



Informe jurídic preliminar del projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua

És objecte d'aquest informe valorar el compliment de la normativa pel què fa al contingut de l'expedient normatiu corresponent al projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, verificar la incorporació de l'informe d'avaluació d'impacte regulatori, analitzar l'adequació a la normativa i a les directrius de tècnica normativa del text del projecte de disposició i indicar els tràmits de consulta i d'informe preceptiu a què cal sotmetre l'esmentat projecte normatiu.

Aquest informe s'elabora de conformitat amb la regulació del procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general continguda en el títol IV de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions públiques de Catalunya i l'establert en les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per Acord del Govern de 19 de maig de 2009.

a) Contingut de l'expedient normatiu

L'expedient normatiu consta dels següents documents:

a.1 Text de la proposta de disposició general. En concret, es tracta de la versió inicial que ha de sotmetre's als tràmits de consulta previstos en la vigent normativa.

a.2 Memòria general, elaborada de conformitat amb l'establert a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions públiques de Catalunya i que conté:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació als fins que persegueix.
- El marc normatiu en què s'insereix.
- La relació de les disposicions afectades pel projecte de Decret i la taula de vigències.
- La competència de la Generalitat en la matèria.
- La relació motivada de les persones i entitats a les que s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- La procedència de sotmetre el projecte de Decret a informació pública. S'observa que en aquest apartat també s'analitza la procedència de sotmetre el projecte als tràmits de consulta prèvia, previst a l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, i de participació ciutadana en



l'elaboració de les normes, previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

La memòria general ha estat signada pel Director de l'Agència Catalana de l'Aigua en data 2 de desembre de 2019.

a.3 Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, elaborada de conformitat amb l'establert a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions públiques de Catalunya i que es troba integrada per:

- Informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió del projecte de Decret en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat.
- Informe d'impacte econòmic i social, en el qual s'avaluen els costos i beneficis que implica el projecte de Decret per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- Informe de l'impacte regulatori o normatiu de la proposta elaborat de conformitat amb el que estableixen l'article 64.3.c. de la Llei 26/2010 i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i de les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord del Govern de 19 de maig de 2009.

Aquest informe, elaborat de conformitat amb la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

L'informe conclou que la regulació proposada no produirà efectes directes ni en la ciutadania ni en les empreses atès que s'adreça directament a l'Administració.

- Informe d'impacte de gènere. En compliment del previst a l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010 el projecte de Decret també ha estat objecte de l'informe sobre impacte de gènere de les mesures que estableix la disposició, sens perjudici de l'informe que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones i que caldrà incorporar-se a l'expedient normatiu, juntament amb el corresponent informe valoratiu.

La memòria d'avaluació d'impacte ha estat signada pel Director de l'Agència Catalana de l'Aigua en data 2 de desembre de 2019.

a.4 Certificat de data 19 de juliol de 2019 del Secretari del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua conforme al qual s'ha sotmès a la consideració d'aquest òrgan el projecte normatiu en la seva sessió de 17 de juliol de 2019.

Atès que el projecte de Decret de modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, no afecta a cap dels aspectes a què fa referència a l'apartat 2 de l'annex 1 de l'Acord del Govern



de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, en l'elaboració d'aquest projecte de Decret no són d'aplicació els requisits documentals establerts a l'apartat 6 del referit annex 1.

b) Adequació de la proposta a la normativa i a les directrius de tècnica normativa

b.1. Adequació de la proposta al marc normatiu vigent

b.1.1 Competència del Departament de Territori i Sostenibilitat per tramitar la norma

La regulació legal de l'organització de l'Agència Catalana de l'Aigua, dels seus òrgans de govern, gestió i assessorament, la seva composició i funcions, es troba continguda al capítol I del títol I del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. La disposició final segona d'aquesta norma, habilita el Govern per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar i aplicar les seves previsions. En concret, pel què fa al desenvolupament reglamentari de l'estructura organitzativa i el règim de funcionament de l'Agència Catalana de l'Aigua, l'article 11.3 de l'esmentat text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, estableix que és objecte dels estatuts que ha d'aprovar el Govern.

Pel que fa a la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència per a l'exercici de les seves funcions, l'article 2.2 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats del Decret 86/2009, de 2 de juny, es remet a Decret aprovat pel Govern.

La tramitació d'aquest projecte de Decret davant del Govern correspon al Conseller de Territori i Sostenibilitat atès que el seu Departament és el d'adscripció de l'Agència Catalana de l'Aigua, de conformitat amb l'article 1.1.e) del Decret 29/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat.

b.1.2 Forma d'aprovació

La regulació proposada ha d'adoptar rang reglamentari atès que es tracta d'un desenvolupament del previst a l'article 11 del text refós de la legislació en matèria d'aigües, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

Atès que la disposició final segona d'aquesta norma habilita el Govern per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar i aplicar les seves previsions i que el seu article 11.3 es remet específicament a desenvolupament reglamentari aprovat per Govern, aquest projecte de norma reglamentària ha de ser aprovada mitjançant Decret, a proposta del Conseller de Territori i Sostenibilitat.

En el mateix sentit, l'esmentat article 2.2 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua també es remet a Decret del Govern en relació a la divisió dels àmbits territorials d'actuació de l'Agència.



Agència Catalana de l'Aigua

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F

b.1.3 Contingut

El projecte de Decret consta de l'exposició de motius i de 2 articles.

- Exposició de motius

Describeix el marc normatiu de la proposta, exposa els antecedents i justifica la necessitat d'adoptar la regulació proposada.

- Articulat

1.- L'article 1 té quatre apartats i modifica diferents preceptes dels estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny

.L'apartat 1 conté la modificació de l'article 11 dels Estatuts de l'Agència, relatiu a la Gerència

En concret, aquest precepte modifica la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 11 per suprimir la referència a "de les àrees i divisions", a fi que la preparació, per part de la Gerència, de la proposta d'estructura interna per tal que la Direcció la presenti al Consell d'Administració, es refereixi a tota l'Agència i no només a les seves àrees i divisions.

.Els apartats 2 i 3 modifiquen l'article 19 dels Estatuts de l'Agència, relatiu a la seva estructura.

L'apartat 2 afegeix una nova lletra f) a l'apartat 2 per incloure l'Àrea de gestió territorial com a nova àrea de l'Agència.

L'apartat 3 modifica l'apartat 5 per suprimir la referència "de les àrees i divisions" de manera que la facultat del Consell d'Administració de l'Agència, a proposta de la Direcció, per desenvolupar l'estructura interna es refereix a tota l'Agència i no només a les seves àrees i divisions.

. L'apartat 4 modifica l'article 20 dels Estatuts de l'Agència, relatiu a les funcions de les àrees i divisions.

En concret, afegeix una nova lletra f) al seu apartat 1, per descriure les funcions de la nova Àrea de gestió territorial.

2.- L'article 2 té 5 apartats i conté les modificacions del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

. L'apartat 1 suprimeix l'apartat 5 de l'article 1 del Decret 104/2010, relatiu a les demarcacions territorials de l'Agència Catalana de l'Aigua, per eliminar referència a la determinació dels consells de conca als quals han de donar suport administratiu les demarcacions territorials. Els consells de conca, eren uns òrgans col·legiats amb funcions de participació en l'elaboració de la planificació hidrològica i en la gestió que es trobaven previstos als Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua fins a la seva modificació mitjançant Decret 153/2012, de 20 de novembre, que va suprimir aquests òrgans, atès que no van arribar a constituir-se formalment i que la Llei 10/2011, de 29



de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, que va modificar alguns aspectes de la regulació de l'Administració hidràulica de Catalunya, continguda al Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, havia atribuït les funcions que es reconeixien a aquests consells de conca al Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua, d'una banda, i a les comissions de desembassament, de l'altra.

.Els apartats 2 i 3 modifiquen l'article 2 del Decret 104/2010, relatiu als caps de demarcació.

L'apartat 2 modifica l'apartat 2 de l'article 2 per substituir la referència a la dependència jeràrquica i funcional dels caps de demarcació respecte de la Gerència de l'Agència per una referència a la seva dependència jeràrquica i funcional respecte de la direcció de l'Àrea de gestió territorial.

L'apartat 3 modifica la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 2 per preveure de manera expressa la submissió de les funcions de coordinació, impuls, supervisió i direcció de les unitats organitzatives de la demarcació pel part dels caps de demarcació a les instruccions de l'Àrea de gestió territorial.

. L'apartat 4 suprimeix la disposició addicional del Decret 104/2010, atès que la creació de la nova Àrea de gestió territorial fa innecessària l'atribució a la Direcció de l'Agència de la facultat de determinar quina demarcació o demarcacions territorials han de relacionar-se amb aquelles entitats que prestin serveis vinculats al cicle de l'aigua que tinguin un àmbit d'actuació superior al d'una demarcació territorial de l'Agència.

. L'apartat 5 suprimeix, l'annex 2 del Decret 104/2010, que conté la identificació de quina és la demarcació territorial que dona servei a cada consell de conca. El motiu és, tal i com s'ha exposat en relació amb la supressió de l'apartat 5 de l'article 1, la obsolescència sobrevinguda d'aquest precepte en haver estat suprimits els consells de conca en una anterior modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua.

b.2. Valoració del contingut de la regulació

S'observa que, tal i com estableix la Memòria justificativa general, el projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, té per objecte principal incorporar tres modificacions en l'actual regulació de l'estructura interna de l'Agència.

- Crear una nova àrea, l'Àrea de gestió territorial i atribuir-li funcions de coordinació de l'actuació de les demarcacions territorials, que se sotmeten jeràrquica i funcionalment a aquest nou òrgan, i d'establiment de criteris comuns d'actuació.

- Ampliar l'àmbit de les funcions del Consell d'Administració en relació amb el desenvolupament de l'estructura interna de l'Agència més enllà de la determinació de l'estructura interna de les àrees i divisions que té actualment reconegudes, i d'aquesta manera, omplir la llacuna en relació a l'òrgan competent per crear i modificar altres possibles unitats organitzatives no integrades en àrees o divisions. Redefinir aquesta atribució del Consell d'Administració no comporta que les unitats organitzatives



resultades siguin ocupades per funcionaris públics atès que l'article 9 del TRLMAC i el 26 dels propis Estatuts sotmeten el règim del personal de l'Agència al dret laboral.

Així mateix, s'aprofita la tramitació d'aquesta norma per depurar l'ordenament jurídic mitjançant la supressió de dos preceptes del Decret 104/2010 que van restar obsolets com a conseqüència de l'anterior modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua mitjançant Decret 153/2012, de 20 de novembre.

b.3. Adequació de la proposta a les directrius de tècnica normativa

En primer lloc, cal afirmar que la divisió del projecte de Decret en dos capítols, coincidint amb els dos cossos normatius que són objecte de modificació, respon a motius sistemàtics, vinculats amb el fet de tractar-se d'un projecte de modificació de dos decrets, de manera que facilita la interpretació de les modificacions.

Es constata que la proposta s'adequa a les directrius de tècnica normativa, recollides en el *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya*, tant pel què fa als aspectes materials com als aspectes formals i de llenguatge.

c) Tràmits de consulta

De conformitat amb la vigent normativa, la proposta ha de sotmetre's als següents tràmits de consulta:

c.1. Informes preceptius

- Informe del Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua

El projecte de Decret ha de sotmetre's a dictamen del Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua, de conformitat amb el que estableix l'article 11.10.c) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos

Atesa la incidència pressupostària del projecte, descrita a l'apartat d'avaluació d'impacte pressupostari de la seva memòria d'impacte, en el marc del tràmit de consulta interdepartamental, el projecte ha de sotmetre's a l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

El projecte ha de sotmetre's a l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de conformitat amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública¹, atès que es tracta d'un projecte de disposició general de modificació de les estructures

¹ En endavant, el Decret 124/2019.



Agència Catalana de l'Aigua

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F

organitzatives d'una entitat de l'Administració de la Generalitat, com és l'Agència Catalana de l'Aigua.

- Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

El projecte de Decret també ha de sotmetre's a dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb el previst a l'article 8.2. de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que es tracta d'un projecte de disposició reglamentària de desenvolupament d'una norma legal, el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.

En cavi no es considera necessari sotmetre el projecte de Decret a informe preceptiu dels següents òrgans:

- Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal

No es considera necessari sotmetre el projecte de Decret a l'informe de la Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal, de la Direcció General de Funció Pública, de conformitat amb l'article 35.1.b del Decret 124/2019, atès que no conté cap aspecte relatiu al personal de l'Agència Catalana de l'Aigua, en la mesura que cap de les modificacions previstes afecta a l'article 26 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, relatiu al seu personal.

- Comissió de Govern Local

Tampoc es considera necessari sotmetre el projecte a l'informe de la Comissió de Govern Local, de conformitat amb l'article 193.1 del text refós de la Llei municipal i de règim local, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, atès que no conté cap modificació que incideixi ni el règim dels ens locals, ni el seu finançament.

- Consell de Govern Locals

En el mateix sentit, es considera que no és preceptiva l'emissió del dictamen del Consell de Govern Locals a què fa referència l'article 22.3 de la seva norma reguladora, la Llei 12/2010, del 19 de maig, atès que el projecte de Decret no afecta de manera específica les administracions locals.

- Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

En darrer terme tampoc cal sotmetre el projecte de Decret al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social, ja que les modificacions dels Estatuts de l'Agència que preveu el projecte no tenen per objecte matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. A més, tractant-se de modificacions de caràcter organitzatiu intern, no és preceptiu sol·licitar el dictamen del CTESC atès el que preveu l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer.



c.2. Tràmits de consulta pública

c.2.1 Consulta prèvia i participació ciutadana

Tal i com es justifica a la memòria general, atès el caràcter organitzatiu de la proposta, no s'ha considerat necessari dur a terme els tràmits de participació ciutadana en l'elaboració les normes i de consulta prèvia, de conformitat amb el que preveuen, respectivament, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

c.2.2 Consulta interdepartamental

Tractant-se d'un projecte de Decret, la proposta normativa ha de sotmetre's al tràmit de consulta interdepartamental, de conformitat amb el que estableix l'article 66 de la 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

c.2.3 Audiència

El projecte de Decret no ha de sotmetre's a tràmit d'audiència específica atès el seu caràcter organitzatiu, de conformitat amb el que estableixen l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya i l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

c.2.4 Informació pública

Es considera que el projecte de Decret, tal i com s'exposa a la memòria general, tampoc ha de sotmetre's a informació pública, atesa la manca d'efectes jurídics directe *ad extra*, derivada del seu caràcter organitzatiu, de conformitat amb l'establert en l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya, i en l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

d) Conclusions

Un cop analitzat l'expedient del projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovat per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament de l'Agència Catalana de l'Aigua, es constata que la nova disposició s'acompanya de la preceptiva documentació d'acord amb l'establert a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

Pel que fa al contingut, a la vista de les disposicions estudiades, s'informa amb caràcter favorable.

En darrer terme, pel què fa a la tramitació seguir, s'informa que el projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovat per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament de l'Agència Catalana de l'Aigua, ha de sotmetre's als següents tràmits:



Agència Catalana de l'Aigua

Provença, 204-208
08036 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F

- informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones
- informe del Consell per l'Ús Sostenible de l'Aigua
- consulta interdepartamental, en el marc de la qual cal sotmetre el projecte a informe de la Direcció General de Pressupostos
- informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic
- dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

Barcelona,

Vist i plau

Pablo Herráez Vilas
Director de l'Assessoria Jurídica
Agència Catalana de l'Aigua
2019.12.04 16:52:27 +01'00'

CARME
SARDÀ
VILARDAGA

Data: 2020.01.17
12:02:34 +01'00'
Versió d'Adobe
Acrobat Reader:
2018.009.20044

Director de la Divisió
d'Assessoria Jurídica de
l'Agència Catalana de l'Aigua

Advocada en cap
Departament de Territori i Sostenibilitat