

DECRET

... /2022, de de, pel qual es modifica el Decret 126/2017, de 25 de juliol, del Consell Català de l'Alimentació.

El marc competencial en matèria d'agricultura, ramaderia i pesca derivat de l'article 116, en concordança amb l'article 110 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, atribueix a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives i d'una manera íntegra, la potestat legislativa, la reglamentària i la funció executiva mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies, i, d'acord amb l'article 150 de l'Estatut, s'atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració, tant en la regulació de la seva estructura, dels seus òrgans i directius públics, del seu funcionament i de la seva articulació com de les distintes modalitats organitzatives i instrumentals necessàries per a l'actuació administrativa.

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, al capítol V, dedicat a la transformació, la comercialització i la qualitat dels productes agroalimentaris, fixa els objectius i les mesures de reforç de la cadena agroalimentària a fi de promoure la producció, la comercialització i l'exportació de productes de qualitat, i incrementar la participació dels productors en el valor afegit final.

La Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, regula el sector agroalimentari des d'una visió global per garantir la qualitat i la conformitat dels productes agroalimentaris a la normativa europea i a la resta de disposicions aplicables, i assegurar la protecció dels drets i els interessos legítims dels productors agraris, dels operadors econòmics, dels professionals del sector agroalimentari i dels consumidors finals.

El Decret 126/2017, de 25 de juliol, del Consell Català de l'Alimentació (d'ara endavant, Consell), regula la creació del Consell com a òrgan col·legiat d'assessorament i de participació institucional adscrit al departament competent en matèria d'alimentació, qualitat i indústries agroalimentàries, que li dona suport administratiu i logístic. El Decret desenvolupa les funcions, la composició i els aspectes procedimentals bàsics del funcionament intern del Consell com a òrgan on es possibilita la participació dels agents econòmics i socials per consolidar i reforçar els instruments d'interlocució de l'Administració amb aquests agents, en els diferents àmbits d'activitat en la cadena agroalimentària, amb la finalitat d'analitzar i debatre les futures línies d'actuació. També regula la creació i les funcions de la Comissió de la Cadena Agroalimentària, la Comissió de Competitivitat i Internacionalització Alimentàries, la Comissió de Gastronomia i Territori i la Comissió de Malbaratament i Sostenibilitat, totes integrades en el Consell Català de l'Alimentació.

El Consell, a la sessió del 6 de maig de 2019, va aprovar la composició de les comissions que integren el Consell i el Full de ruta per a l'elaboració del Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya 2021-2026.

Fruit de més d'un any de treball intens col·lectiu, d'un debat profund i del consens entre els integrants de la cadena de valor alimentària, des de la producció primària fins a les persones consumidores passant per les indústries d'elaboració, transformació i distribució, el comerç i la restauració, el 14 de desembre de 2020, el Consell va aprovar el Pla estratègic de l'alimentació 2021-2026 (d'ara endavant, el Pla). En el procés d'elaboració, han participat més de 350 experts en l'àmbit alimentari, més de 200 entitats i associacions del sector, i, a través d'un procés participatiu obert, més de 450 ciutadans, garantint d'aquesta manera la multisectorialitat i transversalitat d'aquest instrument i responant a les necessitats del sector, del territori i de la nostra societat.

El 9 de febrer de 2021, mitjançant l'Acord GOV/17/2021, el Govern acorda aprovar el Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya 2021-2026 i encomana al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural la cogestió i governança del Pla i l'impuls de les línies estratègiques i les iniciatives i actuacions que l'integren.

L'aspiració de disposar d'una única eina de govern consensuada i cogestionada entre els diferents actors implicats és el resultat de la simultaneïtat de diversos factors tant institucionals com socials i econòmics, que apunten a la necessitat de comptar amb una estratègia alimentària de país. El Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya té com a missió articular un sistema alimentari competitiu, arrelat territorialment al país i basat en la seva diversitat, que produeixi uns aliments accessibles, saludables i de qualitat, reconeguts pels consumidors i les consumidores.

A fi de poder assolir amb èxit la transformació i l'impuls de la política alimentària del país, el Pla incorpora una mirada sistèmica i integral, i trasllada aquesta perspectiva a una estructura de quatre grans àmbits o dimensions que agrupen els objectius, les iniciatives i les actuacions a implementar. Aquestes quatre dimensions són:

- Dimensió 1: Sostenible, transformador i basat en la bioeconomia circular
- Dimensió 2: Propi i arrelat al territori
- Dimensió 3: Just, equitatiu i cohesionat
- Dimensió 4: Saludable i de confiança

El Consell Català de l'Alimentació, com a òrgan que possibilita la participació dels agents econòmics i socials amb l'objectiu de consolidar i reforçar els instruments d'interlocució de l'Administració amb aquests agents, és l'encarregat d'impulsar el full de ruta per a la política alimentària catalana.

Amb la finalitat de garantir una execució correcta del Pla, s'ha d'articular un model de governança en què s'incloguin tots els agents del sistema alimentari per al seguiment, l'avaluació i la coordinació de les 294 actuacions a implementar. Aquest model de governança està constituït per diferents estructures de treball i seguiment que es coordinen entre si.

Els equips de treball que han d'executar les actuacions de cada una de les quatre dimensions en què s'ha estructurat el Pla tindran el suport de les quatre comissions del Consell Català de l'Alimentació per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla.

Amb l'objectiu que les comissions del Consell donin suport a aquests equips de treball de cada dimensió, cal incardinar el Pla amb el Consell Català de l'Alimentació.

En aquest sentit, cal una modificació del Decret 126/2017, de 25 de juliol, del Consell Català de l'Alimentació, perquè s'adeqüi a l'estructura i els àmbits que abasten les dimensions del Pla. Aquesta modificació s'ha de centrar en la composició del Consell i en una actualització dels objectius de les comissions, ha d'adequar les denominacions de les Comissions i modificar-ne les funcions.

Tanmateix, l'adopció de la visió sistèmica en què s'ha elaborat el Pla implica que la política alimentària ha de mirar més enllà de la producció alimentària i fixar el focus en el consumidor com a palanca de canvi de tot el sistema alimentari. És en aquest sentit que dos dels eixos centrals del Pla són la formació i l'educació dels consumidors per promoure

una consciència alimentària entre la ciutadania, i que valori les repercussions que generen les seves decisions de consum alimentari en el seu entorn i en la seva salut, cosa que ha d'impulsar el seguiment d'hàbits alimentaris saludables i sostenibles. Per aquest motiu, és del tot necessari incorporar en la composició del Consell un representant del departament competent en matèria d'educació.

Així mateix, en els anys de funcionament del Consell, s'ha detectat la necessitat d'incorporar un nou membre del Consell que actuï en representació de la distribució majorista del sector alimentari català. L'ens representant ja ha estat participant a les sessions del Consell per mitjà de l'article 5.2 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, del Consell Català de l'Alimentació. Tot i això, cal incorporar-lo de manera permanent amb tots els drets i deures d'acord amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

De la mateixa manera, cal una modificació del Decret 126/2017, de 25 de juliol, del Consell Català de l'Alimentació, per adequar la composició del Consell al Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que va modificar l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat, va modificar la denominació d'altres, va suprimir un departament i en va crear de nous.

En concret, en virtut de l'article 1.7 del Decret 21/2021, de 25 de maig, esmentat, el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació va passar a denominar-se Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

I també per adequar la composició del Consell al Decret 253/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Finalment, també cal una modificació i adequació del nom, els objectius i les funcions de les comissions especificades als articles 4.2 i 9 del Decret 126/2017 perquè s'adeqüin a l'estructura, els àmbits i les quatre dimensions del Pla.

En l'elaboració d'aquest Decret, s'han complert els principis de bona regulació que inspiren l'elaboració de les disposicions reglamentaries, formulats a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i també els principis recollits a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Ha quedat garantida la necessitat de la norma i l'interès general de la regulació en tant que esdevé el marc normatiu escaient per adaptar el Decret 126/2017, de 25 de juliol, al Pla esmentat. Aquesta regulació s'efectua mitjançant una disposició normativa que de manera clara, coherent i de fàcil comprensió garanteix la seguretat jurídica a les seves previsions, atès que adapta alguns preceptes de la norma matriu a la realitat de l'instrument que ha d'implementar. La nova norma compleix el principi d'eficiència en tant que no incorpora previsions que contravinguin les mesures per a la simplificació i racionalització de l'activitat administrativa que ja figuraven en la disposició que es modifica i possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat als documents que conformen l'expedient de la seva elaboració, tot garantint la participació activa de les persones destinatàries en l'elaboració de la norma, en compliment de les obligacions de transparència en la tramitació.

Amb el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Es modifica l'article 4.2 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"4.2 El Consell Català d'Alimentació està format per les comissions següents:

- a) Comissió per la Sostenibilitat i la Bioeconomia Circular,
- b) Comissió per l'Arrelament Territorial i l'Autoestima Alimentària,
- c) Comissió per la Justícia, l'Equitat i la Cohesió del Sistema Alimentari,
- d) Comissió per l'Alimentació Saludable i de Confiança,"

Article 2

Es modifiquen els apartats següents de l'article 5:

2.1 Es modifica l'article 5.1 b) del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"b) Les persones titulars de les secretaries sectorials del departament competent en matèria d'Acció Climàtica, d'Alimentació i d'Agenda Rural."

2.2 Es modifica l'article 5.1 c) del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"c) Sis membres més del departament competent en matèria d'alimentació, titulars de cadascuna de les tres direccions generals competents en les matèries següents: empreses agroalimentàries, pesca i agricultura i ramaderia; i de l'Institut Català de la Vinya i el Vi (INCAVI), l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA) i Promotora d'Exportacions Agroalimentàries (PRODECA)."

2.3 Es modifica l'article 5.1 d) del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"d) Deu membres, amb rang mínim de director general, d'altres departaments de la Generalitat, proposats pel conseller o la consellera competent corresponent, distribuïts de la manera següent:

- 1 representant del departament competent en matèria de comerç
- 2 representants del departament competent en matèria de salut pública
- 1 representant del departament competent en Administració local
- 1 representant del departament competent en matèria d'affers socials
- 1 representant de l'Agència Catalana del Consum
- 1 representant del departament competent en matèria d'indústria
- 1 representant d'ACCIÓ - Agència per a la Competitivitat de l'Empresa
- 1 representant del departament competent en educació."

2.4 Es modifica l'article 5.1 f) del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"f) Nou membres en representació del sector, a proposta dels representants respectius de cada sector, distribuïts de la manera següent:

- 1 representant del món cooperatiu agrari de Catalunya
- 1 representant de la indústria agroalimentària
- 1 representant del comerç i la distribució comercial
- 1 representant del sector de la gastronomia
- 1 representant de les Denominacions d'Origen Protegida i Indicacions Geogràfiques Protegides
- 1 representant de l'Artesania Alimentària
- 1 representant de les entitats del Tercer Sector Social
- 1 representant de les organitzacions de consumidors
- 1 representant de la distribució majorista del sector alimentari català."

Article 3

Es modifica l'apartat següent de l'article 7.3 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"7.3 En els casos d'absència, vacant o malaltia o per qualsevol altra causa justificada, la Presidència serà ocupada per la persona titular de la secretaria competent en matèria d'alimentació."

Article 4

4.1 S'afegeixen dos nous apartats f) i g) a l'article 9.1 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, amb el text següent:

"f) Donar suport als equips de treball de les dimensions del Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla.

g) Assegurar un model de relació col·laborador on s'incloguin tots els agents del sistema alimentari."

4.2 Es modifica l'article 9.2 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"9.2 Funcions de la Comissió per la Sostenibilitat i la Bioeconomia Circular

Donar suport als equips de treball de la dimensió 1 del Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla referents a:

- a) La mitigació i l'adaptació a l'emergència climàtica
- b) La transició cap a models de producció i d'indústria sostenibles
- c) La prevenció de les pèrdues i el malbaratament d'aliments
- d) La preservació dels recursos dels quals depèn el sistema alimentari
- e) L'assoliment d'un model alimentari dinàmic i generador de valor, basat en la bioeconomia circular
- f) L'orientació del sistema alimentari a un grau més elevat d'autoproveïment."

4.3 Es modifica l'article 9.3 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"9.3 Funcions de la Comissió per l'Arrelament Territorial i l'Autoestima Alimentària:

Donar suport als equips de treball de la dimensió 2 del Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla referents a:

- a) La configuració d'una nova relació entre les zones rurals i marítimes i les urbanes
- b) L'atracció i la fixació de població a les zones rurals i marítimes mitjançant la promoció d'un teixit empresarial atractiu i dinàmic, i la generació d'un mercat de treball digne
- c) El reforç de l'autoestima alimentària de Catalunya i la potenciació del reconeixement de la cultura alimentària i la gastronomia
- d) La valoració de la riquesa dels productes alimentaris catalans
- e) La generació de consciència en la ciutadania envers l'impacte que les seves decisions de consum generen en el territori."

4.4 Es modifica l'article 9.4 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

"9.4 Funcions de la Comissió per la Justícia, l'Equitat i la Cohesió del Sistema Alimentari:

Donar suport als equips de treball de la dimensió 3 del Pla estratègic de l'alimentació de Catalunya per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla referents a:

- a) La garantia de l'accés físic i econòmic a una alimentació suficient, segura, saludable, sostenible i de qualitat
- b) La contribució a la generació de llocs de treball inclusius i amb unes condicions dignes
- c) La millora de la capacitat d'organització del sector primari
- d) El reforç de la posició dels professionals en la cadena de valor alimentària, vetllant perquè adoptin un paper equànim en les negociacions amb la resta d'agents i es garanteixi una distribució equitativa del valor generat
- e) La promoció i l'impuls de la cooperació entre els actors de la cadena de valor alimentària, i traslladar i visibilitzar els beneficis que comporta aquesta col·laboració."

4.,5 Es modifica l'article 9.5 del Decret 126/2017, de 25 de juliol, que resta redactat de la manera següent:

“9.5 Funcions de la Comissió per l’Alimentació Saludable i de Confiança:

Donar suport als equips de treball de la dimensió 4 del Pla estratègic de l’alimentació de Catalunya per contrastar i abordar les iniciatives i les actuacions del Pla referents a:

a) La promoció d’hàbits alimentaris saludables

b) L’assoliment d’un sistema alimentari segur, de qualitat i capaç de generar confiança a les persones consumidores i als mercats.”

Barcelona,

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura

Consellera d’Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural