

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I URGÈNCIA D'ADOPTAR UNA DISPOSICIÓ NORMATIVA QUE PREVEGI LA SUBROGACIÓ DE L'ENS D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT EN EL CONVENI SIGNAT EL 7 DE JULIOL DE 2008 ENTRE ACUAMED, L'ACA I L'EXTINTA ATLL

TEXT PROPOSAT

L'Ens d'Abastament d'Aigua, creat pel Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, se subroga en la posició de la Generalitat en el Conveni signat el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extinta Aigües Ter Llobregat (ATLL) per al finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall i, en conseqüència, assumeix els drets i obligacions que pertanyin a la Generalitat derivats del mateix.

L'Administració de la Generalitat ha de donar el seu suport tècnic i jurídic a ATL per tal de poder resoldre les qüestions controvertides i divergències que es puguin derivar del conveni. Així mateix, la Generalitat de Catalunya ha d'atribuir a ATL els fons necessaris per a compensar els eventuais desequilibris pressupostaris que la subrogació pugui generar.

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DEL TEXT PROPOSAT

1. Conveni de 7 de juliol de 2008. Aspectes principals i successió a la Generalitat a partir del 2013

El Conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall sobre el qual tracta el text proposat se signà el 7 de juliol de 2008 entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'extinta Aigües Ter Llobregat (ATLL), i en virtut del mateix l'ACA i l'ATLL s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions establerts en el mateix.

Així mateix, en el Conveni es preveia que l'inici de les obligacions de reintegrament a ACUAMED coincidiria amb la posada en funcionament de les noves instal·lacions, i que seria l'extinta ATLL qui s'encarregaria del seu funcionament operatiu en la seva condició de prestador del servei d'abastament en alta a través de la xarxa Ter-Llobregat, a la qual aquestes noves instal·lacions s'havien d'incorporar.

Pel que fa a la transmissió definitiva de la seva titularitat a ATLL, en el Conveni es condicionava a la recuperació total dels costos incorreguts per part d'ACUAMED en la seva execució i finançament.

Així mateix, es preveia que en el supòsit que s'extingís alguna de les parts, els drets i obligacions de l'extingida es transmetrien a la seva successora.

Finalment, l'ordre jurisdiccional al qual se sotmetien les parts per a la resolució de les qüestions litigioses que poguessin sorgir era el contenciós-administratiu.

Durant el 2012 la Generalitat licità el contracte de concessió de serveis consistent en la gestió, explotació, manteniment i construcció de la xarxa Ter-Llobregat, formalitzant-se el corresponent contracte el 27 de desembre de 2012, amb data d'inici d'efectes l'1 de gener de 2013.

De conformitat amb el previst en la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, amb efectes l'1 de gener de 2013 l'empresa ATLL quedà extingida i tots els béns, drets i deures de la mateixa, incloent els derivats del Conveni de 7 de juliol de 2008, foren traspassats a la Generalitat de Catalunya.

2. Integració de les obres a la xarxa Ter-Llobregat i assumptió de la seva explotació per part d'ATL.

La recepció de les obres a càrrec d'ACUAMED tingué lloc en dates 12 de novembre de 2014 i 30 de gener de 2015. A partir d'aquest moment, l'empresa concessionària del servei en alta dugué a terme, seguint les indicacions de l'Administració hidràulica i d'acord amb el previst en el contracte de concessió, l'activitat necessària adreçada a la seva posada en marxa.

En el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021 aprovat per Decret 1/2017, de 3 de gener, s'incorporà a la xarxa d'abastament en alta Ter-Llobregat la Planta potabilitzadora de la Llosa del Cavall i artèria de connexió fins al dipòsit d'Òdena.

En data 17 de juliol de 2018 el Govern de la Generalitat decretà el Decret llei 2018, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, convalidat per Resolució 33/XII del Parlament de Catalunya, de data 1 d'agost de 2018.

La naturalesa jurídica d'aquest Ens (ATL) és la d'entitat de dret públic de la Generalitat de l'art. 1.b.1 del Decret legislatiu 2/2002, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera, i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions. L'art.

3 del Decret Llei 4/2018 estableix que les funcions que exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, **sens perjudici del règim de titularitat i gestió que tinguin** i de les competències sectorials en la matèria, resumidament són:

- a) Produir i subministrar aigua potable per a l'abastament de poblacions per mitjà de la xarxa, que inclou el tractament, l'emmagatzematge i el transport de l'aigua;
- b) Executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament;
- c) Proposar a l'ACA l'aprovació i la revisió de la tarifa per la prestació del servei.

Per tal de fer front a les despeses generades en l'exercici de les funcions assignades per la Llei de creació, es dota ATL dels recursos econòmics necessaris (art. 5 Decret Llei 4/2018), essent el principal la tarifa per la prestació del servei d'abastament d'aigua des de les instal·lacions de la Xarxa Ter-Llobregat, de conformitat amb l'art. 39 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. Segons l'art. 39.2 DL 3/2003, les tarifes del servei han de permetre la recuperació íntegra de tots els costos suportats per l'Ens prestador del servei i, a tal efecte, en l'establiment de les tarifes cal incorporar: a) les despeses d'explotació o conservació de les instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat de la seva titularitat o adscrites; b) les amortitzacions de les instal·lacions de la xarxa de la seva titularitat o adscrites; c) les despeses generals i d'estructura; d) la dotació destinada al fons de sequera; e) les despeses de finançament de les inversions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat; f) els resultats negatius de l'exercici anterior. Així mateix, l'art. 6.4 del Decret Llei 4/2018 estableix que ATL és el titular dels béns immobles, les obres i instal·lacions que executi amb càrrec als seus recursos econòmics.

En l'annex al Decret Llei 4/2018 es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals es troba l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions.

El Consell d'Administració d'ATL es constituí en data 3 de desembre de 2018 i amb la corresponent publicació al DOGC en data 10 de desembre de 2018 adquirí la plena personalitat jurídica. L'inici del seu funcionament es produí finalment el dia 1 de març de 2019, data a partir de la qual li correspon a ATL l'exercici de les funcions descrites anteriorment respecte la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, a la qual pertanyen les obres construïdes i finançades per ACUAMED.

3. Conclusió: necessitat de la mesura proposada.

Malgrat els canvis subjectius produïts en relació amb les obligacions derivades del Conveni de 7 de juliol de 2008 (traspàs de les obligacions econòmiques d'ATLL a la Generalitat en el 2013, assignació de l'explotació a la concessionària fins a 2018 i al nou ente públic ATL a partir del 2019), no s'ha actualitzat ni alterat el règim convingut amb ACUAMED el 7 de juliol de 2008.

Val a dir que en l'etapa en què el servei públic s'ha prestat a través de concessionari s'ha plantejat un contenciós contra l'adjudicació del servei que ha generat prou polèmica i dubtes envers la continuïtat de la mateixa concessionària, raó per la qual no ha estat possible avançar en novació subjectiva del Conveni. D'altra banda, no podem deixar d'esmentar la falta d'acord envers la quantitat definitiva a retornar a ACUAMED, tot i que aquesta discussió no afecta l'explotació de les obres ni el servei públic al qual es destinen.

Així doncs, les obligades econòmicament a data d'avui derivades d'aquell Conveni són la Generalitat de Catalunya com a successora de l'extinta ATLL, l'Agència Catalana de l'Aigua i ACUAMED. D'altra banda, l'entitat encarregada de la seva gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ente d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la llei de la seva creació.

Per tant, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament, en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni (primer paràgraf del text proposat). D'altra banda, atenent les qüestions controvertides pel que fa a la fixació definitiva de la quantitat a retornar així com les eventuais contingències pressupostàries per a ATL que es poguessin derivar d'aquesta subrogació -atesa la seva personificació diferenciada-, convé preveure un mecanisme de suport i reequilibri a càrrec de la Generalitat (segon paràgraf del text proposat).

REPERCUSSIÓ PER A ATL

L'aprovació de la mesura proposada comportarà l'obligació d'ATL d'efectuar el pagament de les tarifes d'amortització i d'explotació previstes en el Conveni de 7 de juliol de 2008 i, per tant, a mesura que ACUAMED les exigeixi. Així mateix, donarà coherència formal a la seva activitat com a explotadora de les instal·lacions en la mesura que en el Conveni es preveu el seu encàrrec i permetrà la incorporació de les instal·lacions al patrimoni d'ATL com a béns propis.

A tal efecte, en el pressupost per al 2023 aprovat pel Consell d'Administració d'ATL s'ha previst una partida de 13.971.401,50€ per fer front a la repercussió econòmica directa derivada d'aquesta subrogació. En endavant, caldrà que en els pressupostos d'ATL que s'aprovin es consignin les quantitats a pagar previstes en cada exercici fins al complet reintegrament dels costos que procedeixi retornar a ACUAMED.

Pel que fa a l'assumpció de les despeses generades per l'explotació, estan incloses en les partides de despesa de tota la xarxa Ter-Llobregat al seu càrrec.

JUSTIFICACIÓ DE LA URGÈNCIA

Finalment, resulta urgent dur a terme aquesta actualització per tal de donar continuïtat a les obligacions assumides per l'extinta ATLL i traspassades a la Generalitat el 2013, atès que les instal·lacions construïdes per ACUAMED s'han integrat a la xarxa Ter-Llobregat i es troben en ple funcionament, essent explotades per ATL i destinades a la prestació del servei públic d'abastament d'aigua en alta als municipis de competència de la Generalitat. En aquest sentit, cal articular amb urgència el mecanisme de subrogació proposat per tal d'evitar demores en la satisfacció de les quantitats degudes que generarien noves obligacions econòmiques, amb el consegüent perjudici que aquest fet comportaria.

A més, a nivell pressupostari, cal que aquesta subrogació es produeixi abans de l'inici de l'exercici pressupostari que coincideix amb l'any natural per poder disposar d'una comptabilitat homogènia i coherent i poder satisfer les factures que ACUAMED liquidi a partir de l'inici del 2023.

Document signat electrònicament

José Miguel Diéguez García

Gerent de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter Llobregat

Signat per suplència de la persona titular de la Direcció de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat de conformitat amb la RESOLUCIÓ ACC/1/2022, de data 3 de gener, DOGC núm. 8579 de 7 de gener de 2022.