

Memòria general del projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Aquesta memòria s'elabora en compliment de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

De conformitat amb aquest precepte, aquesta memòria general té el següent contingut:

- I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i la seva adequació als fins que es persegueixen.
- II. Marc normatiu en el què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- III. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultant.
- IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- V. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- VI. Procedència, si s'escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i la seva adequació als fins que es persegueixen

El projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, té per objecte principal incorporar tres modificacions en l'actual regulació de l'estructura interna de l'Agència. En concret, el projecte preveu la creació d'una nova àrea, l'Àrea de gestió territorial i l'ampliació de l'àmbit de les funcions del Consell d'Administració en relació amb el desenvolupament de l'estructura interna de l'Agència. Com a conseqüència d'aquestes modificacions també es modifiquen puntualment dos apartats de l'article 2 del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. En conseqüència amb la creació d'aquesta nova àrea, es considera oportú derogar la disposició addicional del Decret 104/2010. Així mateix, s'aprofita per derogar dos preceptes d'aquesta darrera norma que van restar obsolets com a conseqüència de l'anterior modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua mitjançant Decret 153/2012, de 20 de novembre.

La introducció de modificacions en els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua requereix la seva previsió en una norma de rang reglamentari aprovada pel Govern, atès que els esmentats Estatuts han estat aprovats per Decret ja que l'article 11.3 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, així ho preveu.

De la mateixa manera, la modificació del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, també requereix de l'aprovació d'un Decret, en aplicació del previst a l'article 2.2 dels propis Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, pel que fa a la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència per a l'exercici de les seves funcions.

1.a Creació de l'Àrea de gestió territorial

La primera modificació consisteix, d'una banda, en afegir una nova lletra a l'article 19.2 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, relatiu a l'estructura de l'Agència, amb l'objecte de relacionar-hi una nova àrea de l'Agència, l'Àrea de gestió territorial, i, de l'altra, en afegir una nova lletra a l'article 20.1, relatiu a les funcions de les àrees de l'Agència per detallar les funcions de la nova Àrea de gestió territorial.

El projecte preveu atribuir a la nova Àrea de gestió territorial una sèrie de funcions en matèria de coordinació de l'actuació de les demarcacions territorials de l'Agència Catalana de l'Aigua, previstes al Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, així com d'impuls i coordinació d'aquelles actuacions d'àmbit superior al d'una demarcació territorial i les que es considerin estratègiques, de conformitat amb les indicacions de la Direcció de l'Agència, i l'elaboració de les propostes de planificació dels riscos d'inundació i de manteniment i conservació de lleres.

La previsió d'aquest nou òrgan es justifica en la necessitat de garantir un major nivell de coordinació en l'actuació de les demarcacions en les què s'estructura territorialment l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant l'establiment, per part d'aquesta nova àrea, de criteris comuns, així com en la voluntat d'unificar en un mateix òrgan l'actuació en matèria de protecció de les unitats hidrogeològiques i de planificació i programació dels riscos d'inundació, de conformitat amb les previsions del Reial decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió dels riscos d'inundació, i de la conservació i manteniment de lleres públiques per fer front a aquests riscos.

La creació de l'Àrea de gestió territorial mitjançant la modificació dels articles 19.2 i 20.1 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, justifica que, per motius de coherència normativa, sigui necessari modificar dos apartats de l'article 2 del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, relatiu a les funcions i dels caps de les demarcacions territorials de l'Agència, amb l'objecte d'especificar la seva dependència jeràrquica i funcional respecte de la nova àrea, per sotmetre les seves funcions de coordinació, impuls, supervisió i direcció de l'activitat de les unitats organitzatives de les demarcacions, a les instruccions de la direcció de l'esmentada Àrea. Atesa la creació d'aquesta nova àrea amb funcions de coordinació dels projectes d'àmbit superior al d'una Demarcació, es considera innecessari mantenir l'atribució a la Direcció de l'Agència, continguda a la disposició addicional del Decret, la facultat de determinar quina demarcació o demarcacions territorials es relaciona amb aquelles entitats prestadores d'algun dels serveis del cicle de l'aigua que actuïn en l'àmbit de més d'una demarcació.

1.b Modificació de l'àmbit de la potestat del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua de desenvolupament de la seva estructura

El projecte preveu modificar l'apartat 4 de l'article 19 per suprimir la referència a les àrees i divisions, en relació amb la definició de l'àmbit de la potestat del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua per desenvolupar l'estructura interna de l'Agència, definida en aquest article 19, així com la distribució de les corresponents funcions amb l'objecte de

permetre que el Consell d'Administració, a proposta de la Direcció, pugui definir també l'estructura interna d'aquells unitats organitzatives internes no integrades a les àrees i divisions en les què s'estructura l'Agència amb caràcter bàsic, i a les què ja fa referència l'apartat 5 d'aquest article 19.

Aquesta modificació es justifica en la necessitat d'omplir un buit en la regulació consistent en la necessitat de designar l'òrgan de l'Agència Catalana de l'Aigua responsable d'establir l'estructura organitzativa interna de l'Agència. Actualment, la facultat del consell d'administració de l'Agència, establerta a l'article 19.5 dels Estatuts només es refereix a la definició de l'estructura interna d'àrees i divisions, però no es refereix a altres unitats organitzatives que, per exemple, depenguin directament de la Direcció o de la Gerència. Per solucionar aquest buit, es proposa ampliar la facultat per del Consell d'Administració a totes les unitats organitzatives inferiors als òrgans regulats als Estatuts o al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

En coherència amb aquesta modificació, cal també modificar la lletra a) de l'article 11.3 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, que atribueix a la Gerència la preparació de la proposta d'estructura organitzativa interna de l'Agència per tal que la Direcció la presenti al Consell d'Administració, per tal de suprimir la referència a les àrees i divisions.

1.c Altres modificacions

En darrer terme, s'aprofita el projecte de Decret per depurar l'ordenament jurídic suprimint expressament dos preceptes del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, relatiu al suport administratiu que han de proporcionar les demarcacions territorials de l'Agència als Consells de Conca (article 1.5) i la relació de consells de conca que s'adscriuen a cada Demarcació a aquests efectes (annex 2).

Els consells de conca eren uns òrgans col·legiats de participació pública en l'elaboració dels instruments de planificació hidrològica i en el seu seguiment i en la gestió de l'aigua per part l'Agència, que es trobaven regulats als articles 15, 16 i 17 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny. La modificació d'aquests Estatuts, duta a terme per Decret 153/2012, de 20 de novembre, va suprimir els esmentats òrgans, ateses les dificultats en la seva constitució i l'atribució de les seves funcions a altres òrgans com el Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua i les Comissions de Desembassament, arrel de la [Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa.](#)

Atesa la supressió d'aquests òrgans col·legiats, es considera necessari derogar aquestes referències, contingudes als referits article 1.5 i annex 2 del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, atès que han restat sense contingut material arrel de la referida modificació dels articles 15 a 17 dels Estatuts per Decret 153/2012, de 20 de novembre.

II. Marc normatiu

El marc normatiu de referència del projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 140/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, el constitueix, primordialment la normativa la bàsica estatal i la catalana.

II.a Normativa bàsica estatal

Pel que fa a la legislació bàsica estatal cal esmentar:

- L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, atribueix en el seu article 117.1.a), de manera expressa a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'organització de l'Administració hidràulica i en l'article 150 la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva administració.

II.b Normativa catalana

El marc normatiu de la Generalitat de Catalunya en el qual s'incardina ve conformat per:

- El text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, és la principal norma que integra el marc normatiu de la Generalitat en relació amb l'organització de la seva Administració hidràulica.

. El Títol I d'aquesta norma regula l'administració hidràulica de Catalunya i, concretament el seu capítol I estableix la naturalesa jurídica, competències, règim jurídic, personal, organització, patrimoni i recursos econòmics de l'Agència Catalana de l'Aigua. L'article 11 d'aquesta norma regula els elements essencials de l'organització de l'Agència i en el seu apartat 3 habilita al Govern per aprovar un Estatut de l'Agència com desplegament reglamentari de la seva estructura organitzativa.

- El Decret 86/2009, de 2 de juny, d'aprovació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, és la norma reglamentària que desenvolupa l'estructura organitzativa de l'Agència.

. El capítol 2 dels Estatuts conté la regulació de l'organització i estructura de l'Agència. Concretament, els articles 19 i 20 regulen l'estructura interna de l'Agència, és a dir aquells òrgans que executen les decisions adoptades pels òrgans de govern i de direcció de l'Agència.

. L'article 2.2 dels Estatuts, per la seva banda, atribueix l'aprovació de les divisions dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència per a l'exercici de les seves funcions al Govern mitjançant Decret, un cop escoltat el seu consell d'administració.

- El Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, estableix la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència per a l'exercici de les seves funcions.

. L'article 2 regula la figura del cap de demarcació territorial com a òrgan de representació i de coordinació desconcentrada de l'Agència, i en defineix les funcions, i la ubicació jeràrquica i funcional en el marc de l'organització de l'Agència.

III. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions

III.a Disposicions afectades

L'aprovació, publicació i entrada en vigor del projecte de Decret , suposa les següents afeccions en el vigent ordenament jurídic:

III.a.1 Disposicions derogades

El projecte de Decret preveu la derogació de les següents disposicions normatives:

- Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua:

- . article 1.5
- . disposició addicional
- . annex 2

III.a.2 Disposicions modificades

El projecte de Decret preveu la modificació de les següents disposicions normatives.

- Decret 86/2009, de 2 de juny, d'aprovació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua

- . article 11.3: modificació de la lletra a)
- . article 19.2: afegitó d'una lletra f)
- . article 19.4: modificació
- . article 20.1: afegitó d'una lletra f)

- Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua

- . article 2: modificació dels apartats 2 i 3

III.a.3 Disposicions desenvolupades

El projecte de Decret desenvolupa les següents disposicions normatives:

- Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre:

- . article 11.3

- Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny:

- . article 2.2

III.b. Taula de vigències

Com a conseqüència de l'entrada en vigor del projecte de Decret, la taula de vigències resultant és la següent:

Norma vigent abans de l'aprovació del projecte de Decret	Norma vigent després de l'aprovació del projecte de Decret
1) Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny	1) Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny

. articles 1 – 11.2 . article 11.3.a) . articles 11.3.b – 19.1 . article 19.2 . article 19.3 . article 19.4 . articles 19.5 – 20.1.e) . article 20.1 . articles 20.2.b) – 33 . annex	= .modificació = . afegitò d'una lletra f) = . modificació = . afegitò d'una lletra f) = =
2) Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua . articles 1.1- 1.4 . article 1.5 . article 2.1 . article 2.2 . article 2.3 . articles 3 – 5 . disposició addicional . disposició derogatòria . disposició final . annex 1 . annex 2	2) Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua = . derogació = . modificació . modificació = .derogació = = = . derogació

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 117.1 de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'aigües que pertanyin a conques hidrogràfiques internes que inclou en tot cas l'organització de l'administració hidràulica de Catalunya. Aquesta competència exclusiva inclou la regulació legislativa i reglamentària. Així mateix, l'article 150 li atribueix la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva administració.

La regulació legal de l'organització de l'administració hidràulica de Catalunya, es troba al títol I del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, concretament, els seu capítol I conté la regulació legal específica de l'Agència Catalana de l'Aigua, i l'article 11 estableix la seva organització, fixant-ne els òrgans de govern, de gestió i d'assessorament, i els aspectes essencials de les seves funcions i composició. L'apartat 3 d'aquest article 11 atribueix al Govern l'aprovació de l'Estatut de l'Agència com a desplegament reglamentari de la seva estructura organitzativa i de règim de funcionament, d'acord amb els principis de desconcentració de funcions i participació de les administracions competents, dels usuaris i d'altres entitats representatives d'interessos a l'entorn de l'aigua.

Per la seva banda, l'article 2.2 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, també es remet al Govern per a l'aprovació mitjançant Decret, de la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència Catalana de l'Aigua per a l'exercici de les seves funcions.

V. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

El projecte de disposició reglamentària ha de sotmetre's al tràmit de consulta interdepartamental a què fa referència l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que la seva aprovació correspon al Govern mitjançant Decret.

En canvi, es considera que no cal sotmetre el projecte al tràmit d'audiència específica ja que, de conformitat amb el que estableix l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Cal tenir en compte que el projecte de Decret, se sotmet, a la consideració del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua, en quant òrgan col·legiat de govern de la mateixa, i del Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua, òrgan consultiu i d'assessorament de l'Agència i de participació en l'elaboració de la planificació hidrològica, i que ambdós òrgans s'integren per representants dels ens locals i de diferents entitats representatives de la ciutadania.

VI. Procedència, si s'escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Es considera que atès el caràcter organitzatiu intern del projecte de Decret, no és susceptible de produir cap efecte en la ciutadania ja que les modificacions previstes es refereixen a l'estructura interna sense afectar a la composició dels òrgans col·legiats de govern, assessorament i de gestió en règim de participació de l'Agència Catalana de l'Aigua, no és necessari sotmetre'l al tràmit d'informació pública previst a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquest caràcter organitzatiu i la manca d'efectes a la ciutadania també ha justificat que no s'hagi considerat necessari dur a terme el tràmit de consulta prèvia, de conformitat amb el que preveu l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

De la mateixa manera i per aquests motius, tampoc es considera necessari sotmetre el projecte normatiu i la seva documentació complementària al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona,

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F

Director de l'Agència Catalana de l'Aigua