

Decret XXX/2018 de X de XXXX, pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i el funcionament del Fons Climàtic.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 144.1 atribueix a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció que inclou, entre d'altres, la regulació del règim d'autorització i seguiment de l'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle i la regulació de l'ambient atmosfèric i de les diverses classes de contaminació d'aquest.

Per la seva part, l'article 203.1 estableix que la Generalitat té capacitat per fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement i l'article 150 atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració, sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

La Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, en la seva disposició addicional novena, va crear el Fons de lluita contra el canvi climàtic. Aquest Fons es dotava, com a mínim, amb el 25% dels ingressos obtinguts, en cas que s'aprovés, de l'impost sobre les emissions de CO₂ dels vehicles de tracció mecànica amb la finalitat d'impulsar actuacions relacionades amb la lluita contra el canvi climàtic

Posteriorment, la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, va modificar el nom i la regulació del Fons creat per la Llei 4/2017, del 28 de març.

En primer lloc, la disposició final tretzena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, modifica la disposició addicional novena de la Llei 4/2017, del 28 de març. En la nova redacció el Fons passa a dir-se Fons Climàtic i es dota amb el 50% dels ingressos obtinguts a l'impost sobre les emissions de CO₂ dels vehicles de tracció mecànica, impost que es crea a la mateixa Llei 16/2017.

Així mateix, la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, a l'article 51, regula el Fons Climàtic en els termes següents: l'apartat 1 estableix que és un fons de caràcter públic, sense personalitat jurídica, adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic i que té com a objectiu esdevenir un instrument necessari per a l'execució de polítiques i accions de mitigació i adaptació al canvi climàtic; l'apartat 2 enumera les actuacions que, entre d'altres, pot impulsar el Fons; l'apartat 3 preveu els recursos econòmics amb els que es finança el Fons, i l'apartat 4 preveu les funcions que corresponen a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en relació amb el Fons

Pel que fa als recursos que poden nodrir el Fons Climàtic, a més dels ingressos provinents de l'impost sobre les emissions del CO₂ dels vehicles de tracció mecànica, l'article 51.3 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, en preveu els següents:

- a) Els ingressos procedents de la participació en sistemes de comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle de la Unió Europea, o d'altres instruments de fiscalitat climàtica d'àmbit estatal.

- b) La part dels ingressos de les assignacions tributàries de l'impost sobre la renda de les persones físiques per a finalitats d'interès social que corresponguin a la Generalitat i que aquesta destini a la protecció del medi.
- c) Qualsevol altra font de recursos econòmics que el Govern consideri adequada.

Així mateix, la disposició final onzena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, preveu que s'ha de crear l'impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos amb efecte d'hivernacle i disposa, a l'apartat 2.b, que els ingressos procedents d'aquest impost s'han de destinar a la dotació del Fons Climàtic.

Finalment, la disposició final cinquena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, preveu que transitòriament, fins que no estiguin desenvolupats els instruments de fiscalitat ambiental, el Fons Climàtic ha d'incorporar els ingressos obtinguts de la subhasta de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle que s'acordin amb l'Estat i una partida pressupostària ordinària per a la lluita contra el canvi climàtic.

Respecte de les funcions que corresponen a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en relació amb el Fons Climàtic, la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, atribueix a aquesta Comissió l'establiment de les prioritats d'actuació i el repartiment corresponent atenent les disponibilitats econòmiques del Fons, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència. Aquesta atribució es conté tant a l'article 51.4, dins de la regulació del Fons Climàtic, com a l'article 30.2.e, dins de la regulació de la Comissió.

La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic es va crear mitjançant el Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge i sota la dependència d'aquell Departament, amb el propòsit que fos l'òrgan de coordinació i d'impuls de l'acció de Govern en la lluita contra el canvi climàtic. Posteriorment, per Acord de 13 de febrer de 2007, modificat pels acords de 18 d'octubre de 2011 i de 21 de juny de 2016, el Govern de la Generalitat va aprovar la composició i les funcions de la Comissió. Actualment, la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic es regula a l'article 30 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, en el qual s'estableixen la seva naturalesa, la seva adscripció al departament competent en matèria de canvi climàtic, i les seves funcions. L'article 30.3 preveu que la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic s'han de determinar per reglament.

D'altra banda, la disposició final cinquena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, estableix que, en el termini d'un any des de l'aprovació d'aquesta llei, el Govern ha d'establir per reglament el funcionament del Fons Climàtic.

Per tant, atesos els vincles entre la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el Fons Climàtic, i atès que en ambdós casos la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, estableix l'obligació d'un desenvolupament reglamentari, es considera adient dur a terme aquest desenvolupament en un únic decret, la qual cosa redundarà en una millor coherència, claredat i simplicitat.

Aquest Decret s'inclou en el pla anual normatiu 2018 de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha tramitat d'acord amb la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'ajusta als principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual, en l'exercici de la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, les disposicions d'aquest Decret estan justificades per la necessitat de donar compliment al mandat legal consistent en desenvolupar la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el règim de funcionament del Fons Climàtic; la regulació, d'acord amb el principi de proporcionalitat, conté les previsions imprescindibles per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma; la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, atenent al principi de seguretat jurídica; en aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració i, finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest Decret permet racionalitzar la gestió dels recursos que integren el Fons.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern,

DECRETO:

Capítol 1. Composició i règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic

Article 1
Composició

1.1 La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic té la composició següent:

- a) La presidència, que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic.
- b) La vicepresidència, que correspon a una persona del departament competent en matèria de canvi climàtic, amb rang de secretari o secretària general o sectorial, designada pel conseller o consellera.
- c) Setze vocalies, que corresponen a persones que ocupen càrrecs amb rang mínim de director o directora general, dels departaments competents en les matèries següents:
 - Coordinació Interdepartamental
 - Administració local
 - Habitatge
 - Economia
 - Recerca
 - Salut pública
 - Protecció civil
 - Canvi climàtic
 - Ordenació del territori i urbanisme
 - Infraestructures i mobilitat
 - Agroramadera
 - Forestal
 - Energia
 - Sector industrial i de serveis
 - Acció exterior
 - Educació

Les vocalies són nomenades pel conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, a proposta dels consellers dels departaments que representen, llevat dels casos on la matèria sigui també competència del conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic. En aquest cas la proposta ha de venir de la secretaria sectorial o direcció general competent. A la proposta també s'ha d'incloure les persones suplents per als casos de vacant, absència o malaltia. Les persones suplents han d'ocupar càrrecs amb rang orgànic de subdirecció general o de servei, o han de ser titulars d'un lloc assimilat a efectes retributius.

En funció dels temes a tractar poden ser convidades a participar-hi persones representats d'altres àmbits competencials dels departaments de la Generalitat.

d) La secretaria, que correspon al/la cap de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

1.2 La durada del mandat dels membres de la Comissió és de quatre anys renovables.

Article 2

Règim de funcionament

2.1 La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic es reuneix com a mínim un cop a l'any.

2.2 L'assistència a les sessions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic no genera cap dret econòmic als seus membres, ni tampoc es percep cap indemnització d'assistència o dietes.

2.3 La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic pot crear els grups de treball que consideri convenients als quals, a més de representants dels diferents departaments amb representació a la Comissió, es poden convidar experts tant de la Generalitat com d'altres organismes públics o privats que pel seu coneixement puguin ser rellevants per als temes subjectes a estudi. Aquests grups de treball poden tenir caràcter permanent o temporal.

2.4 L'Oficina Catalana del Canvi Climàtic aporta el suport tècnic i administratiu necessari a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i als seus grups de treball per al desenvolupament de les seves funcions.

2.5 El funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic es regeix per les disposicions d'aquest Decret i, amb caràcter supletori, per la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat.

Article 3

Règim de les sessions

3.1 Les sessions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic es desenvolupen, en general, de forma presencial, sens perjudici de què també puguin ser celebrades amb mitjans telemàtics.

3.2 Les sessions han de ser convocades per la persona titular de la presidència amb una antelació mínima de quinze dies. En cas d'urgència, degudament justificada en la mateixa convocatòria, es pot convocar amb una antelació mínima de cinc dies.

3.3 La convocatòria de les sessions i totes les notificacions i comunicacions derivades del funcionament de la Comissió s'efectuen per mitjans electrònics.

Capítol 2. Funcionament del Fons Climàtic

Article 4

Funcionament del Fons Climàtic

4.1 El Fons Climàtic està dotat amb els ingressos previstos a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, i destina els seus recursos econòmics a projectes o actuacions de mitigació i adaptació al canvi climàtic tal i com estableix l'article 51.2 de la Llei citada.

4.2 L'establiment de les prioritats d'actuació del Fons Climàtic correspon a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, amb l'assistència tècnica de la Comissió del Fons Climàtic que es preveu a l'apartat 6.

4.3 D'acord amb el que preveu l'article 30.2.e de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, l'establiment de les prioritats d'actuació del Fons Climàtic s'ha de prendre atenent la disponibilitat econòmica, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.

Per tal d'aplicar els criteris indicats, la Comissió del Fons Climàtic ha de facilitar a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic la informació tècnica de base en matèria de planificació sectorial vigent, l'anàlisi cost-eficiència, les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de vulnerabilitat dels diferents sectors i sistemes.

L'anàlisi cost-eficiència ha de ser motivada i justificada en base als criteris següents:

- a) Potencial de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.
- b) Potencial de reducció de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic.
- c) Beneficis de tipus social.
- d) Eficiència econòmica.
- e) La identificació de barreres financeres, tecnològiques o d'altre tipus que puguin ser un obstacle per a l'assoliment dels objectius establerts a la llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

4.4 No es poden finançar amb càrrec al Fons Climàtic actuacions adreçades al compliment de les obligacions exigibles en la normativa vigent quan el beneficiari té la consideració d'empresa que realitza una activitat econòmica o que puguin suposar una subvenció o aportació considerada com a ajut d'Estat.

4.5 L'activitat del Fons es pot associar amb d'altres instruments públics i privats per al finançament de projectes.

4.6 La gestió executiva, el control i el seguiment dels recursos del Fons Climàtic corresponen a la Comissió del Fons Climàtic, la qual dona suport a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en aquest àmbit.

La Comissió del Fons Climàtic té la composició, les funcions i el règim de funcionament que s'estableixen en els articles següents.

Article 5

Composició

5.1 La Comissió del Fons Climàtic té la composició següent:

- a) La presidència, que correspon al/la director/a general competent en matèria de canvi climàtic.
- b) La vicepresidència, que correspon al/la cap de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.
- c) Una vocalia en representació de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, designada pel director o directora general competent en matèria de canvi climàtic.

d) Sis vocalies que corresponen a persones en representació dels departaments competents en les matèries següents:

- Economia
- Energia
- Agroramadera
- Forestal
- Transport i mobilitat
- Aigua

e) La secretaria correspon a una persona de de la direcció general competent en matèria de canvi climàtic, amb veu però sense vot

Les persones que ocupen les vocalies previstes a la lletra d), i les persones suplents en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada, han de tenir rang orgànic mínim de subdirecció general o cap de servei o assimilat. La seva designació correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, a proposta dels consellers dels departaments al que representen, llevat dels casos on la matèria sigui també competència del conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic. En aquest cas la proposta ha de venir de la secretaria sectorial o direcció general competent.

5.2 La durada del mandat dels membres de la Comissió del Fons Climàtic és de quatre anys renovables.

Article 6 Funcions

Són funcions de la Comissió del Fons Climàtic:

- a) Assistir a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en la seva funció d'establiment de prioritats d'actuació del Fons Climàtic, d'acord amb l'indicat a l'article 4.3.
- b) Decidir els mecanismes i procediments jurídics i administratius idonis per destinar els recursos del Fons a les actuacions concretes que donin compliment a les directrius establertes per la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.
- c) Controlar l'aplicació dels recursos del Fons Climàtic.
- d) Elaborar una memòria anual de les actuacions desenvolupades pel Fons Climàtic i informar dels resultats obtinguts a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.
- e) Qualsevol altra que sigui necessària per a complir els seus objectius.

Article 7 Règim de funcionament

7.1 La Comissió del Fons Climàtic s'ha de reunir trimestralment amb caràcter ordinari i sempre que ho determini la seva presidència.

7.2 L'assistència a les sessions no genera cap dret econòmic als seus membres, ni tampoc percebran sota cap concepte indemnitzacions d'assistència o dietes.

7.3 El funcionament es regeix per les disposicions d'aquest Decret i amb caràcter supletori per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'administració de la Generalitat.

7.4 L'Oficina Catalana del Canvi Climàtic presta el suport tècnic administratiu i logístic necessari per al funcionament de la Comissió.

Article 8. Règim de les sessions

8.1 Les sessions es desenvolupen, en general, de forma presencial, sens perjudici de què també puguin ser celebrades amb mitjans telemàtics.

8.2 Les sessions han de ser convocades per la persona titular de la presidència amb una antelació mínima d'una setmana. En cas d'urgència, degudament justificada en la mateixa convocatòria, es poden convocar amb una antelació mínima de tres dies.

8.3 La convocatòria de les sessions i totes les comunicacions derivades del funcionament de la Comissió del Fons Climàtic s'efectuen per mitjans electrònics.

Disposicions addicionals

Primera

Amb l'objectiu d'assolir la paritat de gènere, en la composició de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i de la Comissió del Fons climàtic, s'ha de procurar la presència equilibrada d'homes i dones.

Segona

Es deixen sense efecte l'Acord del Govern de 18 d'octubre de 2011, sobre la composició i les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i l'Acord GOV/84/2016, de 21 de juny, sobre la composició i les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.

Disposicions finals

Primera

Mitjançant una ordre de la persona titular del departament competent en matèria de canvi climàtic, es poden adoptar les mesures necessàries per al desplegament del que estableix l'article 4.3 d'aquest Decret.

Segona

Aquest Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, XX de XXXX de 2019.