



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Memòria general del projecte

Índex

- Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen
- Marc normatiu
- Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigència i derogacions resultants.
- Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència.
- Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, constitueix el marc jurídic bàsic per a la conservació, ús sostenible i millora del patrimoni natural i de la biodiversitat. Aquesta Llei transposa allò que disposa en matèria de conservació i protecció de la biodiversitat, la Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestre, i estableix les espècies protegides i amb problemes de conservació a Europa. L'article 54 d'aquesta Llei estableix que les comunitats autònomes han adoptar les mesures necessàries per garantir la conservació de la biodiversitat que viu en estat silvestre, atenent preferentment a la preservació dels seus hàbitats i establint règims específics de protecció per aquelles espècies silvestres la situació de les quals ho requereixi, mitjançant la seva inclusió en alguna de les categories establertes a l'article 58 de la Llei. L'esmentat precepte estableix el Catàleg Espanyol d'Espècies Amenacades i regula les categories (en perill d'extinció o vulnerable) en què han de ser classificats els tàxons o poblacions de la biodiversitat amenaçada, d'acord amb la informació tècnica o científica que així ho aconselli, disposant que les Comunitats Autònomes podran establir catàlegs d'espècies amenaçades, determinant a més de les categories relacionades en aquest article, altres específiques i determinant les prohibicions i actuacions necessàries per a la seva preservació.

En aquest sentit, els catàlegs autonòmics estan subordinats a l'estatal, de manera que la categoria de protecció d'una espècie en un catàleg autonòmic ha de ser igual o superior respecte l'estatal.

Durant el procés de tramitació d'aquest decret es va aprovar el Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament del Llistat d'Espècies Silvestres en Règim de Protecció Especial i del Catàleg Espanyol d'Espècies Amenacades, que adapta l'anterior Catàleg Nacional d'Espècies Amenacades, regulat pel Reial Decret 439/1990, de 30 de març i que actualitza la categoria d'amença.

A Catalunya, el Text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, és el marc jurídic per a la conservació i protecció de la fauna salvatge. Al seu article 30 determina les espècies de la fauna salvatge autòctona protegida, i als articles 33 i 34 detalla el règim de prohibicions i d'autoritzacions de captura en el territori de Catalunya. Per tant, a Catalunya, el Llistat d'espècies en règim de protecció a què fa referència l'article 56 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, és equiparable al règim de protecció del Text refós de la Llei de protecció dels animals. A més a més, aquest Text refós, al seu annex d'espècies protegides de la fauna autòctona, classifica totes les espècies incloses en quatre categories: A, B, C i D. Aquestes categories són establertes amb l'objecte de determinar el valor econòmic de les diferents d'espècies amb relació a la responsabilitat civil i de reparació de danys quan es produeixi la seva mort o irrecuperabilitat, d'acord amb allò que determina l'article 48, però que no es correspon amb el grau d'amença de les espècies, aspecte no regulat encara a la legislació catalana.

Així, atesa l'existència d'una sèrie d'espècies i subespècies de la fauna que es troben amenaçades al territori de Catalunya i ateses les categories d'amença establertes a la normativa estatal, procedeix determinar el grau d'amença de les espècies de fauna presents a Catalunya i d'aquesta manera



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

poder prioritzar i adoptar les mesures necessàries per tal de recuperar-les i garantir la seva supervivència, d'acord amb els valors ecològics i ambientals que posseeixen.

Els diferents atles de fauna amenaçada i les llistes vermelles estatals, així com els informes d'institucions, entitats científiques i especialistes en la matèria, han permès conèixer les espècies que actualment requereixen mesures urgents de conservació, constatant-se que diverses d'aquestes espècies són a punt d'extingir-se, per la qual cosa resulta imprescindible regular-les i adaptar-les a les categories existents a la normativa bàsica estatal.

Per tal d'unificar tots els llistats de protecció de fauna, el Decret que aquí es proposa, aprova i regula el Catàleg de Fauna Amenaçada de Catalunya i cataloga aquelles espècies i subespècies amenaçades que es classifiquen en les categories "en perill d'extinció" o de "vulnerables" en funció del seu status de conservació i grau d'amenaça específicament a Catalunya, establint les mesures de conservació de les espècies i subespècies catalogades i el règim d'excepcions de les prohibicions regulades al Decret.

1. Antecedents de la present proposta normativa

L'any 2008, l'antic Departament de Medi Ambient i Habitatge va iniciar la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Catàleg de fauna salvatge amenaçada de Catalunya. El text del projecte es va informar favorablement pel Consell Tècnic en data 22 de març del 2010, després d'incloure les diverses consideracions que van plantejar alguns dels Departaments de la Generalitat (especialment Agricultura i Presidència) en les diferents reunions realitzades, tant a nivell tècnic com jurídic. El projecte va sortir a exposició pública en l'anunci d'informació al DOGC núm. 5605, de data 12 d'abril del 2010. La tramitació de la norma per aprovar el Catàleg va arribar fins la emissió de l'informe jurídic final però va quedar aturada degut al canvi de Govern.

El 22 de març de 2016, la unitat promotora de la norma, prenent com a base la darrera versió del text del projecte de decret que havia estat objecte de tramitació l'any 2010, va donar curs a un nou text de la proposta normativa i de les memòries i va sol·licitar l'informe jurídic preliminar, als efectes d'iniciar de bell nou la tramitació. En tant que es tractava d'un projecte normatiu que s'havia elaborat i tramitat amb anterioritat, en data 17 de maig de 2016, la unitat proponent elabora un informe sobre els canvis introduïts en el Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida, respecte de la versió sobre la qual es va emetre informe jurídic final el 26 d'octubre de 2010. Aquesta nova versió de la norma juntament amb les memòries que l'acompanyaven, va ser objecte d'observacions per part de l'Àrea d'Assessorament Jurídic en l'àmbit del Medi Ambient, que es van reflectir en una nota datada el 5 d'octubre de 2016.

Tenint en compte els antecedents de la present proposta normativa, cal analitzar en quin moment s'ha de considerar iniciada la tramitació d'aquesta norma als efectes de determinar si li resulten d'aplicació els preceptes continguts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), que va entrar en vigor el 2 d'octubre de 2016, i concretament pel que fa a la consulta pública regulada en el seu article 133, així com les obligacions derivades de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, informació pública i bon Govern, als efectes i respecte al tràmit de participació previst a l'article 69 d'aquesta disposició.



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), ha inclòs una regulació sobre el procediment reglamentari en el títol VI. Concretament l'article 133.1 ha previst la necessitat de substanciar una consulta pública prèvia a la elaboració de la norma per tal de recavar la opinió de ciutadans i empreses sobre els problemes que es pretenen solucionar, la necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma i els seus objectius, amb la finalitat d'incrementar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes. Així, la finalitat última d'aquest tràmit es obtenir informació per a la elaboració de la norma en una fase inicial d'anàlisi per tal que l'administració disposi de tots els elements necessaris per optar per la millor opció regulatòria.

No obstant això, segons estableix la disposició transitòria tercera, en la lletra a), aquesta regulació no és d'aplicació als procediments iniciats amb anterioritat a la seva entrada en vigor: "Als procediments ja iniciats abans de la entrada en vigor de la Llei, no els hi serà d'aplicació la mateixa, regint-se per la normativa anterior".

D'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i la tramitació correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. Aquesta proposta es materialitza mitjançant la elaboració d'una primera versió del text de la norma i de les memòries que preceptivament l'han acompanyar.

En el present cas, si bé el projecte normatiu que va ser tramitat l'any 2010 va decaure, posteriorment, una nova versió datada el 22 de març de 2016, recuperant la versió definitiva tramitada amb anterioritat amb una sèrie de modificacions segons justificació de data 17 de maig de 2016, va ser sotmesa a informe jurídic als efectes de donar curs a la seva tramitació. A aquest projecte es van adjuntar les corresponents memòries. Es considera, per tant, com a data d'inici del procediment per a l'aprovació del present Decret, el 22 de març de 2016, data anterior a la entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que va tenir lloc el 2 d'octubre de 2016.

Pel que fa a necessitat d'efectuar el tràmit de consulta prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), com s'ha indicat, la data d'inici del procediment per a l'aprovació del present Decret és el 22 de març de 2016, data anterior a la entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. En conseqüència es considera que al present projecte no li resulta d'aplicació la consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, d'acord amb el previst a la seva disposició transitòria tercera, donat que el procediment per a l'aprovació de la present proposta normativa es va iniciar amb anterioritat a la seva entrada en vigor. Aquest ha estat el criteri de la Comissió Jurídica Assessora en d'altres supòsits de tramitació de propostes normatives en què s'ha plantejat aquesta qüestió atès que l'inici de la tramitació del projecte era anterior a la entrada en vigor de la LPAC (Dictàmens 52/2017, 134/2007, 275/2017, 337/2017 i 338/2017). Cal tenir en compte que en aquest cas la opció regulatòria va quedar clarament definida amb el text de 22 de març de 2016, sobre la base dels antecedents del projecte; la realització d'una consulta pública en aquest cas perdria la seva finalitat última de donar a l'administració els elements necessaris per a la elaboració de la norma.

En la tramitació del present projecte s'ha posat de manifest la necessitat de replantejar la catalogació de diverses espècies atesa l'aprovació de nous criteris orientadors per catalogar-les, mitjançant Acord del Consell de Ministres de 24 de febrer de 2017, publicat per la Resolució de 6 de març de 2017, de la Direcció general de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi natural. S'ha procedit a efectuar un nou



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

anàlisi de les espècies de fauna, que ha comportat la modificació de l'annex de la norma d'acord amb la justificació de les modificacions proposades que s'incorpora com annex a la present memòria. Aquest anàlisi ha estat la causa de la dilació en la resposta a les observacions efectuades en la nota d'observacions de data 5 d'octubre de 2016, sense que en cap cas es pugui considerar com una paralització o desistiment de la iniciativa normativa que es manté en els termes de la proposta formulada el 22 de març de 2016.

Quant al tràmit participatiu inicial que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, seguint les recomanacions de la Comissió Jurídica Assessora quant a la necessitat d'efectuar una valoració de la pertinença d'obrir aquest tràmit, indicar que no es considera necessària la seva obertura donat que la que la present norma es troba sotmesa a les previsions de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets a la informació, participació pública i accés a la justícia en matèria de medi ambient, que garanteix la participació del públic en la elaboració de les disposicions de caràcter general relacionades amb el medi ambient. La participació ciutadana en la l'elaboració de la present norma queda garantida mitjançant les actuacions que en compliment d'aquesta norma són aplicables a la tramitació del present projecte.

Pel que fa a la resta d'obligacions derivades de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la unitat promotora del projecte de Decret, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica (articles 10.c) i d) i 69.2) i des de l'inici del procediment i en el decurs de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents que es generen.

2. Contingut del Projecte de Decret

El projecte de decret consta d'un preàmbul, 12 articles, que inclouen l'aprovació, l'estructura i la informació tècnica del catàleg i el procediment de modificació, la definició de les àrees crítiques, la regulació dels plans de recuperació i conservació, del seu contingut i del seu procediment d'aprovació, les mesures de conservació d'espècies amenaçades, la regulació de la reintroducció d'espècies i del reforçament poblacional; cinc disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final amb el regim d'entrada en vigor, que es fixa en 20 dies de la seva publicació al DOGC.

El Catàleg té naturalesa de registre administratiu públic i s'adscriu al departament competent en matèria de biodiversitat. La informació continguda al catàleg és pública i l'accés a la seva informació es regula d'acord amb el disposat a la Llei 27/2006, de 18 de juliol. L'annex 1 del projecte conté el llista d'espècies que integren el catàleg, que s'estructura en seccions i conté per a cada espècie, la denominació científica, noms vulgars, si n'hi ha, i posició taxonòmica, la distribució i tendència poblacional, la categoria d'amenaça i les cites bibliogràfiques imprescindibles.

El Catàleg inclou les espècies i subespècies de fauna autòctona protegides que, per la seva situació i d'acord amb la informació tècnica o científica disponible, es consideren amenaçades i que requereixen mesures específiques de protecció. Les espècies i subespècies incloses en el Catàleg es classifiquen, en funció del seu estat de conservació, en les categories següents: a) "En perill d'extinció": espècies i subespècies la supervivència de les quals és poc probable si els factors causals de la seva actual situació segueixen actuant; b) "Vulnerable": espècies i subespècies que corren el risc de passar a la



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

categoria anterior en un futur immediat si els factors adversos que actuen sobre elles no són corregits. En les categories "en perill d'extinció" o "vulnerable" es poden incloure espècies que, tot i tenir poblacions estables, disposen d'un nombre d'efectius baix, així com també espècies amb poblacions hivernants estables però crítiques pel que fa a la seva població reproductora, espècies amb poblacions relativament abundants però molt localitzades, que les poden fer molt vulnerables a un risc d'extinció, i espècies que requereixen d'un constant maneig per tal d'evitar el seu risc d'extinció.

Per a la proposta de catalogació de les espècies que cal incloure com a protegides o en les diferents categories d'amenaça, s'ha consultat les opinions i els informes de diferents sectors, entitats científiques, especialistes en la matèria i institucions implicats en la gestió i conservació de la fauna amenaçada de Catalunya, tant dins com fora de l'administració, tal com: Servei de Planificació i Gestió de l'Entorn Natural, Servei de Parcs (i xarxa de parcs), Servei de Gestió Forestal, Àrea d'Activitats Cinegètiques, Àrea de Pesca Continental, Servei de Prevenció d'Incendis Forestals, Cos d'Agents Rurals, els cinc Serveis Territorials, el Centre Tecnològic Forestal de Catalunya, les Universitats Catalanes, la Institució Catalana d'Història Natural, l'Institut Català d'Ornitologia i el Museu de Ciències Naturals de Granollers, així com amb diversos centres de recerca i especialistes. També s'han considerat els diferents atlas de fauna amenaçada i les llistes vermelles estatals. Tanmateix, la catalogació en una o altra categoria d'amenaça s'ha fet considerant els criteris tècnics de les causes d'inclusió definits per la UICN.

D'altra banda, en el Catàleg d'espècies de fauna amenaçada s'incorporen les espècies que, per subordinació jeràrquica legislativa o normativa, hagin estat protegides o catalogades en el marc de l'Estat espanyol en el seu Catàleg i en el de la Unió Europea, en la seva Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres, modificada per la Directiva 2013/17/UE, del Consell, de 13 de maig de 2013.

Cal tenir en compte que totes les espècies amenaçades són també protegides, però la catalogació com a espècie amenaçada implica un grau de protecció superior respecte la de protegida i hauran de tenir prioritat dels recursos per a la seva conservació.

El Catàleg inclou també les espècies extintes com a reproductores a Catalunya des del segle XIX, amb l'objecte de concretar quines són les espècies que poden ser objecte d'un projecte de reintroducció i que se'ls apliqui el màxim nivell de protecció en el cas que tornin al territori de Catalunya espontàniament o com a conseqüència d'un programa de reintroducció, així com regular també les reintroduccions locals i repoblacions. Els requisits tècnics de les reintroduccions, queden suficientment fixats amb l'article 10.4, donat que la Unió Internacional per a la Conservació de la Natura (UICN) a la qual es fa referència, ja estableix tots els requisits necessaris per a portar-les a terme, descrits amb detall i a l'abast de tothom a la guia que es pot consultar a la l'adreça d'internet següent:

<http://www.iucnsscrsg.org/STORAGE/RSG%20CD/PDFs/Spanish.pdf>. Els requisits establerts per la UICN en aquesta guia, són àmpliament utilitzats per totes les administracions i les ONG's per als projectes de reintroducció a tot el món.

L'articulat del projecte incorpora previsions sobre les possibilitats de modificació del Catàleg, com la nova catalogació, la descatalogació o el canvi de categoria d'una espècie o subespècie, sempre que existeixi informació tècnica o científica que ho aconselli. Es regula el procediment de modificació del Catàleg; la modificació ha d'estar justificada en una memòria amb l'argumentació científica que avaluï la mesura i en el procediment de modificació han d'emetre informe el servei tècnic competent en



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

matèria de fauna i els departaments les competències dels quals puguin resultar afectades. La proposta de modificació s'ha de sotmetre a informació pública i audiència i s'aprova per Ordre del Conseller competent en matèria de biodiversitat.

També dedica un article a les àrees crítiques, les defineix i determina l'òrgan competent per a la seva delimitació. El Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, defineix el terme "àrea crítica" d'una espècie com els sectors inclosos en l'àrea de distribució que continguin hàbitats essencials per a la conservació favorable de l'espècie o que per la seva situació estratègica per a aquesta en requereixin el manteniment adequat.

Per la seva banda, la Llei 42/2007, de 13 de desembre, estableix en l'article 59.1 que la inclusió d'un tàxon en la categoria "en perill d'extinció" pot donar lloc a la designació d'àrees crítiques i que, en aquestes, s'han de fixar mesures de conservació i instruments de gestió, específics per a aquestes àrees o integrats en altres plans, que evitin les afeccions negatives per a les espècies que hagin motivat la designació d'aquestes àrees. Aquestes "àrees crítiques" i la seva finalitat de conservació també s'han tingut en compte en la redacció del present decret, tant per al cas de les espècies catalogades com "en perill d'extinció" com per a les "vulnerables".

El projecte de Decret regula l'aprovació dels plans de conservació i recuperació que calen per a les espècies catalogades com a "vulnerables" i "en perill d'extinció", respectivament. S'estableix que els plans de recuperació i conservació s'hauran d'aprovar, respectivament, en un termini màxim de tres i cinc anys des de la inclusió de l'espècie o subespècie al Catàleg. Aquests plans han d'incloure les mesures més adequades per al compliment dels objectius buscats. També s'explicita el contingut mínim que han de tenir aquests plans i els documents tècnics dels seus expedients d'aprovació. Es preveu que els plans de recuperació i de conservació siguin aprovats per resolució del Director competent en matèria de biodiversitat, en la mateixa línia que els plans relatius a les espècies incloses en el catàleg de flora amenaçada, previ tràmit d'audiència i informació pública i que siguin publicats al Diari Oficial de la Generalitat. Es preveu que els plans puguin incloure diverses espècies amb capítols compartits si tenen problemàtiques semblants i amb apartats específics per a cadascuna d'elles, amb la finalitat de donar resposta de forma més ràpida i àgil a l'aprovació de les mesures de recuperació i conservació.

El projecte també regula la reintroducció d'espècies i el reforçament poblacional a Catalunya. Als efectes del s'entén per *reintroducció a Catalunya*, aquell projecte destinat a retornar al seu medi una espècie del Catàleg considerada extinta com a reproductora a tot el territori de Catalunya. Per la seva banda, s'entén per *reintroducció local*, aquell projecte destinat a retornar al seu medi una espècie catalogada o una espècie protegida inclosa a l'annex 2 desapareguda a la part del territori de Catalunya on es pretén reintroduir, i que difícilment pot colonitzar de forma natural. Pel que fa al reforçament poblacional, als efectes d'aquest Decret, s'entén com a l'alliberament d'exemplars d'una espècie amenaçada o d'una espècie protegida en parts del territori on l'espècie ja hi és present, o molt proper a aquests, que podria colonitzar de forma natural en un període curt de temps.

Pel que fa al regim d'infraccions, el projecte remet a les previsions de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat i al text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril.

El projecte de decret inclou cinc disposicions addicionals, que es justifiquen a continuació:



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

- Primera. Modificació de l'annex 3 del Decret 259/2004, de 13 d'abril, pel qual es declara espècie en perill d'extinció la gavina corsa i s'aproven els plans de recuperació de diverses espècies.

Degut al nou coneixement de la distribució de les espècies, es modifica parcialment l'àmbit territorial d'aplicació del pla de recuperació del fartet i el samaruc previst a l'annex 3, punt 2.1 del referit Decret. El punt 2.1 esmentat preveu els aiguamolls existents a les àrees crítiques de determinades comarques a on s'aplica el pla de recuperació del fartet i del samaruc. Així, a la Comarca del Tarragonès actualment només consta la sèquia major de Salou, però recentment, s'han trobat exemplars de les espècies fartet i samaruc també a l'Estany del Saler, al Gorg de Creixell i al torrent de la Murtra i, per això, cal modificar el Decret 259/2004, de 13 d'abril, per incloure aquests punts dins l'àmbit d'aplicació del pla.

- Segona. Declaració i valoració d'espècies protegides. El text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, declara les espècies protegides a Catalunya, amb categories que van de la A a la D. Donat que en aquest projecte de decret s'inclouen espècies com amenaçades i que abans no estaven protegides, aquesta disposició aclareix que es declaren protegides a Catalunya totes les espècies incloses al Catàleg i que a les espècies previstes en la secció primera del Catàleg i que no eren protegides fins l'aprovació d'aquest Decret, se'ls atribueix la categoria B, i a les espècies previstes en la secció segona del Catàleg i que no eren protegides fins l'aprovació d'aquest Decret, se'ls atribueix la categoria C. S'especifica que a l'Annex 1 s'assignen aquestes categories.

Pot semblar confús el fet que les espècies que s'inclouen com a "en perill", se les assigni la categoria B i no la A, i a les espècies "vulnerables", la C i no la B. L'explicació a aquest fet és que les espècies més amenaçades i que, per tant, han de tenir la categoria A, ja estaven incloses prèviament en aquesta categoria en el Text refós, igual que les vulnerables amb la B. El que s'ha fet ara, és afegir algunes espècies com a protegides i que abans no ho estaven, especialment invertebrats. Per posar un exemple: hi ha una espècie de rapinyaire, de la qual hi ha 100 parelles a Catalunya. Aquesta espècie, considerada com a "en perill", ha de tenir la categoria A, ja que l'impacte sobre un exemplar té un impacte significatiu sobre la població. En canvi, per exemple, en el cas d'un invertebrat, en el que la seva població pot ser de milers, també pot estar considerat com a "en perill" (potser per estar tots concentrats en un sol sector), però l'afectació a un exemplar, no té perquè tenir un impacte tant significatiu numèricament en la seva població.

- Tercera. Relació d'espècies protegides no catalogades.

En relació amb la disposició tercera, donat els canvis en la relació d'espècies protegides del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, i a efectes informatius i de seguretat jurídica, es considera necessari incorporar al Projecte de decret un annex 2 amb les espècies de fauna autòctona protegida, previstes a l'annex del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, i que no estan incloses en aquest Catàleg.

- Quarta. Modificacions automàtiques del Catàleg.

Aquesta disposició és per deixar clar que les modificacions del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades consistents en la inclusió de noves categories, d'espècies o subespècies noves o en l'atribució d'un nivell de protecció superior a espècies o subespècies ja catalogades comporten la modificació automàtica del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya, i que la persona



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

titular del departament competent en matèria de biodiversitat ha de donar publicitat a aquestes modificacions, mitjançant resolució publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Cinquena.- Models de sol·licitud

Els models de sol·licituds previstos en aquest Decret es poden obtenir a la seu corporativa electrònica <https://seu.gencat.cat/> o en qualsevol dependència del departament competent en matèria de biodiversitat.

El projecte de Decret finalment, inclou dos annexos. El primer, és la relació d'espècies que integren el Catàleg de Fauna Amenaçada de Catalunya, i es divideix en tres seccions, depenent de la categoria d'amenaça de l'espècie o subespècie: en perill d'extinció, vulnerable i extinta com a reproductora a Catalunya. El segon llista les espècies o subespècies protegides a Catalunya però que no tenen la categoria d'amenaçades.

Durant els últims anys hi ha 2 fets que han obligat a replantejar la catalogació de moltes espècies. Per un costat son la publicació de nous "criterios orientadores" per a catalogar les espècies (*Resolución de 6 de marzo de 2017, de la Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental y Medio Natural, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 24 de febrero de 2017, por el que se aprueban los criterios orientadores para la inclusión de taxones y poblaciones en el Catálogo Español de Especies Amenazadas*) i per l'altre a un major i millor coneixement de la distribució i estatus de moltes espècies. Al marge de espècies que puntualment es té més coneixement, s'han realitzat nous atles que mostren la distribució i evolució dels ocells, papallones (Lepidòpters) i libèl·lules (Odonats). Per tant la informació de que es disposa d'aquests taxons es molt més acurada que altres.

D'acord amb els nous "criterios orientadores" i de forma resumida, els principals punts per a que una espècie sigui catalogada son:

- **EN PERILL:**

A. Reducció poblacional amb algun dels següents paràmetres:

1. Reducció de la població observada o estimada ≥ 70 % en els últims 10 anys.
2. Previsió de reducció futura de la població $\geq 50\%$ a 10 anys vista.

B. Reducció del àrea de distribució, amb algun dels següents paràmetres:

1. Una reducció en el àrea de ocupació ≥ 50 % dintre dels últims 30 anys.
2. Previsió de reducció de la distribució del ≥ 50 % a 20 anys vista.

C. Probabilitat d'extinció del 35% a 20 anys vista.

D. Criteri d'experts. Criteri d' aplicació excepcional, en els casos en els que la informació disponible per aplicar els criteris anteriors sigui insuficient, però hagi coincidència entre tècnics en conservació y experts en biologia



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

- VULNERABLE:

A. Reducció poblacional amb algun dels següents paràmetres:

1. Una reducció en la població observada o estimada ≥ 50 % en los últims 10 anys.
2. Previsió de reducció futura de la població ≥ 30 % a 10 anys vista.

B. Reducció del àrea de distribució amb algun dels següents paràmetres:

1. Una reducció en el àrea d'ocupació ≥ 25 % en los últims 30 anys.
2. Previsió de reducció de la distribució del ≥ 25 % a 20 anys vista.
3. Una reducció molt important (≥ 50 % de l'àrea de distribució històrica) durant els últims 100 anys, y que encara està en procés de recuperació però encara no ha recuperat el 50 % de la seva distribució històrica tenint habitat disponible.

C. Probabilitat d'extinció del 15% a 20 anys vista.

D. Criteri d'experts. Criteri de aplicació excepcional, en els casos en els que la informació disponible per aplicar els criteris anteriors sigui insuficient, però hagi coincidència entre tècnics en conservació y experts en biologia

La combinació d'aquests 2 fets (nous criteris per catalogar les espècies i nova informació d'alguns taxons) ha obligat a fer una revisió ràpida del llistat d'espècies que inicialment havíem proposat com amenaçades, realitzant una nova proposta per aquelles espècies que es disposa d'informació per a reavaluar-les i que es considera que han patit uns canvis importants i justificats, d'acord amb la justificació que per a cada espècie, s'adjunta com annex a la present memòria.

Finalment també cal considerar que amb els anys que han passat des de el primer llistat de proposta de espècies amenaçades a Catalunya, hi ha espècies que han sigut catalogades com amenaçades en el Catàleg Espanyol d'Espècies Amenaçades (CEEa) . Això ens obliga a que si tenim també l'espècie a Catalunya, a catalogar-la com a mínim en la mateixa categoria que el catàleg Espanyol.

En definitiva, és una normativa de creació determinada per una llei estatal, i de la qual, fins al moment, existeix un buit normatiu a la nostra legislació autonòmica. Per tant, es tracta de desenvolupar la legislació actual. La importància de la present normativa és que marcarà, com a eina bàsica, les directrius per tal de preservar un element fonamental del nostre medi natural: la fauna salvatge amenaçada, adoptar les mesures necessàries i prioritzant les actuacions d'unes espècies respecte les altres, per tal de recuperar o garantir la seva supervivència, ja que es tracta d'espècies de la fauna que es troben amenaçades al territori de Catalunya. Això permetrà complir amb un dels objectius del Departament. Serà el marc legal per decidir, pel que fa a la gestió de la fauna, on s'hauran de destinar els recursos de forma prioritària en funció del grau d'amenaça de les espècies.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
**Direcció General
de Polítiques Ambientals
i Medi Natural**

Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Marc normatiu

- Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres, modificada per la Directiva 2013/17/UE, del Consell, de 13 de maig de 2013.
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament del Llistat d'Espècies Silvestres en Règim de Protecció Especial i del Catàleg Espanyol d'Espècies Amenacades.
- Reial decret 1015/2013, de 20 de desembre, pel qual es modifiquen els annexos I, II i V de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i biodiversitat.
- Text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril.
- Decret llei 2/2011, de 15 de novembre, pel qual es modifica el Text refós de la Llei de protecció dels animals aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, i s'estableix un règim provisional de captura en viu i possessió d'ocells fringíl·lids per a la cria en captivitat, adreçada a l'activitat tradicional de cant durant l'any 2011.
- Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.
- Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants

En el llistat següent s'inclouen la relació de normes que es despleguen i/o modifiquen per la proposta normativa, així com les normes a les quals es fa referència o remissió expressa.

RELACIÓ DE NORMES QUE ES DESPLEGUEN I/O MODIFIQUEN PER LA PROPOSTA NORMATIVA

Es deroga:

L'article 1 del Decret 259/2004, de 13 d'abril, pel qual es declara espècie en perill d'extinció de la gavina corsa i s'aproven els plans de recuperació de diverses espècies.

"Article 1 Classificació.

Es declara en perill d'extinció la gavina corsa (*Larus audouinii*)".

Es deroga totalment:

L'Ordre MAB/138/2002, de 22 de març, per la qual s'aprova el Pla de conservació de la llúdriga

Es derogen les espècies o subespècies de fauna estrictament protegides previstes a l'annex 4 del Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

RELACIÓ DE NORMES A LES QUALS ES FA REFERÈNCIA O REMISSIÓ EXPRESSA PER LA PROPOSTA NORMATIVA

Normes estatals

Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament del Llistat d'Espècies Silvestres en Règim de Protecció Especial i del Catàleg Espanyol d'Espècies Amenaçades.
--

Norma autonòmica

Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals.
--

Normes comunitàries

Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres, modificada per la Directiva 2013/17 UE del Consell, de 13 de maig de 2013.



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 149.1.23 de la Constitució espanyola, estableix que l'Estat té competència exclusiva sobre la legislació bàsica de protecció del medi ambient, sens perjudici de les facultats de les Comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

L'article 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de medi ambient i estableix que corresponen a la Generalitat de Catalunya la competència compartida en aquesta matèria i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció. La competència compartida inclou, entre d'altres, la regulació dels recursos naturals, de la flora i de la fauna i de les mesures de protecció de les seves espècies, en el marc de les bases que fixi l'Estat com a principis o mínim comú normatiu.



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

En virtut de l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i de l'article 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública, i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, es considera convenient incloure en el tràmit d'audiència a les següents entitats i organismes:

- Universitat Autònoma de Barcelona
- Universitat de Girona
- Universitat de Lleida
- Universitat de Barcelona
- Institució Catalana d'Història Natural (ICHN)
- Oxygastra (ICHN)
- Societat Catalana de Malacologia (ICHN)
- Societat Catalana de Lepidopterologia (ICHN)
- Institut Català per la Conservació dels Rapinyaires
- Centre Tecnològic Forestal de Catalunya (CTFC)
- Museu de Granollers de Ciències Naturals
- Institut de Ciències del Mar (CSIC)
- Museu de Ciències Naturals de Barcelona (Zoologia)
- DEPANA, Lliga per la Defensa del Patrimoni Natural
- Societat Catalana d'Herpetologia
- SEO / Birdlife Catalunya
- Institut Català d'Ornitologia (ICO)
- Societat Catalana d'Anellament (SCA)
- Unió de Pagesos (UP)
- Asociación Agraria de Jovenes Agricultores (ASAJA)
- Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)
- Unió de Ramaders i Pagesos de Catalunya- Unión de Pequeños Agricultores (URAPAC-UPA)
- Institut Agrícola Català Sant Isidre



Projecte de decret d'aprovació del Catàleg de la fauna salvatge amenaçada de Catalunya i d'altres aspectes relatius a la fauna protegida

Elaborat pel Servei de Fauna i Flora

versió 29/3/2019

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

És preceptiu de sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública d'acord amb el previst a la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública, i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient i d'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Vist i plau

El Cap del Servei de Fauna i Flora

El Director general de Polítiques Ambientals
i Medi Natural