



## **Nota d'observacions prèvia a l'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic i el funcionament del Fons Climàtic**

### I. Antecedents

1. En data 21 de març de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic comunica que ha desat la documentació del Projecte de decret a l'aplicació informàtica que s'empra per a la tramitació de disposicions de caràcter general (FILE). En concret, els documents següents:

- El text del Projecte de decret
- La memòria general
- La memòria d'avaluació d'impacte
- La fitxa de la iniciativa per a la seva tramitació al SIGOV

2. En data 17 d'abril de 2019, el Servei d'Organització emet informe en relació amb la Proposta de decret, favorable amb algunes consideracions.

3. En data 26 d'abril de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic comunica que ha desat en l'aplicació FILE una nova versió del Projecte de decret, en la qual s'han incorporat les esmenes necessàries per atendre les recomanacions contingudes en l'informe del Servei d'Organització. No s'ha aportat nova versió de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

D'acord amb la Circular 2/2018, del secretari general, sobre el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general per part del Departament de Territori i Sostenibilitat, el tràmit que correspon ara és emetre l'informe jurídic preliminar. Tanmateix, amb caràcter previ a l'emissió de l'informe citat es considera necessari formular les següents

### Observacions i consideracions

1. En relació amb el Projecte de decret

El contingut proposat en el Projecte de decret es considera correcte jurídicament.

Tanmateix, hem de fer-hi les consideracions següents:

- A l'article 1.1.c, segon paràgraf, que s'ha esmenat seguint les indicacions de l'informe del Servei d'Organització, considerem que indicar que, respecte de les vocalies del DTES, la proposta ha de ser d'un director general o secretari general planteja el mateix problema de duplicitat que ha observat el Servei d'Organització en la versió anterior, atès que si el vocal ha de ser el director general i la proposta l'ha de fer el director general,

tampoc no és correcte. A més, tampoc no sembla adient que en la resta de departaments triï les vocalies el conseller i en el DTES no.

En base a l'indicat considerem que la millor opció és que en el cas de les vocalies del DTES no hi hagi proposta, sinó que la designació la faci directament el conseller, sense que ningú formuli una proposta formal prèvia. La redacció podria ser la següent:

*“Les vocalies són nomenades pel conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic. Les vocalies que representen altres departaments es nomenen a proposta del conseller o consellera del departament corresponent. El nomenament també ha d'incloure les persones suplents per als casos de vacant, absència o malaltia. Les persones suplents han d'ocupar càrrecs amb rang orgànic de subdirecció general o de servei, o han de ser titulars d'un lloc assimilat a efectes retributius.”*

- Per la mateixa raó abans indicada, s'hauria de modificar la redacció del paràgraf últim de la l'article 5.1, que podria quedar de la manera següent:

*“Les persones que ocupen les vocalies previstes a la lletra d), i les persones suplents en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada, han de tenir rang orgànic mínim de subdirecció general o cap de servei o assimilat a efectes retributius. La seva designació correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, a proposta dels consellers dels departaments als que representen respecte de les matèries que no són competència del departament competent en matèria de canvi climàtic. “*

- Seria recomanable valorar afegir-hi una disposició derogatòria en la qual es derogués el Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge, atès que d'aquest Decret només resta vigent la disposició addicional tercera, que va crear la Comissió Interdepartamental contra el Canvi Climàtic. Tenint en compte que la Comissió ara es regula en l'article 30 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic i en el Projecte de decret objecte d'aquest informe, seria convenient derogar la disposició citada, en realitat tot el Decret 573/2006 atès que només queda vigent la disposició citada. La derogació seria convenient també per raó de simplificació de les normes vigents, tal com resulta dels principis de bona regulació.



## 2. En relació amb la memòria general:

- L'apartat de necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen conté una descripció dels preceptes que són marc del Projecte de decret i del contingut de la disposició que es proposa. El que s'indica no és incorrecte, però no dona prou compliment al que es demana en aquest apartat de la memòria general, que és motivar la necessitat de la disposició i motivar que la disposició proposada dona compliment als fins que es persegueixen. En aquest sentit, en primer lloc, tot i que s'esmenten, considerem que no s'hi dona prou rellevància a les previsions de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que remetent a reglament la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el funcionament del Fons Climàtic, i que són les que fan necessària la disposició proposada. A més, atès que la Llei no preveu l'existència de la Comissió del Fons Climàtic, que es crea en el Projecte de decret, caldria motivar la necessitat de crear aquest òrgan col·legiat com a part del funcionament del Fons Climàtic.

En el mateix apartat, quan es descriu el contingut del Projecte de decret, s'ha de corregir la indicació de les disposicions addicionals (s'indica que en té tres, quan en la versió actual en té dues) i en la indicació relativa a la disposició final segona, en lloc de dir "...s'informa de l'entrada en vigor." s'hauria de dir "s'estableix l'entrada en vigor.", atès que el contingut d'una disposició de caràcter general no es per informar sinó per regular el que calgui. Finalment, si s'afegeix la disposició derogatòria que hem indicat abans, també s'hauria d'esmentar a la memòria general en descriure el contingut de Projecte de decret.

- En l'apartat de marc normatiu considerem que no només s'hauria de fer referència als dos preceptes de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, que s'esmenten, sinó a tota la Llei. Com a mínim són marc normatiu tots els preceptes de la Llei que sindiquen en l'apartat anterior de la memòria general. Així mateix, també caldria que hi constés una referència a la normativa reguladora dels òrgans col·legiats, atès que aquest aspecte és el que es tracta bàsicament en el Projecte de decret.

En la taula de vigències s'hauria de preveure que es deixen sense efecte els dos acords del Govern sobre la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, tal com es preveu a la disposició addicional segona. Si s'accepta la recomanació de derogar el Decret 573/2006, també s'hauria d'afegir a les disposicions afectades.

En relació amb la tramitació prevista per al Projecte de decret, considerem que és cert el caràcter organitzatiu del Projecte de decret, tal com s'indica a la memòria general, atès que dels vuit articles que té el Projecte de decret set articles són de caràcter estrictament organitzatiu, sense cap dubte, en tant que es refereixen a la composició i règim de funcionament de dos

òrgans col·legiats. L'únic article que podria plantejar algun dubte és l'article 4, que se titula "Funcionament del Fons Climàtic". Tanmateix, dos dels sis apartats del precepte (els apartats 2 i 6) també tenen caràcter organitzatiu, i la resta d'apartats es pot motivar que tenen un contingut poc innovador respecte de les previsions que conté la Llei del canvi climàtic. Tanmateix, com diem, aquest precepte és l'únic que poc plantejar dubtes respecte de què només tingui caràcter organitzatiu i, per això, considerem que caldria recollir la motivació d'aquest aspecte en la memòria general.

Respecte de la consulta pública prèvia no és correcta la previsió que considera aquest tràmit com a facultatiu ("es pugui realitzar...", es diu), atès que d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, el tràmit de consulta pública prèvia és obligatori en tot cas, excepte quan concorren les raons que preveu l'apartat 4 del precepte.

Respecte del tràmit de participació pública previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha de corregir la indicació "atès que el projecte de Decret tan sols regula l'òrgan de governs d'un fons previst a la Llei 16/2017", en tant que no reflecteix el contingut real del Projecte de decret.

### 3. En relació amb la memòria d'avaluació d'impacte:

- En el punt 1, lletra a, realment no s'identifica bé el problema, que és el de donar compliment a les remissions a reglament de la Llei i, d'acord amb el que s'indica en altres apartats de les memòries, la necessitat de regular el Fons Climàtic perquè aquest pugui començar a funcionar i complir els seus objectius, i també regular la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic per la vinculació de les seves funcions amb el Fons.

En la descripció del contingut del Projecte de decret s'ha d'aplicar el mateix que hem dit respecte d'aquesta qüestió en la valoració de la memòria general.

- En el punt 1, lletra c), el contingut que té no preveu les opcions de regulació, tal com es demana, sinó que només descriu el contingut del Projecte de decret proposat, amb una comparació amb la situació actual i alguna altra consideració. Després, les opcions tingudes en compte es preveuen en l'apartat relatiu a la seva comparació. Tanmateix, en aquell apartat s'han de comparar, però en aquest que comentem ara s'ha d'indicar quines són.
- L'informe d'impacte econòmic i social conté una informació molt detallada, i correcta sens dubte, que té relació amb el Fons Climàtic i els seus



objectius. Tanmateix, es recomana a la unitat proposant que valori si realment tot el que s'indica és l'impacte econòmic i social que produirà el Projecte de decret com a tal, tenint en compte, entre d'altres coses, que tal com es defensa es tracta d'una norma organitzativa. En la nostra opinió, convindria resumir i simplificar el contingut d'aquest apartat.

- En l'apartat d'impacte normatiu, el que es diu és correcte en termes generals, però seria convenient afegir-hi que l'article 4, relatiu al funcionament del Fons tampoc no té impacte. No és cert, com s'afirma, que el Projecte de decret només es regula la Comissió que haurà de gestionar el Fons. L'article 4 regula el funcionament del Fons i, de fet, la regulació de la Comissió només és viable jurídicament si es considera com a part del funcionament del Fons, atès que és el funcionament el que la Llei de canvi climàtic remet a reglament.
- En l'apartat relatiu a la comparació de les opcions de regulació observem que no es fa referència a l'opció que finalment es va triar i que es recull en el Projecte de decret proposat.

D'altra banda, en aquest apartat de la memòria d'avaluació d'impacte es troba l'única referència al règim transitori del finançament del Fons. S'hi indica que la partida pressupostària que preveu la DA 5 "en cap cas pot ser comparable ni quantitativament ni qualitativament a la figura d'un Fons". Aquesta indicació no sembla correcta tenint en compte que el que preveu la DA5 de la Llei 16/2017 és precisament la dotació transitòria del Fons, un cop creat aquest en el termini d'un any, i mentre no estiguin desenvolupats els instruments de fiscalitat ambiental.

4. Respecte de la fitxa per al Consell Tècnic/Govern, en la versió que es trameta al SIGOV, en la indicació dels documents que integren l'expedient, s'haurà d'incloure l'informe del Servei d'Organització i l'informe jurídic preliminar. En la referència al Pla de Govern, considerem que seria convenient afegir una referència al Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020, aprovat per l'acord del Govern del 24 d'abril de 2019, en el qual s'inclou el Projecte de decret objecte d'aquesta nota, i s'hi preveu l'inici de la seva tramitació durant el primer semestre de 2019.

Teresa López Díaz  
Advocada de la Generalitat