



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de Decret Llei, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall.

Departament: Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (Agència de Residus de Catalunya i ATL)

Impacte pressupostari: 13.971.401,50€ (2023)

Descripció i justificació de la proposta

1. L'article 84 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, crea l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, que entrarà en vigor l'1 de gener de 2023, i el configura com un tribut de caràcter indirecte que recau sobre el lliurament de residus a dipòsits controlats, instal·lacions d'incineració o coïncineració per a la seva eliminació o valorització energètica, la finalitat del qual és el foment de la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent i l'educació ambiental per tal de desincentivar aquestes activitats de gestió de residus.
2. D'acord amb l'article 95.1 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la competència per a la seva gestió, liquidació, recaptació i inspecció correspon a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o a les oficines amb funcions anàlogues de què disposin les comunitats autònomes, com és el cas de l'Agència Tributària de Catalunya. Pel que fa a la distribució de la recaptació de l'impost, es preveu en l'article 97 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que la recaptació del mateix s'assignarà a les comunitats autònomes en funció del lloc on es realitzin els fets imposables gravats. En aquest sentit, la disposició addicional vint-i-una de la Llei estableix que les comunitats autònomes que a l'entrada en vigor de la mateixa tinguin un impost propi sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coïncineració de residus podran mantenir la gestió, liquidació, recaptació i inspecció mentre es disposin dels acords necessaris.
3. Els imports que la Llei 7/2022, de 8 d'abril ha fixat per a aquest nou impost no es corresponen amb els que s'estan aplicant a Catalunya en virtut de la Llei 8/2008, de 10 de juliol. Tanmateix, l'article 93.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que crea el nou impost, també permet que les comunitats autònomes puguin incrementar els tipus impositius que la Llei contempla respecte dels residus dipositats, incinerats o coïncinerats en els seus territoris respectius. En la mesura que el nou impost començarà a aplicar-se l'1 de gener de l'any vinent, és necessari poder exercir la possibilitat que la Llei estatal atorga a les comunitats autònomes i, per tant, establir l'increment del tipus impositiu, sempre dins dels límits que el cànon de residus que resultarà desplaçat pel tribut estatal ja preveia. Aquest límit significa, a la pràctica, que la capacitat contributiva dels subjectes obligats no es veu incrementada ja que se situa en els mateixos paràmetres que regulava l'impost autonòmic. Per tant,



resulta necessari exercir la possibilitat que la Llei 7/2022, de 8 d'abril, atorga i, per tant, mantenir els tipus actualment aplicables per tal de poder conservar i millorar el nivell de polítiques públiques que actualment du a terme l'Agència de Residus de Catalunya envers la protecció del medi ambient en l'àmbit dels residus.

4. Per altra banda, el 7 de juliol de 2008 es va signar el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall entre la Societat Estatal Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.A. (ACUAMED), l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL). En virtut d'aquest conveni, l'ACA i l'Ens d'Abastament d'Aigua (ATLL) s'obligaven a retornar a ACUAMED el cost de la construcció de la nova xarxa d'abastament per a la seva integració a la xarxa Ter-Llobregat, en la forma, terminis i condicions establerts en el mateix.
5. De conformitat amb el previst en la disposició addicional Segona de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, es va dissoldre l'Ens d'Abastament d'Aigua ATLL i es va establir que la Generalitat se subrogava en la posició jurídica de l'Ens pel que fa als béns, els drets i les obligacions de qualsevol tipus de què sigui titular.
6. El Govern de la Generalitat aprovà el Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat (ATL). L'article 3 del Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, indica que les funcions que ATL exerceix en relació amb els béns i les instal·lacions de la Generalitat que integren la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, inclouen, entre d'altres, executar, mantenir, conservar i explotar les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament.
7. En l'annex al Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, es relacionen les obres i instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat que ATL ha d'explotar, entre les quals es troba l'artèria ETAP Carener-Òdena amb totes les derivacions, artèria que inclou la Llosa del Cavall.
8. Atès que l'entitat encarregada de la gestió i explotació integrada en la xarxa en alta Ter-Llobregat, així com del seu finançament, és l'Ens d'Abastament d'aigua Ter-Llobregat, segons estipula la Llei de la seva creació, esdevé necessari que ATL se subrogui en la posició de la Generalitat en el Conveni de 7 de juliol de 2008, de manera que ATL pugui satisfer a ACUAMED les quantitats del reintegrament dels costos de construcció de les instal·lacions i les despeses del seu finançament, en les mateixes condicions que les establertes en aquell Conveni.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe del Gerent de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter Llobregat de data 30 de novembre de 2022, malgrat els canvis subjectius produïts en relació amb les obligacions derivades del Conveni de 7 de juliol de 2008 (traspàs de les obligacions econòmiques d'ATLL a la Generalitat en el 2013, assignació de l'explotació a la concessionària fins a 2018 i al nou ens públic ATL a partir del 2019), no s'ha actualitzat ni alterat el règim convingut amb ACUAMED el 7 de juliol de 2008.



L'aprovació de la mesura proposada comportarà l'obligació d'ATL d'efectuar el pagament de les tarifes d'amortització i d'explotació previstes en el Conveni de 7 de juliol de 2008 i, per tant, a mesura que ACUAMED les exigeixi. A tal efecte, en el pressupost per al 2023 aprovat pel Consell d'Administració d'ATL s'ha previst una partida de 13.971.401,50€ per fer front a la repercussió econòmica directa derivada d'aquesta subrogació. En endavant, caldrà que en els pressupostos d'ATL que s'aprovin es consignin les quantitats a pagar previstes en cada exercici fins al complet reintegrament dels costos que procedeixi retornar a ACUAMED.

Pel que fa a l'assumpció de les despeses generades per l'explotació, estan incloses en les partides de despesa de tota la xarxa Ter-Llobregat al seu càrrec.

Convé tenir present que ATL és una entitat classificada com a societat no financera de la Generalitat de Catalunya, de manera que ni el seu resultat ni el seu deute consoliden amb el de la Generalitat a efectes de les regles fiscals d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Això és així perquè, en principi, ATL ha de fer front a les despeses de funcionament del servei que presta i també a les inversions amb els recursos que genera amb la seva pròpia activitat.

En relació a l'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, d'acord amb la memòria justificativa del Director de l'Agència Catalana de Residus, en la mesura que es tracta d'importos que els contribuents ja estan abonant a data d'avui en virtut de la regulació dels cànonos que efectua la Llei 8/2008, es pot afirmar que la present proposta no altera la seva capacitat econòmica, i no s'altera cap element essencial del tribut. Es mantenen els tipus que ja es venien aplicant i per tant no hi ha afectació ni als ingressos ni despeses de la Generalitat de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret Llei, pel qual s'estableixen mesures d'adaptació a l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, i per a la subrogació de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat en el conveni regulador del finançament i explotació de la xarxa d'abastament de la Llosa del Cavall, **en el benentès que les despeses derivades d'aquesta iniciativa seran a càrrec de les disponibilitats pressupostàries de l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat.**

La directora general de Pressupostos