

Informe sobre el projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de polítiques digitals i Administració Pública i les previsions de l'acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, emet l'informe següent:

Antecedents

Mitjançant correu electrònic de data 17 de gener de 2020, l'assessoria jurídica del Departament de Territori i Sostenibilitat tramet a la Secretaria d'Administració i Funció Pública la documentació relativa al projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats pel Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua, per tal que aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emeti l'informe preceptiu.

L'expedient corresponent consta al SIGOV amb el número SIG20TES0040.

Consideracions generals

L'Agència Catalana de l'Aigua es crea mitjançant la Llei 25/1998, de 31 de desembre i és l'entitat que ha assumit les funcions d'Administració hidràulica única de la Generalitat de Catalunya.

La regulació legal, pel que fa a l'estructura organitzativa i el règim de funcionament, es troba al Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya. Posteriorment, mitjançant el Decret 86/2009, de 2 de juny, s'aproven els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua i pel Decret 104/2010, de 3 d'agost, s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Consideracions específiques

1. Es proposa la modificació de la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 11 i l'apartat 4 de l'article 19 dels Estatuts de l'Agència, sobre el desenvolupament de la seva estructura interna. En els estatuts actuals, l'article 11.3 indica que correspon a la gerència "preparar per a la direcció la proposta d'estructura interna de les àrees i divisions de l'Agència ..." i l'article 19.4 preveu que és competència del Consell d'Administració desenvolupar l'estructura de les àrees i divisions de l'Agència.

En la proposta que es presenta, s'elimina en els articles esmentats la referència a les àrees i divisions per tal de fer referència a l'estructura interna a nivell global. D'acord amb la memòria general que acompanya el projecte de Decret, "l'estructura interna de l'Agència" fa referència a les "unitats organitzatives inferiors als òrgans regulats als Estatuts o al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya".

- El Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix en el seu article 11.7.h) com a competència del Consell d'Administració "exercir les altres funcions que li atorguin les lleis o l'Estatut de l'Agència". Aquesta previsió, en relació amb la modificació que es proposa i que elimina la referència expressa a àrees i divisions, permet al Consell d'Administració el desenvolupament de tota l'estructura de l'Agència.
S'ha de tenir en compte que l'estructura de l'Agència estarà regulada per un decret (Estatuts de l'Agència) i pel que pugui acordar el Consell d'Administració. En cap cas, el que pugui decidir el Consell d'Administració pot contradir o distorsionar l'estructura prevista al Decret, per tant, mentre hi hagi una estructura regulada per decret, s'haurien d'establir límits a les decisions del Consell d'Administració per tal que, per exemple, aquest no pugui crear unitats que dirigeixin les regulades pel Decret. Entenem que s'ha de revisar el contingut de l'article 19.4 i recomanem mantenir l'actual redactat mentre es mantingui aquest doble tractament de l'estructura de l'Agència.

2. Es crea una nova Àrea de gestió territorial mitjançant la modificació de l'estructura de prevista als articles 19.2 (àrees de l'Agència) i 20.1 (funcions) per tal de coordinar l'actuació de les demarcacions territorials de l'Agència, així com coordinar i impulsar les actuacions d'àmbit superior al d'una demarcació territorial.

D'acord amb la informació que ha fet arribar l'Agència a petició d'aquesta Oficina en relació amb el dimensionament de personal previst per a la nova Àrea, s'indica que aquesta quedarà integrada pels llocs que formen part de l'Adjunt a Gerència per a la Coordinació Territorial i que assumirà totes les funcions de l'esmentada unitat organitzativa, amb un total de 28 efectius.

- D'acord amb el volum d'efectius i les funcions a desenvolupar sembla justificada la creació de l'esmentada Àrea, si bé es considera que aquesta creació ha de suposar la supressió del lloc d'adjunt a Gerència si, tal com s'indica al nou dimensionament de la nova Àrea, aquest lloc queda buit de funcions i efectius. Aquesta supressió no ha d'aparèixer a la part dispositiva del projecte de decret, ja que es tracta d'un lloc de treball.
3. L'esmentada creació de l'Àrea de Gestió Territorial, també comporta la modificació del Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. D'una banda, es proposa la supressió de l'article 1.5, referent al suport administratiu que han de proporcionar les demarcacions territorials de l'Agència als consells de conca a més de la disposició addicional i l'annex 2.
D'altra banda, es proposa la modificació dels apartats 2 i 3 de l'article 2 del Decret, d'acord amb la incorporació a la nova estructura de l'Agència de l'Àrea de Gestió Territorial.

4. Finalment, resulta confusa la referència que es fa a la part expositiva del Decret en què s'indica que "per motius d'eficàcia en la gestió de les actuacions vinculades amb els expedients d'expropiació forçosa, també es considera convenient atribuir-les a la Divisió de recursos de l'Agència, encarregada de tota la gestió econòmica i patrimonial de l'Agència, enlloc de fer-lo a l'Àrea d'Execució d'Actuacions". Aquesta atribució que s'esmenta, sembla que no ha quedat reflectida en l'articulat, per la qual cosa es recomana la seva supressió de la part expositiva.

Conclusions

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre el *Projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats per Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua*, **condicionat a que es doni compliment al que s'indica en aquest informe sobre els acords del Consell d'Administració en relació amb l'estructura de l'Agència i sobre la necessitat de suprimir el lloc de treball d'adjunt a la Gerència**, sens perjudici de la resta de consideracions formulades en aquest informe que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament impulsor i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau
El cap de l'Oficina d'Organització
de l'Administració i del Sector Públic