

Memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua

Aquesta memòria s'elabora en compliment de l'establert en l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

Aquesta memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A. Identificació del problema
 - B. Establiment dels objectius
 - C. Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte econòmic i social
 - C. Informe d'impacte normatiu
 - D. Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

L'elaboració i aprovació d'un projecte de Decret per modificar els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, pretén solucionar els següents problemes detectats:

- Necessitat d'incrementar el grau de coordinació de l'actuació de les demarcacions territorials de l'Agència Catalana de l'Aigua.
- Necessitat de concretar l'òrgan de l'Agència Catalana de l'Aigua que pot desenvolupar l'estructura interna de l'Agència, més enllà de la de les àrees i divisions.
- Depuració de l'ordenament jurídic de disposicions obsoletes.

B. Establiment dels objectius

El projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost,

pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, té els següents objectius:

- 1.- Millorar el grau de coordinació de l'actuació territorial de l'Agència mitjançant la creació d'una unitat organitzativa encarregada d'assumir les tasques de coordinació i d'establiment de criteris comuns.
- 2.- Omplir la llacuna jurídica en relació a l'òrgan de l'Agència Catalana de l'Aigua responsable de desenvolupar l'organització interna de l'Agència, i no només de la de les àrees i divisions.
- 3.- Millorar la regulació suprimint aquelles referències que encara romanen a la vigent normativa a funcions d'òrgans, com els Consells de Conca, que ja han estat suprimits per anteriors normes.

C. Identificació de les opcions de regulació

En aquesta memòria d'impacte, s'analitzen tres opcions de regulació:

- 1) La primera opció és aprovar una nova norma reglamentària per modificar els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, de conformitat amb el previst a l'article 11.3 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.
- 2) La segona opció consisteix en no fer res o mantenir l'actual situació.
- 3) Una tercera opció podria consistir en incloure aquesta regulació en una norma amb rang legal.

No és possible plantejar opcions no normatives, atesos el caràcter reglamentari de les disposicions que cal modificar i l'exigència d'una norma de rang reglamentari aprovada pel Govern per desenvolupar l'estructura organitzativa de l'Agència Catalana de l'Aigua, establerta a l'article 11.3 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya i a l'article 2.2 del el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

- 1) Tal i com ja s'ha exposat, la tramitació del projecte de Decret té per objecte introduir les següents modificacions en l'organització interna de l'Agència Catalana de l'Aigua: creació de l'Àrea de gestió territorial, modificació de l'àmbit de la potestat del Consell

d'Administració de l'Agència de desenvolupament de la seva estructura i supressió de dues disposicions obsoletes.

Es pot afirmar que, d'aquestes modificacions de l'estructura organitzativa de l'Agència Catalana de l'Aigua, la única susceptible de produir efectes en els pressupostos de l'Agència Catalana de l'Aigua és la creació d'una nova àrea de gestió territorial.

Aquest possible efecte sobre el pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua no existeix, ja que actualment a la relació de llocs de treball de l'Agència ja existeix una plaça d'adjunt a gerència per la coordinació territorial, que té el mateix nivell retributiu que tindria la plaça de Director de l'Àrea de Gestió Territorial i que seria la plaça que s'utilitzaria per dotar la nova direcció d'Àrea proposada.

El IV conveni col·lectiu de l'Agència catalana de l'Aigua preveu en el seu article 14.3 els diferents grups professionals en que s'estructura la plantilla. En relació al Grup XII estableix que: *“El grup professional XII inclou els llocs de treball amb funcions de: definir els objectius i polítiques de la seva àrea/divisió, i dissenyar i supervisar l'aplicació de les estratègies definides; en línia amb els objectius generals de l'Agència definits per la Direcció i Gerència. És el referent institucional en el seu àmbit de gestió. Dins d'aquest grup professional s'inclouran els llocs de treball de Directors d'àrea i divisió i Adjunt a gerència i el Responsable de l'ACA en matèria de canvi climàtic, així com aquell llocs de tècnic superior esdevinguts com a conseqüència de la destitució d'algun dels càrrecs anteriors d'acord amb el previst a l'article 14.4 del Conveni.*

Per accedir a aquest grup professional es requereix disposar de titulació universitària específica en relació a les funcions a desenvolupar i una dilatada experiència professional en l'àmbit funcional. En alguns casos, es complementarà amb estudis específics de grau, MBA o similar.

La concreta formació requerida, dintre dels paràmetres establerts com a obligatoris per a cada grup professional, s'especificarà a la descripció del lloc de treball corresponent”.

L'article 38 del IV conveni col·lectiu estableix la següent estructura retributiva: Salari base, Vinculació i Antiguitat “ad personam” quan correspongui, Complementos del lloc de treball i Complementos personals o temporal en els casos que correspongui.

L'article 38.1. regula que el salari base és la retribució fixada per unitat de temps de cadascun dels grups professionals previstos en aquest Conveni, per a la realització de la jornada de treball, segons estableix l'article 23 i 24 d'aquest Conveni, i per als períodes de descans computables com a treball. El salari base de cada grup professional serà el que s'assenyala a l'annex 1 d'aquest Conveni.

L'article 38.3.3 regula els complementos de lloc de treball de comandament: *“Aquest complement s'assigna a llocs de treball amb competències i funcions específiques de lideratge i gestió d'un equip de treball o projecte competencial en un àmbit concret de l'organització, sobre el que exerceix amb responsabilitat jeràrquica i funcional (...)”.* En relació al cas que ens ocupa preveu el Complement de Director d'àrea/divisió, Adjunt a gerència i Responsable de l'ACA en matèria de canvi climàtic en el següent sentit:

“Aquest complement s’assigna als llocs de treball els quals, atenent els factors propis de la seva funció, s’enquaden en el grup professional XII i que a més comporten l’assumpció d’una especial responsabilitat lligada a l’exercici de funcions pròpies directives i de comandament en l’àmbit organitzatiu competent i per a les que es requereix de total disponibilitat i confiança per a la consecució dels objectius.

La seva percepció està directament vinculada a l’exercici de les funcions pròpies de Director/a d’àrea/divisió, Adjunt a gerència o Responsable de l’ACA en matèria de canvi climàtic, per tant, atenent el seu caràcter no consolidable, es deixarà de percebre en el moment en el que sigui cessat del lloc de Director/a d’àrea/divisió, Adjunt a gerència o Responsable de l’ACA en matèria de canvi climàtic”.

Per tant, d’acord amb el previst al IV conveni col·lectiu l’actual plaça d’adjunt a gerència per la coordinació territorial està adscrita al grup XII, a l’igual que ho estaria la plaça de Director de l’Àrea de gestió territorial i disposa del mateix complement de lloc de treball.

Els imports corresponents al salari base estan recollits a l’annex 1:

ANNEX 1. Any 2019. A partir de l’1 de gener de 2019. (Increment retributiu 2,25% respecte taules salarials vigents a 31 de desembre de 2018). Decret Llei 3/2019, de 22 de gener, article 4 del IV Conveni Col·lectiu Laboral de l’ACA.

Retribucions salarials – Salari base segons grup professional

Grup	Subgrup	Període	Retribució mensual	Retribució anual
XII	-	-	5.003,69	70.051,66

Els imports corresponents al complement de lloc de treball estan previstos a l’annex 2:

ANNEX 2. Any 2019. A partir de l’1 de gener de 2019. (Increment retributiu 2,25% respecte taules salarials vigents a 31 de desembre de 2018). Decret Llei 3/2019, de 22 de gener, article 4 del IV Conveni Col·lectiu Laboral de l’ACA.

Retribucions salarials – Complementos de lloc de treball

Complementos de comandament	Retribució mensual	Retribució anual
Director d’Àrea/Divisió, Adjunt a Gerència i	853,12€	11.943,68 €

En definitiva, convertint, en la relació de llocs de treball de l’Agència, la plaça d’adjunt a gerència per la coordinació territorial en la plaça de Director de l’Àrea de Gestió territorial l’impacte pressupostari és 0. Aquesta conversió de la plaça d’adjunt a gerència per la coordinació territorial en Director de l’Àrea de gestió territorial és

l'única solució possible, ja que aquesta nova Àrea proposada assumirà íntegrament totes les funcions de la plaça reconvertida i dels Departaments que depenen de la mateixa, a més d'assumir altres funcions que es detallen a la descripció de l'Àrea.

L'ampliació de l'àmbit de la competència del Consell d'Administració en relació a l'aprovació de l'estructura interna de l'Agència no suposa cap increment ni disminució de la despesa atès que s'assumirà amb els mateixos mitjans personals i materials.

En darrer terme, la depuració de l'ordenament consistent en la supressió de dos preceptes obsolets del Decret 104/2010, tampoc produeix cap efecte pressupostari.

2) L'opció de no fer res i mantenir la situació actual no és susceptible de produir cap efecte pressupostari.

3) La inclusió de les modificacions en una norma amb rang de Llei produiria els mateixos efectes pressupostaris que l'opció reglamentària.

No obstant, cal tenir en compte que els costos en termes de temps invertit i de personal dedicat a la tramitació del projecte d'adoptar una iniciativa legislativa són superior als d'adoptar una disposició reglamentària, atesa la tramitació substancialment més complexa dels projectes legislatius.

B. Informe d'impacte econòmic i social

b.1 Impacte econòmic

1) En principi, l'aprovació del projecte de Decret, no produeix cap efecte econòmic atès el seu caràcter organitzatiu.

2) L'opció de no fer res tampoc produeix un impacte econòmic directe.

3) La inclusió d'aquesta regulació en una norma amb rang de Llei tampoc produeix cap impacte econòmic directe i pot produir els mateixos impactes econòmics indirectes, pels mateixos motius descrits.

b.2 Impacte social

1) La opció d'aprovar una norma reglamentària per modificar la regulació puntual de l'estructura interna de l'Agència Catalana de l'Aigua no incideix d'entrada en la societat, atès el referit caràcter organitzatiu de les modificacions. En tot cas, atès que algunes d'aquestes modificacions s'adrecen, en darrer terme, a millorar l'eficàcia i la coordinació en l'actuació de l'Agència es pot afirmar que se'n derivaria un impacte positiu indirecte cap a la societat.

2) L'opció de no fer res no és susceptible de produir cap impacte social ni directe ni indirecte

3) Pels mateixos motius que els exposats en l'anàlisi de l'impacte social de l'opció 1), l'opció d'incloure aquesta regulació en una norma de rang legal tampoc és susceptible de produir un impacte social directe però sí un impacte positiu indirecte.

C. Informe d'impacte normatiu

1) En primer lloc, cal constatar que les mesures contingudes en el projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovat per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, s'adrecen directament a la pròpia Administració atès que es tracta d'un reglament organitzatiu. Per tant, les disposicions d'aquest projecte de Decret no generen cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

Cal assenyalar que, en canvi, el fet d'aprofitar la tramitació d'una norma reglamentària per eliminar disposicions contingudes a la vigent regulació, referides també a aspectes organitzatius respon als principis de bona regulació normativa. Així, es dona compliment al principi de Seguretat jurídica, entesa com a certesa de l'ordenament jurídic aplicable. I el fet de completar l'ordenament implementant una llacuna jurídica relativa a l'òrgan competent per completar l'estructura interna de l'Agència, també dona compliment a aquest principi en la seva vessant subjectiva, com a previsibilitat dels efectes de l'aplicació de la norma per part dels poders públics.

2) i 3) Tampoc generen cap impacte normatiu la inclusió de la mateixa regulació adreçada a la pròpia Administració en una norma amb rang de llei, o, per motius obvis, l'opció de no fer res.

D. Informe d'impacte de gènere

Examinat el projecte, i sens perjudici del resultat de l'informe interdepartamental d'impacte de gènere que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones, es pot avançar que no existeix cap impacte de gènere ni pel què fa al contingut, ja que no té cap incidència en la igualtat de gènere ni produeix efectes diferents entre homes i dones, ni pel què fa al llenguatge utilitzat en el projecte, atès que no conté cap terme androcèntric ni sexista, i en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

Un cop analitzats els diferents tipus d'impacte que deriven de les tres opcions de regulació considerades, cal tenir en compte altres variables que justifiquen l'adopció d'una de les opcions.

Pel què fa a l'opció legislativa, cal tenir en compte d'una banda, que el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, remet en el seu article 11.3 a un desplegament reglamentari, i que el mateix succeeix amb el desenvolupament dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència, de conformitat amb l'article 2.2 dels propis Estatuts. De l'altra, es considera suficient la inclusió d'una regulació, de desenvolupament de preceptes legals vigents en matèria d'organització de l'Agència Catalana de l'Aigua i que té com a destinatària principal a la pròpia Agència, en una norma amb rang reglamentari

Es considera, per tant, que l'opció que permet l'assoliment dels objectius i la solució dels problemes que es plantegen de manera més satisfactòria és l'aprovació d'una modificació puntual dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i del Decret 104/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Es tracta d'una norma organitzativa, adreçada a l'Agència Catalana de l'Aigua.

L'elaboració d'aquesta norma reglamentària s'empara en les habilitacions contingudes a l'article 11.3 a la Disposició Final segona del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, la primera de les quals remet a desplegament reglamentari pel que fa al desenvolupament de l'estructura interna de l'Agència Catalana de l'Aigua, i la segona faculta al Govern de manera genèrica per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar les disposicions contingudes al referit text refós. També cal tenir en compte l'habilitació al Govern, continguda a l'article 2.2. dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, per establir mitjançant Decret la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El projecte de Decret és una regulació de caràcter essencialment intradministrativa que no incideix de manera directa en l'esfera jurídica dels particulars.

Tot i que no es preveu dur a terme un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors i mesures concretes de correcció, els òrgans directius de la pròpia Agència Catalana de l'Aigua podran constatar l'efectivitat de les modificacions proposades en base a l'assoliment dels objectius de coordinació i d'increment de l'eficàcia de l'actuació de l'Agència, detectant els problemes d'interpretació o d'aplicació de la norma que es puguin produir i, si s'escau, proposar-ne la correcció.

Barcelona,

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F

Director de l'Agència Catalana de l'Aigua