



Projecte de Decret .../2014, de..., pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020

Informe jurídic preliminar

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 (en endavant PINFRECAT20), s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya.

El Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, disposa en el seu article 6 apartat 7 que el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals té naturalesa jurídica de pla territorial sectorial, d'acord amb el que determina la Llei 23/1983, del 21 de novembre, de política territorial, i ha de ser aprovat pel Govern.

L'article 19 de la Llei 23/1983 disposa que correspon a cada Departament elaborar els plans territorials sectorials de la seva competència i proposar-ne la seva aprovació al Consell executiu.

Així, d'acord amb allò disposat en la normativa vigent, l'Agència de Residus de Catalunya, empresa pública adscrita al Departament de Territori i Sostenibilitat i ens competent per assolir els objectius del Text refós de la Llei reguladora dels residus, ha elaborat la proposta de Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 que va ser aprovada definitivament pel Consell de Direcció de l'Agència en la sessió núm. 136, celebrada el dia 16 d'abril de 2014.

La proposta normativa formulada s'emmarca en les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de medi ambient d'acord amb els articles 111 i 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i, en aquest sentit, cal tenir en compte l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat, que estableix la competència del Govern per dictar una norma com la que ens ocupa.

D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu a la documentació que ha d'acompanyar les disposicions reglamentàries, aquesta proposta normativa ha d'anar acompanyada dels documents següents:

a) Una memòria general amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades i la taula de vigències i les derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i entitats a les quals ha d'atorgar-se el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, amb l'avaluació de la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, amb l'avaluació dels costos i els beneficis que implica la iniciativa per als seus destinataris i la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, amb l'avaluació de la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, s'adjunta, annex, a la memòria d'avaluació el Test de PIMES aprovat per l'Acord de Govern de data 11 de febrer de 2014. •

c) Una memòria on constin les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública i informes, i les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments competents i la resta d'informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb això, i pel que fa a la proposta normativa que ara ens ocupa, s'hi acompanya la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, amb el contingut corresponent. Així mateix, consta en l'expedient l'informe emès per l'Institut Català de les Dones en data 30 d'abril de 2014, el qual també s'acompanya.

Procedeix així sotmetre la proposta normativa al tràmit d'audiència de les entitats afectades i al tràmit d'informació pública i audiència, en els termes exposats en la memòria general, i d'acord amb l'art. 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya i l'art. 16 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, reguladora del dret d'accés a la informació ambiental, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. D'aquesta manera, quant a l'audiència, resulta procedent donar audiència a les entitats encarregades de vetllar per la protecció del medi ambient a Catalunya, en especial pel que fa a la producció i la gestió de residus, i a altres administracions públiques catalanes amb competència sobre la matèria, com és el cas de les entitats locals.

En la mateixa línia, el text del Projecte de decret cal sotmetre'l també al tràmit de consulta interdepartamental, mitjançant el fòrum del SIGOV, i continuar la tramitació mitjançant la petició dels informes preceptius següents: l'informe de la Comissió de Govern Local, d'acord amb l'art. 17.9 del Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, i l'informe del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, conforme a l'art. 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.



D'altra banda, procedeix la sol·licitud tant de l'informe preceptiu sobre el contingut del Pla al Departament de Territori i Sostenibilitat, d'acord amb allò disposat a l'article 19.3 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, com de l'informe preceptiu del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus de Catalunya, d'acord amb l'article 65.3 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Per últim, s'ha de demanar el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, conforme al que disposa l'art. 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

El Pla té el contingut establert a l'article 8 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, que estableix que ha de determinar els tipus d'instal·lacions de gestió de residus municipals, com plantes de transferència, plantes de triatge, plantes de qualsevol tipus de tractament i instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals, que han de donar servei als diferents àmbits territorials, i, si escau, establir-ne la localització, amb l'objectiu de garantir el compliment de les mesures de prevenció i reciclatge del programa de gestió de residus municipals de Catalunya. El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals també ha de determinar les dades tècniques i de capacitat de cadascuna de les instal·lacions previstes, amb l'objectiu d'ajustar-se a les necessitats de la població i de les activitats de l'àmbit territorial en qüestió.

El PINFRECAT20 és una eina de desenvolupament del Pla territorial general de Catalunya i té com objectiu racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions, amb la finalitat d'assolir la màxima autosuficiència de gestió en totes les zones del territori de Catalunya, tenint en compte les necessitats, recursos i dèficits existents en cadascuna d'aquestes zones.

En aquest sentit cal posar de relleu que amb aquest Pla, el Govern de Catalunya coadjuva en l'acompliment dels principis de proximitat i autosuficiència de les instal·lacions de fracció resta i de disposició del rebuig de residus municipals. És dona així compliment a allò establert a l'article 9 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, així com a l'article 16 de la Directiva 2008/98/CE, del Parlament i del Consell, de 19 de novembre de 2008, que regula els principis d'autosuficiència i proximitat i obliga als Estats a establir una xarxa integrada i adequada d'instal·lacions de gestió de residus municipals que els permeti avançar cap a l'objectiu de l'autosuficiència, tenint en compte les circumstàncies geogràfiques o la necessitat d'instal·lacions especialitzades per a determinats tipus de residus.

D'altra banda, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 8.2 del Text Refós de la Llei de Residus, i amb l'article 2 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, el Pla es configura com un dels eixos vertebradors de l'actuació del Govern de la Generalitat de Catalunya, en tant en quant assumeix el finançament de les inversions que



figuren al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, en la quantia i la forma que determini el mateix Pla (prèvia aprovació del govern) i contribueix d'aquesta manera a la racionalització de la despesa pública en matèria d'inversions en gestió de residus municipals.

Pel que fa a la naturalesa jurídica del PINFRECAT20, es considera que, en tant que Pla territorial sectorial, té naturalesa de disposició de caràcter general, tal i com ha establert el Tribunal Constitucional en la seva recent sentència 203/2013, de 5 de desembre, que conclou el següent:

"Tanto la jurisprudencia constante de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo, como la doctrina especializada, vienen considerando que los instrumentos de ordenación territorial y urbanística ostentan la naturaleza de disposiciones de carácter general porque, tras su aprobación, se incorporan al ordenamiento jurídico, su vigencia y fuerza vinculante permanece de manera indefinida en el tiempo y se consolidan con cada acto de aplicación (por todas, Sentencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, de 8 marzo 2012, recurso de casación 2305-2008, FJ 5)."

Per la seva banda, l'article 2.2 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, disposa que "es publiquen en el DOGC les lleis de Catalunya i les normes, les disposicions de caràcter general, els acords, les resolucions, els edictes, les notificacions, els anuncis i els altres actes del Parlament, del Govern, de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració de justícia i d'altres administracions, ens i organismes públics, i també anuncis de particulars, en els supòsits en què ho determini l'ordenament jurídic". Per tant, cal publicar el PINFRECAT20 en tant que disposició de caràcter general.

D'altra banda, el PINFRECAT20, com a pla territorial sectorial, resta subjecte a les previsions de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, i en conseqüència, durant la seva tramitació s'ha realitzat l'avaluació ambiental en els termes establerts en aquesta Llei.

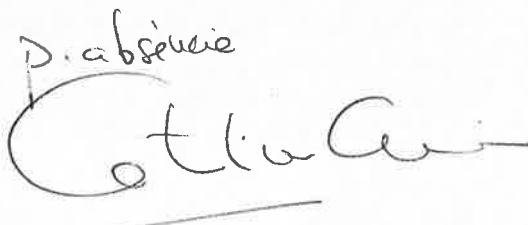
Per tant, i d'acord amb el que s'acaba d'exposar, es considera ajustat a dret el projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020.


Teresa Lahuerta
Directora de l'Àrea Jurídica

Teresa López Díaz
Advocada de la Generalitat

Barcelona, 26 de maig de 2015

Dr. Roux 80
08017 Barcelona
Tel. 93 567 33 00
Fax 93 567 33 05
www.arc.cat


P. absència

