrita des del mateix 1 de gener, data d'entrada en vigor de l'impost estatal. D'aquesta manera, en queda justificada l'extraordinària i urgent necessitat. Les mesures que aquest Decret llei adopta són les indispensables per obtenir aquesta finalitat i cobrir aquesta necessitat de manera proporcional, a més de ser congruents amb la situació que es pretén gestionar, que és, com s'ha exposat, impedir que els ingressos del nou impost no puguin destinar-se a millores en el medi ambient.

En un altre ordre de consideracions, és important destacar que els imports que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, ha fixat per a aquest nou impost no es corresponen amb els que s'estan aplicant a Catalunya en virtut de la Llei 8/2008, de 10 de juliol. Tanmateix, l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que crea el nou impost, també permet que les comunitats autònomes puguin incrementar els tipus impositius que la Llei preveu respecte dels residus dipositats, incinerats o coincinerats en els seus territoris respectius. En la mesura que el nou impost començarà a aplicar-se el pròxim 1 de gener, cal poder exercir la possibilitat que la Llei estatal atorga a les comunitats autònomes i, per tant, establir l'increment del tipus impositiu, sempre dins dels límits que el cànon de residus que resultarà desplaçat pel tribut estatal ja preveia. Aquest límit significa, a la pràctica, que la capacitat contributiva dels subjectes obligats no es veu incrementada, ja que se situa en els mateixos paràmetres que regulava l'impost autonòmic. D'aquesta manera, no solament es compleix la doctrina formulada pel Tribunal Constitucional sinó que s'actua amb proporcionalitat i es formula una regulació que manté la congruència amb el marc legal vigent i permet continuar treballant en l'àmbit del medi ambient a Catalunya.

Atès el que s'ha exposat, resulta indispensable, d'una banda, mantenir els àmbits específics relatius a mesures i inversions relacionades amb millores en la gestió de residus i el medi ambient a què s'han de destinar els fons rebuts per la recaptació d'aquest impost.

D'altra banda, també cal exercir la possibilitat que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, atorga, i, per tant, mantenir els tipus actualment aplicables per poder conservar i millorar el nivell de polítiques públiques que actualment du a terme l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus.

La urgència de poder mantenir els àmbits de destinació dels ingressos i d'exercir la possibilitat derivada de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, es justifica en la tramitació, pel procediment d'urgència, de la llei de cessió de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració a la comunitat autònoma de

Catalunya, la qual preveu la seva imminent entrada en vigor l'1 de gener de 2023, i, per tant, cal disposar, per a la seva aplicació des d'aquesta mateixa data, d'una regulació que sigui coherent i segueixi la línia de les polítiques econòmiques i mediambientals fins ara aplicades.

D'aquesta manera, es garanteix l'eficàcia i els efectes que fins ara han generat els diversos cànons regulats per la Llei 8/2008, de 10 de juliol, tot garantint la continuïtat del seu caràcter finalista, sota la gestió de l'Agència de Residus de Catalunya.

En un altre ordre de regulació, el 7 de juliol de 2008, es va signar el Conveni regulador del finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall entre la Sociedad Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, SA (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Ens d'Abastament d'Aigua. En virtut d'aquest Conveni, l'ACA i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions que s'hi estableixen.

Així mateix, el Conveni preveia que l'inici de les obligacions de reintegrament a ACUAMED coincidiria amb la posada en funcionament de les noves instal·lacions, i que seria ATLL qui s'encarregaria del seu funcionament operatiu en la seva condició de prestador del servei d'abastament en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat, a la qual aquestes noves instal·lacions s'havien d'incorporar.

Pel que fa a la transmissió definitiva de la seva titularitat a ATLL, el Conveni la condicionava a la recuperació total dels costos incorreguts per ACUAMED en la seva execució i finançament.

De conformitat amb la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, es va dissoldre l'Ens d'Abastament d'Aigua ATLL i es va establir que la Generalitat se subrogava en la posició jurídica de l'Ens pel que fa als béns, els drets i les obligacions de qualsevol tipus de què fos titular. Així, tots els béns, drets i deures de l'ATLL, incloent els derivats del Conveni de 7 de juliol de 2008, van ser traspassats a la Generalitat de Catalunya.

La disposició addicional primera de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, va atribuir al departament al qual estava adscrit ATLL la licitació i adjudicació dels contractes administratius de gestió i prestació de serveis públics d'abastament d'aigua en alta.

Finalment, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL), convalidat per Resolució 33/XII del Parlament de Catalunya, d'1 d'agost de 2018.

L'article 3 del Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, indica que les funcions que ATL exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, sens perjudici del règim de titularitat i gestió que tinguin i de les competències sectorials en la matèria, inclouen, entre d'altres, executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament. Aquest Decret Llei no fa cap referència a la subrogació de l'ATL en els drets i les obligacions que la Generalitat havia assumit en convenis existents.

En l'annex al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions, artèria que inclou la Llosa del Cavall.

Per tant, atès que l'entitat encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat i del seu finançament és l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació; i atès que la subrogació en aquest Conveni no era prevista en el Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni. D'altra banda, atenent les qüestions controvertides pel que fa a la fixació definitiva de la quantitat a retornar i les eventuais contingències pressupostàries per a ATL que es puguin derivar d'aquesta subrogació, atesa la seva personificació diferenciada, convé preveure un mecanisme de suport i reequilibri a càrrec de la Generalitat.

L'extraordinària necessitat i urgència deriva de la repercussió econòmica que la no-intervenció normativa en aquest àmbit produiria. Certament, és urgent dur a terme aquesta actualització per donar continuïtat a les obligacions que en el seu dia va assumir ATLL, i, posteriorment, arran de l'extinció d'aquesta entitat, van ser assumides per l'Administració de la Generalitat de conformitat amb el mandat de la disposició addicional mitjançant la Llei 10/2011, de 29 de desembre, atès que les instal·lacions construïdes per ACUAMED s'han integrat a la xarxa Ter-Llobregat, es troben en ple funcionament i són explotades per ATL i destinades a la prestació del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal articular amb urgència el mecanisme de subrogació proposat per evitar demores en la satisfacció de les quantitats degudes que generarien noves obligacions econòmiques, amb el conseqüent perjudici que aquest fet comportaria. La mesura prevista en aquest Decret Llei té una relació directa amb la situació a què es pretén fer front i no desborda el marc d'allò que es considera proporcional.

A més, es tracta d'una mesura que s'ha d'adoptar amb caràcter urgent ja que, pressupostàriament, cal que aquesta subrogació es produeixi abans de l'inici de l'exercici pressupostari que coincideix amb l'any natural per poder disposar d'una comptabilitat homogènia i coherent i satisfer les factures que ACUAMED liquidi a partir de l'inici de l'any 2023.

Decreto:

Article 1

Mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració.

1. Els recursos derivats de la recaptació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, previst a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats, i les assignacions que corresponguin a l'Administració de la Generalitat procedents de la imposició per les administracions públiques de gravàmens sobre residus s'han de destinar en exclusiva a mesures i inversions relacionades amb millores en la gestió de residus, i, preferentment, a:

a) L'impuls de l'economia circular.

- b) Inversions per a la millora, l'ampliació i el manteniment i la construcció d'infraestructures de gestió de residus i dels mitjans per a la recollida separada, tot incloent R+D+I, d'acord amb els instruments de planificació.
- c) Despeses de planificació, seguiment i control de la producció i gestió de residus, especialment els de competència municipal.
- d) Despeses de gestió de l'impost mateix.

2. Correspon a l'Agència de Residus de Catalunya gestionar, comprovar, inspeccionar i revisar els actes derivats de l'aplicació de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració, llevat de la reclamació economicoadministrativa.

3. En relació amb la previsió establerta a l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, els tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració són els que indica l'annex 1 d'aquest Decret llei.

## Article 2

### Xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall

1. L'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, creat pel Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, se subroga en la posició de l'Administració de la Generalitat en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Sociedad Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, SA (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extingit Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) (actualment, l'Administració de la Generalitat de Catalunya) per al finançament i l'explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, i, en conseqüència, assumeix els drets i les obligacions que corresponguin a l'Administració de la Generalitat que en deriven.

2. L'Administració de la Generalitat ha de donar el seu suport tècnic i jurídic a ATL per poder resoldre les qüestions controvertides i divergències que puguin derivar del Conveni. Així mateix, l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha d'atribuir a ATL els fons necessaris per compensar els eventuais desequilibris pressupostaris que la subrogació pugui generar.

### Disposició final

#### Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

No obstant, la regulació continguda a l'article 1 i els tipus de gravamen establerts a l'annex entren en vigor en el mateix moment en què ho faci la Llei de cessió de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coincineració a la comunitat autònoma de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertorqui el facin complir.

Barcelona, 20 de desembre de 2022

Pere Aragonès i Garcia  
President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura  
Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Annex

Tipus de gravamen de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració:

		2023
a) Deposició en dipòsits de residus no perillosos		
1. Deposició no perillosos residus municipals		65,30 €
2. Deposició no perillosos rebuig residus municipals		65,30 €
3. Deposició de residus no perillosos no inclosos en 1 i 2 i eximits de tractament previ d'acord amb article 7.2 del RD 646/2020		
1. Caràcter general		15,80 €
2. Residus amb un component de residu inert superior al 75%		
Part de residu inert		15,80 €
Resta		15,80 €
4. Deposició de residus no perillosos diferents dels anteriors		
1. Caràcter general		15,80 €
2. Residus amb un component de residu inert superior al 75%		
Part de residu inert		15,80 €
Resta		15,80 €
b) Deposició en dipòsits de residus perillosos		
1. Deposició de residus perillosos exempts de tractament previ d'acord amb article 7.2 del RD 646/20		10,00 €
2. Deposició de residus perillosos diferents dels anteriors		10,00 €
c) Deposició en dipòsits de residus inerts		
1. Deposició de residus inerts exempts de tractament previ d'acord amb article 7.2 RD 646/2020		3,00 €
2. Deposició de residus inerts diferents dels anteriors		3,00 €
d) Incineració instal·lacions residus municipals operacions eliminació codi D10		
1. Incineració residus codi D10 residus municipals		32,70 €
2. Incineració residus codi D10 rebuig municipals		32,70 €

3. Incineració de residus codi D10 diferents dels apartats 1 i 2	15,00 €	
e) Incineració instal·lacions residus municipals operacions de valorització codi R01		
1. Incineració de residus codi R01 residus municipals	32,70 €	
2. Incineració de residus codi R01 rebuig municipals	32,70 €	
3. Incineració de residus codi R01 diferents dels apartats 1 i 2	15,00 €	
f) Altres instal·lacions d'incineració de residus		
1. Incineració de residus municipals	32,70 €	
2. Incineració de residus de rebuig municipals	32,70 €	
3. Incineració de residus no inclosos en els apartats 1 i 2 anteriors i que no han estat sotmesos a operacions R02, R03, R04, R05, R06, R07, R08, R09, R12, D08, D09, D13 i D14 d'acord amb l'annex II i III d'aquesta Llei	5,00 €	
4. Incineració altres residus no inclosos en els apartats anteriors	5,00 €	
g) Coincineració de residus en instal·lacions de coincineració de residus	0 €	