



## **MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE EN RELACIÓ A LA PROPOSTA DE DECRET PEL QUAL ES CREA EL REGISTRE D'ENTITATS DE MEDI AMBIENT**

Aquesta memòria d'avaluació d'impacte s'elabora en compliment amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya:

### **1) ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ**

#### **A) Identificació del problema**

L'any 2004, es va publicar el Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge. Aquest Decret té l'objectiu de, tal i com estableix el seu article 1 "regular el procediment a través del qual les organitzacions no governamentals i les entitats privades sense finalitat de lucre vinculades al món de l'ecologia i la protecció del medi ambient puguin rebre informació i participar en la preparació dels plans i programes que elabori el Departament competent en matèria ambiental i en les activitats promogudes per aquest Departament".

Des de llavors fins a l'actualitat, ha anat apareixent de forma reiterada en la diversa normativa sectorial ambiental el terme de "persona interessada".

El Departament de Territori i Sostenibilitat no disposa d'un procediment establert i sistematitzat per identificar quines són aquestes persones jurídiques que disposen d'aquesta condició i poder-les apel·lar en les diferents tràmits dels procediments administratius de caràcter ambiental, tant pel que fa la difusió de la informació com a l'hora de posar en marxa processos de consulta i participació. Actualment, la identificació d'aquestes persones la fa cada unitat *ad hoc* per a cada procediment concret. Això sovint suposa un problema perquè no sempre es posen de manifest a totes les persones interessades els mateixos tipus de procediments o en la mateixa fase d'elaboració. La selecció de les persones interessades i la metodologia de consulta i participació depèn de l'òrgan instructor de cada procediment.

L'any 2006, la Llei estatal 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, la participació pública i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, compleix la finalitat pretesa pel Decret 401/2004. La Llei promou una actitud proactiva de les administracions a l'hora de difondre la informació ambiental, a facilitar l'accés a aquesta informació i a promoure la participació en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient. Són persones interessades, de conformitat amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, qualssevol persones jurídiques sense finalitat de lucre que, compleixin els requisits següents:

- Que tinguin, entre els fins acreditats en els seus estatuts la protecció del medi ambient en general o la d'alguns dels seus elements en particular, i que aquests fins puguin resultar afectats per l'avaluació ambiental.

- Que portin, almenys, dos anys legalment constituïdes i exerceixin, de manera activa, les activitats necessàries per assolir les finalitats que preveuen els seus estatuts.
- Que segons els seus estatuts, exerceixin la seva activitat en un àmbit territorial que resulti afectat pel pla, programa o projecte que s'hagi de sotmetre a avaluació ambiental.

Així mateix, ens trobem que actualment ja hi ha normativa que estableix la necessitat d'identificar el "públic interessat" en els aspectes que regula, com és el cas, per exemple, de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes en que el seu article 2 l) defineix "públic interessat" entre d'altres aspectes com a "persona jurídica sense ànim de lucre que té com a finalitats acreditades en els estatuts, entre altres, la protecció del medi ambient en general o la d'alguns dels seus elements en particular i aquestes finalitats poden ésser afectades pel pla o programa de què es tracti ...". A més, l'article 15.8 estableix que l'òrgan ambiental ha de consultar al "públic interessat" en el cas que el promotor hagi aportat l'informe de sostenibilitat ambiental preliminar.

Un altre exemple és la Directiva Marc de l'Aigua, que en el seu article 14.1 preveu que s'ha de fomentar la participació activa de totes les parts interessades en l'aplicació de la directiva i, en particular, en l'elaboració i revisió dels plans hidrològics de conca.

En aquest sentit, el Decret 401/2004 va habilitar un instrument que facilitava a l'Administració la identificació d'aquelles organitzacions que estaven interessades en rebre la informació que difon el Departament i a participar en les activitats i en l'elaboració de plans i programes. Aquest instrument és el Registre d'Entitats de Medi Ambient i Sostenibilitat el qual, en un principi, permetia identificar aquelles organitzacions que tenien com a finalitat preferent desenvolupar activitats en l'àmbit de l'ecologia, la sostenibilitat ambiental i, en general, amb la protecció i la millora del medi ambient.

Aquest primer Registre d'entitats, atès que tenia uns criteris molt bàsics de discriminació, va suposar un primer reflex de la realitat catalana en aquest àmbit, tot i que una mica desfigurada. Per això, i un cop la temàtica ambiental s'ha incorporat molt més en la societat catalana, i de retruc al món associatiu, cal modificar la base del Registre i definir amb més claredat la realitat de l'associacionisme ambiental a Catalunya i adequar-lo a la normativa europea i estatal actual per fer efectiu el dret a participar.

## B) Establiments dels objectius

Els objectius de la regulació del Registre són:

- Simplificar l'exercici dels interessos legítims col·lectius de caràcter ambiental de les entitats inscrites en un ampli nombre de procediments.
- Identificar les fundacions o associacions que poden ser beneficiàries de donacions en benefici del medi ambient, la conservació del patrimoni natural i de custòdia del territori, als efectes de deduccions fiscals.
- Facilitar els tràmits relatius a la participació en convocatòries de subvencions de les entitats inscrites.

Per tant, la proposta de Decret substitueix el Decret 401/2004, de 5 d'octubre, i s'elabora per tal de donar compliment a la normativa europea i estatal sobre els drets d'accés a la informació i participació en matèria de medi ambient.



El Decret facilitarà a les unitats de l'Administració que necessiten identificar les entitats considerades persones interessades en procediments on resulti afectat el seu àmbit territorial d'actuació, per tal de consultar-les o oferir-los-hi la possibilitat de participar en el procediment d'avaluació ambiental dels plans o programes del seu àmbit d'actuació, en el procediment d'avaluació ambiental de projectes i procediments d'atorgament i modificació de les autoritzacions ambientals, etc.

La inscripció al Registre legitima a exercir l'acció popular, sense haver d'acreditar requisits establerts a l'article 23 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

El Decret permetrà a la societat i la pròpia Administració conèixer quines entitats relacionades amb el medi ambient existeixen a Catalunya, a efectes d'identificar la realitat de l'associacionisme ambiental de Catalunya i a efectes de regular les deduccions fiscals vinculades a les donacions privades que es fan a aquestes entitats inscrites.

En definitiva, el nou Decret serà un instrument que pretén assegurar el dret a participar en la tasca de protecció del medi ambient de manera real i efectiva.

### C) Identificació de les opcions de regulació

- L'opció de "no fer res": genera problemes pel que fa a la identificació i a la vinculació entre persona interessada i les entitats actualment registrades. L'actual decret no facilita la determinació de les entitats que tenen la condició de persones interessades en determinats procediments que tramita el departament competent en matèria de medi ambient a efectes de garantir-hi la seva participació.
- Elaboració d'un nou decret: permet garantir la participació a les entitats registrades, permet que les entitats inscrites puguin exercir determinades accions o presentar determinades sol·licituds al departament competent en matèria de medi ambient sense haver d'acreditar la informació que consta en el Registre i esdevé un instrument efectiu en la determinació de les entitats que poden optar a subvencions o gaudir de beneficis fiscals en l'àmbit de medi ambient. El projecte de Decret definirà aquelles organitzacions que es puguin considerar persones interessades en processos de consulta i participació, així com a receptors principals d'informació, tal com s'expressa en l'article 9 del projecte de Decret. D'aquesta manera, queda establerta la manera com l'Administració de la Generalitat identifica, en el camp ambiental, les organitzacions que descriu l'article 23 de la Llei 27/2006 i determina el que anomena "persona interessada" en l'article 2.2 de l'esmentada Llei.

El Decret s'estructura en onze articles,

A l'article primer es defineix l'objecte del Decret, la creació del Registre d'Entitats de Medi Ambient.

A l'article segon, s'estableix la naturalesa jurídica del Registre.

A l'article tercer, les seves finalitats. Les entitats inscrites tenen la condició de persones interessades en determinats procediments, poden gaudir de beneficis fiscals en l'àmbit del medi ambient, o optar a subvencions, entre d'altres.

A l'article quart, l'organització del Registre, que s'adscriu al departament competent en matèria de medi ambient.

A l'article cinquè, els requisits per a la inscripció. El Registre s'adreça a persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin la seu o una delegació a Catalunya o hi exerceixen la seva activitat, i que tenen entre les seves finalitats, la protecció del medi ambient en general o la d'algun dels seus elements en particular.

A l'article sisè, es preveu la declaració responsable com a document mitjançant el qual es sol·licita la inscripció.

A l'article setè, el procediment d'inscripció, que és exclusivament de caràcter electrònic.

A l'article vuitè, el contingut de la inscripció.

A l'article novè, els efectes de la inscripció. Les entitats inscrites tenen la condició d'interessades en els procediments d'avaluació ambiental estratègica de plans i programes, en els procediments d'avaluació d'impacte ambiental de projectes; i en els procediments d'autoritzacions ambientals integrades; poden exercir l'acció popular en assumptes ambientals; i poden gaudir de les deduccions fiscals que preveu la normativa tributària de la Generalitat, d'acord amb el que preveu l'article 34 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre.

A l'article desè i onzè, s'estableixen les obligacions de les entitats inscrites i la modificació i causes de baixa de la inscripció, respectivament.

Es proposa una disposició derogatòria de les dues disposicions normatives següents: el Decret 401/2004 de 5 d'octubre, que regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre, vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient, en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge; i de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, de 17 d'octubre de 1995, per la qual es crea el Cens general d'entitats d'educació ambiental de Catalunya.

També una disposició transitòria on es determina la manera com les entitats registrades en el marc del Decret 401/2004, de 5 d'octubre, i compleixen els requisits del nou Decret, queden automàticament inscrites, i el procediment pel qual les entitats que no compleixen els requisits no s'incorporen.

I, per últim, una disposició final on s'especifica l'entrada en vigor d'aquest nou Decret.

## 2) ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

### A) Informe d'impacte pressupostari

La dedicació actual en el manteniment de la base de dades del Registre, la gestió d'altres i baixes és d'una persona administrativa a temps parcial. Amb el nou Decret es preveu que el nombre d'entitats inscrites és dupliqui i se n'ampliï la seva funcionalitat i el seu abast: les entitats que estiguin registrades es consideraran persones interessades en la tramitació de



permissos, d'autoritzacions ambientals i d'avaluacions ambientals de plans, programes i projectes, d'acord amb els criteris que estableixi la norma.

Per tant, la gestió de la base de dades associada al registre serà més complexa i la gestió d'altres i baixes s'haurà de fer diligentment i segons els criteris objectius establerts en la norma. En aquest sentit, caldrà un tècnic mig o superior que gestioni el manteniment d'aquesta base de dades. També, en una segona fase, caldrà habilitar una plataforma o aplicació electrònica transversal a la qual tinguin accés les diferents unitats del Departament com són les Oficines Territorials d'Acció i Avaluació Ambiental, les Oficines de Gestió Ambiental Unificada, els òrgans administratius competents en matèria d'aire, aigua i residus que els permeti consultar i fer cerques de les persones interessades en els procediments que estiguin tramitant i en siguin competents. Aquesta tasca de gestió del Registre i d'habilitació de la plataforma s'assumiran amb personal intern del Departament i amb aplicacions electròniques d'ús general (per exemple, fitxer access).

L'aplicació de la proposta de Decret suposarà un estalvi de temps per a les unitats administratives que en seran usuaris, en relació al temps que cada unitat administrativa ha d'invertir en la cerca de persones interessades en cada procediment; i conseqüentment, una disminució dels costos associats a aquest tràmit administratiu.

#### B) Informe d'impacte econòmic i social

L'entrada en vigor del Decret no ha de suposar un nou impacte econòmic per al conjunt de la ciutadania, ja que substitueix una disposició reglamentària ja existent i s'implementa la tramitació electrònica del procediment.

En aquest sentit, l'impacte econòmic serà favorable a les entitats que es vulguin registrar atès que mitjançant la tramitació electrònica facilitarà en temps i recursos la seva inscripció.

A més a més, el Registre preveu beneficis fiscals favorables a les persones donants a les entitats registrades (deducció fiscal a l'IRPF). Les persones físiques tenen dret a una deducció a la quota de l'IRPF del 15% de les quantitats donades a les entitats registrades,

Respecte a l'impacte social, el nou Decret representarà ordenar i clarificar la tipologia de les entitats, de manera que diferenciarà aquelles que són específicament ambientals de les que part de la seva activitat pot incloure aquesta temàtica. D'aquesta manera, es millorarà la identificació de les persones interessades en procediments administratius de caràcter ambiental.

Entenem que per la naturalesa jurídica de l'àmbit subjectiu en què es circumscriu el Registre - associacions i fundacions sense ànim de lucre -, no és necessari dur a terme el test de PIMES.

#### C) Informe d'impacte normatiu

El projecte de Decret té en compte la Directiva 2003/35/CE, sobre mesures per a la participació del públic en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient i la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient

L'impacte més rellevant de la proposta de Decret és que substitueix el Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i

altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge.

La importància normativa d'aquest nou Decret rau en la magnitud dels tràmits que hi estan relacionats, com són: la tramitació de permisos, d'autoritzacions ambientals i d'avaluacions ambientals de plans, programes i projectes. En aquests procediments, les entitats registrades es consideraran persones interessades - d'acord amb els criteris que preveurà la pròpia norma – i disposar del registre és més eficient i n'agilita la tramitació.

Per tant, no s'està imposant cap càrrega administrativa nova a les entitats que es derivi de les mesures proposades, en tant que, d'un banda, és un registre voluntari; i de l'altra, és pretén elaborar un registre electrònic de tramitació simplificada i, per tant, es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per fer-lo més accessible.

#### D) Informe d'impacte de gènere

La proposta de Decret pel qual es crea el Registre d'Entitats de Medi Ambient no s'utilitza cap terme discriminatori al llarg del text normatiu relatiu a l'ús androcèntric del llenguatge que vulneri el principi d'oportunitats, en base a la normativa d'impacte de gènere. Tot i això, se sol·licita informe a l'Institut Català de les Dones sobre l'impacte de gènere que pogués desprendre's del contingut o redactat del projecte de Decret.

Subdirector general d'Informació  
i Foment de la Sostenibilitat

Barcelona, 23 de gener de 2018