



## **PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA LA COMPOSICIÓ I FUNCIONS DE LA COMISSIÓ INTERDEPARTAMENTAL DEL CANVI CLIMÀTIC I EL FUNCIONAMENT I LA GOVERNANÇA DEL FONS CLIMÀTIC.**

### **MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES**

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

#### **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

---

##### **a. Identificació del problema**

La Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, en la seva disposició addicional novena, va crear el Fons de lluita contra el canvi climàtic amb la finalitat d'impulsar actuacions relacionades amb la lluita contra el canvi climàtic. Aquest Fons es dotava, com a mínim amb el 25% dels ingressos obtinguts, en cas que s'aprovés, de l'impost sobre les emissions de CO<sub>2</sub> del vehicles de tracció mecànica.

Posteriorment la Llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic, en la seva disposició final tretzena va modificar la disposició addicional novena de la Llei 4/2017, de manera que en modifica el nom, passant-se a dir Fons climàtic, dins la secció "despeses de diversos departaments - DD01" i dota el Fons amb el 50% dels ingressos obtinguts a l'impost sobre les emissions de CO<sub>2</sub> dels vehicles de tracció mecànica, impost que es crea a la mateixa llei 16/2017.

La mateixa Llei 16/2017, en la seva disposició final cinquena, dona al Govern el termini d'1 any a comptar de l'aprovació de la llei, per a què estableixi per reglament el funcionament del Fons climàtic, i és per tant aquest mandat el que determina la necessitat del projecte de decret objecte d'aquest informe.

El contingut del Decret pretén donar resposta als següents punts:

- Establiment d'un mecanisme, que en base a les prioritats exposades per la Comissió Interdepartamental del canvi climàtic (en endavant Comissió Interdepartamental) , pugui fer arribar de forma eficient i eficaç els recursos als projectes/actuacions oportunes. Per aquest motiu es considera necessari l'establiment d'una comissió específica (Comissió del Fons), de naturalesa tècnica, que pugui fer la gestió tecnicoadministrativa necessària per donar compliment a les directrius de la Comissió Interdepartamental.
- Determinació de la composició i funcions d'aquesta Comissió del Fons, així com donar uns criteris d'actuació, amb l'objectiu que aquesta Comissió del Fons pugui objectivar al màxim la seva actuació.
- Atesos els vincles entre la Comissió Interdepartamental i el Fons climàtic, i atès que la llei 16/2017 estableix la necessitat de dur a terme un desenvolupament

reglamentari també de la Comissió Interdepartamental, actualment regulada per un acord de Govern, es considera oportú unificar aquest desenvolupament en un únic decret, la qual cosa redundarà en una millor coherència, claredat i simplicitat.

- Establiment de la relació orgànica i funcional entre la Comissió Interdepartamental i la Comissió del Fons.

## **b. Establiment dels objectius**

La proposta normativa té la finalitat de donar compliment al mandat legal referit anteriorment. En compliment d'aquest mandat, la proposta de normativa té per objectiu regular la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic i el funcionament i la governança del Fons climàtic.

## **c. Identificació de les opcions de regulació**

Les opcions considerades han estat:

- 1<sup>a</sup> opció: No fer res.
- 2<sup>a</sup> opció: Desenvolupament normatiu centrat només en el Fons climàtic amb la creació d'una Comissió de Fons climàtic, sense fer el desenvolupament reglamentari de la Comissió Interdepartamental.
- 3<sup>a</sup> opció: Desenvolupaments reglamentaris independents de la Comissió Interdepartamental i del funcionament del Fons Climàtic.
- 4<sup>a</sup> opció: Desenvolupament reglamentari conjunt de la Comissió Interdepartamental i del funcionament del Fons climàtic.

L'opció que finalment s'ha escollit és la quarta i a l'apartat 3 d'aquesta memòria, es fa una comparació de les diferents opcions considerades i dels motius que han portat a escollir aquesta opció. A continuació es fa un resum del contingut d'aquesta quarta opció:

Consta de 2 capítols, vuit articles, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dos disposicions finals:

- El primer capítol és el relatiu a la Comissió Interdepartamental del canvi climàtic. Els articles 1 i 2 fan referència a la seva composició i funcionament, respectivament i en ambdós casos es recullen les previsions actualment contingudes a l'acord de Govern de 21 de juny de 2016. El contingut de l'article tercer és el del règim de sessions i la presa d'acords, que recull els aspectes continguts a l'acord de Govern de 21 de juny de 2016, amb la novetat de preveure que totes les notificacions i comunicacions derivades del funcionament de la Comissió s'efectuaran per mitjans electrònics.
- El segon capítol és el del funcionament del Fons climàtic. L'article 4 inclou els criteris per a la prioritització de les actuacions, la limitació de no poder emprar el fons per a finançar actuacions que tinguin per objectiu el compliment de la legislació i la possibilitat d'associar-se amb d'altres instruments públics i privats per al finançament de projectes. Finalment estableix que la gestió executiva, control i seguiment es durà a terme a través de la Comissió del Fons climàtic.

La creació d'aquesta comissió, separada del que poden ser els grups de treball de la Comissió Interdepartamental, té la seva raó de ser en tant les funcions que ha



de desenvolupar aquesta Comissió del Fons, són de naturalesa diferent a les d'un grup de treball. Un grup de treball acostuma a tenir com a funció aprofundir en el coneixement d'alguna matèria amb la finalitat que posteriorment la Comissió Interdepartamental pugui prendre una decisió. En el cas del Fons climàtic, del que es tracta és de fer la gestió d'una dotació econòmica i vetllar per tal que aquests fons econòmics es destinin a projectes que siguin coherents amb les prioritats establertes per la Comissió Interdepartamental.

Els articles 5 al 8 entren a regular diferents aspectes d'aquesta Comissió del Fons. L'article 5 estableix la seva composició que s'ha fet tenint present el caràcter transversal de les actuacions en matèria de canvi climàtic i per tant s'inclou una representació d'aquells àmbits sectorials més importants: energia, agroramader, forestal, transport i mobilitat, habitatge i aigua. Finalment atès que la Comissió té la funció de controlar i administrar un fons que recull els recursos econòmics que s'han de destinar a actuacions en matèria de mitigació i adaptació al canvi climàtic, s'ha cregut oportú que també formés part de la comissió un representant del departament de la Generalitat competent en matèria econòmica. La designació de les persones correspon als departaments respectius.

L'article 6 concreta les funcions de la Comissió del Fons climàtic. Fonamentalment aquestes funcions són:

- de suport a la Comissió Interdepartamental, subministrant la informació tècnica necessària per tal que pugui prendre les decisions;
- d'execució, és adir fer les actuacions administratives necessàries per destinar els recursos a les actuacions concretes i
- de seguiment i anàlisi dels resultats obtinguts, mitjançant l'elaboració d'una memòria anual.

Per últim els articles 7 i 8 estableixen el règim de funcionament de les sessions. Atès el seu caràcter executiu, s'ha establert un ritme de reunions ordinari trimestral que faciliti una gestió àgil, eficient i eficaç, en tant el més important és que els recursos del Fons puguin destinar-se de forma efectiva a actuacions que redueixin les emissions de GEH o que redueixin la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic de sectors i sistemes.

L'Oficina catalana del canvi climàtic és qui presta el suport administratiu i logístic necessari per al funcionament de la Comissió del Fons climàtic.

- Les dues disposicions addicionals fan referència a la paritat en la composició de la Comissió del Fons i que es deixen sense efecte els Acords de Govern que fins ara havien regit el funcionament de la Comissió Interdepartamental. La Disposició derogatòria, deroga la disposició addicional tercera del Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge, que és on es crea la Comissió Interdepartamental. Per últim les dues disposicions finals, en el cas de la primera, reconeix a la persona titular del departament competent en matèria de canvi climàtic, la capacitat per adoptar les mesures necessàries per al desplegament del que estableix l'article 4.3, relatiu als criteris que ha d'aplicar la Comissió Interdepartamental per a la prioritització de les actuacions. La disposició final segona és la que estableix l'entrada en vigor del Decret.

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

### **a. Informe d'impacte pressupostari**

---

L'impacte de la proposta normativa sobre els pressupostos de la Generalitat s'ha estimat que serà de 12.169,00 euros anuals d'acord amb el següent detall:

En relació a la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic.

- Es considera que no suposa un cost addicional atès que aquesta Comissió Interdepartamental ja s'havia creat anteriorment amb unes funcions de naturalesa semblants a les establertes per la llei 16/2017.

En relació a la Comissió del Fons climàtic.

- La preparació tècnica i l'assistència a les reunions dels membres de la Comissió del Fons climàtic:
- El suport administratiu a la redacció de l'acta de la reunió, la convocatòria de les reunions i d'altres tasques de naturalesa administrativa.

Tal i com es detalla en l'Annex C (quadres C1 i C2) el cost total d'una reunió s'ha estimat en 3.042,25 euros. Atès que la Comissió s'ha de reunir trimestralment amb caràcter ordinari (article 9.1), el cost per al primer any de funcionament de la Comissió s'estima en 12.169,00 euros. En l'annex C també s'ha calculat l'impacte pressupostari del funcionament de la Comissió pels propers 10 anys. Aquest import s'ha estimat en 133.247,15 euros suposant un increment anual dels costos del 2%.

### **b. Informe d'impacte econòmic i social**

---

L'impacte econòmic i social de la proposta normativa no ve determinada per la pròpia norma en sí, sinó pel fet que facilitarà l'aplicació d'uns nous recursos econòmics, generats per l'establiment de noves figures impositives, a actuacions en matèria de:

- mitigació, la qual cosa impulsarà la reducció de les emissions de GEH, la reducció del consum de combustibles fòssils, l'increment de l'eficiència en l'ús de l'energia, la introducció de les energies renovables, i en definitiva la transició a una economia baixa en carboni,
- adaptació, i per tant la reducció de la vulnerabilitat dels sectors socioeconòmics i els sistemes naturals als impactes del canvi climàtic.

Cada cop són més els estudis i treballs que posen en evidència com les polítiques de canvi climàtic que ha de possibilitar el Fons tenen un impacte social altament positiu. És cert que els impactes econòmics derivats d'aquest fenomen del canvi climàtic no es poden preveure en tot el seu abast. Malgrat això les diverses anàlisis realitzades coincideixen en una estimació de costos molt elevats, essent per tant el canvi climàtic un dels reptes actuals de caràcter global més importants que les societats han d'afrontar. A tall d'exemple:

- en termes d'indemnitzacions pagades per les companyies d'assegurances les pèrdues econòmiques conseqüència del canvi climàtic s'han estimat en 200 mil milions de dòlars a tot el planeta en la darrera dècada. D'aquestes pèrdues, tres quartes parts han estat conseqüència de fenòmens meteorològics extrems. En la dècada dels 80 els danys i pèrdues derivats de fenòmens meteorològics extrems es van xifrar en 50 mil milions de dòlars.



- A nivell europeu, el treball publicat per la Comissió Europea “Climate Impacts in Europe. The JRC PESETA II Project” (2014), analitza quin seria l'impacte en el benestar social com a conseqüència del canvi climàtic en termes de Producte Interior Brut. Aquesta anàlisi es fa per diferents regions d'Europa i conclou que, per al sud d'Europa, aquesta pèrdua de benestar, si no s'actua per reduir la vulnerabilitat davant els efectes del canvi climàtic, seria propera al 3% anual del PIB en un horitzó temporal del 2080. Si apliquem aquest percentatge al PIB Catalunya això suposaria un pèrdua de **6.100 milions d'euros**<sup>1</sup>.

Per tant, una anàlisi dels impactes econòmics i socials a Catalunya de la reducció d'emissions de GEH no s'ha de centrar en el que contribuirà directament a la reducció de la nostra vulnerabilitat respecte l'escalfament global. L'anàlisi s'ha de centrar en aquell seguit de beneficis socials que s'han enumerat ja en aquest apartat com ara l'estalvi d'energia, la promoció de sectors econòmics emergents, la creació d'ocupació d'alta qualificació, la reducció de la contaminació amb tots els efectes positius sobre la salut, l'increment de la producció agrícola, la biodiversitat,.... a més de l'actuació responsable de Catalunya vers el planeta.

### **c. Informe d'impacte normatiu**

---

No es preveu que la proposta normativa tingui cap impacte normatiu ni per a les empreses ni per als ciutadans. Aquesta afirmació és del tot evident en el cas de la Comissió Interdepartamental del canvi climàtic, atès que per un costat estem davant d'un òrgan intern de l'administració de la Generalitat i per l'altre el projecte de decret recull les previsions que ja estaven establertes mitjançant acords de Govern.

Pel que fa al funcionament del fons, l'element més destacat és la creació de la Comissió del Fons, però de nou estem aquí davant un element purament organitzatiu i que te com objectiu facilitar la gestió dels recursos econòmics del Fons, en base a les prioritats establertes per la Comissió Interdepartamental.

### **d. Informe d'impacte de gènere**

---

La proposta de normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació. Tot i així si que s'ha previst que la composició de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic i la Comissió del Fons climàtic, es procuri la presència equilibrada d'homes i dones.

---

<sup>1</sup> PIB 2013 de Catalunya: 203.615 M€. Font: Institut d'Estadística de Catalunya

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Aquesta proposta de Decret el que fa és desenvolupar dos dels mandats inclosos a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost: desenvolupar reglamentàriament la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic i per l'altre el funcionament del Fons climàtic.

La primera opció considerada ha estat la de no fer res. Les conseqüències d'aquesta opció són:

- Deixar de donar compliment al que estableix la Llei 16/2017.
- En el cas de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic tenia poc impacte atès que específicament la Llei estableix que mentre això no tingui lloc la Comissió es regeix per l'Acord de Govern que n'estableix la seva composició, funcions i funcionament. Es perdria però la intenció que el legislador va voler conferir a aquesta Comissió Interdepartamental, reforçant el seu paper i conferint-li una major estabilitat, en tant que constitueix l'element clau dins la governança governamental en matèria de clima.
- En el cas del Fons climàtic, l'impacte era molt més important atès que no fer el desenvolupament volia dir que el Fons climàtic no seria operatiu i per tant no es podrien destinar els recursos econòmic previstos a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, a actuacions en matèria de canvi climàtic, restringint per tant la probabilitat d'assolir els objectius establerts a la pròpia Llei, ni tampoc faria viable l'aplicació de la disposició final cinquena de la Llei 16/2017, on estableix, que, transitòriament, fins que no estiguin desenvolupats els instruments de fiscalitat ambiental, el Govern ha de crear una partida pressupostària ordinària per nodrir aquest Fons.

La segona opció, ha estat que el desenvolupament normatiu es centrés només en el Fons climàtic amb la creació d'una Comissió, sense fer el desenvolupament reglamentari de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic. Amb aquesta opció:

- Es continuava sense donar compliment al que estableix la Llei 16/2017 i en el cas de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic, les conseqüències eren les mateixes que les indicades en la opció de "no fer res"
- Pel que fa a la Comissió del Fons, el principal problema és que resultava poc clara la relació entre aquesta Comissió del Fons i la Comissió Interdepartamental i la diferència que hi podia haver amb els grups de treball que la Comissió Interdepartamental pot crear.

La tercera opció era la de fer desenvolupaments reglamentaris independents de la Comissió Interdepartamental i del funcionament del Fons Climàtic. En aquest cas sí es donava compliment al mandat de la Llei 16/2017, però presentava els mateixos problemes de certa confusió en la relació entre la Comissió Interdepartamental i la Comissió del Fons.

Finalment, l'opció escollida de regular en un únic Decret tant la Comissió Interdepartamental del canvi climàtic com el funcionament del Fons climàtic, resol els problemes apuntats abans i redueix al mínim la possibilitat d'incórrer en incoherències.



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori i Sostenibilitat  
**Direcció General de Qualitat Ambiental  
i Canvi Climàtic**

#### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

Per les característiques de la proposta normativa no s'ha previst cap mesura per al seguiment i avaluació d'aquesta.

Mercè Rius Serra  
Directora general de Qualitat ambiental i  
Canvi Climàtic