



Memòria general del projecte de Decret pel qual s'aprova la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic i el funcionament i la governança del Fons climàtic.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general que ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

MEMÒRIA GENERAL

- a. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

La Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, en la seva disposició addicional novena, crea el Fons de lluita contra el canvi climàtic amb la finalitat d'impulsar actuacions relacionades amb la lluita contra el canvi climàtic. Aquest Fons es dotava, com a mínim amb el 25% dels ingressos obtinguts, en cas que s'aprovés, de l'impost sobre les emissions de CO₂ del vehicles de tracció mecànica

Posteriorment la Llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic, en la seva disposició final tretzena modifica la disposició addicional novena de la Llei 4/2017, de manera que en modifica el nom, passant-se a dir Fons climàtic, dins la secció "despeses de diversos departaments - DD01" i dota el Fons amb el 50% dels ingressos obtinguts a l'impost sobre les emissions de CO₂ dels vehicles de tracció mecànica, impost que es crea a la mateixa Llei 16/2017

La mateixa Llei 16/2017, en la seva disposició final cinquena de la Llei 16/2017, dona al Govern el termini d'1 any a comptar de l'aprovació de la Llei 16/2017, per a què estableixi per reglament el funcionament del Fons climàtic, i és per tant aquest mandat el que determina la necessitat del projecte de Decret objecte d'aquest informe.



Per poder determinar si la present proposta de Decret s'adequa als fins que es persegueixen, és important fer un breu repàs del que la Llei 16/2017 de l'1 d'agost diu d'aquest Fons.

En primer lloc sobre la seva naturalesa s'indica que és un fons de caràcter públic, sense personalitat jurídica, adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic i que té com a objectiu esdevenir un instrument necessari per a l'execució de polítiques i accions de mitigació i adaptació al canvi climàtic. Per tant el projecte de Decret ha de preveure un funcionament que pugui donar resposta a aquesta demanda.

En segon lloc, sobre quins poden ser els orígens dels recursos amb que dotar el Fons, la llei 16/2017, de l'1 d'agost apunta els següents:

- a) Els que tenen el seu origen en l'impost sobre les emissions de CO2 del vehicles de tracció mecànica
- b) Els ingressos procedents de la participació en sistemes de comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle de la Unió Europea, o d'altres instruments de fiscalitat climàtica d'àmbit estatal, previ acord amb l'Estat espanyol.
- c) La part dels ingressos de les assignacions tributàries de l'impost sobre la renda de les persones físiques per a finalitats d'interès social que corresponguin a la Generalitat i que aquesta destini a la protecció del medi.
- d) Els recursos econòmics que puguin generar-se quan s'aprovi l'impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) tal i com estableix la disposició final onzena de la llei 16/2017, recursos que en la seva totalitat han d'anar a aquest Fons climàtic.
- e) Qualsevol altra font de recursos econòmics que el Govern consideri adequada

Finalment, l'apartat 2 de l'article 51 de la llei 16/2017 de l'1 d'agost, estableix tot un seguit d'actuacions que poden ser impulsades amb els recursos del Fons. És una llista que té una finalitat il·lustrativa i per tant permet poder destinar recursos del Fons a d'altres accions no incloses en el llistat sempre i quan aquestes accions tinguin relació amb la mitigació de les emissions de GEH i l'adaptació als impactes del canvi climàtic:

- a) El foment de les energies renovables i de l'eficiència energètica.
- b) La descentralització de xarxes i l'autoconsum energètic.
- c) Els habitatges energèticament eficients.
- d) La mobilitat sostenible.
- e) L'eficiència i l'estalvi d'aigua.
- f) La conservació de la biodiversitat i la lluita contra la pèrdua d'aquesta.
- g) La reducció d'impactes sobre la salut i la sanitat animal i vegetal.
- h) La garantia de protecció de la població davant de l'increment del risc de fenòmens meteorològics extrems.



- i) Els equipaments més eficients.
- j) La modificació dels processos de producció per a reduir les emissions contaminants.
- k) La gestió forestal sostenible.
- l) La recerca i la innovació en l'àmbit del canvi climàtic.
- m) La sensibilització, informació i educació sobre el canvi climàtic.
- n) La transformació del model agroindustrial en un nou model que garanteixi la sobirania alimentària.
- o) La reducció de gasos amb efecte d'hivernacle en el sector agrari.
- p) L'adaptació i la reducció de la vulnerabilitat dels sectors econòmics i dels sistemes naturals.
- q) Qualsevol altra que sigui necessària per a complir els objectius d'aquesta llei.

Atès la gran varietat potencial d'actuacions que poden ser objecte d'atenció per part del Fons climàtic, la llei 16/2017 de l'1 d'agost estableix que és la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic a qui li correspon l'establiment de les prioritats d'actuació i el repartiment corresponent atenent les disponibilitats econòmiques del Fons climàtic, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.

Aquesta Comissió Interdepartamental es va crear mitjançant el Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge i sota la dependència d'aquell Departament, amb el propòsit que fos l'òrgan de coordinació i d'impuls de l'acció de Govern en la lluita contra el canvi climàtic. Posteriorment en data 13 de febrer de 2007, modificat pels acords de Govern de 18 d'octubre de 2011 i de 21 de juny de 2016, el Govern de la Generalitat va aprovar la seva composició i les seves funcions, que ara la Llei 16/2017 torna a modificar. Entre les modificacions hi ha la funció anteriorment indicada relativa al funcionament del Fons climàtic i també mitjançant l'article 30.3 dona el mandat que la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental s'han d'establir per reglament. Amb la disposició transitòria primera, es determina que mentre no tingui lloc aquest desplegament reglamentari, la composició, el funcionament, el règim de les convocatòries, la creació de grups de treball i la constitució de l'òrgan col·legiat, s'ha d'aplicar l'Acord del Govern adoptat el 18 d'octubre de 2011. Aquesta remissió segurament és un error en tant l'últim Acord de Govern és el de 21 de juny de 2016.

Per tant el contingut del Decret que ha d'establir el funcionament del Fons ha de poder donar resposta als següents punts:

- Establiment d'un mecanisme, que en base a les prioritats exposades per la Comissió Interdepartamental, pugui fer arribar de forma eficient i eficaç els recursos als projectes/actuacions oportunes. Per aquesta motiu es considera necessari l'establiment d'una comissió específica (Comissió del Fons), de naturalesa molt tècnica, que pugui fer la gestió tecnicoadministrativa necessària per donar compliment a les directrius de la Comissió Interdepartamental.



- Determinació de la composició i funcions d'aquesta Comissió del Fons, així com donar uns criteris d'actuació, amb l'objectiu que aquesta Comissió del Fons pugui objectivar al màxim la seva actuació, i sigui el màxim de transparent.
- Atesos els vincles entre la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic i el Fons climàtic, i atès que la llei 16/2017 estableix la necessitat de dur a terme un desenvolupament reglamentari també de la Comissió Interdepartamental, actualment regulada per un acord de Govern, es considera oportú unificar aquest desenvolupament en un únic decret, la qual cosa redundarà en una millor coherència, claredat i simplicitat.
- Establiment de la relació orgànica i funcional entre la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i la Comissió del Fons.

El projecte de Decret consta de dos capítols, vuit articles, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dos disposicions finals:

- El capítol primer fa referència a la composició i règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. Té un total de 3 articles relatius a la composició (article 1), règim de funcionament (article 2) i règim de les sessions (article 3).
- El capítol segon fa referència al funcionament del Fons climàtic. Aquest capítol el componen 5 articles. El primer d'ells (article 4) fa referència al seu funcionament i estableix la Comissió del Fons climàtic, com a unitat responsable de la gestió executiva, el control i el seguiment dels recursos del Fons climàtic i per donar suport a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. La resta d'articles es centren en aquesta Comissió del Fons climàtic: composició (article 5), funcions (article 6), règim de funcionament (article 7) i règim de les sessions (article 8).
- En la disposició addicional primera es fa menció a la necessitat que la composició de la Comissió Interdepartamental i la Comissió del Fons, siguin paritàries en qüestió de gènere. La disposició addicional segona deixa sense efecte els Acords de Govern previstos que establien la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic. Per últim la disposició addicional tercera inclou tots els possibles orígens amb els que es pot dotar el Fons climàtic, d'acord amb la llei 16/2017, de l'1 d'agost.
- La disposició derogatòria fa referència al Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge. És a la seva disposició addicional tercera on es crea la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic. Tenint en compte que la Comissió ara es regula en l'article 30 de la llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic i en el projecte de decret objecte d'aquest informe, és convenient derogar la disposició indicada, que a més en ser l'única que restava vigent, propicia la



derogació final de tot el Decret 573/2006. D'aquesta forma es dona compliment als principis de bona regulació i simplificació administrativa.

- En la disposició final primera es faculta el Conseller o la Consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, per adoptar les mesures necessàries per al desplegament de l'article 4.3 d'aquest Decret, relatiu als criteris de prioritització de les actuacions del Fons Climàtic en base a la disponibilitat econòmica, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.
 - En la disposició final segona s'estableix l'entrada en vigor de la norma.
- b. El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària i relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants

b.1 Normativa de canvi climàtic

- La Llei 16/2017 de l'1 d'agost, del canvi climàtic és el marc normatiu general en matèria de clima sota el que s'insereix aquest projecte de Decret, atès que el Fons climàtic és un dels instruments creats justament per poder donar compliment als objectius establerts a la llei.

Més enllà d'aquesta aspecte general, es destaquen els següents articles:

- Article 30 relatiu a la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic i on hi ha el mandat relatiu a que la seva composició i règim de funcionament s'han d'establir per reglament.
- Article 51 que estableix tot un seguit d'actuacions que poden ser impulsades amb els recursos del Fons i l'origen dels recursos del Fons.
- La disposició final cinquena que dona un any a comptar de l'aprovació de la llei, per a establir per reglament el funcionament del Fons climàtic.

b.2 Normativa relativa a òrgans col·legiats

- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



b.3 Taula de vigències

- Es desenvolupa l'article 30.3 i l'article 51 i la disposició final cinquena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic
- Es deixa sense efecte l'acord de Govern de 18 d'octubre de 2011 i de 21 de juny de 2016, sobre la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental de canvi climàtic
- Es deroga la disposició addicional tercera del Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge.

c. La competència de la Generalitat.

1. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) estableix el següent en relació a les competències relatives al canvi climàtic:

Article 144. Medi ambient, espais naturals i meteorologia

1. Corresponen a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció. Aquesta competència compartida inclou en tot cas:

(...).

h) La regulació de l'ambient atmosfèric i de les diverses classes de contaminació d'aquest, la declaració de zones d'atmosfera contaminada i l'establiment d'altres instruments de control de la contaminació, amb independència de l'administració competent per a autoritzar l'obra, la instal·lació o l'activitat que la produeixi.

i) La regulació del règim d'autorització i seguiment de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle.

(...)

5. Correspon a la Generalitat l'establiment d'un servei meteorològic propi, el subministrament d'informació meteorològica i climàtica, incloent-hi el pronòstic, el control i el seguiment de les situacions meteorològiques de risc, i també la recerca en aquests àmbits i l'elaboració de la cartografia climàtica.

2. Addicionalment al que s'ha assenyalat, és important destacar que el canvi climàtic és un element transversal que afecta clarament moltes polítiques sectorials, entre d'altres: energia, indústria, transport i mobilitat, residus, aigua, habitatge, biodiversitat, agricultura, gestió forestal, salut o turisme, sobre les que l'EAC atorga a la Generalitat àmplies competències. Tot i així, sovint es produeixen situacions amb interpretacions competencials molt diferents entre l'Administració General de l'Estat i la Generalitat de Catalunya. Conseqüència d'aquestes diferents interpretacions són els diversos recursos interposats al Tribunal Constitucional ja que des de la Generalitat de Catalunya s'ha considerat que l'Estat fa un ús qüestionable de les polítiques de canvi climàtic i de la



incidència que aquest pot tenir sobre les activitats econòmiques, excedint les competències que l'ordenament constitucional i estatutari li té reservat.

3. La Llei de Canvi Climàtic contribueix a afirmar i clarificar les competències de la Generalitat de Catalunya no només en les polítiques climàtiques sinó també en aquelles altres polítiques sectorials amb àmbits rellevants per al canvi climàtic reduint així el risc que una iniciativa estatal condicioni l'actuació del Govern de Catalunya en matèria de mitigació i adaptació al canvi climàtic.
 4. L'article 3.6 del *Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'administració de la Generalitat de Catalunya*, estableix que el departament de Territori i Sostenibilitat és l'òrgan competent en l'àmbit de les polítiques davant el canvi climàtic.
 5. D'altra banda l'article 150 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:
 - a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
 - b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.
- d. Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Aquesta és una norma que únicament efectua una organització interna i una atribució de competència als òrgans de l'administració de la Generalitat. Aquest punt és totalment evident en el cas de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. En el cas del Fons climàtic, l'article 4 que és el que en regula el seu funcionament, els apartats 2 i 6 tenen caràcter d'organització interna en el si del Govern de la Generalitat en general i de la Comissió Interdepartamental en particular. La resta d'apartats no van gaire més enllà del que la pròpia Llei 16/2017, estableix, i en tot cas fan alguna breu precisió de caràcter molt tècnic (cas de l'apartat 3) o bé recorden alguns aspectes que de fet ja estan previstos en d'altres normatives (cas de l'apartat 4).

Pels motius anteriorment exposats es considera que no es precisa tràmit d'audiència i que per tant s'està dins el supòsit previst a l'article 67.6 de la Llei 26/2010 (adicional per la Llei 10/2011), de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa), segons el qual no cal fer aquet tràmit si la naturalesa del projecte és de caràcter organitzatiu i d'ordre intern i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.



Pels mateixos motius també es considera que s'està dins els supòsits previstos a la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Concretament en el seu article 133 indica en els apartats 4 i 5 que:

“4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives que l'administració General de l'Estat, l'administració autonòmica, l'administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que jo justifiquin.

5. Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer.”

e. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

D'acord amb el que s'ha exposat en el punt anterior, aquest Projecte de Decret no s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública.

f. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a la consulta pública que es preveu a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, al tràmit de participació ciutadana que es preveu a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, preveu la realització amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o reglament, d'una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, per recollir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, en relació als problemes que es pretengui solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les alternatives regulatòries i no regulatòries. Així mateix, en l'apartat quart de l'article indicat, es regula la possibilitat de prescindir de la consulta pública, entre d'altres supòsits, pel fet que la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

En aquest sentit, atenent al fet que el projecte de decret que ens ocupa té un marcat caràcter organitzatiu, tal i com s'ha indicat en el punt “d” i no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i, no imposa cap obligació als ciutadans, no es



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
**Direcció General de Qualitat Ambiental
i Canvi Climàtic**

creu necessari sotmetre aquest expedient a la consulta pública recollida a l'article 133.1 de la Llei 39/2015.

Per altra banda, i també pels mateixos motius, tampoc es considera necessari sotmetre el projecte de Decret al tràmit de participació ciutadana que es preveu a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Mercè Rius Serra
Directora general de Qualitat Ambiental i
Canvi Climàtic