

# Memòria d'avaluació del Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2013-2020

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació</b> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                        |
| <b>A</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Identificació del problema</b>                                      |
| <p>El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2013-2020 (en endavant PINFRECAT20), s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les competències atribuïdes pels articles 12.4 i 14.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i donant compliment al manament establert a l'article 6.5 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Govern ha d'aprovar el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb el tràmit establert per l'article 58.2 de la Llei reguladora de bases de règim local i l'article 149 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.</p> <p>El PINFRECAT20 té com a àmbit d'aplicació tot el territori de Catalunya i agrupa, als efectes del Pla, els 8 àmbits funcionals establerts al Pla Territorial General, en 5 grans agrupacions territorials per tal de compartir les infraestructures de gestió de residus, i en determina per a totes elles, i de forma separada, les infraestructures existents i les que es troben en tràmit per a la seva execució per a dur a terme les diferents operacions de tractament.</p> <p>D'altra banda, s'estableix també mitjançant les diferents prognosis de generació de residus, els dèficits d'infraestructures de forma territorialitzada, així com els mecanismes que han de permetre afrontar les solucions per cobrir els esmentats dèficits.</p> <p>Així doncs, es preveu un únic nivell d'agrupació territorial, que afecta a diversos àmbits funcionals i diverses comarques, i que haurà de ser, amb caràcter general, autosuficient en el tractament de la fracció Resta, FORM i la gestió del rebuig dels tractaments dels residus municipals.</p> <p>El tipus d'instal·lacions afectats pel Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya són els següents:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Instal·lacions de gestió de la fracció resta i la fracció orgànica de residus municipals (FORM).</li><li>b) Instal·lacions de valorització energètica i de disposició del rebuig. Pel que fa als dipòsits controlats queden afectats els de classe II de residus no perillosos mentre que en queden fora del Pla els de classe I per a residus inerts i els dipòsits de classe III per a residus perillosos.</li></ul> |                                                                        |
| <b>B</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Establiment dels objectius</b>                                      |
| <p>El PINFRECAT20 constitueix el marc de referència per a la implantació ordenada i equilibrada en el territori de les infraestructures necessàries per al tractament dels residus a Catalunya, d'acord amb la reformulació del model de gestió, al qual s'han de subordinar els instruments previstos a la legislació urbanística.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                        |

El PINFRECAT20 és una eina de desenvolupament del Pla territorial general de Catalunya i té com a objectiu racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions, amb la finalitat d'assolir la màxima autosuficiència de gestió en totes les agrupacions territorials, tenint en compte les necessitats, recursos i dèficits existents en cadascuna d'aquestes agrupacions.

Així mateix, aquest Pla ha de permetre el desenvolupament i implantació efectiva del nou Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2020 que s'està tramitant en paral·lel.

El Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya té per objecte:

- a) L'establiment de les noves bases de model de gestió dels residus municipals.
- b) La determinació dels criteris d'implantació de les instal·lacions de gestió de residus en l'escenari temporal previst.
- c) La distribució territorial mitjançant la delimitació de les instal·lacions que han de donar servei als diferents àmbits territorials de Catalunya.
- d) L'exposició de la situació de les infraestructures existents i capacitats disponibles.
- e) La determinació dels dèficits actuals i futurs que han de ser coberts per garantir el model de gestió de residus municipals exigint en cada moment per l'ordenament jurídic d'aplicació.

#### **C Identificació de les opcions de regulació**

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2013-2020 (en endavant PINFRECAT20), s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les competències atribuïdes pels articles 12.4 i 14.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i donant compliment al manament establert a l'article 6.5 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Govern ha d'aprovar el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb el tràmit establert per l'article 58.2 de la Llei reguladora de bases de règim local i l'article 149 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Aquesta norma adopta la forma de disposició reglamentària, decret, dictada pel president del Govern de la Generalitat i pel Conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat, donant compliment al manament establert a l'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals s'ha d'aprovar per decret del Govern. En aquest sentit, l'article 6.6 també estableix l'obligació de revisar periòdicament el Pla, en un termini no superior a 6 anys.

Així mateix, el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, preveu la seva revisió en un període màxim de 6 anys, de tal manera que es fa necessari procedir a la seva revisió, elaborant un nou Pla que revisa i substitueix el Pla aprovat pel Decret 16/2010, i que ha de seguir el mateix procediment establert per a l'elaboració del Pla anterior.

Així doncs, l'elaboració i aprovació d'aquest Decret es planteja com a necessària i obligatòria d'acord amb el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol i el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>2</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades</b> |
| <b>A</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Informe d'impacte pressupostari</b>                               |
| <p>L'objecte del PINFRECAT20, d'acord amb l'article 2 del Projecte de decret és:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- L'establiment de les noves bases del model de gestió dels residus municipals.</li> <li>- La determinació dels criteris d'implantació de les instal·lacions de gestió de residus en l'escenari temporal previst.</li> <li>- L'agrupació territorial mitjançant la determinació de les instal·lacions que han de donar servei a les diferents comarques, partint dels àmbits funcionals delimitats pel Pla Territorial General de Catalunya.</li> <li>- L'exposició de la situació de les infraestructures existents i les capacitats disponibles.</li> <li>- La determinació dels dèficits actuals i futurs que han de ser coberts per garantir el model de gestió de residus municipals.</li> </ul> <p>Per al desenvolupament del PINFRECAT20, l'article 5 de l'annex del projecte de decret estableix uns principis i determinacions de caràcter general que són els següents:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aplicació de les determinacions del Pla Territorial General de Catalunya, establertes a l'article 11.3 la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, pel que fa a l'obligació que els plans territorials sectorials s'hagin d'adaptar a les orientacions del Pla Territorial General, justificant-ho expressament.</li> <li>- Aplicació de les estratègies i objectius següents, previstos a l'article 4 de la Llei 1/1995, de 16 de març, per la qual s'aprova el Pla Territorial General de Catalunya: tendir al reequilibrament territorial global de Catalunya, fomentar el desenvolupament sostenible del país i afavorir el mínim impacte ambiental de les actuacions amb incidència territorial.</li> <li>- Aplicació de l'ordre de prelación de criteris de gestió dels residus previst al Text Refós de la Llei reguladora dels residus i a la Llei 22/2011, de residus i sòls contaminats.</li> <li>- Planificació de les infraestructures d'acord amb els criteris de proximitat i suficiència.</li> <li>- Limitació del rebuig.</li> </ul> <p>Pel que fa al finançament de les inversions que figuren al PINFRECAT20, l'article 10 de l'annex del Projecte de Decret recull allò establert a l'article 2 de la Llei 8/2008, de finançament de les infraestructures de gestió de residus municipals, en la redacció donada per l'article 1 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del servei públic, segons el qual:</p> <p>La Generalitat assumeix el finançament de les inversions que figuren al Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, en la quantia i la forma que determini el mateix Pla, i que ha d'ésser aprovat pel Govern.</p> <p>Dins del contingut del PINFRECAT20, l'article 7, lletra g), de l'annex del Projecte de Decret preveu que aquest Pla contindrà l'estimació de les inversions necessàries per tal de dur a terme les millores o construcció de les instal·lacions identificades, així com els instruments econòmics que es preveu posar a disposició dels ens locals per tal de col·laborar en el finançament de les actuacions.</p> <p>Aquesta informació es desenvolupa a la memòria econòmica que forma part del PINFRECAT com a document V.</p> |                                                                      |

D'acord amb aquesta memòria, el finançament a càrrec de la Generalitat podrà venir de fons propis de la Generalitat o bé del Fons de Gestió de Residus.

En qualsevol cas, es vol també ampliar a altres agents econòmics la possibilitat de finançar aquestes instal·lacions, sense detriment del finançament per part de la Generalitat en la mesura que la disponibilitat pressupostària ho permeti (ajuts per part de l'Agència de Residus de Catalunya i altres mecanismes de participació del sector privat).

#### **A.1.- Inversió prevista al PINFRECAT20**

D'acord amb la memòria econòmica del PINFRECAT20 l'import total de la inversió prevista per al desenvolupament de les actuacions en infraestructura és de 361.847.159 € (dels quals, 114.907.159 € corresponen a actuacions que ja tenen anualitats autoritzades pel Govern en el marc el contracte- programa 2006-2010).

Aquesta inversió està també prevista dins del Pla Econòmic Financer del Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2013-2020 que contempla tant les actuacions del propi Programa com les del PINFRECAT20.

D'acord amb aquest Pla Econòmic Financer, i tal com s'ha esmentat anteriorment, el 100% de les infraestructures del nou Pla Territorial seran finançades per transferències de la Generalitat i per fons provinents de la recaptació del cànon de residus municipals materialitzats a través de les aportacions del Fons de gestió del Cànon.

La Generalitat de Catalunya finança el 100% de les reposicions i grans reparacions de les plantes existents (incloent també les planificades al PINFRECAT20), amb fons propis i del Fons de Gestió de residus fins a l'any 2020. A partir del 2020, les noves inversions, amortitzacions i reposicions de les instal·lacions seran finançades al 50% per la Generalitat a condició que l'ens local titular de la planta consigni l'altre 50% des del primer moment.

En relació amb el Fons de Gestió de Residus, d'acord amb la Llei 8/2008, de finançament d'infraestructures de gestió de residus municipals i el text refós de la llei reguladora dels residus, s'integra de manera diferenciada en el pressupost de l'Agència de Residus de Catalunya i es proveeix de diferents recursos, entre els quals destaquen els ingressos derivats dels cànon sobre la disposició del rebuig de residus que no són els únics. Fins ara, però, aquest Fons de Gestió només s'ha nodrit dels recursos derivats dels cànon.

#### **A.2.- Participació d'altres agents econòmics**

En relació amb la participació d'altres agents econòmics en el finançament de les actuacions que preveu el PINFRECAT20, el mateix Pla, a la memòria econòmica apartat 1.3, defineix una estratègia de finançament basada en:

- **l'establiment d'ajuts econòmics als ens locals** per part de l'Agència de Residus de Catalunya en funció de la seva disponibilitat pressupostària.

Aquests ajuts poden ser plantejats mitjançant ordres de subvenció, subvencions directes o bé en el marc dels atorgaments resolts per la Junta de Govern del cànon.

El propi PINFRECAT20 estableix els criteris bàsics per a poder acollir-se a aquets ajuts preveient, amb caràcter general, la necessitat de tenir un desenvolupament adequat de sistemes de recollida selectiva amb resultats satisfactoris.

#### **- La participació del sector privat.**

El sector privat ha de tenir un paper més important fins ara pel que fa a assumir un major pes en la gestió dels residus municipals. Ara bé, cal aportar al sector privat la seguretat administrativa i jurídica per tal de donar confiança als inversos i minimitzar els riscos inherents associats a la gestió dels residus, garantint que es produeixi un adequat equilibri entre l'oferta i demanda de tractaments, afavorint una millor competència en la gestió però evitant que la millora de la competència pugui significar un perjudici per al sector públic.

Pel que fa als riscos associats a la participació del sector privat, cal garantir:

- la capacitat per part de les administracions d'assumir les tarifes del tractament que s'hagin establert (aquestes tarifes han de permetre garantir l'amortització de les inversions i, a més, esperar beneficis). En aquest sentit, en aquelles àrees en què els costos actuals són més baixos derivats de la manca de tractament serà difícil que es puguin fixar tarifes fiables que els ens locals puguin assumir de cop.
- estabilitat institucional i durada de la relació donat que un cas habitual és que la part pública no pugui aportar les quantitats de residus previstes inicialment, ja sigui perquè l'àmbit de gestió de l'ens ha disminuït o bé perquè ha evolucionat a la baixa la generació d'un flux de residus concret.

Aquests temes, que són difícils de preveure en molts casos, convé que estiguin adequadament acotats a efectes de responsabilitat i drets de les parts per a que facin més viable la participació del sector privat.

Finalment, cal veure la col·laboració del sector privat no només com una opció d'aconseguir fonts de finançament sinó també com a una oportunitat de guanyar en especialització, capacitats i expertesa i, en definitiva, eficiència a l'hora de fer la gestió.

#### **A.3.- Valoració de l'impacte pressupostari**

L'execució del PINFRECAT20, d'acord amb el que s'ha exposat, s'ha d'ajustar a les disposicions pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions.

En relació amb l'estimació dels pressupostos de l'Agència de Residus de Catalunya, fins a la propera revisió del PINFRECAT20 cal remetre's al previst en el Pla Econòmic Financer del Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya on es recullen les actuacions del PINFRECAT20, d'acord amb la taula que s'adjunta com a annex a aquest informe.

|          |                                            |
|----------|--------------------------------------------|
| <b>B</b> | <b>Informe d'impacte econòmic i social</b> |
|----------|--------------------------------------------|

Ens trobem davant d'un instrument d'interès públic que ha de derivar en la millora de la qualitat de vida dels ciutadans i, alhora, ha de garantir la implantació d'un model de gestió la finalitat última del qual és la millora i optimització del servei públic de gestió de residus municipals, d'acord amb els criteris de sostenibilitat ambiental, social i econòmica, i sota la base de la cooperació amb l'administració local.

L'objectiu del PINFRECAT20 és racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus

municipals existents i de les noves instal·lacions, amb la finalitat d'assolir la màxima autosuficiència de gestió en totes les zones del territori de Catalunya, tenint en compte les necessitats, recursos i dèficits existents en cadascuna d'aquestes zones.

**L'àmbit d'aplicació d'aquest Pla i la població afectada és tot el territori de Catalunya**, el qual es divideix en cinc zones a efectes de proximitat i suficiència en la gestió dels residus municipals, d'acord amb la descripció que consta a l'annex II del Projecte de Decret.

El PINFRECAT20 determina per a tots els àmbits que hi són descrits, de forma separada, les infraestructures existents i les que es troben en tràmit per a la seva execució.

També s'estableixen, mitjançant les diferents prognosis de generació de residus, els **dèficits d'infraestructures de forma territorialitzada**, així com els mecanismes que han de permetre afrontar les solucions per cobrir els esmentats dèficits (capacitats de tractament que caldrà implantar per respondre a les necessitats estimades ja sigui per la via de la modificació i/o l'ampliació de les plantes existents o bé per la construcció de noves).

L'abast d'aquest Pla afecta fonamentalment a les següents instal·lacions de gestió de residus:

- Plantes de tractament mecànic i biològic de la fracció Resta de residus municipals.
- Plantes de tractament biològic de la fracció orgànica de residus municipals (FORM).
- Instal·lacions de valorització energètica.
- Dipòsits controlats de classe II- de residus no perillosos

#### **B.1.- Localització de les infraestructures a efectes d'impacte econòmic**

Cal posar en valor la creació de llocs de treball, tant directa com indirectament en el moment de la implantació d'una nova activitat de gestió i tractament de residus en el territori.

#### **B.2.- Localització de les infraestructures a efectes d'impacte social**

Un cop definides les àrees territorials a les que han de donar servei les infraestructures, el PINFRECAT20 estableix els criteris i determinacions adients per a la seva localització concreta en el territori, d'acord amb el previst dins del punt 6.2.

Un aspecte fonamental a l'hora de planificar la localització d'infraestructures per solucionar dèficits de capacitat de tractament és la **priorització de l'ampliació d'instal·lacions existents, per davant de l'ocupació d'espais en nous emplaçaments**.

A partir d'aquesta premissa, s'estableixen una sèrie de criteris generals per a la localització d'infraestructures de tractament en el territori, com són (a tall d'exemple):

- Accessibilitat.
- Distàncies respecte de nuclis urbans i d'altres activitats i serveis.
- Distància als principals punts de generació, prioritzant una menor necessitat de transport dels residus.
- Característiques geomorfològiques dels terrenys i qualificació del sòl.
- Evitar els espais naturals protegits, de manera que es desestimà la ubicació de noves instal·lacions en aquests espais, sempre que existeixin alternatives viables.
- Menor impacte sobre la qualitat de l'aire.

- Qualitat de les aigües superficials i subterrànies.

### **B.3.- Participació del sector privat en el finançament de les infraestructures de gestió de residus com a oportunitat d'inversió**

El sector privat ha de tenir un paper més important fins ara pel que fa a assumir un major pes en la gestió dels residus municipals.

En aquest sentit, cal aportar al sector privat la seguretat administrativa i jurídica per tal de donar confiança als inversos i minimitzar els riscos inherents associats a la gestió dels residus, garantint que es produeixi un adequat equilibri entre l'oferta i la demanda de tractaments, afavorint una millor competència en la gestió però evitant que la millora de la competència pugui significar un perjudici per al sector públic.

Pel que fa als riscos associats a la participació del sector privat, cal garantir:

- la capacitat per part de les administracions d'assumir les tarifes del tractament que s'hagin establert (aquestes tarifes han de permetre garantir l'amortització de les inversions i a més esperar beneficis). En aquest sentit, en aquelles àrees en què els costos actuals són més baixos derivats de la manca de tractament serà difícil que es puguin fixar tarifes fiables que els ens locals puguin assumir de cop.
- estabilitat institucional i durada de la relació donat que un cas habitual és que la part pública no pugui aportar les quantitats de residus previstes inicialment, ja sigui perquè l'àmbit de gestió de l'ens ha disminuït o bé perquè ha evolucionat a la baixa la generació d'un flux de residus concret.

Aquests temes, que són difícils de preveure en molts casos, convé que estiguin adequadament acotats a efectes de responsabilitat i drets de les parts per a que facin més viable la participació del sector privat.

### **B.4.- Valoració de l'impacte econòmic i social**

El PINFRECAT20 suposa la revisió i substitució de l'anterior Pla Territorial Sectorial (2005 – 2012) i es desenvolupa d'acord amb **l'adaptació de la planificació al context general en el que es troba Catalunya**, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer.

Es fa necessari definir estratègies que permetin avançar cap a l'equilibri territorial dels sistemes de tractament i dels seus costos, atès el desequilibri actual que suposa no haver completat el desplegament de les infraestructures de tractament previ a la disposició dels residus en dipòsits controlats.

## **C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

En aquest apartat s'avalua la incidència de les mesures proposades en el Projecte de Decret en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Aquesta norma adopta la forma de disposició reglamentària, decret, dictada pel president del Govern de la Generalitat i pel Conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat, donant compliment al manament establert a l'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals s'ha d'aprovar per decret del Govern. En aquest sentit, l'article 6.6 també estableix l'obligació de revisar periòdicament el Pla, en un termini no superior a 6 anys.

Així doncs, l'elaboració i aprovació d'aquest Decret es planteja com a necessària i obligatòria d'acord amb el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Pel que fa a la identificació i la quantificació de càrregues administratives, cal afirmar que el present projecte de Decret no representa cap càrrega directa ni indirecta que afecti als ciutadans, ans el contrari, es garanteix la implantació d'un model de gestió la finalitat última del qual és la millora i optimització del servei públic de gestió de residus municipals.

En relació amb la seva valoració, cal remetre's a allò disposat a l'apartat d'impacte econòmic i social del present informe.

#### **D Informe d'impacte de gènere**

Pel que fa a l'impacte de gènere de la proposta normativa cal diferenciar entre el contingut material i el contingut formal de les mateixes.

Des d'un punt de vista material, la naturalesa tècnica de les propostes formulades condueix a afirmar que no hi ha impacte de gènere.

Formalment, s'ha adoptat una redacció que evita l'ús de termes androcèntrics i l'ús sexista del llenguatge, així com la utilització de termes que suposin una discriminació per raó de sexe, tal i com indica el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

#### **3 Comparació de les opcions de regulació considerades**

Aquesta norma adopta la forma de disposició reglamentària, decret, dictada pel president del Govern de la Generalitat i pel Conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat, donant compliment al manament establert a l'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals s'ha d'aprovar per decret del Govern. En aquest sentit, l'article 6.6 també estableix l'obligació de revisar periòdicament el Pla, en un termini no superior a 6 anys.

Així mateix, el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, preveu la seva revisió en un període màxim de 6 anys, de tal manera que es fa necessari procedir a la seva revisió, elaborant un nou Pla que revisa i substitueix el Pla aprovat pel Decret 16/2010, i que ha de seguir el mateix procediment establert per a l'elaboració del Pla anterior.

Així doncs, l'elaboració i aprovació d'aquest Decret es planteja com a necessària i obligatòria d'acord amb el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol i el Decret 16/2010, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

Així doncs, el PINFRECAT20 suposa la revisió i substitució de l'anterior Pla Territorial Sectorial (2005 – 2012) i es desenvolupa d'acord amb **l'adaptació de la planificació al context general en el que es troba Catalunya**, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer.



És per això que ha estat necessari definir estratègies que permetin avançar cap a l'equilibri territorial dels sistemes de tractament i dels seus costos, atès el desequilibri actual que suposa no haver completat el desplegament de les infraestructures de tractament previ a la disposició dels residus en dipòsits controlats.

El PINFRECAT20 no representa cap càrrega directa ni indirecta que afecti als ciutadans, ans el contrari, es garanteix la implantació d'un model de gestió la finalitat última del qual és la millora i optimització del servei públic de gestió de residus municipals.

Per tot això, cal concloure que el PINFRECAT20 respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.

#### **4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

Si bé s'estableix una vigència indefinida, en aplicació del Text Refós de la Llei reguladora dels Residus, i en concret l'article 6.6, es concreta que el Pla ha de ser revisat en un termini màxim de 6 anys.

Així mateix, es preveu la possibilitat de modificar el PINFRECAT20, sempre que es realitzi seguint el mateix procediment establert per a la seva elaboració.

#### **5 Annexos<sup>1</sup>**

##### **A Test de pimes**

###### **Identificació de la població d'empreses afectades**

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: 20.310 empreses – 878.007,50 €

Petites: 616 empreses – 715.051,00 €

Mitjanes: 118 empreses – 636.578,00 €

Grans: 47 empreses – 681.532,00 €

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: 51.439 treballadors.

###### **Observacions:**

L'objectiu del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2013-2020 és racionalitzar la planificació territorial de les instal·lacions de gestió de residus municipals existents i de les noves instal·lacions.

Quan en el marc d'aquest Pla s'acordi dur a terme noves instal·lacions o bé obres d'ampliacions i eficiència de les instal·lacions existents, el sector serveis de PIME lligat a serveis de consultoria d'enginyeria i arquitectura en pot resultar afectat en el sentit de ser possible adjudicatari de contractes de serveis.

En el punt anterior es dona informació sobre la situació d'aquest sector.

#### Consulta al sector afectat

- |                                                                                                                                                                                             | Sí                                  | No                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?                                         | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |

#### Observacions:

#### Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- |                                                                                                                                                     | Sí                       | No                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?                                          | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?                                          | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?                                                        | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

#### Observacions:

De la regulació que es proposa mitjançant aquest projecte de Decret no es deriva cap càrrega administrativa per a les empreses ni cap increment dels costos financers o costos substantius associats.

Pel que fa a la participació del sector privat en el finançament de les infraestructures no es limita el volum de les empreses que hi poden participar, si bé, entenem que no esdevé una activitat idònia per a la participació de les PIME.

### Valoració de mesures específiques per a les pimes

- |                                                                                                                                                                                       | Sí                       | No                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
  - b. Exempcions totals o parcials.
  - c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
  - d. Simplificació d'obligacions d'informació.
  - e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
  - f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.
- |                                                                                                                                      |                                     |                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?                       | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?                                      | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |

#### Observacions:

El PINFRECAT20 suposa la revisió i substitució de l'anterior Pla Territorial Sectorial (2005 – 2012) i es desenvolupa d'acord amb l'adaptació de la planificació de les infraestructures de gestió de residus municipals al context general en el que es troba Catalunya, tant en termes normatius com pel que fa a les complexes condicions d'entorn socioeconòmic i financer.

B

Altres annexos:

- Estimació dels pressupostos de l'Agència de residus de Catalunya

Barcelona, 27 de maig de 2015

Josep Maria Tost i Borràs  
Director de l'Agència de Residus de Catalunya



(Imports en euros)

DESPESES CORREI