

Projecte de Decret .../2014, de..., pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020

Memòria general (complementària a la memòria general del 26 de maig de 2015)

1. Adequació de la norma als fins que es persegueixen

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 (en endavant PINFRECAT20), s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les competències atribuïdes pels articles 12.4 i 14.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i donant compliment al manament establert a l'article 6.5 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Govern ha d'aprovar el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb el tràmit establert per l'article 58.2 de la Llei reguladora de bases de règim local i l'article 149 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Així mateix, el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, preveu la seva revisió en un període màxim de 6 anys, de tal manera que es fa necessari procedir a la seva revisió, elaborant un nou Pla que revisa i substitueix el Pla aprovat pel Decret 16/2010, i que ha de seguir el mateix procediment establert per a l'elaboració del Pla anterior.

El pla és una eina de desenvolupament del Pla territorial general de Catalunya i té com a objectiu racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions, amb la finalitat d'assolir la màxima autosuficiència de gestió en totes les agrupacions territorials, tenint en compte les necessitats, recursos i dèficits existents en cadascuna d'aquestes agrupacions.

En aquest sentit cal posar de relleu que amb aquest Pla, el Govern de Catalunya coadjuva en l'acompliment dels principis de proximitat i autosuficiència de les instal·lacions de fracció resta i de disposició del rebuig de residus municipals. Es dona així compliment a allò establert a l'article 9 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, així com a l'article 16 de la Directiva 2008/98/CE, del Parlament i del Consell, de 19 de novembre de 2008, que regula els principis d'autosuficiència i proximitat i obliga als Estats a establir una xarxa integrada i adequada d'instal·lacions de gestió de residus municipals que els permeti avançar cap a l'objectiu de l'autosuficiència, tenint en compte les circumstàncies geogràfiques o la necessitat d'instal·lacions especialitzades per a determinats tipus de residus.

D'altra banda, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 8.2 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol i amb l'article 2 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels

residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, el Pla es configura com un dels eixos vertebradors de l'actuació del Govern de la Generalitat de Catalunya, en tant en quant assumeix el finançament de les inversions que figuren al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, en la quantia i la forma que determini el mateix Pla (prèvia aprovació del govern) i contribueix d'aquesta manera a la racionalització de la despesa pública en matèria d'inversions en gestió de residus municipals.

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020, consta d'una exposició de motius, un article únic, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex de normativa constituït per 10 articles, una disposició addicional i un annex.

Es tracta de disposicions que esdevenen necessàries per garantir el compliment dels objectius i dels eixos d'actuació previstos al Pla, tot constituint un complement indispensable per a l'eficàcia del Pla.

L'article únic del Decret aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals que es pot consultar a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya i en la seva seu electrònica (residus.gencat.cat)

S'incorpora una disposició que deroga el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals. Atès que el present Pla revisa i substitueix l'anterior, seguint el mateix procediment que es va seguir per a l'elaboració de l'anterior Pla, amb la seva aprovació cal derogar el Decret 16/2010, de 16 de febrer.

La normativa del PINFRECAT20, d'acord amb el que estableix l'article únic, s'adjunta com a annex al Decret.

Els deu articles de l'annex normatiu constitueixen disposicions de caràcter general en les quals es determina la naturalesa i objecte del Pla, el seu àmbit d'aplicació, el tipus d'instal·lacions afectades, els principis i determinacions de caràcter general que el configuren, el seu caràcter vinculant, el contingut general, les mesures de foment, el sistema de revisió i modificació del Pla i el finançament de les inversions.

L'article 1 de l'Annex del Decret regula la naturalesa jurídica del Pla.

El PINFRECAT20 suposa la revisió del Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, aprovat pel Decret 16/2010, de 16 de febrer.

En aquest sentit, l'article 6.7 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, determina que aquest té caràcter de Pla Territorial Sectorial, d'acord amb la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

Es considera que el PINFRECAT20 té la naturalesa de disposició de caràcter general, en tant que Pla territorial sectorial tal i com ha establert el Tribunal Constitucional en la seva recent sentència 203/2013, de 5 de desembre, que conclou el següent:

“Tanto la jurisprudencia constante de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo, como la doctrina especializada, vienen considerando que los instrumentos de ordenación territorial y urbanística ostentan la naturaleza de disposiciones de carácter general porque, tras su aprobación, se incorporan al ordenamiento jurídico, su vigencia y fuerza vinculante permanece de manera indefinida en el tiempo y se consolidan con cada acto de aplicación (por todas, Sentencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, de 8 marzo 2012, recurso de casación 2305-2008, FJ 5).”

Per la seva banda, l'article 2.2 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya disposa que *“es publiquen en el DOGC les lleis de Catalunya i les normes, les disposicions de caràcter general, els acords, les resolucions, els edictes, les notificacions, els anuncis i els altres actes del Parlament, del Govern, de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració de justícia i d'altres administracions, ens i organismes públics, i també anuncis de particulars, en els supòsits en què ho determini l'ordenament jurídic”*.

L'article 2 de l'Annex del projecte de decret disposa el seu objecte, com és, l'establiment de les noves bases de model de gestió dels residus municipals, la determinació dels criteris d'implantació de les instal·lacions de gestió de residus en l'escenari temporal previst, la distribució territorial mitjançant la delimitació de les instal·lacions que han de donar servei als diferents àmbits territorials de Catalunya, partint dels àmbits funcionals delimitats pel Pla Territorial General de Catalunya, l'exposició de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles; i la determinació dels dèficits actuals i futurs que han de ser coberts per garantir el model de gestió de residus municipals exigint en cada moment per l'ordenament jurídic d'aplicació.

En aquest sentit, el PINFRECAT20 es desenvolupa d'acord amb l'adaptació de la planificació al context general en que es troba Catalunya, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer. Es fa necessari, per tant, definir estratègies que permetin avançar cap a l'equilibri territorial dels sistemes de tractament i dels seus costos, atès el desequilibri actual que suposa no haver completat el desplegament de les infraestructures de tractament previ a la disposició dels residus en dipòsits controlats.

És en aquest context en el que es fa necessari reorientar les estratègies de gestió, en primer lloc establint les noves bases del model i distribució territorial a partir de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles, en segon terme, determinant els dèficits actuals i projeccions futures, i finalment establint les prescripcions i instruments necessaris que han de ser considerats per tal de promoure l'equilibri territorial de la gestió dels residus en els propers anys.

Aquest Pla Territorial Sectorial ha de permetre el desenvolupament i implantació efectiva del nou Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20) i avançar en la integració d'aquest vector ambiental en el conjunt de polítiques de la Generalitat.

El PINFRECAT20 constitueix el marc de referència per a la implantació ordenada i equilibrada en el territori de les infraestructures necessàries per al tractament de residus a Catalunya, d'acord amb la reformulació del model de gestió, al qual s'han de subordinar els instruments previstos a la legislació urbanística.

En conseqüència, estem davant d'un instrument d'ordenació i de determinació de l'interès públic que ha de derivar en la millora de la qualitat de vida dels ciutadans, i alhora ha de garantir la implantació d'un model de gestió que té com a finalitat última la millora i optimització del servei públic de gestió de residus municipals, d'acord amb criteris de sostenibilitat ambiental, social i econòmica sota la base de la cooperació amb l'administració local.

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació, regulat a l'article 3 de l'Annex, cal tenir present que el PINFRECAT20 és una eina de desenvolupament del Pla territorial general de Catalunya i té com objectiu racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions, amb la finalitat d'assolir la màxima autosuficiència de gestió en totes les agrupacions territorials, tenint en compte les necessitats, els recursos disponibles i dèficits existents a cadascuna d'aquestes agrupacions.

Un cop establerts els diferents criteris que defineixen el model de gestió, i que han de ser desenvolupats mitjançant el PRECAT20, cal establir la forma com s'associen els àmbits funcionals definits al Pla Territorial General a efectes del repartiment de la gestió dels residus en infraestructures.

Per la determinació d'aquesta agrupació del territori, es tenen en compte diferents aspectes que s'esmenten a continuació:

- *Les infraestructures existents:* es considera una de les principals prioritats del PINFRECAT20 aconseguir el millor aprofitament possible de les potencialitats de les infraestructures existents. Així mateix, cal preveure la seva ampliació o millora abans d'implantar-ne de noves, sempre que això sigui tècnicament i ambientalment viable.

Per aquest motiu, la comarca del Bages i l'Alta Anoia que es situen a l'àmbit funcional de les comarques centrals, i les comarques del Garraf, de l'Alt Penedès i de la Baixa Anoia que es situen a l'àmbit funcional del Penedès, s'associen amb les comarques de l'àmbit funcional Metropolità de Barcelona, degut a que les infraestructures existents poden donar cobertura als residus generats en aquests territoris.

- *La diversificació de l'oferta de tractaments:* l'ampliació dels àmbits territorials de gestió ha de possibilitar la coexistència de més d'una infraestructura de gestió per a un mateix àmbit, fet que permeti una certa competència que afavoreixi l'optimització dels tractaments i també dels costos derivats de la gestió.
- *La proximitat i suficiència:* aquests principis generals bàsics s'han de considerar dins de la racionalitat del fet que, en el context actual, no sempre cal ni es pot disposar d'infraestructures per al tractament de totes les fraccions a cada municipi o cada comarca. Per tant, sempre que hi hagi bona comunicació i temps de trànsit raonables cal promoure la gestió mitjançant transferència dels residus a una instal·lació propera. Pot però justificar-se en determinats àmbits rurals i amb dispersió de petits nuclis la promoció de petites instal·lacions d'àmbit local, d'acord amb els supòsits establerts al capítol 6. Prescripcions per a l'establiment i gestió de noves infraestructures del present document.
- *La capacitat associativa:* es considera en termes generals la realitat històrica associativa en matèria de gestió de residus entre els ens locals del territori. Això ha de permetre mantenir algunes solucions ja existents, així com facilitar futures associacions que permetin una concentració en la gestió que faci més viable la creació de noves infraestructures en una zona concreta.

En aquest sentit, doncs, es respecten les associacions ja establertes entre les comarques del Ripollès i d'Osona, de manera que aquesta última s'agrupa a les comarques pròpies de l'àmbit funcional de les comarques gironines.

Tanmateix, s'agrupen en una sola unitat el Baix Penedès, les comarques incloses a l'àmbit funcional del Camp de Tarragona i les de l'àmbit de les Terres de l'Ebre, per trobar-se associacions ja existents entre el Baix Penedès i el Baix Camp, i entre les comarques del Camp de Tarragona i les de Terres de l'Ebre.

- *Reducció de la disposició en dipòsits:* el repartiment i planificació d'infraestructures de valorització ha de permetre reduir progressivament les quantitats destinades a disposició, allargant la vida útil dels dipòsits existents i evitant la implantació de nous a curt termini.

Així doncs, el PINFRECAT20 agrupa, als efectes del Pla, els 8 àmbits funcionals establerts al Pla Territorial General, en 5 grans agrupacions territorials per tal de compartir les infraestructures de gestió de residus, i en determina per a totes elles, i de forma separada, les infraestructures existents i les que es troben en tràmit per a la seva execució per a dur a terme les diferents operacions de tractament.

D'altra banda, s'estableix també mitjançant les diferents prognòsis de generació de residus, els dèficits d'infraestructures de forma territorialitzada, així com els mecanismes que han de permetre afrontar les solucions per cobrir els esmentats dèficits.

D'acord amb aquests principis generals es preveu un únic nivell d'agrupació territorial, que afecta a diversos àmbits funcionals i diverses comarques, i que haurà de ser, amb caràcter general, autosuficient en el tractament de la fracció Resta, FORM i la gestió del rebuig dels tractaments dels residus municipals.

L'article 4 de l'Annex del Decret concreta el tipus d'instal·lacions afectades pel Decret, en consonància amb l'article 8 del Text Refós de la Llei reguladora dels Residus que assenyala que el Pla ha de determinar els tipus d'instal·lacions de gestió de residus municipals, com plantes de transferència, plantes de triatge, plantes de qualsevol tipus de tractament i instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals, que han de donar servei als diferents àmbits territorials i, si escau, establir-ne la localització.

Així doncs, l'abast del PINFRECAT20 afecta fonamentalment a les següents instal·lacions de gestió de residus:

- Plantes de tractament mecànic i biològic de la fracció Resta de residus municipals.
- Plantes de tractament biològic de la fracció orgànica de residus municipals (FORM).
- Instal·lacions de valorització energètica.
- Dipòsits controlats de classe II, de residus no peril·losos, autoritzats per a la gestió dels residus municipals dels serveis públics de recollida obligatori.

Pel que respecte als dipòsits controlats de Classe II amb limitacions a les seves autoritzacions respecte la recepció de Residus Municipals, es recullen en un llistat a títol informatiu.

El PINFRECAT20 afecta també a centres logístics de recepció i transferència de residus, concepte en que s'inclouen també les deixalleries, els quals permeten evitar la necessitat de noves instal·lacions de tractament, considerant-se en determinades circumstàncies instal·lacions estratègiques per contribuir a la consolidació i millor aprofitament de les infraestructures existents ampliant-ne l'àmbit de servei.

Referent a les instal·lacions de tractament d'altres fraccions, cal tenir en compte que en el cas de les fraccions paper-cartró, vidre, piles, medicaments, voluminosos, tèxtil, residus assimilables i altres residus de deixalleries, s'assumeix que la gestió d'aquests residus ja disposa de vies consolidades de gestió en instal·lacions fonamentalment en el sector privat. És per això que el PINFRECAT20 recull només a títol informatiu el llistat de les instal·lacions de selecció i triatge d'envasos lleugers, si bé aquestes queden fora del seu abast.

Pel que fa al flux dels envasos recollits selectivament, l'heterogeneïtat en la seva composició, fa necessari implantar una xarxa d'instal·lacions de selecció que es reparteixen la gestió d'aquest flux per diferents zones prèviament definides segons el Sistema Integrat de Gestió, les quals no són coincidents amb les agrupacions territorials determinades al PINFRECAT20.

Un aspecte fonamental a l'hora de planificar la localització d'infraestructures per solucionar déficits de capacitat de tractament és la prioritització de l'ampliació d'instal·lacions existents, per davant de l'ocupació d'espais en nous emplaçaments.

A partir d'aquesta premissa, l'article 5 de l'Annex estableix els principis i determinacions de caràcter general, per a la localització d'infraestructures, en aplicació d'allò establert tant al Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, com a la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, així com els criteris de proximitat i suficiència, establerts, a la vegada, a la Directiva 2008/98/CE, del Parlament i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades Directives, i que obliga als Estats a establir una xarxa integrada i adequada d'instal·lacions de gestió de residus municipals que els permeti avançar cap a l'objectiu de l'autosuficiència, tenint en compte les circumstàncies geogràfiques o la necessitat d'instal·lacions especialitzades per a determinats tipus de residus.

Així mateix, s'han tingut en compte les determinacions establertes a l'article 11.3 la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, pel que fa a l'obligació que els plans territorials sectorials s'hagin d'adaptar a les orientacions del Pla Territorial General, justificant-ho expressament, així com algunes de les estratègies i objectius previstos a l'article 4 de la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya.

D'altra banda, en coherència amb els objectius de reducció de la deposició dels residus municipals biodegradables, que s'estableixen al Reial Decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus en dipòsit controlat i amb els principis que en ell es determinen, s'estableix com a principi general del Pla la limitació del rebuig.

L'article 6 de l'Annex reproduïx la necessitat de coherència del planejament urbanístic amb les determinacions del PINFRECAT20, en els termes dels articles 8.3 i 8.4 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, en consonància amb l'article 13.2 del Text refós de la Llei d'urbanisme.

L'article 7 de l'Annex recull breument el contingut del Pla que es pot consultar a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya i en la seva seu electrònica (residus.gencat.cat), incorporant el contingut mínim establert a l'article 8.1 del Text refós de la Llei reguladora dels Residus.

D'acord amb el previst al Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, l'article 8 de l'Annex del PINFRECAT20 determina que l'Agència de Residus de Catalunya ha d'establir les mesures i els instruments econòmics que han de permetre assolir els seus objectius.

Així mateix, novament en aplicació del Text Refós de la Llei reguladora dels Residus, i en concret l'article 6.6, es concreta a l'article 9 de l'Annex d'aquest projecte de Decret que el Pla ha de ser revisat en un termini màxim de 6 anys, si bé, s'estableix una vigència

indefinida, en congruència amb el previst a l'article 8 de la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya.

L'article 10 de l'Annex, reproduïx l'article 8.2 del Text refós de la Llei reguladora dels Residus, i l'article 2 de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus, de tal manera que el Pla es configura com un dels eixos vertebradors de l'actuació del Govern de la Generalitat de Catalunya, en tant en quant assumeix el finançament de les inversions que figuren al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, en la quantia i la forma que determini el mateix Pla (prèvia aprovació del govern) i contribueix d'aquesta manera a la racionalització de la despesa pública en matèria d'inversions en gestió de residus municipals.

D'altra banda, d'acord amb les prescripcions establertes al PINFRECAT20, cadascuna de les 5 agrupacions territorials establertes ha de ser amb caràcter general autosuficient en el tractament de la fracció resta, la FORM i la gestió del rebuig dels tractaments dels residus municipals.

S'estableix però una disposició addicional a l'Annex mitjançant la qual, es pot permetre el trasllat i gestió dels residus d'una agrupació territorial a una altra sempre que s'acreditin que a l'agrupació territorial d'origen existeix un dèficit de capacitat.

Aquesta disposició addicional ha de permetre optimitzar les vies de gestió mentre no es pugui disposar d'infraestructures operatives suficients per garantir l'autosuficiència de les agrupacions territorials establerts al Pla.

Per últim, l'Annex normatiu del PINFRECAT20 s'acompanya d'un Annex I, que estableix la distribució territorial del Pla, d'acord amb la justificació ja donada a l'article 3.

2. Marc normatiu en què s'insereix

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020 (PINFRECAT20), s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les competències atribuïdes pels articles 12.4 i 14.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i donant compliment al manament establert a l'article 6.5 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Govern ha d'aprovar el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb el tràmit establert per l'article 58.2 de la Llei reguladora de bases de règim local i l'article 149 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Així mateix, el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, preveu la seva revisió en un període

màxim de 6 anys, de tal manera que es fa necessari procedir a la seva revisió, elaborant un nou Pla, que revisa i substitueix el Pla aprovat pel Decret 16/2010, i que ha de seguir el mateix procediment establert per a l'elaboració del Pla anterior.

D'altra banda, amb aquest Pla el Govern de Catalunya coadjuva en l'acompliment dels principis de proximitat i autosuficiència de les instal·lacions de fracció resta i de disposició del rebuig de residus municipals. És dóna així compliment a allò establert a l'article 9 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, així com a l'article 16 de la Directiva 2008/98/CE, del Parlament i del Consell, de 19 de novembre de 2008, que regula els principis d'autosuficiència i proximitat i obliga als Estats a establir una xarxa integrada i adequada d'instal·lacions de gestió de residus municipals que els permeti avançar cap a l'objectiu de l'autosuficiència, tenint en compte les circumstàncies geogràfiques o la necessitat d'instal·lacions especialitzades per a determinats tipus de residus.

Per últim, donada la seva naturalesa de Pla Territorial Sectorial, es dóna compliment a les determinacions, estratègies i objectius establerts a l'article 11.3 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, així com a l'article 4 de la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències

El projecte de Decret afecta les següents disposicions:

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.	Tot el text normatiu	Derogació total
Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels Residus.	Article 6	Desenvolupa
Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels Residus.	Article 8 i 16	Desenvolupa
Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats	Article 8, 9 i 17	Desenvolupa
Directiva 2008/98/CE, del Parlament i del Consell, de 19 de novembre, sobre els residus i per la qual es deroguen diverses directives	Article 16	Desenvolupa
Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus.	Article 2	Desenvolupa
Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política	Article 11.3	Desenvolupa

territorial		
Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial	Articles 17 a 19	Desenvolupa
Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya	Article 4	Desenvolupa
Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula la disposició del rebuig dels residus en dipòsit controlat	Article 5. 2. c)	Desenvolupa

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La proposta normativa formulada s'emmarca en les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de medi ambient d'acord amb els articles 111 i 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

En concret, la Generalitat ostenta una competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció, dins del marc establert per la legislació bàsica estatal, en aspectes com la prevenció i correcció de la generació de residus amb origen o destinació a Catalunya i sobre la gestió i el trasllat d'aquests i llur disposició final, la prevenció, el control, la correcció, la recuperació i la compensació de la contaminació del sòl i del subsòl, i la prevenció, la restauració i la reparació de danys al medi ambient i el règim sancionador corresponent.

Així mateix, cal tenir en compte l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix la competència del conseller competent per dictar una norma com la que ens ocupa.

D'altra banda, d'acord amb el que disposa article 6 apartat 7 que el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals té naturalesa jurídica de pla territorial sectorial, d'acord amb el que determina la Llei 23/1983, del 21 de novembre, de política territorial, i ha de ser aprovat pel Govern.

En aquest sentit, l'article 19 de la Llei 23/1983 disposa que correspon a cada Departament elaborar els plans territorials sectorials de la seva competència i proposar-ne la seva aprovació al Consell executiu.

Així, d'acord amb allò disposat en la normativa vigent, l'Agència de Residus de Catalunya, empresa pública adscrita al Departament de Territori i Sostenibilitat i ens competent per assolir els objectius del Text refós de la Llei reguladora dels residus, elabora la proposta de Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020, que ha de ser aprovada pel Govern.

5. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha atorgat el tràmit d'audiència / Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, excepte que raons greus d'interès públic degudament acreditades justifiquin prescindir d'aquest tràmit.

A més, vist que la proposta normativa formulada s'emmarca dins de la matèria de medi ambient, cal atènyer-se a allò disposat per la Llei 27/2006, de 18 de juliol, reguladora del dret d'accés a la informació ambiental, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

En efecte, l'article 16 de l'esmentada norma estableix el dret de participació pública en l'elaboració de disposicions de caràcter general relacionades amb el medi ambient, en el sentit que el públic pugui expressar les observacions i les opinions abans que s'adoptin decisions sobre una disposició de caràcter general i sigui informat de les decisions finalment adoptades en la tramitació en qüestió.

D'aquesta manera, quant a l'audiència, cal tenir en compte que s'ha donat audiència a les entitats encarregades de vetllar per la protecció del medi ambient a Catalunya, i en especial a les següents entitats: Federació de Municipis de Catalunya, Associació Catalana de Municipis, Àrea Metropolitana de Barcelona, Comissions Obreres, Unió General de Treballadors, Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC), Unió de Pagesos, PIMEC, Foment del Treball Nacional, Consell General de Cambres, Federació de Societats Laborals de Catalunya, Confederació d'Associacions de Veïns de Catalunya, Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya (OCUC), Unió de Consumidors de Catalunya, Unió Cívica de Consumidors i Mestresses de Casa, Consell Interuniversitari de Catalunya, Empreses d'Inserció de Catalunya (FEICAT), Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus especials (ACITRE), Gremi de Recuperació de Catalunya, atesa la seva vinculació directa o indirecta amb el medi ambient.

Per tant, resulta procedent continuar amb la tramitació per a l'aprovació de la proposta normativa.

Barcelona,

Josep Maria Tost
Director