



## **Informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el funcionament del Fons Climàtic**

### I. Antecedents

1. El juliol de 2018 la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic va elaborar una primera versió del projecte de decret al qual es refereix el present informe, que en aquell moment es titulava "Projecte de decret de l'òrgan de govern del Fons Climàtic".

A partir d'aquella primera versió, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic i l'Àrea d'Assessorament Jurídic a l'Àmbit de Medi Ambient hem treballat conjuntament en l'esmena i millora del Projecte de decret

2. En data 21 de març de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic comunica que ha desat la documentació del Projecte de decret a l'aplicació informàtica que s'empra per a la tramitació de disposicions de caràcter general (FILE). En concret, els documents següents:

- El text del Projecte de decret
- La memòria general
- La memòria d'avaluació d'impacte
- La fitxa de la iniciativa per a la seva tramitació al SIGOV

3. En data 17 d'abril de 2019, el Servei d'Organització, depenent de la Direcció de Serveis, emet informe en relació amb la Proposta de decret, d'acord amb el previst a l'article 20.1.b del Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat.

L'informe del Servei d'Organització ha de ser previ a l'informe jurídic preliminar, segons l'establert a la Circular 2/2018, del secretari general, sobre el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general per part del Departament de Territori i Sostenibilitat.

4. En data 26 d'abril de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic comunica que ha desat en l'aplicació FILE una nova versió del Projecte de decret, en la qual s'han incorporat les esmenes necessàries per atendre les recomanacions contingudes en l'informe del Servei d'Organització.

5. En data 28 de maig de 2019, l'Àrea d'Assessorament Jurídic a l'àmbit de Medi Ambient tramet a la unitat proposant una nota d'observacions prèvia a l'informe jurídic preliminar del Projecte decret, en la qual es formulen algunes observacions i consideracions bàsicament en relació amb la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

6. En data 11 de juny de 2019, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic comunica que ha desat en l'aplicació FILE una nova versió del Projecte de decret i de les memòries adequades a les observacions formulades en la nota de 28 de maig de 2019.

D'acord amb la Circular 2/2018, del secretari general, sobre el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general per part del Departament de Territori i Sostenibilitat, el tràmit que correspon ara és emetre l'informe jurídic preliminar.

Aquest informe s'emet d'acord amb el previst a l'Acord del Govern, de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, en el qual es preveu que abans d'iniciar la tramitació de les disposicions (tràmit d'audiència interdepartamental) l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa ha d'emetre un informe preliminar sobre aquesta. L'informe ha de tenir com a objecte comprovar que l'expedient conté la documentació preceptiva d'acord amb la legislació vigent; avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

## II. Marc normatiu

El Projecte de decret proposat dona compliment a dues remissions a desplegament reglamentari contingudes a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que són les següents:

Per una banda, l'article 30 de la Llei estableix que *“La composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic s'han de determinar per reglament.”*



Per altra banda, la disposició final cinquena de la Llei estableix que *“El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'aprovació d'aquesta llei, ha d'establir per reglament el funcionament del Fons Climàtic.”*

Per tant, el marc normatiu del Projecte de decret se situa en la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en general i, en particular, en la regulació que conté de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i del Fons Climàtic, que indicarem a continuació. També cal tenir present, per situar adequadament la regulació proposada, que tant la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic com el Fons Climàtic ja existien abans de la seva regulació en la Llei 16/2017, de 1 d'agost. En el cas de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic estava creada i en funcionament des de l'any 2006, mentre que en el cas del Fons Climàtic, inicialment amb un altre nom, s'havia creat legalment pocs mesos abans de la seva regulació en la Llei 16/2007, i actualment resta encara sense funcionament efectiu. En base a l'indicat, passem a analitzar els antecedents i la regulació legal de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i del Fons Climàtic.

### Respecte de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic

El Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge, va crear la Comissió Interdepartamental Contra el Canvi Climàtic, sota la dependència d'aquell Departament, amb la finalitat de coordinar l'actuació del Govern en la lluita contra el canvi climàtic. Estableix que la composició i objectius de la Comissió s'han de fixar per acord del Govern.

En base a l'habilitació citada, s'han dictat tres acords del Govern que han establert la composició i funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. En concret, l'Acord GOV/24/2007, de 13 de febrer, l'Acord GOV/145/2011, de 18 d'octubre, i l'Acord GOV/84/2016, de 21 de juny.

El Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va suprimir el Departament de Medi Ambient i Habitatge i va atorgar al Departament de Territori i Sostenibilitat les competències per establir polítiques davant el canvi climàtic. Aquesta atribució es manté en els decrets equivalents posteriors. En concret, el Decret 2/2016, de 13 de gener, i el Decret 1/2018, de 19 de maig.

La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, conté una regulació amb rang legal de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, tot i que remet a reglament l'establiment de la seva composició i funcions. En concret, l'article 30 de la Llei estableix el següent:

*Article 30*

*La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic*

- 1. La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic, coordina la planificació de les polítiques climàtiques i fa el seguiment del seu acompliment.*
- 2. Són funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic les següents:*
  - a) Elevar al Govern propostes relatives a la mitigació d'emissions i a l'adaptació als impactes del canvi climàtic.*
  - b) Aprovar les propostes dels marcs estratègics de mitigació i adaptació.*
  - c) Coordinar l'actuació dels departaments de la Generalitat en l'àmbit de la lluita contra el canvi climàtic.*
  - d) Fer el seguiment i l'avaluació de les polítiques climàtiques i dels plans d'acció sectorials amb relació als aspectes rellevants per a assolir les finalitats d'aquesta llei.*
  - e) Establir les prioritats d'actuació del Fons Climàtic, atenent la disponibilitat econòmica, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.*
- 3. La composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic s'han de determinar per reglament.*
- 4. La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic ha d'avaluar la política d'ajuts de la Generalitat als sectors o sistemes inclosos en aquesta llei i la seva adequació als objectius d'aquesta llei.*

En la determinació de la composició i règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, en tant que aquesta és un òrgan col·legiat i, en concret, una comissió interdepartamental, també s'han de considerar marc normatiu del Projecte de decret, les normes que regulen aquest tipus d'òrgans. En concret, el capítol II del títol I de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya (articles 13 al 20), i els articles 15 al 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. També els articles 21 i 22 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, on es regulen els òrgans consultius i, en particular, els òrgans consultius interdepartamentals.



## Respecte del Fons Climàtic

La Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017, a la disposició addicional novena, va crear el Fons de lluita contra el canvi climàtic. La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, a la seva disposició final tretzena, donà nova redacció a la disposició addicional novena de la Llei 4/2017, de 28 de març. En la nova redacció es modifica el nom del Fons, que passa a dir-se Fons Climàtic, i la seva regulació. S'hi estableix que el Fons té per objectiu impulsar actuacions relacionades amb la lluita contra el canvi climàtic, i que el Fons s'ha de dotar, com a mínim, amb el 50% dels ingressos obtinguts de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

A més, la mateixa Llei 16/2017, de l'1 d'agost, dedica l'article 51 a regular el Fons Climàtic. Estableix que és un fons sense personalitat jurídica, adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic, i determina les actuacions a impulsar des del Fons. L'article 51.4 preveu que la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic estableix les prioritats d'actuació del Fons i el repartiment corresponent, d'acord amb els criteris que s'hi determinen. Aquesta funció també es preveu entre les atribuïdes a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, que es preveuen a l'article 30 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost.

Pel que fa als recursos del Fons Climàtic, tal com ja hem indicat, la DA 9 de la Llei 4/2017, de 28 de març, en la seva redacció actual, preveu que s'ha de dotar, com a mínim, amb el 50% dels ingressos obtinguts de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica. Així mateix, l'article 51.3 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, preveu el recurs indicat i d'altres, i la disposició final onzena de la mateixa Llei indica que s'han de destinar a aquest Fons els ingressos que s'obtinguin de l'impost sobre les activitats econòmiques que generen gasos amb efecte d'hivernacle, un impost que s'haurà de crear.

La disposició final cinquena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, estableix que, transitòriament, mentre no estiguin desenvolupats els instruments de fiscalitat ambiental, el Fons Climàtic es nodreix amb els ingressos obtinguts de la subhasta de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle que s'acordin amb l'Estat i amb una partida pressupostària ordinària per a la lluita contra el canvi climàtic.

La mateixa disposició final cinquena de la Llei estableix l'obligació del Govern d'aprovar un reglament que ha de tenir com a objecte regular el funcionament del Fons Climàtic.

### III. Competència

L'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que corresponen a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció en aquesta matèria.

En base a la competència citada, la Generalitat va aprovar la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, tot i que, tal com reconeix la part expositiva d'aquesta Llei, el caràcter complex i transversal del canvi climàtic, motiva que la Llei hagi d'incidir també en altres àmbits sectorials, i basar algunes de les seves previsions en altres títols competencials de la Generalitat, referents a les matèries afectades per la lluita contra el canvi climàtic.

El Projecte de decret proposat es dicta per donar compliment a les remissions a reglament contingudes en dos preceptes de la Llei del canvi climàtic. En concret, l'article 30.3, que remet a reglament la determinació de la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i la disposició addicional cinquena, que remet a reglament l'establiment del funcionament del Fons Climàtic.

La competència per aprovar els reglaments previstos en els preceptes citats correspon al Govern de la Generalitat, mitjançant un decret, en base a l'establert als articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, cal fer palès que no hi ha cap habilitació al conseller per establir per ordre la regulació proposada.

Atès que el Projecte de decret proposat se situa en l'àmbit de la matèria de medi ambient, la competència per a la seva elaboració i tramitació correspon al departament competent en aquesta matèria, que és el Departament de Territori i Sostenibilitat i, en particular, a la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat i, dins d'aquesta, a l'actual Direcció General de Qualitat i Canvi Climàtic de la qual depèn l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, d'acord amb el previst al Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació d l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat i al Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat.



#### IV. Documentació i Tramitació

El procediment d'elaboració i de tramitació del Projecte de decret proposat s'ha d'ajustar a l'establert al títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en el qual es regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, a les previsions contingudes en els articles 10.1.c, 62 a 64 i 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i als preceptes bàsics del títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. També és d'aplicació l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, en allò que no contradigui les previsions de Llei 26/2010 i les altres lleis aplicables.

Els projectes de decret han d'anar acompanyats d'una memòria general, amb el contingut previst a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que ha de ser, com a mínim, el següent:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

En l'expedient sotmès a informe consta una memòria general amb el contingut damunt indicat.

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte de decret també ha d'anar acompanyat d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de contenir, com a mínim els quatre informes següents: informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere. Així mateix, aquesta memòria s'ha d'ajustar a les recomanacions sobre l'esquema de continguts d'aquesta memòria, elaborades per l'Oficina del Govern del Departament de la Presidència.

En la documentació tramesa per la unitat proponent consta una memòria d'avaluació d'impacte, que conté els quatre informes exigits per la Llei.

En la tramitació de l'expedient s'han de respectar les normes contingudes a l'article 63 de la Llei 26/2010, que són les següents:

- L'expedient ha de contenir tota la documentació preceptiva i aquesta s'ha d'ordenar i numerar cronològicament.
- Els documents que formen part de l'expedient han de ser datats i signats per l'òrgan competent corresponent.
- L'expedient ha de tenir un índex de la documentació que l'integra quan es remeti per a l'emissió d'informes i per a l'aprovació del Decret. En conseqüència, l'índex s'haurà d'actualitzar abans de cadascun dels tràmits indicats.

En la documentació tramesa, les dues memòries estan degudament datades i signades per les persones titulars dels òrgans competents. No s'ha tramès un expedient amb els documents indexats i ordenats cronològicament, com exigeix el precepte citat, tot i que en aquesta fase de l'elaboració del Projecte de decret aquesta irregularitat no és gaire rellevant, atès que els documents a tenir en compte per emetre l'informe jurídic preliminar estan perfectament identificats en l'aplicació FILE.

Respecte de la tramitació a realitzar, és determinant el fet que la disposició proposada té caràcter organitzatiu. Això comporta que, tal com es motiva en la memòria general, en aquest cas no és obligatori fer la consulta pública prèvia prevista a l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i tampoc els tràmits d'informació pública i audiència, tal com preveuen l'article 133.4 de la citada Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

L'article 69 de la Llei 19/2014 preveu un procés de participació ciutadana en les iniciatives normatives, sens perjudici dels tràmits d'audiència i informació pública, per a aquelles iniciatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública consideri pertinent obrir aquest procés participatiu. Aquest procés de participació s'ha de dur a terme quan ja s'ha redactat el text de la disposició de caràcter general, a diferència de la consulta pública prèvia prevista a l'article 133.1 de la Llei 39/2015. Per tant, si s'hagués de dur a terme aquest tràmit, seria ara el moment portar a terme el procés participatiu previst a l'article 69 de la Llei 19/2014. Tanmateix, aquest procés participatiu no s'estableix obligatòriament per a totes les disposicions de caràcter general, sinó només per aquelles disposicions que la seva importància o per la matèria que regulen es consideri pertinent obrir el procés indicat. En el cas del projecte de





decret que ens ocupa la memòria general motiva que no cal obrir el procés de participació ciutadana.

Tanmateix, d'acord amb l'establert a l'article 10.1.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el procediment de tramitació del Projecte de decret proposat ha de constar al Portal de la Transparència, amb indicació de l'estat de tramitació en què es troba, indicació que s'haurà d'anar actualitzant durant la tramitació.

A banda de l'indicat, s'han de realitzar els tràmits següents:

- Consulta interdepartamental a través del fòrum del SIGOV (article 66 de la Llei 26/2010). Aquest tràmit és especialment rellevant en aquest cas, tenint en compte que en els dos òrgans col·legiats que preveu el Projecte de decret s'estableix la participació de diferents departaments de la Generalitat. En cas que altres departaments, l'Oficina del Govern o l'Àrea de Millora de la Regulació formulin observacions en aquest tràmit hauran de ser valorades per la unitat proposant i fer les esmenes adients, si escau, en el Projecte de decret o en les memòries que l'acompanyen
- Informes preceptius:
  - Ja consta a l'expedient l'informe del Servei d'Organització del Departament, que és necessari d'acord amb el previst a l'article 20 del Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat. Així mateix, la unitat proposant ha fet les esmenes necessàries en el text del Projecte de decret per atendre les consideracions d'aquest informe.
  - S'ha de sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3.2.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona.
  - S'ha de sol·licitar informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, si és que aquest informe no s'emet durant del tràmit de consulta interdepartamental, com ha succeït en altres tramitacions. En tot cas, l'informe és preceptiu d'acord amb el previst a l'article 45.1.h. del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en tant que el Projecte de decret proposat té impacte pressupostari.

- S'ha de sol·licitar informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- La unitat competent per tramitar el Projecte de decret ha d'elaborar una memòria de les observacions i les al·legacions que es presentin, si s'escau, durant la consulta interdepartamental i en els informes preceptius, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas. Aquesta memòria ha de constar en l'expedient que es trameti quan se sol·liciti l'informe jurídic final. Tanmateix, tot i que aquesta és la regla general en la tramitació de les disposicions de caràcter general, considerem que en aquest cas també seria viable fer la valoració de les possibles al·legacions o consideracions en relació amb cadascun dels departaments o òrgans que les presentin, si és el cas, en el tràmit de consulta interdepartamental i cadascun dels informes preceptius, i no haver de fer la memòria indicada abans, atès que no s'hauran de fer els tràmits d'audiència i d'informació pública i, per tant, no hi haurà les al·legacions que en altres casos es generen en aquests tràmits i que han de ser valorades en la memòria indicada.
  - Informe jurídic final, d'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010 i amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009. Aquest informe haurà de ser emès per aquesta Àrea d'Assessorament Jurídic a l'Àmbit de Medi Ambient.
  - Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el previst a l'article 69 de la Llei 26/2010 i l'article 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora. Tot i tractar-se d'un projecte de decret de caràcter organitzatiu, considerem que és preceptiu aquest dictamen pel fet desplega previsions contingudes en una disposició legal, com és la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

#### V. Anàlisi del Projecte de decret

El projecte de decret consta d'una detallada part expositiva, i la part dispositiva dividida en vuit articles, que s'estructuren en dos capítols, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

L'estructura del Projecte de decret i, en particular, la divisió de seu articulat en dos capítols, tot i ser una disposició breu, es considera correcta i adequada a les



regles de tècnica normativa, pel fet que cada capítol es refereix a un dels òrgans que la norma regula, els quals, tot i tenir una relació que motiva la seva regulació en una mateixa norma, tenen substantivitat pròpia i estan previstos en preceptes diferents de la Llei del canvi climàtic, amb la remissió corresponent a reglament per a cada cas. En el mateix sentit, també es considera correcte el títol proposat, que és simple i a l'hora descriu de manera clara els dos aspectes que regula, amb una adequació estricta al contingut de la remissió a reglament que la llei fa en cada cas, que és la composició i el règim de funcionament, en el cas de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i el funcionament, en el cas del Fons Climàtic.

La part expositiva descriu de manera detallada i clara el marc normatiu en el qual se situa la disposició proposada i motiva la regulació proposada per la vinculació existent a nivell legal entre la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el Fons Climàtic. També inclou la justificació del compliment dels principis previstos a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, tal com el precepte citat exigeix.

El capítol 1 es dedica a regular la composició i règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. L'article 1 n'estableix la composició i la durada del mandat dels membres, l'article 2 n'estableix el règim de funcionament, i l'article 3 el règim de les sessions.

El capítol 2 regula el funcionament del Fons Climàtic. Aquesta qüestió, amb el mateix títol que el capítol, es regula a l'article 4. L'apartat 6 d'aquest article preveu que la gestió executiva, el control i el seguiment del Fons Climàtic correspon a la Comissió del Fons Climàtic, la qual haurà de donar suport a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en aquest àmbit. Els quatre articles restants, del 5 al 8, es dediquen a regular aquesta Comissió. N'estableixen la composició, les funcions, el règim de funcionament i el règim de sessions.

La disposició addicional primera preveu la paritat de gènere en la composició dels dos òrgans col·legiats que el Projecte de decret regula. Aquesta previsió es considera correcta per tal de donar compliment al que preveu l'article 12 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, de paritat efectiva de dones i homes, i a les recomanacions sobre la composició dels òrgans col·legiats formulades per l'Institut Català de les Dones.

La disposició addicional segona deixa sense efecte els acords del Govern dels anys 2011 i 2016 que han establert la composició i les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. Respecte d'aquesta qüestió cal indicar

l'Acord GOV/84/2016, de 21 de juny, ja va deixar sense efecte l'Acord GOV/145/2011, de 18 d'octubre, sobre la composició i les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic. Tanmateix, la disposició transitòria primera de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic, preveu que, mentre no es faci la nova regulació de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, es manté la vigència de l'Acord del Govern de 18 d'octubre de 2011. Aquesta previsió és errònia, tal com es reconeix a la memòria general del Projecte de decret, atès que en aquell moment, era aplicable l'Acord del Govern de 21 de juny de 2016 que, segons hem indicat va deixar sense efecte el de 2011. Aquesta errada de la Llei mai no ha estat corregida i, per aquesta raó, i per evitar dubtes d'interpretació, considerem adient deixar sense efecte de manera expressa els dos acords del Govern indicats. Només volem observar una qüestió al respecte i és que l'Acord del Govern de 18 de d'octubre de 2011 se cita a la disposició addicional indicant-ne la data però no el número d'acord, el qual sí que consta en l'Acord del Govern del 2016. La raó pot ser que en la disposició transitòria primera de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, quan se cita l'acord del Govern de l'any 2011 tampoc no s'indica el número d'acord, només la data. En citar ara només la data potser es pretén deixar més clar que l'acord del Govern que es deixa sense efecte és el mateix que esmenta la disposició transitòria de la Llei. Per aquesta raó es considera adient mantenir en aquest moment la redacció tal com es proposa i esperar les indicacions que pugui fer al respecte l'Oficina del Govern, si s'escau.

La disposició derogatòria conté la derogació del Decret 573/2006, de 19 de desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge, en el qual només resta vigent la disposició addicional tercera, que va crear la Comissió Interdepartamental Contra el Canvi Climàtic. Atès que actualment la Comissió es regula a l'article 30 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic i en el Projecte de decret objecte d'aquest informe, es considera correcte i necessari derogar la disposició citada, tot el Decret 573/2006, atès que, com diem, en aquest Decret només queda vigent la disposició que va crear la Comissió Interdepartamental Contra el Canvi Climàtic citada. La derogació és convenient també per raó de simplificació de les normes vigents, tal com resulta dels principis de bona regulació.

La disposició final primera habilita la persona titular del departament competent en matèria de canvi climàtic per desplegar, per ordre, les mesures que estableix l'article 4.3 del Decret. Aquest precepte estableix les prioritats d'actuació del Fons Climàtic i a la informació tècnica necessària per aplicar-les, dins de la qual destaca l'anàlisi cost-benefici, que s'ha de motivar en base als criteris que també s'hi estableixen. L'habilitació citada es viable jurídicament d'acord amb l'establert a l'article 39.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la



Generalitat i del Govern, que preveu la potestat reglamentària dels consellers quan una llei o decret els habilita.

La disposició final segona preveu l'entrada en vigor del Decret en el termini de 20 dies, previsió que es considera correcta atès que és el termini general d'entrada en vigor de les normes, a manca de previsió expressa al respecte, tal com disposa l'article 2.1 del Codi civil espanyol. Tot i això, es considera correcte i adient establir-ho de manera expressa. Així mateix, el Decret no conté una regulació que afecti la ciutadania i que pogués requerir un termini superior d'entrada en vigor.

En base a l'exposat, el contingut proposat en el Projecte de decret es considera correcte jurídicament.

### Conclusió

S'informa favorablement el Projecte pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i el funcionament del Fons Climàtic, juntament amb les memòries que l'acompanyen, per tal que pugui continuar amb la seva tramitació.

Teresa López Díaz  
Advocada de la Generalitat