

## **Informe sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i el funcionament del Fons Climàtic**

---

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

### **Antecedents**

Amb data 26 de juny d'enguany s'ha rebut la sol·licitud del Departament de Territori i Sostenibilitat d'informe sobre el Projecte de decret esmentat.

El Projecte de decret bàsicament regula la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, el funcionament del Fons Climàtic i la Comissió del Fons Climàtic.

Aquest informe es limita als òrgans col·legiats regulats en el Projecte de decret.

### **Consideracions**

#### 1 Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveuen les lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

- La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

## 2 Consideracions específiques

### ***Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic:***

L'article 30 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost preveu que:

*"1. La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic, coordina la planificació de les polítiques climàtiques i fa el seguiment del seu acompliment.*

*2. Són funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic les següents:*

*a) Elevar al Govern propostes relatives a la mitigació d'emissions i a l'adaptació als impactes del canvi climàtic.*

*b) Aprovar les propostes dels marcs estratègics de mitigació i adaptació.*

*c) Coordinar l'actuació dels departaments de la Generalitat en l'àmbit de la lluita contra el canvi climàtic.*

*d) Fer el seguiment i l'avaluació de les polítiques climàtiques i dels plans d'acció sectorials amb relació als aspectes rellevants per a assolir les finalitats d'aquesta llei.*

*e) Establir les prioritats d'actuació del Fons Climàtic, atenent la disponibilitat econòmica, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.*

*3. La composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic s'han de determinar per reglament.*

*4. La Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic ha d'avaluar la política d'ajuts de la Generalitat als sectors o sistemes inclosos en aquesta llei i la seva adequació als objectius d'aquesta llei.*

*Igualment l'article 51.4 de la Llei esmentada preveu que "la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic estableix les prioritats d'actuació i el repartiment corresponent atenent les disponibilitats econòmiques del Fons Climàtic, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència".*

També la disposició transitòria primera de la Llei determina que mentre no es desplegui per reglament la composició, el funcionament, el règim de les convocatòries, la creació de grups de treball i la constitució de l'òrgan col·legiat a què fa referència l'article 30, s'aplica a aquests efectes l'Acord del Govern adoptat el 18 d'octubre de 2011 sobre la composició i les funcions de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.

- El Projecte de decret dona compliment a la previsió legal pel que fa a la composició i règim de funcionament de la Comissió.

Pel que fa a la composició el Projecte de decret preveu que la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic té la composició següent:

a) La presidència, que correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic.

b) La vicepresidència, que correspon a una persona del departament competent en matèria de canvi climàtic, amb rang de secretari o secretària general o sectorial, designada pel conseller o consellera.

c) Setze vocalies, que corresponen a persones que ocupen càrrecs amb rang mínim de director o directora general, dels departaments competents en les matèries següents:

- Coordinació Interdepartamental
- Administració local
- Habitatge
- Economia
- Recerca
- Salut pública

- Protecció civil
- Canvi climàtic
- Ordenació del territori i urbanisme
- Infraestructures i mobilitat
- Agroramadera
- Forestal
- Energia
- Sector industrial i de serveis
- Acció exterior
- Educació

Les vocalies són nomenades pel conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic. Les vocalies que representen altres departaments es nomenen a proposta del conseller o consellera del departament corresponent. El nomenament també ha d'incloure les persones suplents per als casos de vacant, absència o malaltia. Les persones suplents han d'ocupar càrrecs amb rang orgànic de sub-direcció general o de servei, o han de ser titulars d'un lloc assimilat a efectes retributius.

En funció dels temes a tractar poden ser convidades a participar-hi persones representats d'altres àmbits competencials dels departaments de la Generalitat.

d) La secretaria, que correspon al/la cap de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

La durada del mandat dels membres de la Comissió és de quatre anys renovables.

- Al Projecte de decret o a la Llei 16/2017 es dona compliment als requisits o criteris referits a l'apartat anterior d'aquest informe i, per tant, la valoració d'aquesta regulació ha de ser favorable. No obstant això, a l'article 1.1.b) i altres (per exemple, la c) del Projecte de decret convindria especificar que es tracta de rang orgànic. Igualment a la lletra b) s'ha de tenir en compte, pel que fa al seu redactat, que les secretaries sectorials tenen rang orgànic de secretaria general (article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre)

### ***Comissió del Fons Climàtic***

Aquesta Comissió és de nova creació i el Projecte de decret especifica que:

-La Comissió del Fons Climàtic té la composició següent:

- a) La presidència, que correspon al/la director/a general competent en matèria de canvi climàtic.
- b) La vicepresidència, que correspon al/la cap de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

c) Una vocalia en representació de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, designada pel director o directora general competent en matèria de canvi climàtic.

d) Set vocalies que corresponen a persones en representació dels departaments competents en les matèries següents:

- Economia
- Energia
- Agroramadera
- Forestal
- Transport i mobilitat
- Habitatge
- Aigua

e) La secretaria correspon a una persona de la direcció general competent en matèria de canvi climàtic, amb veu però sense vot.

Les persones que ocupen les vocalies previstes a la lletra d), i les persones suplents en cas d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra causa justificada, han de tenir rang orgànic mínim de sub-direcció general o cap de servei o assimilat a efectes retributius. La seva designació correspon al conseller o consellera del departament competent en matèria de canvi climàtic, a proposta dels consellers dels departaments als que representen, respecte de les matèries que no són competència del departament competent en matèria de canvi climàtic.

La durada del mandat dels membres de la Comissió del Fons Climàtic és de quatre anys renovables.

-Són funcions de la Comissió del Fons Climàtic:

- a) Assistir a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic en la seva funció d'establiment de prioritats d'actuació del Fons Climàtic, d'acord amb l'indicat a l'article 4.3.
- b) Decidir els mecanismes i procediments jurídics i administratius idonis per destinar els recursos del Fons a les actuacions concretes que donin compliment a les directrius establertes per la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.
- c) Controlar l'aplicació dels recursos del Fons Climàtic.
- d) Elaborar una memòria anual de les actuacions desenvolupades pel Fons Climàtic i informar dels resultats obtinguts a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic.
- e) Qualsevol altra que sigui necessària per complir els seus objectius.

- El Projecte de decret dona compliment a gran part dels requisits o criteris generals indicats en aquest informe. A més no ens consta que les seves funcions coincideixin amb les funcions d'altres òrgans i no crea cap òrgan actiu, unitat o lloc de treball. En aquest sentit ja es configura aquest òrgan col·legiat com un òrgan funcionalment

subordinat a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic pel que fa a l'establiment de prioritats d'actuació del Fons Climàtic (article 6.a), però aquesta subordinació o assistència a la Comissió Interdepartamental no es fa expressament extensiva al repartiment corresponent atenent les disponibilitats econòmiques del Fons Climàtic, la planificació sectorial i l'anàlisi cost-eficiència.

Considerem que convindria que l'article 6 (o una altra disposició) tingués en compte el que preveu l'article 51.4 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost. Encara que la funció prevista a la lletra a) de l'article 6 estigui directament relacionada com la funció de la Comissió Interdepartamental prevista a la lletra e) de l'article 30.2 de la Llei esmentada, resulta estrany no fer cap referència al repartiment que preveu l'article 51.4 de la Llei i que l'atribueix expressament a la Comissió Interdepartamental.

S'hauria d'especificar dins de quin òrgan s'integra o adscriu aquesta Comissió.

## Conclusions

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen la composició i el règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic, i el funcionament del Fons Climàtic, sens perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel departament impulsor, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per a l'aplicació del Decret o d'autorització de l'òrgan competent.

El cap de l'Oficina d'Organització de  
l'Administració i del Sector Públic