



MEMÒRIA GENERAL SOBRE LA PROPOSTA DE DECRET PEL QUAL ES CREA EL REGISTRE D'ENTITATS DE MEDI AMBIENT

L'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general que ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

a) Necessitat de la disposició i adequació als fins perseguits

La publicació del Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge tenia un objectiu molt determinat que queda descrit en el seu article 1, "regular el procediment a través del qual les organitzacions no governamentals i les entitats privades sense finalitat de lucre vinculades al món de l'ecologia i la protecció del medi ambient puguin rebre informació i participar en la preparació dels plans i programes que elabori el Departament competent en matèria ambiental i en les activitats promogudes per aquest Departament".

Actualment, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, la participació pública i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, ja compleix la majoria dels objectius que pretenia el Decret 401/2004, ja que la Llei promou una actitud molt proactiva de les administracions a difondre la informació ambiental, a facilitar l'accés a aquesta informació i a promoure la participació en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient.

Per tant, amb l'existència de la Llei 27/2006, és necessari crear un nou Decret

A banda, ens apareix a diversa normativa ambiental el concepte de persona interessada o públic interessat que fa que l'Administració es doti d'eines (Registre) i d'un procediment fàcil i conegut per facilitar la identificació d'aquestes persones i tenir-les en compte tant en la difusió de la informació com en els processos de consulta i participació.

La proposta de nou Decret té la intenció de definir aquelles organitzacions que es puguin considerar interessades en processos de consulta i participació, així com a receptors principals d'informació, tal com s'expressa en l'article 5 de la proposta de Decret. D'aquesta manera, queda establerta la manera com l'Administració de la Generalitat identifica, en el

camp ambiental, les organitzacions que descriu l'article 23 de la Llei 27/2006 i determina el que anomena "persona interessada" en l'article 2.2 de l'esmentada Llei.

El Decret s'estructura en onze articles,

A l'article primer es defineix l'objecte del Decret, la creació del Registre d'Entitats de Medi Ambient.

A l'article segon, s'estableix la naturalesa jurídica del Registre.

A l'article tercer, les seves finalitats. Les entitats inscrites tenen la condició de persones interessades en determinats procediments, poden gaudir de beneficis fiscals en l'àmbit del medi ambient, o optar a subvencions, entre d'altres.

A l'article quart, l'organització del Registre, que s'adscriu al departament competent en matèria de medi ambient.

A l'article cinquè, els requisits per a la inscripció. El Registre s'adreça a persones jurídiques sense ànim de lucre que tinguin la seu o una delegació a Catalunya o hi exerceixen la seva activitat, i que tenen entre les seves finalitats, la protecció del medi ambient en general o la d'algun dels seus elements en particular.

A l'article sisè, es preveu la declaració responsable com a document mitjançant el qual es sol·licita la inscripció.

A l'article setè, el procediment d'inscripció, que és exclusivament de caràcter electrònic.

A l'article vuitè, el contingut de la inscripció.

A l'article novè, els efectes de la inscripció. Les entitats inscrites tenen la condició d'interessades en els procediments d'avaluació ambiental estratègica de plans i programes, en els procediments d'avaluació d'impacte ambiental de projectes; i en els procediments d'autoritzacions ambientals integrades; poden exercir l'acció popular en assumptes ambientals; i poden gaudir de les deduccions fiscals que preveu la normativa tributària de la Generalitat, d'acord amb el que preveu l'article 34 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre.

A l'article desè i onzè, s'estableixen les obligacions de les entitats inscrites i la modificació i causes de baixa de la inscripció, respectivament.

Es proposa una disposició derogatòria de les dues disposicions normatives següents: el Decret 401/2004 de 5 d'octubre, que regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre, vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient, en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge; i de l'Ordre del conseller de Medi Ambient, de 17 d'octubre de 1995, per la qual es crea el Cens general d'entitats d'educació ambiental de Catalunya.

També una disposició transitòria on es determina la manera com les entitats registrades en el marc del Decret 401/2004, de 5 d'octubre, i compleixen els requisits del nou Decret, queden automàticament inscrites, i el procediment pel qual les entitats que no compleixen els requisits no s'incorporen.

I, per últim, una disposició final on s'especifica l'entrada en vigor d'aquest nou Decret.



b) Marc normatiu en què s'insereix

El Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de Nacions Unides sobre accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, anomenat Conveni d'Aarhus i signat el 25 de juny de 1998, postula que la ciutadania per poder gaudir del dret a un medi ambient saludable i complir el deure de respectar-lo i protegir-lo ha de tenir accés a la informació ambiental rellevant, ha d'estar legitimat per participar en els processos de presa de decisió de caràcter ambiental i ha de tenir accés a la justícia si aquests drets li són negats.

La Directiva 2003/4/CE, sobre l'accés del públic a la informació ambiental té com a objectiu garantir el dret d'accés a la informació ambiental, establint les normes i condicions necessàries. Al mateix temps, promou que les administracions siguin proactives en la difusió de la informació i garanteixin, d'ofici, aquesta informació.

La Directiva 2003/35/CE, estableix mesures per a la participació del públic en l'elaboració de determinats plans i programes relacionats amb el medi ambient. A l'article 2.3 la Directiva disposa que:

“Els Estats membres determinaran el públic que tingui dret a participar a efectes del apartat 2, incloses les organitzacions no governamentals que compleixin els requisits imposats pel Dret nacional, com les que treballen a favor de la protecció del medi ambient.”

La Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. A imatge de la Directiva 2003/35/CE, l'article 16.2 de la Llei 27/2006 determina que:

“Les Administracions públiques competents determinaran, amb antelació suficient per a que pugui participar de manera efectiva en el procés, quins membres del públic tenen la condició de persona interessada per a participar en els procediments als que es refereix l'apartat anterior.”

La Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, en l'article 34 especifica que les persones físiques que hagin realitzat una donació a associacions i fundacions inscrites en el Registre d'Entitats de Medi Ambient i Sostenibilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat tenen dret a una deducció del 15% de la donació a la quota de l'IRPF.

La Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, estableix a l'article 5.1.g.2n, els requisits pels quals les entitats són interessades en els procediments d'avaluació ambiental estratègica de plans i programes i en els procediments d'avaluació d'impacte ambiental de projectes.

La Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, en el seu article 18 especifica que en un procediment d'avaluació ambiental l'òrgan ambiental haurà de consultar al públic interessat el qual ha d'ésser consultat sobre l'abast i el grau d'especificació de l'informe de sostenibilitat ambiental.

L'article 3.19 del Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, estableix els requisits pels quals són interessades en els procediments d'atorgament, de renovació i de modificació

substancial de les autoritzacions ambientals integrades regulats en la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

c) Disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de Decret deroga el Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge. També deroga l'Ordre del conseller de Medi Ambient, de 17 d'octubre de 1995, per la qual es crea el Cens general d'entitats d'educació ambiental de Catalunya.

La proposta de Decret aplica els articles 5.1.g.2n de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i l'article 3.19 del Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre.

d) Competència de la Generalitat

L'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu la competència compartida de la Generalitat en matèria de medi ambient i la competència per

L'article 103.1G del Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, estableix que la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural és l'òrgan competent per "establir els mecanismes adients per garantir l'accés a la informació ambiental i promoure la participació ciutadana i del conjunt d'actors més directament concernits en el desenvolupament de les polítiques ambientals"

Així mateix, l'article 109.a) estableix que la Secció d'Entitats Ambientals i Participació ha de dissenyar i executar plans i programes que promoguin l'enfortiment de l'associacionisme i el voluntariat ambiental i el seu reconeixement social. I en l'article 109.d) estableix que la mateixa Secció ha de dissenyar i organitzar la participació ciutadana en l'àmbit de les competències de Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat d'acord amb el que preveu la normativa de participació pública.

e) Tràmit d'audiència

S'atorgarà el tràmit d'audiència a les entitats ambientals que estan actualment registrades al Registre d'Entitats de Medi Ambient i Sostenibilitat, i l'entitat de tercer nivell referent en el sector, l'Obrador del Tercer Sector Ambiental de Catalunya.

f) Informació pública

D'acord amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, és preceptiu sotmetre l'expedient a informació pública, atès la matèria que regula – informació i participació pública en matèria ambiental-



En aquest procediment no és aplicable l'establert en el títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, relatiu a la iniciativa legislativa i a la potestat per dictar reglaments i altres disposicions, perquè l'elaboració del Projecte de Decret es va iniciar abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a principis de 2013, en el marc del Pla de suport al tercer sector ambiental de Catalunya 2011-2014.

Tampoc no és considera procedent el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en tant que l'univers d'entitats a qui s'adreça és reduït, i no afecta a tota la ciutadania, amb la qual cosa el tràmit d'audiència es considera suficient. En tot cas, d'acord amb l'article 10.1.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es farà públic, en aplicació del principi de transparència, aquest procediment normatiu, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troba.

Subdirector general d'Informació
i Foment de la Sostenibilitat

Barcelona, 23 de gener de 2018