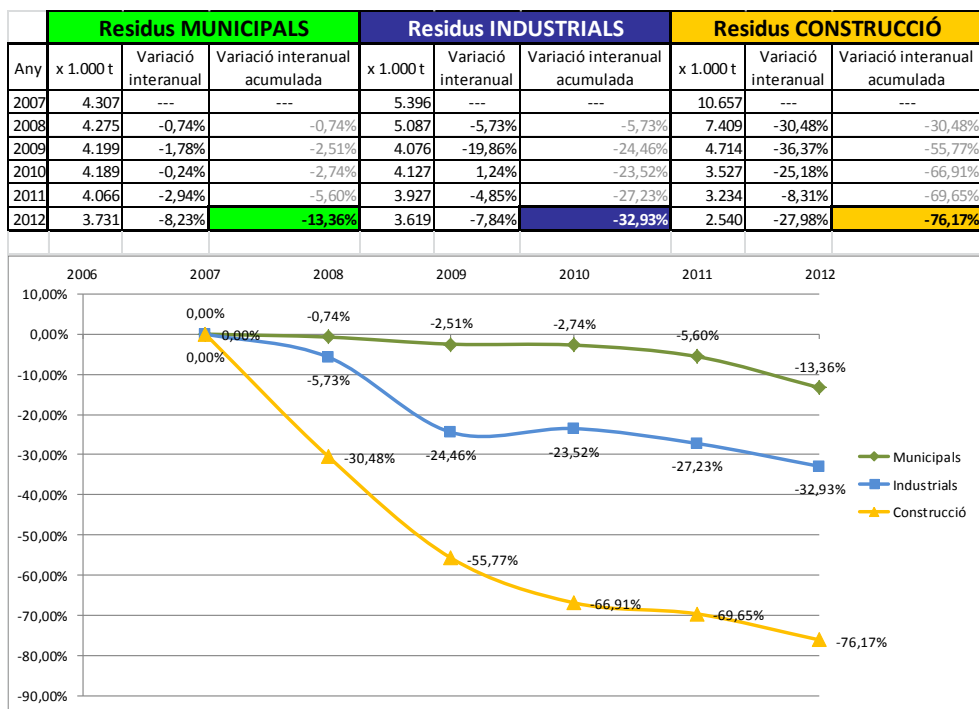


Memòria d'avaluació del projecte de Decret pel qual s'aprova el Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (PRECAT20)

1	Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
A	Identificació del problema
La gestió dels residus ha esdevingut en relativament poc temps un dels aspectes centrals de la gestió ambiental i, alhora, un sector bàsic de l'economia tant a nivell de país com a escala local i tant si aquesta gestió es produeix mitjançant una intervenció pública directa o indirecta com si es basa en el control i el foment d'actuacions de la iniciativa privada. En els darrers 20 anys la gestió de residus ha experimentat canvis fonamentals, que actualment no només segueixen produint-se sinó que s'han accelerat, arran de l'entrada en vigor de normes europees que condicionen de manera important tant les fites que cal assolir com els mecanismes i instruments que cal aplicar. A nivell normatiu, l'entrada en vigor de la Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades Directives, i de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, van suposar l'establiment de nous objectius i criteris de gestió, per a 2020, als quals la planificació sectorial ha de donar resposta. Cal aclarir que els programes de gestió vigents de 2007 a 2012 preveïen, per al mateix 2012, objectius alineats amb els que la normativa estableix per a 2020, i per tant aquests programes van formular-se sobre bases sòlides i ambicioses. No obstant això, els resultats d'aquests programes de gestió, que s'analitzen en el capítol 7 del PRECAT20 i, més àmpliament, en els annexos 5, 6 i 7, evidencien que els canvis en el context econòmic han dificultat l'assoliment dels objectius i que les estratègies que s'hi dissenyaven han de ser revisades i, quan escaigui, reforçades. En aquest sentit, s'han pres mesures tant en l'àmbit tècnic com en l'econòmic per enfortir les polítiques existents, incidint en aspectes de millora dels sistemes de recollida, d'infraestructures, de fiscalitat, de coordinació d'actors, etc. Totes aquestes actuacions s'emmarquen en les estratègies globals de la Unió Europea, en l'acció de la Generalitat de Catalunya i en les línies de treball consolidades fins ara, però han d'implementar-se en un context coherent i s'han de dotar d'instruments addicionals. Un altre dels aspectes importants que cal tenir en compte és el context econòmic. Dins l'evolució incerta de l'economia catalana, es preveu per als propers anys una tendència a l'estabilització en els indicadors econòmics, amb creixements moderats del PIB, una evolució de l'atur lleument a la baixa, un suau creixement de la població, un índex de producció industrial estable, etc., aspectes que es valoren al capítol 12 del PRECAT i, més àmpliament, a l'annex 10. Si bé la feblesa i variabilitat del context econòmic en els darrers anys ha portat ja a diversos canvis de tendència en el panorama de la gestió, els quals cal interioritzar, les previsions econòmiques acabaran de determinar canvis en els models empresarials de gestió de residus, en la participació dels diferents actors o en el finançament de les actuacions, entre d'altres coses. Des del punt de vista de la planificació, la publicació del <i>Plan estatal marco de gestión de residuos</i> ha suposat, en general, una revisió dels objectius del pla estatal anterior. Els nous objectius, plantejats en un context estatal, en ocasions resulten superats o descontextualitzats quan s'apliquen a nivell de Catalunya. En tot cas, resulta convenient recordar que el repartiment competencial vigent limita i condiona la capacitat d'acció de la Generalitat i, per tant, la possibilitat d'implementar polítiques efectives en molts àmbits, dificultat a la qual el pla estatal no dóna resposta. Exemple d'això són l'adopció de nous sistemes de responsabilitat ampliada del productor o la modificació dels existents. Aquests mecanismes, si bé són avalats per la Unió Europea i han estat aplicats amb profusió en països de l'entorn proper, no poden instrumentar-se directament a nivell de Catalunya ateses les competències estatals en aquesta matèria, per la qual cosa cal preveure alternatives que permetin garantir el compliment dels objectius en cas que aquestes competències estatals	

no es despleguin de manera eficient.

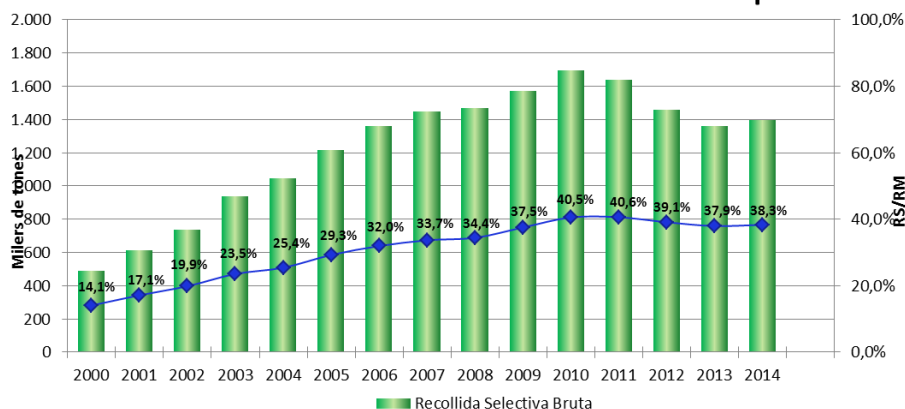
A nivell tècnic, cal dir que de l'anàlisi de la situació actual de la producció i gestió de residus destaquen alguns aspectes particulars. D'una banda, la generació de residus ha disminuït de forma significativa, entre l'any 2007 –any d'inici de la crisi– i l'any 2012, a causa de la crisi econòmica, disminucions que han arribat al -13% en el cas dels residus municipals, del -33% en el cas dels industrials i del -76% en el cas dels residus de la construcció:



Aquest fet confirma el vincle entre situació econòmica i generació de residus, dos aspectes que seria convenient dissociar. En aquest moment, resulta favorable aprofitar el context i preveure mesures per evitar els repunts que es podrien produir en la generació al fil de la previsible millora de l'economia.

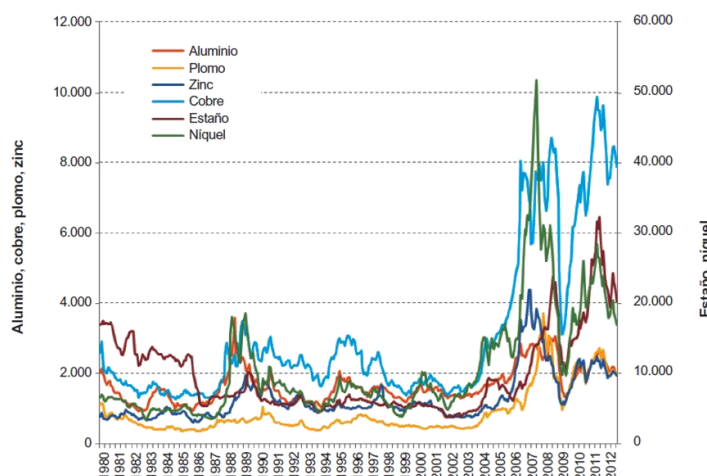
D'altra banda, en els darrers anys molts dels indicadors bàsics de millora en la gestió de residus s'han estabilitzat al voltant de valors més o menys fixos, i per tant es troben relativament estancats i sense una tendència definida. S'interpreta que aquest estancament es deu, en part, a que els mecanismes actuals de la gestió estan arribant al límit de la seva efectivitat, i per tant el trencament d'aquesta situació requereix de plantejaments d'abast tant pel que fa als mecanismes de la gestió com als esquemes econòmics associats. Un exemple clar d'aquest estancament és l'evolució de la recollida selectiva de residus municipals:

Evolució recollida selectiva de Residus Municipals



Com es veu, aquest indicador ha quedat estabilitzat entorn a un 40%, insuficient atès que la normativa europea estableix, per a 2020, un objectiu de reciclatge del 50%, el qual implica que la recollida selectiva ha d'assolir valors superiors. Més enllà d'això, els esborranys de directives comunitàries estableixen, per a 2025 i 2030, objectius de reciclatge del 65% i el 70% respectivament, per la qual cosa, en absència de mesures contundents, el diferencial entre objectiu i valor real es podria anar ampliant.

També a nivell tècnic, cal considerar com a aspecte important la finalització dels mercats de matèries primeres a baix preu, derivada de l'increment del consum, de la seva escassetat o de la distribució geogràfica irregular d'algunes d'aquestes matèries primeres, aspectes que en disminueixen la disponibilitat o la condicionen. Aquest efecte s'ha intensificat darrerament:



Evolució dels preus de l'alumini, el coure, el plom, el zinc, l'estany i el níquel (dòlars per tona) 1980-2012

(Font: FMI, 2012)

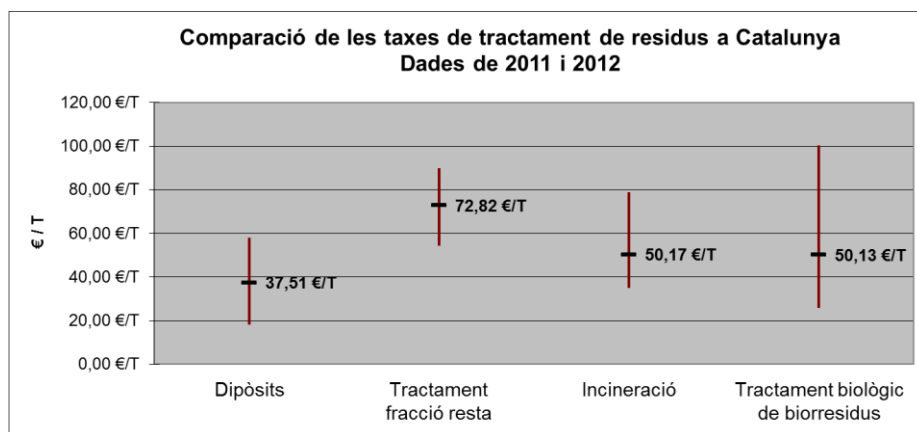
Aquest aspecte, que en primera instància sembla excedir l'àmbit dels residus, està portant a fer una aposta d'abast global per estratègies d'ús eficient dels recursos materials i energètics, i és en aquest context on les polítiques de prevenció, que busquen una menor generació de residus i, per tant, un menor consum de recursos, i les de reciclatge i valorització, que incideixen en la reintroducció dels recursos ja consumits, i per tant que han esdevingut residus, en el cicle productiu, poden constituir-s'hi en pilars bàsics. Les estratègies europees són clares en aquest sentit (vegeu annex 4 del PRECAT20). Cal afegir que Catalunya és fortament depenent dels recursos externs, com es veu en primera aproximació a la taula següent, per la qual cosa els avenços per aquesta banda poden enfortir el teixit industrial català i fer-lo més competitiu:

Recurs	Consum per part de la indústria catalana (t de matèries primeres/any)	Balanç exportació-importació de les matèries primeres utilitzades (t/any) ¹	% màxim del consum que es podria suplir a través de la recuperació dels residus produïts a Catalunya
Indústria alimentària	5.723.041	<i>n.d.</i>	--
Primera transformació de la fusta	420.000	+	55,1%
Indústria del paper-cartró	1.443.840	+	68,8%
Indústria de la fabricació de plàstic i altres productes químics	2.897.800	+	9,4%
Indústria de la fabricació de vidre	959.138	+	34%
Sector de la construcció	26.645.330	-	12,0%
Indústria de la fabricació de metalls	426.301	<i>n.d.</i>	160%

Pel que fa al sector econòmic de la gestió de residus, tot i la davallada en la generació, les aproximadament 1.000 empreses que el formen constitueixen un important sector econòmic que aporta al voltant d'un 6% del PIB català (de l'ordre de 12.000 milions d'euros anuals) que, des de 2008 ha experimentat un creixement

significatiu pel que fa al nombre d'empreses, la major part de les quals són PIME. A aquesta xifra cal afegir el subsector del transport de residus, amb unes 3.000 empreses. En conjunt, el sector ocupa uns 17.000 treballadors, un 40% del total d'ocupació en el sector ambiental. Les polítiques que s'estan abordant darrerament fan preveure un creixement significatiu del sector, atès que el situen en una posició idònia tant per contribuir a adaptar els models de producció com per millorar la gestió clàssica i per assolir els nous reptes. En aquest context, el sector es projecta econòmicament com un dels que presenten un major potencial de generació de riquesa i llocs de treball, per davant de sectors que, malgrat el seu pes actual, representen models obsolets i en regressió. El potencial que es desprèn d'aquesta situació, però, es podrà desplegar de forma efectiva en la mesura que s'avanci en l'establiment, des de l'àmbit públic, de les condicions per fer-ho possible, a curt, mitjà i llarg termini, amb una planificació que dibuixi amb claredat l'escenari de treball i, per tant, permeti el plantejament d'inversions dins un context conegut i en un marc jurídic de garanties.

Encara en clau econòmica, cal tenir present que la tendència actual en les tarifes de tractament, en la qual sovint no s'interioritzen la totalitat de costos ambientals, no es correspon amb les tendències que, de forma natural s'haurien de prioritzar a nivell de gestió, atès que els tractaments finalistes, i en particular la deposició de residus, és encara una de les opcions de menys cost per als usuaris, com s'il·lustra a continuació:



Enllaçant amb les consideracions anteriors, i des d'una perspectiva més àmplia, cal tenir en compte també les conseqüències i impactes que tenen els residus sobre el medi, incloent els aspectes relacionats amb el canvi climàtic. Actualment, els enormes reptes que té encara per davant la protecció del medi ambient s'han anat fent progressivament més tangibles i urgents, i per tant resulta bàsic que, en plantejar qualsevol actuació ambiental s'incorpori una òptica integral de tots els vectors ambientals.

En conjunt, totes aquestes aproximacions als àmbits normatiu, econòmic i tècnic determinen la necessitat d'una profunda revisió dels programes de prevenció i gestió de residus actuals, per tal d'incloure aspectes relacionats amb:

- La millora dels resultats de gestió i la superació de les barreres existents.
- L'obtenció dels recursos continguts en els residus i l'estalvi de recursos, que porten a una visió més basada en materials i menys en l'origen.
- La implementació dels objectius i estratègies fixades a nivell normatiu.
- L'impuls de nous mecanismes de gestió i de l'adaptació dels mecanismes actuals.
- La consideració global dels impactes que s'associen a la generació i gestió de residus.
- La definició de formes de finançament adaptades als objectius.

B	Establiment dels objectius
	A la vista de l'anàlisi de la situació actual, el PRECAT20 es va elaborar mitjançant un procediment de consulta intern dins l'Agència de Residus de Catalunya, fet a partir d'una definició de fluxos de residus que té per objecte dotar la tasca de planificació d'una perspectiva basada, més enllà de l'origen dels residus com en anteriors etapes, en els materials continguts en els residus, els quals poden esdevenir recursos. En el marc d'aquest procés de consulta es van identificar i analitzar, tant genèricament com per fluxos, les problemàtiques existents, i es van proposar els objectius que calia assolir, en el context d'una visió de llarg termini establerta prèviament, així com els instruments per a avançar en la seva consecució. Alhora, aquells aspectes clau identificats de forma recurrent en el marc del treball per fluxos van ser treballats de forma transversal. La tasca interna de presa de decisions, complementada amb els estudis corresponents, es va anar posant en comú en paral·lel amb diferents actors afectats, especialment amb els ens locals, i amb institucions de referència, com el Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible. El document resultant va ser sotmès a un procés participatiu destinat a la ciutadania, a les administracions i als sectors productius, incloent el sector de la gestió de residus, materialitzat amb sessions informatives i reunions de debat, buscant les aportacions de tots els interessats de forma proactiva, més enllà dels processos reglamentats d'informació pública. Es poden consultar els detalls de la metodologia d'elaboració a l'annex 1 del PRECAT20. Com resultat del procés d'elaboració, i d'acord amb el que indica el capítol 13 del PRECAT20, es va definir que l'objectiu principal del programa és determinar l'estratègia d'actuació de la Generalitat de Catalunya en matèria de prevenció i de gestió de residus, sota la perspectiva de contribuir a l'obtenció i a l'ús eficient dels recursos i afavorint el desenvolupament d'una economia circular i baixa en carboni, que alhora sigui competitiva i generadora de noves activitats. Igualment, d'acord amb el capítol 14, aquest objectiu es materialitza en 10 objectius estratègics: 1. Potenciar la visió dels residus com a recursos. 2. Contribuir, des d'una perspectiva de cicle de vida, i en el marc de la política energètica, a la lluita contra el canvi climàtic i altres impactes associats a la gestió de residus i a l'ús de recursos. 3. Protegir el sòl com a medi bàsic i recurs de caràcter no renovable. 4. Reduir la generació de residus, impulsant la prevenció i particularment la reutilització. 5. Fomentar la preparació per a la reutilització de residus. 6. Incrementar la valorització del conjunt de residus, particularment la valorització material, des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni. 7. Suprimir progressivament la disposició de residus valoritzables. 8. Impulsar el sector català dels residus com un referent tècnic, econòmic i legal. 9. Disposar d'una xarxa d'infraestructures de gestió de residus adaptada a les necessitats territorials, econòmiques i tècniques de Catalunya. 10. Fer transparent i sostenible econòmicament la gestió de residus. Malgrat que els objectius indicats són d'ampli abast i presenten múltiples interrelacions entre ells i amb les temàtiques pròpies del programa, de forma genèrica i no exhaustiva es poden identificar en la conformació dels objectius algunes de les temàtiques bàsiques que el programa aborda. Així, els objectius 1, 4, 5, 6 i 7 es relacionen directament amb l'estalvi i l'obtenció de recursos; els objectius 4, 5, 6, i 7 es relacionen també amb la necessitat de trencar el vincle generació-desenvolupament econòmic, de millorar els resultats de la gestió i d'incorporar els nous objectius establerts a la normativa; els objectius 2 i 3 pretenen avançar en l'anàlisi i la protecció del medi i la limitació dels impactes causats pels residus; els objectius 8 i 9 amb l'impuls al sector econòmic i amb la millora de les infraestructures; l'objectiu 10 es relaciona amb la necessitat d'adaptar els mecanismes econòmics al context actual. Aquests objectius es despleguen en objectius específics, que poden ser quantitatius, que afecten a

indicadors ambientals, o bé no quantitatius, relacionats amb aspectes de caràcter més instrumental. Cada objectiu quantitatiu està caracteritzat en termes d'any de referència i de característiques del còmput. El compliment d'alguns dels objectius expressats en el PRECAT20 es considera imprescindible per garantir l'evolució positiva de la prevenció i la gestió de residus a Catalunya, per la qual cosa aquests objectius han estat recollits explícitament en el projecte de decret.

C	Identificació de les opcions de regulació
----------	--

El projecte de Decret pel qual s'aprova el PRECAT s'insereix en la tasca de planificació en la gestió de residus portada a terme per la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les competències atribuïdes pels articles 12.4 i 14.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i donant compliment al manament establert a l'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, segons el qual el Govern ha d'aprovar els programes de gestió de residus.

Aquesta norma adopta la forma de disposició reglamentària, decret, dictada pel president del Govern de la Generalitat i pel Conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat, donant compliment al manament establert a l'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Així doncs, l'elaboració i aprovació del PRECAT mitjançant decret es planteja com a necessària i obligatòria d'acord amb el Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Pel que fa al contingut del programa, es plantegen dues opcions bàsiques:

1. La no adopció del decret del PRECAT20, amb la qual cosa l'actuació de la Generalitat de Catalunya en matèria de residus restaria sense una orientació regulada més enllà de les línies de treball establertes en anteriors etapes de planificació, actualment superades, i més enllà de disposar d'un full de ruta intern per a l'orientació de l'activitat;
2. L'adopció del decret del PRECAT20 en els termes previstos.

Pel que fa a primera d'aquestes opcions, cal dir que la planificació de gestió de residus 2007-2012 donava resposta a un escenari que ara mateix ha patit variacions molt rellevants, tal com es descriu a l'apartat 1.A. Efectivament, la planificació estava plantejada en un context caracteritzat per:

- L'increment sostingut i fort de la generació de residus, que actualment no es dóna;
- L'increment progressiu de la recollida selectiva i la valorització de residus, valors que actualment també s'han estabilitzat;
- Una visió dels residus com a recursos des de la necessitat de reduir els corrents destinats a tractaments finalistes més que no pas en posar en valor els recursos obtinguts com a alternativa als recursos verges.
- Un context econòmic favorable a la implementació intensiva d'infraestructures de tractament.
- Una separació clara entre la gestió de residus en els marcs industrial, municipals i de la construcció.
- Un sector de la gestió de residus en fase d'expansió i de concentració empresarial.

La planificació anterior pretén reforçar les línies de treball definides en el seu moment, que poden veure's en els annexos 5, 6 i 7, des de polítiques adaptades a aquest context, per la qual cosa no resulten en un instrument eficaç en el context actual. En aquest escenari, cal preveure que la generació de residus s'incrementaria de forma compassada amb el creixement econòmic, alhora que els residus generats serien tractats com a recursos, bàsicament, en funció de l'increment en els costos de la gestió i dels impactes associats a la seva gestió com a residus; els índexs de recollida selectiva i de valorització es mantindrien o podrien fins i tot baixar, com a possible efecte de rebot dels increments dels darrers anys i com a evidència dels límits de les estratègies de gestió consolidades, la qual cosa allunyaria Catalunya del compliment dels objectius actuals i dels que s'esbossen en les estratègies que hores d'ara treballa la UE; el finançament de les infraestructures es podria veure compromès per la diferència entre la planificació inicial i la disponibilitat

de recursos per a inversió, per la descompensació entre els costos i els preus pel que fa a alguns tractaments, etc.

Ahora, l'adopció del PRECAT20 sense un suport legislatiu convertiria els objectius en previsions sense un valor de compromís per a les parts afectades, limita l'acció de la Generalitat de Catalunya a aquelles polítiques que tinguin un recorregut sense interaccions amb els marcs normatius vigents i, finalment, genera inseguretats jurídiques en els sectors afectats, la qual cosa podria reduir la seva implicació a nivell d'inversions i de creació d'ocupació.

D'altra banda, l'opció adoptada permet incidir de forma contextualitzada en tots els aspectes que afecten a l'escenari actual de treball definit al punt 1.A, mitjançant l'impuls de la prevenció de la generació, l'ús eficient dels recursos, la internalització de costos, l'optimització de la xarxa d'infraestructures, la consideració d'altres impactes ambientals i la resta de les polítiques descrites en els capítols 13, 14 i 15 del PRECAT20.

2	Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
----------	--

A	Informe d'impacte pressupostari
----------	--

Pel que fa al finançament de les actuacions previstes en el PRECAT20, l'article 5 del Projecte de decret preveu que es finançaran amb aportacions del sector privat, amb aportacions d'ens locals, amb l'aplicació d'una part de la recaptació dels cànon i per l'Agència de Residus de Catalunya.

El calendari previst per a l'execució de les actuacions s'ajustarà a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici de l'Agència de Residus de Catalunya i de la resta d'ens locals, segons correspongui, prioritzant o reprogramant, si escau, aquestes actuacions i el seu finançament.

En relació amb aquest finançament, s'ha elaborat un pla econòmic financer que forma part del PRECAT20 com a annex 15 del mateix.

D'acord amb aquest pla econòmic financer, el finançament del PRECAT20 es centra en la millora i l'ampliació de les opcions desenvolupades fins al moment, amb l'objectiu de cercar, sempre que sigui possible, fórmules d'autosuficiència financera que limitin el recurs al finançament públic.

D'entre les opcions de finançament, cal destacar les aportacions de l'Agència de Residus de Catalunya i dels ens locals, que es farà d'acord amb les seves disponibilitats pressupostàries, el foment de la fiscalitat ambiental i la participació del sector privat, així com l'accés a fonts de finançament europees vinculades al suport de polítiques de millora ambiental, d'innovació, de difusió, etc. Per a la implementació d'algunes de les polítiques que el Programa desenvolupa està previst plantejar instruments de col·laboració pública privada.

Pel que fa a l'aplicació d'una part dels cànon com a font de finançament, els recursos provinents dels cànon que graven la disposició del rebuig dels residus municipals, la deposició de residus industrials i la deposició de residus de la construcció s'integren en el Fons de gestió de residus, regulat a la Llei 8/2008 del 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus, i s'aplicaran d'acord amb el que preveu el Programa de Gestió de Residus i la resta de normativa vigent.

Les necessitats econòmiques del PRECAT20 s'associaran bàsicament a despeses de funcionament, a la contractació de serveis tècnics, a la posada en marxa d'incentius econòmics, a les possibles transferències i ajuts per finançar despeses corrents i a la necessitat de nous efectius.

El PRECAT20 també inclou actuacions que suposen inversions en infraestructures i que majoritàriament es desenvolupen en el PINFRECAT20 (Pla Territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals 2013-2020). Aquestes actuacions es finançaran en la quantia i forma que determini el Pla Territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya. En aquest sentit, el 100 % de les infraestructures del nou pla seran finançades per transferències de la Generalitat i per fons provinents de la recaptació dels cànon (cànon de residus municipals i cànon de residus de la construcció).

El pressupost global de les actuacions del PRECAT és de 752.882.138 euros, dels quals 206.009.980 euros (27%) corresponen a despeses corrents i la resta, 546.872.158 euros (73%), a despeses de capital.

El finançament del conjunt d'actuacions previstes al PRECAT20 està repartit entre el sector privat en un 29% (218.271.917 €), l'Agència de Residus de Catalunya en un 69% (518.471.150 €) i altres aportacions d'ens públics en un 2% (16.139.071 €), d'acord amb la taula següent:

(Imports en euros)

	Sector privat	Sector públic		
		TOTAL	Ens locals	ARC
Despeses corrents	49.771.917	156.238.064	8.139.071	148.098.992
Despeses de capital	168.500.000	378.372.158	8.000.000	370.372.158
Total actuacions	218.271.917	534.610.222	16.139.071	518.471.150

En termes d'impacte en el pressupost de despeses de capital es poden destacar les següents actuacions del PRECAT20:

(Imports en Euros)

Adequació i millora de l'eficiència energètica de les plantes incineradores	63.000.000
Increment de la capacitat de tractament de la FORM i la fracció resta	62.000.000
Reenginyeria de l'Ecoparc 1 (Barcelona)	45.000.000
Clausura de dipòsits controlats de classe II públics després del període d'explotació	20.000.000
Millora i ampliació de la xarxa de deixalleries	13.000.000
Ampliació de dipòsits controlats públics de classe II	12.000.000
Implantació d'instal·lacions de valorització de rebuig ric en carboni	8.500.000
Implementació de millores en les plantes de tractament de la FORM existents	15.000.000
Optimització del consum energètic de les infraestructures	5.000.000

En termes d'impacte en el pressupost de despeses corrents es poden destacar les següents actuacions de PRECAT20:

(Imports en Euros)

Promoció de centres per a la reutilització de productes i per a la preparació per a la reutilització de residus	28.858.000
Creació de línies de suport tècnic i econòmic als plans locals de prevenció	21.428.715
Desenvolupament d'una línia d'ajuts per al foment de la recollida selectiva de la FORM i la fracció vegetal, incloent l'autocompostatge	15.000.000
Millora del coneixement sobre els residus i els aspectes que s'hi vinculen directament	10.334.688
Desenvolupament d'una línia de suport econòmic per a finançar la implantació de l'ecodisseny a les empreses	9.000.000
Desenvolupament d'una ordre de subvenció per a la prevenció de residus en l'àmbit industrial	7.500.000
Desenvolupament d'accions de foment de l'economia circular	5.000.000

En la taula 9 del Pla Econòmic financer del PRECAT, que s'adjunta com annex a aquesta memòria, es mostra l'estimació dels pressupostos de l'ARC durant la vigència del PRECAT20, incorporant en els mateixos les despeses de l'ARC associades al mateix.

El pressupost estimat per aquest període és de 1.178 milions d'euros. Aquest, principalment es preveu finançar: amb ingressos propis 527 milions d'euros (d'aquest import, 489 milions d'euros es preveuen recaptar dels cànon de residus) i amb 184 milions de transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

i amb 448 milions d'euros de transferències de capital.

En la Taula 10 Pla Econòmic financer del PRECAT, que s'adjunta com annex a aquesta memòria econòmica es detallen els imports per anualitats i totals de les transferències corrents i de capital de la Generalitat que es destinen a finançar el PRECAT20.

El resum d'aquesta taula es mostra a continuació:

(Imports en euros)	TOTAL 2013-2020
Necessitat transferències corrents	184.895.353
Necessitat transferències de capital	456.549.782
Total necessitat transferències	641.445.135
Transferències corrents fins 2015	41.049.723
Transferències de capital Contracte Programa 2006-2010	515.846.070
Total transferències aprovades	556.895.792
Necessitat de noves transferències corrents	143.845.630
Necessitat de noves transferències de capital	-59.296.288
Total necessitat noves transferències (*)	84.549.343

(*) La necessitat de noves aportacions (transferències) anuals, respecte les aprovades actualment, es manté en els 16,9 milions d'euros aprovats per al pressupost 2015

S'ha considerat:

- Que les transferències de capital ja aprovades pel Govern per al finançament del Contracte-Programa 2006-2010 pel període 2013-2020 són 515 milions d'euros.
 - Que, d'aquest import, 332 milions d'euros financen actuacions ja resoltes a la data, i la resta, 183 estan pendent de resoldre.
 - Que, d'aquests 183 milions d'euros, per finançar despeses de capital del PRECAT20 es necessiten 124 milions d'euros, i per tant hi ha un excés d'aportacions de capital aprovades pel període de vigència del PRECAT20 de 59 milions d'euros.
- Que per finançar despeses corrents del PRECAT20 es necessiten 143 milions d'euros, pel període 2016-2020.
 - Que aquests 59 milions d'euros d'excés d'aportacions de capital ja aprovades passen a incrementar les aportacions corrents.
 - Que es mantenen fins l'exercici 2020 l'import anual de les aportacions corrents de la Generalitat al nivell del pressupost aprovat per al 2015 (16,9 milions d'euros/any, 84,5 milions pel període 2016-2020).

D'aquesta forma, l'import resultant seria suficient per finançar les actuacions previstes en el PRECAT20.

Tant els pressupostos com el calendari previst en el PRECAT20 per a l'execució de les actuacions s'hauran d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions i el seu finançament.

La priorització de les actuacions es farà en base a la seva contribució als objectius ambientals del PRECAT20.

D'altra banda, i respecte a determinades mesures proposades la implantació de les quals pot tenir costos per l'Administració de la Generalitat (l'establiment de l'obligació legal d'elaboració de plans locals de prevenció

per part dels ens locals, l'establiment d'un percentatge mínim d'utilització d'olis regenerats en les flotes de l'administració), es tracta de mesures que necessiten de l'aprovació d'una norma específica. És en aquell moment en què s'haurà de valorar l'eventual impacte pressupostari d'aquestes mesures i la possible reprogramació de les mateixes en cas que sigui necessari.

Finalment, tot seguit s'analitza l'efecte sobre els ingressos i les despeses si no s'aprovés el PRECAT20.

Respecte els ingressos propis, les mesures més destacades previstes al PRECAT20 fan referència als cànons de residus: increment progressiu del tipus de gravamen dels cànons sobre la disposició del rebuig, implantació d'un nou cànon sobre la deposició controlada dels residus industrials i finalització de la suspensió del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció. En aquests moments ja estan en vigor tant el nou cànon sobre la deposició controlada dels residus industrials (31 de gener de 2014) com el cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció (1 de gener de 2016). Respecte als increments del cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals, tant a l'any 2014 com al 2015 es van aplicar, mitjançant la l'aprovació en la llei de mesures, els nous tipus previstos al PRECAT20. Respecte el 2016 estava també previst en el projecte de decret de llei de mesures aprovar l'escalat d'increment progressiu de tipus de gravamen d'aquests cànons. Per tant, la implantació d'aquestes mesures previstes al PRECAT20 s'està realitzant al marge dels tràmits d'aprovació d'aquest programa.

En qualsevol cas, la recaptació dels cànons de residus depèn tant del tipus de gravamen aplicat com de les tones subjectes al tipus de gravamen, que poden ser diferents a les previstes inicialment. Atès que la recaptació d'aquests cànon es finalista i s'ha d'aplicar als conceptes previstos a la llei, qualsevol variació de la recaptació dels cànons de residus obligarà a adaptar els imports que es destinin a aquestes actuacions. En qualsevol cas, aquesta adaptació es farà d'acord amb els criteris previstos a la llei.

Pel que fa a les transferències previstes de la Generalitat de Catalunya, en aquests moments ja es disposa d'un Acord de Govern, de data 29 de setembre de 2015, pel qual s'aproven les anualitats autoritzades pel Govern per finançar actuacions del PRECAT20. Vist, per una banda, que en aquests moments ja estan autoritzades pel Govern les transferències previstes al PRECAT20 i vist també, que aquest Acord de Govern no incrementa les transferències anuals ja autoritzades en Acords de Govern previs, sinó només en fa una redistribució per capítols, la no aprovació del PRECAT20 no hagués suposat una variació del total de transferències a aportar pel Govern de la Generalitat.

Tanmateix, i com ja s'ha exposat en aquest mateix apartat, tant els pressupostos com el calendari previst en el PRECAT20 per a l'execució de les actuacions s'hauran d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions. La prioritització de les actuacions es farà en base a la seva contribució als objectius ambientals del PRECAT20.

B	Informe d'impacte econòmic i social
----------	--

En aquest apartat es consideraran de forma separada, d'una banda, els impactes en clau econòmica i social, i d'altra, els impactes en clau ambiental.

Impactes en clau econòmica i social

En primer lloc cal dir que el PRECAT20 s'alinea amb les polítiques globals europees i les contextualitza, incorporant mecanismes que, en la major part de casos, responen a prioritats o recomanacions directes dels estaments comunitaris. Així, d'una banda, la normativa europea estableix una jerarquia de gestió de residus que, per si mateixa, defineix quin ha de ser el camí per a la millora de la gestió. A més a més, en aquest context, les directives europees, d'una banda, estableixen l'obligació de fixar objectius de prevenció de residus, i d'altra, marquen un objectiu de reciclatge de residus municipals del 50%, objectiu que en el context

del *Circular economy package*¹ s'incrementa substancialment, fins al 65% de reciclatge per a 2030. El mateix passa amb els objectius associats als fluxos de residus d'envasos, que es fixen en el 75% per a 2030. El mateix document estratègic destaca altres aspectes, com la limitació fins al 10% de l'entrada de residus municipals a deposició controlada, la prohibició de destinar residus valoritzables a dipòsits controlats, la incorporació de sistemes de fiscalitat sobre la deposició, la promoció de la simbiosi industrial i de les pràctiques d'ecodisseny, etc. En l'àmbit econòmic, l'anàlisi de les diferents realitats dels estats membres porta a la Comissió Europea a identificar com a essencials les polítiques de fiscalitat, de pagament per generació i de responsabilitat ampliada del productor.

En el marc del PRECAT20, els objectius definits s'han interpretat a la llum d'aquest context per tal de buscar un posicionament avantatjós en el futur que, des d'un punt de vista estratègic, involucra un sector amb una important projecció de futur. Efectivament, el sector de la gestió de residus té un potencial de desenvolupament important tant mitjançant l'exportació de la seva experiència de gestió com amb el desenvolupament tecnològic que des d'algunes empreses s'ha dut a terme en els darrers anys. Aquest potencial es veu confirmat per les previsions de creixement pel sector de la gestió i tractament de residus a nivell mundial durant les properes dècades. D'acord amb el Programa de les Nacions Unides per al Medi Ambient (UNEP), el mercat global dels residus, des de la recollida fins al reciclatge, s'estima en 410.000 milions d'euros. En aquest mateix sentit, segons aquesta mateixa organització, entre 2011 i 2050 s'invertiran 143.000 milions de dòlars en gestió de residus, generant-se entre 25 i 26 milions de llocs de treball a nivell mundial per a l'any 2050. Aquesta tendència coincideix amb l'observada per l'Organització per a la Cooperació i Desenvolupament (OCDE), segons la qual el mercat de la gestió de residus municipals es va incrementar en un 37,3% entre 2007 i 2011.

Així doncs, el PRECAT20 s'emmarca en la política europea de residus i intenta arribar als objectius fixats utilitzant els mecanismes que, a nivell europeu s'estan determinant com a idonis. En aquest sentit, el PRECAT20 es remet, als efectes de l'impacte econòmic i social, a les conclusions dels estudis elaborats per la Comissió Europea², segons els quals la implementació completa de la normativa suposaria uns estalvis de 72.000 milions d'euros anuals respecte de la situació actual. Alhora, aquesta implementació suposaria un increment de la facturació anual 42.000 milions d'euros, amb un increment de l'ocupació de 400.000 llocs de treball, tot en comparació a la situació actual.

A nivell de Catalunya, que es troba actualment, en molt dels indicadors tant econòmics com ambientals, prop de la mitjana europea, la imputació d'aquestes xifres porta a uns valors estimats d'estalvi en la gestió de residus de 600 milions d'euros anuals respecte de l'escenari actual, amb un increment de la facturació de 385 M€ anuals i un potencial de generació d'entre 4.000 i 7.000 nous llocs de treball directes i indirectes, principalment en l'àmbit de l'ús eficient dels recursos i de la gestió de residus.

En l'àmbit català i en termes de competència, les prioritats establertes en el PRECAT20 tenen implicacions sobre:

Els sectors productius

- El foment de les tècniques d'ecodisseny o de simbiosi industrial suposarà l'adopció de mecanismes de suport als subsectors més industrials, que presenten un marge de millora més ampli, per la qual cosa el retorn de les inversions pot ser més curt o més eficient.
- L'aplicació d'instruments fiscals per afavorir l'ús de materials reciclats pot suposar també canvis a nivell de competència, en la mesura que alguns productes poden tenir unes condicions de mercat més favorables.
- D'altra banda, l'increment en el cost de la gestió per l'aplicació dels cànon de residus pot afectar de forma diferenciada els diferents subsectors, malgrat que aquest efecte és independent del PRECAT20 atès que la regulació del cànon no resta condicionada per l'aprovació del PRECAT20

¹ 'Closing the loop - An EU action plan for the Circular Economy', European Commission, 2015.

² 'Implementing EU waste legislation for green growth', European Commission DG ENV, 2011

i, en aquest sentit, no hi ha una diferència entre les opcions de regulació considerades.

- Per últim, l'extensió de les polítiques de responsabilitat ampliada del productor poden tenir un impacte específic sobre aquella indústria vinculada de forma directa o indirecta als béns sobre els quals s'apliquen aquests sistemes. No obstant això, atès que l'aplicació d'aquests mecanismes hauria de ser regulada a nivell estatal, la seva existència no es pot associar de manera clara a l'aprovació del PRECAT20, per la qual cosa les diferències entre les opcions de regulació no són evidents.

Els sectors de la logística i el transport

- L'aplicació de les mesures del PRECAT20 pot implicar canvis a nivell de competència pel que fa a la logística i al transport d'aquells béns que s'associen a mecanismes de responsabilitat ampliada del productor, atès que alguns d'aquests mecanismes poden requerir tècniques de logística inversa o d'emmagatzematge previ.
- El foment de la recuperació de recursos pot tenir incidència en el transport de matèries primeres, atès que les matèries recuperades tindran un mercat més local i, per tant, poden donar avantatge al teixit de proximitat.

El sector comerç i de serveis

- L'impuls de mesures que involucren el comerç, com la seva participació en sistemes de responsabilitat ampliada del productor, la seva implicació en la reducció de bosses de plàstic, del malbaratament alimentari, etc. pot suposar diferències a nivell de competència entre la gran distribució i el petit comerç, especialment al fil de les diferències que el PRECAT20 estableix a nivell d'objectius. No obstant això, les mesures associades a aquests efectes han estat regulades per normativa o bé han estat concertades ja amb els sectors, per la qual cosa l'impacte de les dues opcions de regulació es pot considerar similar.
- El foment de la prevenció per davant del tractament finalista i l'adopció de sistemes de recollida més eficients pot afavorir el servei d'enginyeria industrial per davant de l'enginyeria civil, cosa que podria produir-se independentment de l'opció de regulació considerada, atès el context econòmic.
- L'impuls de nous mecanismes mixtes tecnicoadministratius, com la implantació de sistemes de pagament per generació, la concurrència a convocatòries d'ajuts, la certificació de serveis, etc. afavorirà els sectors de la consultoria ambiental i de qualitat per davant de la gestoria tradicional.

El sector de la recollida, transport i gestió de residus

- A nivell de tractament de residus, cal considerar que l'afavoriment d'aquelles opcions de tractament més prioritàries d'acord amb la jerarquia de gestió pot suposar una diferenciació entre el subsector de la valorització respecte del de l'eliminació. Cal dir, però, que l'impacte del PRECAT20 en aquest context pot ser menor del previst atès que aquesta jerarquia és un principi normatiu de la UE que és d'aplicació al marge del PRECAT20.
- També a nivell de tractament, l'adopció de models de tractament tecnològicament simples i flexibles pot afavorir aquells serveis més vinculats a models descentralitzats de gestió, alhora que farà més resilients les instal·lacions davant els canvis que es puguin produir.
- Alhora, el control del compliment de la normativa i la voluntat de garantir l'equivalència entre els rendiments de valorització pot implicar canvis en els circuits de gestió de residus, fent-los més propers i afavorint el transport de proximitat. Aquest efecte es pot produir de manera similar al fil de l'increment en la preparació per a la reutilització i de la comercialització de matèries primeres secundàries.
- Pel que fa a la recollida de residus, cal dir que els canvis en els sistemes de recollida poden afavorir models de més petita escala per davant de les opcions més industrialitzades amb un cost similar.

Amb relació a l'impacte sobre les PIME, cal dir que la política d'ús eficient dels recursos és, per si mateixa, un element que fomenta la proximitat tant en la gestió de recursos i matèries primeres com en la gestió de residus, la qual cosa pot suposar un afavoriment de les empreses de mida mitjana o petita implantades en el territori. Igualment, l'opció de regulació escollida pot afavorir la generació de sectors especialitzats i d'iniciatives originades en l'àmbit universitari, que poden donar consistència al teixit de PIME.

En aquest sentit, cal considerar l'esment explícit que en el PRECAT20 es fa de l'economia social, que ara ja té un paper rellevant en algunes etapes de la gestió de residus i recursos, com és el cas de la preparació per a la reutilització, i que podria tenir un protagonisme major en l'opció d'aprovació del PRECAT20. En aquest darrer cas cal dir, però, que les diferències que es materialitzen en les actuacions del PRECAT20 en aquest sentit es refereixen a aspectes que actualment ja estan regulats, per la qual cosa l'impacte de l'opció escollida es pot considerar moderat.

A nivell social, i més enllà de la generació d'ocupació abans esmentada, a la taula 24 del PRECAT20 s'han identificat per a cada objectiu els actors de la gestió de residus que hi estan vinculats, segons es tracti de ciutadania en general; administracions (ens locals, ens supralocals, ARC, Departaments de la Generalitat, MAGRAMA) economia (empreses productores, empreses gestores, transportistes) educació i recerca (escoles i instituts, universitats, centres de recerca) i altres (grups ambientalistes, ONG's, associacions consumidors, col·legis professionals).

Més enllà d'aquesta valoració general, la implementació de les mesures previstes haurà de portar-se a terme mitjançant instruments normatius, de caràcter econòmic, de comunicació i sensibilització, infraestructurals, així com d'altres tipologies. Serà en l'instrument d'aprovació de cada actuació on es faci expressa menció a l'afectació dels diferents agents de residus, d'acord amb la taula dalt esmentada.

Amb relació a alguns dels objectius més rellevants del PRECAT20, es presenta a continuació una estimació qualitativa dels impactes considerats en les dues opcions de regulació:

Objectiu	Opció de no regulació		Opció de regulació PRECAT20	
	Econòmic	Social	Econòmic	Social
Reduir l'any 2020 en un 50% el malbaratament alimentari respecte els nivells existents l'any 2010 en els àmbits de la distribució al detall, la restauració, el càtering i el domèstic.	Positiu baix	Negatiu alt	Negatiu baix	Positiu alt
Reduir per a l'any 2016 respecte als nivells de 2007, les bosses comercials amb nanses d'un sol ús de plàstic no compostable en un 90% en l'àmbit del comerç de gran distribució i en un 50% en l'àmbit del comerç urbà.	Positiu baix	Positiu baix	Negatiu baix	Negatiu baix
Incrementar, com a mínim, al 60% l'eficiència de captació de biogàs als dipòsits controlats de Catalunya i maximitzar-ne la seva valorització energètica.	Negatiu alt	Negatiu baix	Positiu alt	Positiu alt
Incrementar la recollida selectiva bruta dels residus municipals fins un mínim del 60% (per a cadascun dels municipis, com a mínim del 50%) i assolir, en conjunt, com a mínim el 55% en pes de residus domèstics i comercials destinats a preparació per a la reutilització i el reciclatge.	Positiu baix	Positiu baix	Positiu alt	Positiu alt
Per als anys 2016, 2018 i 2020 es valoritzaran materialment com a mínim un 60%, 80%, i 100% en pes dels pneumàtics fora d'ús.	Negatiu baix	Negatiu baix	Positiu alt	Positiu baix
L'any 2018 la totalitat de la fracció resta generada a Catalunya rebrà un tractament que permeti l'estabilització de la matèria orgànica continguda, amb recuperació, en la mesura del possible, dels materials	Positiu alt	Positiu alt	Positiu alt	Positiu alt

valoritzables.				
Desenvolupar el PINFRECAT20, establint àmbits de gestió que permetin la concurrència pública i privada.	Positiu baix	Positiu baix	Positiu alt	Positiu alt
Impulsar l'ús d'instruments de fiscalitat ambiental per a contribuir a la millora de la gestió dels residus i l'ús eficient dels recursos.	Positiu alt	Positiu alt	Positiu alt	Positiu alt

Impactes en clau ambiental

Amb relació als impactes de les opcions de regulació, i particularment del PRECAT20, sobre el medi ambient, l'annex 20 del PRECAT20 presenta l'informe de sostenibilitat ambiental, elaborat d'acord amb allò que preveu la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, la qual pretén integrar els aspectes ambientals en l'elaboració i aprovació de plans i programes per assolir un elevat nivell de protecció del medi ambient, així com promoure el desenvolupament sostenible en la seva triple dimensió: econòmica, social i ambiental.

L'informe de sostenibilitat ambiental recull la caracterització completa del PRECAT20 des de la vessant de la sostenibilitat, i en particular:

- Descriu els aspectes ambientalment rellevants, i defineix els objectius ambientals que cal considerar.
- Descriu i avalua les alternatives de planificació, entre les quals es troben les dues opcions de regulació considerades.
- Descriu, avalua i justifica els impactes ambientals de l'alternativa escollida, tant des del punt de vista dels objectius com pel que fa a les actuacions.
- Defineix les mesures d'aplicació, seguiment i supervisió ambientals.

En aquest sentit, doncs, la valoració dels impactes en clau ambiental es considera que es troba recollida de forma exhaustiva en aquest informe de sostenibilitat ambiental.

C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

L'impacte normatiu derivat de l'aprovació del Projecte de Decret s'ha d'analitzar des de diferents nivells:

1. La simplificació administrativa com a principi general emprat com a base per a la redacció del PRECAT20

L'impuls de la simplificació administrativa comporta un canvi de model de relació entre les administracions públiques i d'aquestes amb el món empresarial que, sense renunciar a l'objectiu que sustenta aquesta relació, propugna l'agilització de les tramitacions així com la disminució al màxim de les càrregues administratives a ciutadans i empreses.

La simplificació administrativa esdevé una oportunitat tant per la pròpia administració (possibilitat de replantejar-se i optimitzar els serveis administratius que actualment presta), com per al món empresarial (les empreses guanyen en traçabilitat, transparència i, en darrer terme, en competitivitat).

El PRECAT recull com a actuació específica l' *Ordenació dels tràmits administratius vinculats a l'estadística i la simplificació dels tràmits administratius (ACT 132)*.

Aquesta ordenació ha de ser gradual, degut a la complexitat administrativa existent, i anirà adreçada a desenvolupar un sistema "on line" que permeti ordenar, unificar i clarificar els tràmits administratius relatius al conjunt de la gestió dels residus, potenciant la gestió electrònica i reforçant la col·laboració amb altres

administracions catalanes implicades.

Ahora, es desenvoluparan els sistemes complementaris adients per tal de minimitzar les barreres i fer accessibles els tràmits a tots els col·lectius implicats.

2. L'impacte normatiu derivat de l'aprovació del PRECAT20 com a instrument de planificació

Pel que fa a l'impacte normatiu de l'aprovació del propi PRECAT, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, cal tenir en compte que estem davant d'un instrument de planificació que recull mesures de diferent ordre: mesures normatives, econòmiques, de comunicació i sensibilització, infraestructures, etc. La implementació de cada mesura es durà a terme mitjançant l'aprovació de diferents instruments (resolució, ordre, decret, recomanació, projecte de llei).

Serà en l'instrument d'aprovació de cada mesura on es quantificaran les càrregues administratives que es deriven segons el seu contingut i el sector afectat.

3. Modificació del Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC)

3.1 (modificació de l'article 11.c)

Es modifiquen les obligacions dels productors de residus de la construcció els qual hauran de presentar davant de l'Ajuntament, juntament amb la llicència d'obres, un document d'acceptació d'un gestor de residus autoritzat per tal de garantir la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document haurà de constar el codi de gestor, el domicili de l'obra, i l'import rebut en concepte de dipòsit per la posterior gestió.

La càrrega relativa a aportar aquest document es pot valorar com a una obligació d'aportar documentació adjunta de complexitat baixa pel que fa a la tipologia i el nombre de dades requerides (codi de gestor, domicili de l'obra i import rebut en concepte de dipòsit).

Els paràmetres emprats per quantificar aquesta càrrega, d'acord amb la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica, són el preu, temps i quantitat.

Pel que fa al preu, aquest es determina en funció dels preus per hora del personal que ha de portar a terme aquesta tasca. El preu per hora dels empleats administratius que fixa la Guia de Bones Pràctiques abans esmentada, actualitzat al 2015, és de 22,44 €/hora.

El temps previst per complir amb l'obligació d'elaborar i aportar documentació de complexitat baixa és d'1 hora.

La freqüència amb què s'ha de complir aquesta obligació és quan s'executi una obra, per tant escau donar un preu unitari.

La càrrega introduïda mitjançant aquest projecte de decret consistent en aportar un document d'acceptació d'un gestor de residus es pot quantificar en 22,44 euros.

Pel que fa a la població afectada, podem tenir en compte el nombre d'empreses donades d'alta al Registre general de persones productores de residus de Catalunya que desenvolupen activitats constructores amb CCAE-2009 dins dels grups 41,42 i 43: 3.092.

D'acord amb aquestes dades, l'impacte derivat d'aquesta mesura es podria valorar en 69.384,48 euros.

En relació amb la constitució d'un dipòsit, a què fa referència aquest mateix article, no es tracta d'una càrrega administrativa ni tampoc esdevé un cost substantiu nou derivat del Projecte de Decret ja que els productors de residus de la construcció ja tenien l'obligació de dipositar una fiança davant de l'Ajuntament en el moment d'obtenir la llicència d'obres per cobrir els costos previstos de gestió de residus.

Es substitueix, doncs, la constitució d'una fiança per la realització d'un dipòsit del mateix import davant del

gestor de residus per garantir la correcta gestió dels mateixos, de manera que es simplifiquen els tràmits administratius que havia de realitzar el productor davant de l'ajuntament i s'eliminen els obstacles amb què es trobaven els Ajuntaments en el moment de retornar les fiances dipositades.

3.2 (modificació de l'article 15.3) g

Es concreten, amb finalitat aclaridora, els residus que són objecte d'aquesta previsió de reutilització, com són les terres i les pedres no contaminades per substàncies perilloses, per tal d'acabar amb la confusió que la redacció inicial del precepte havia comportat en el sector de la producció i la gestió d'aquests residus.

4. Derogació de determinats preceptes del PROGRIC, PROGEMIC i PROGROC

La disposició derogatòria única del Projecte de Decret deroga determinats preceptes dels Decrets PROGRIC, PROGEMIC i PROGROC.

La derogació afecta a aquells articles relatius a l'aprovació dels programes.

Cal tenir en compte el contingut programàtic dels programes que es deroguen de forma que, vist el seu contingut, la derogació prevista no afecta a les càrregues administratives existents.

D Informe d'impacte de gènere

Pel que fa a l'impacte de gènere de la proposta normativa cal diferenciar entre el contingut material i el contingut formal de les mateixes.

Des d'un punt de vista material, la naturalesa tècnica de les propostes formulades condueix a afirmar que no hi ha impacte de gènere en cap de les dues opcions de regulació.

Formalment, s'ha adoptat una redacció que evita l'ús de termes androcèntrics i l'ús sexista del llenguatge, així com la utilització de termes que suposin una discriminació per raó de sexe, tal i com indica el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3 Comparació de les opcions de regulació considerades

L'article 6.6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus estableix que els programes de gestió de residus han de ser aprovats per decret del Govern, de manera que esdevé necessària per imperatiu legal l'opció normativa adoptada. En qualsevol cas, en els apartats anteriors es valoren de forma comparativa les opcions de regulació identificades a l'apartat 1.C des dels punts de vista pressupostari, econòmic i social, ambiental, de simplificació i reducció de càrregues i de gènere.

4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El capítol 16 del PRECAT20 detalla els mecanismes de seguiment, revisió i avaluació del programa. En aquest sentit, es destaca que el programa tindrà una revisió l'any 2018, que alhora permetrà fixar objectius que actualment estan ajornats, a més de la revisió associada a la finalització del termini genèric d'assoliment dels objectius.

Pel que fa a la temporalitat de les actuacions, ha estat associada al seu desenvolupament atès que diverses

de les actuacions associades al PRECAT20 s'han iniciat en paral·lel a la publicació del decret.

Alhora, pel que fa al seguiment del programa, el propi capítol 16 refereix els indicadors ambientals bàsics i estableix criteris per a un seguiment detallat. Tots els indicadors es refereixen a objectius existents o previstos i seran caracteritzats amb detall durant l'execució del programa, en funció de l'evolució de les dades disponibles i de les necessitats concretes de seguiment. En tot cas, aquests indicadors es plantegen com els elements bàsics per a la presa de decisions en el context de les revisions previstes, en el marc de les quals aquests indicadors haurien de ser avaluats i considerats.

5 Annexos

A Test de pimes

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: 44.610 empreses

Petites: 11.290 empreses

Mitjanes: 2.750 empreses

Grans: 478 empreses

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector:

La mitjana de treballadors ocupats a les PIME del sector és de 144 en el cas de productors de residus industrials.

95 treballadors en el cas dels gestors de residus.

No disposem de dades per als transportistes, si bé, la majoria són microempreses o petites empreses.

Observacions:

Per a l'assoliment dels objectius que fixa el PRECAT s'han definit un conjunt d'actuacions que afecten a diferents actors en la gestió de residus: empreses productores, empreses gestores i transportistes. D'acord amb les dades anteriors, el 94% de les empreses del sector tenen menys de 50 assalariats.

No disposem de dades a l'ARC sobre el volum de negoci de les empreses per poder fer una estimació atès que aquestes dades no són objecte d'inscripció en els Registres que gestiona l'ARC.

Consulta al sector afectat

Sí No

- | | | |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | ☒ | ☐ |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | ☒ | ☐ |

Observacions:

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | ☒ | ☐ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☐ | ☒ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | ☐ | ☒ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ | ☐ |

Observacions:

Mitjançant aquest Projecte de Decret s'aprova el Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya 2013-2020 (PRECAT) i es modifica, mitjançant la disposició final, el Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de Gestió de residus de la Construcció de Catalunya (PROGROC).

Pel que fa al PRECAT, cal tenir en compte que aquest Programa preveu mesures de diferent ordre; mesures normatives, econòmiques, de comunicació i sensibilització, infraestructures, etc. Cada mesura o actuació es recollirà en l'instrument que correspongui (resolució, ordre, decret, projecte de llei). Serà en l'instrument d'aprovació de cada mesura on es quantifiquin les càrregues administratives que es deriven segons el seu contingut i l'actor afectat.

Pel que fa a la modificació del PROGROC i a les possibles càrregues derivades de la mateixa, es modifiquen les obligacions dels productors de residus de la construcció els qual hauran de presentar davant de l'Ajuntament, juntament amb la llicència d'obres, un document d'acceptació d'un gestor de residus autoritzat per tal de garantir la correcta destinació dels residus separats per tipus. En aquest document haurà de constar el codi de gestor, el domicili de l'obra, i l'import rebut en concepte de dipòsit per la posterior gestió.

La càrrega relativa a aportar aquest document es pot valorar com a una obligació d'aportar documentació adjunta de complexitat baixa pel que fa a la tipologia i el nombre de dades requerides (codi de gestor, domicili de l'obra i import rebut en concepte de dipòsit).

Els paràmetres emprats per quantificar aquesta càrrega, d'acord amb la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica, són el preu, temps i

quantitat.

Pel que fa al preu, aquest es determina en funció dels preus per hora del personal que ha de portar a terme aquesta tasca. El preu per hora dels empleats administratius que fixa la Guia de Bones Pràctiques abans esmentada, actualitzat al 2015, és de 22,44 €/hora.

El temps previst per complir amb l'obligació d'elaborar i aportar documentació de complexitat baixa és d'1 hora.

La freqüència amb què s'ha de complir aquesta obligació és quan s'executi una obra, per tant escau donar un preu unitari.

La càrrega introduïda mitjançant aquest projecte de decret consistent en aportar un document d'acceptació d'un gestor de residus es pot quantificar en 22,44 euros.

Pel que fa a la població afectada, podem tenir en compte el nombre d'empreses donades d'alta al Registre general de persones productores de residus de Catalunya que desenvolupen activitats constructores amb CCAE-2009 dins dels grups 41,42 i 43: 3.092.

D'acord amb aquestes dades, l'impacte derivat d'aquesta mesura es podria valorar en 69.384,48 euros.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | ☒ | ☐ |
| Alguns exemples són: | | |
| a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs. | | |
| b. Exempcions totals o parcials. | | |
| c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes. | | |
| d. Simplificació d'obligacions d'informació. | | |
| e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació. | | |
| f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. | | |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | ☐ | ☒ |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | ☒ | ☐ |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | ☒ | ☐ |

Observacions:

El model de prevenció i gestió de residus definit al PRECAT té com a base, entre d'altres, el principi de simplificació administrativa que propugna l'agilització administrativa i disminueix les càrregues administratives.

B	Altres annexos: • Estimació de pressupostos de l'Agència de Residus de Catalunya

Barcelona,

Josep Maria Tost

Director

			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2013-2020	TOTAL 2021-2024	TOTAL 2013-2024
Capítol	Article	PRESSUPOST D'INGRESSOS											
3	31	Prestació d'altres serveis	3.752.575	1.128.942	1.009.261	1.174.551	1.198.042	1.222.003	1.246.443	1.271.372	12.003.189		12.003.189
3	32	Taxes per serveis i activitats de caràcter general	1.876.534	2.097.727	2.430.816	2.504.493	2.554.583	2.605.675	2.657.788	2.710.944	19.438.561		19.438.561
3		Fons de gestió de residus	27.340.789	54.528.851	28.791.030	45.639.269	46.834.835	48.941.898	51.938.410	53.850.296	357.865.378		357.865.378
3	34	Altres tributs	27.340.789	54.528.851	28.791.030	45.639.269	46.834.835	48.941.898	51.938.410	53.850.296	357.865.378		357.865.378
3	39	Recàrrecs i multes	425.567	880.000	832.000	915.552	933.863	952.540	971.591	991.023	6.902.136		6.902.136
3		TAXES, BÉNS I ALTRES INGRESSOS	33.395.464	58.635.520	33.063.107	50.233.865	51.521.323	53.722.116	56.814.233	58.823.635	396.209.263		396.209.263
4	40	Del sector públic estatal											
4	41	De l'Administració de la Generalitat	12.219.928	11.919.927	16.909.869	16.909.869	29.809.510	40.048.483	27.300.902	29.776.867	184.895.353		184.895.353
4	49	De l'exterior	950.521			1.175.736	1.100.722	1.188.236	1.013.236	1.013.236	6.441.687		6.441.687
4		TRANSFERÈNCIES CORRENTS	13.170.449	11.919.927	16.909.869	18.085.604	30.910.232	41.236.719	28.314.138	30.790.103	191.337.040		191.337.040
8		INCORPORACIÓ ROMANENTS	2.114.106								2.114.106		2,114.106
		Fons de gestió de residus			5.898.970	14.402.042	23.253.722	27.150.713	29.251.242	31.727.207	131.683.896		131.683.896
7	79	INGRESSOS PROPIS DE CAPITAL			5.898.970	14.402.042	23.253.722	27.150.713	29.251.242	31.727.207	131.683.896		131.683.896
7	71	De l'Administració de la Generalitat	36.377.993	36.377.993	38.377.993	67.937.224	77.139.271	72.379.726	65.217.773	62.741.809	456.549.782	157.354.451	613.904.233
7		TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	36.377.993	36.377.993	38.377.993	67.937.224	77.139.271	72.379.726	65.217.773	62.741.809	456.549.782	157.354.451	613.904.233
8		INCORPORACIÓ ROMANENTS	161.067								161.067		161.067
		INGRESSOS CORRENTS	48.680.019	70.555.446	49.972.976	68.319.470	82.431.555	94.958.835	85.128.371	89.613.738	589.660.409		589.660.409
		INGRESSOS DE CAPITAL	36.539.060	36.377.993	44.276.963	82.339.265	100.392.993	99.530.439	94.469.016	94.469.016	588.394.746	157.354.451	745.749.197
		TOTAL INGRESSOS	85.219.079	106.933.439	94.249.939	150.658.735	182.824.548	194.489.274	179.597.386	184.082.753	1.178.055.155	157.354.451	1.335.409.606
Capítol	Article	PRESSUPOST DE DESPESES											
1		REMUNERACIONS DE PERSONAL	9.200.000	10.082.286	10.767.053	11.145.812	11.233.541	11.308.161	11.474.442	11.386.712	86.598.005		86.598.005
2	20	Lloguers i cànon	792.662	1.246.964	1.066.136	1.297.341	1.323.288	1.349.754	1.376.749	1.404.284	9.857.176		9.857.176
2	21	Conservació i reparació	855.471	826.637	1.086.248	860.033	877.234	894.779	912.674	930.928	7.244.005		7.244.005
2	22	Material, subministrament i altres	9.688.768	13.901.471	16.772.779	17.665.502	27.353.954	33.660.236	18.757.118	19.930.005	157.729.832		157.729.832
2	23	Indemnitzacions per raó del servei	96.682	133.000	113.000	138.373	141.141	143.963	146.843	149.780	1.062.781		1.062.781
2	24	Despeses en publicacions	9.195	60.500	60.500	62.944	64.203	65.487	66.797	68.133	457.759		457.759
2		DESPESES DE BÉNS CORRENTS I SERVEIS	11.442.777	16.168.572	19.098.663	20.024.194	29.759.819	36.114.219	21.260.180	22.483.129	176.351.553		176.351.553
3		DESPESES FINANCERES	320.299	50.000	290.000	52.020	53.060	54.122	55.204	56.308	931.013		931.013
4	49	A entitats del SP, universitat públ. i al. ent. partic.			31.000						31.000		31.000
4	46	A ens i corporacions locals	25.497.505	36.139.587	18.496.260	28.191.096	30.408.972	36.619.628	39.894.297	43.356.799	258.604.145		258.604.145
4	47	A empreses privades	2.000.000	8.010.000	1.185.000	8.906.349	10.976.163	10.862.705	12.444.248	12.330.790	66.715.255		66.715.255
4	48	A famílies	12.000	25.000	25.000						62.000		62.000
4	49	A l'exterior		80.000	80.000						160.000		160.000
4		TRANSFERÈNCIES CORRENTS	27.509.505	44.254.587	19.817.260	37.097.445	41.385.135	47.482.334	52.338.545	55.687.589	325.572.400		325.572.400
6		INVERSIONS REALS	805.000	860.000	655.000						2.320.000		2.320.000
7	76	A corporacions locals	35.941.498	35.517.993	41.621.963	82.339.265	100.392.993	99.530.439	94.469.016	94.469.016	584.282.183	157.354.451	741.636.635
7		TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	35.941.498	35.517.993	41.621.963	82.339.265	100.392.993	99.530.439	94.469.016	94.469.016	584.282.183	157.354.451	741.636.635
		VARIACIONS DE PASSIUS FINANCERS			2.000.000						2.000.000		2.000.000
		DESPESES CORRENTS	48.472.581	70.555.446	49.972.976	68.319.470	82.431.555	94.958.835	85.128.371	89.613.738	589.452.972		589.452.972
		DESPESES DE CAPITAL	36.746.498	36.377.993	44.276.963	82.339.265	100.392.993	99.530.439	94.469.016	94.469.016	588.602.183	157.354.451	745.956.635
		TOTAL DESPESES	85.219.079	106.933.439	94.249.939	150.658.735	182.824.548	194.489.274	179.597.386	184.082.753	1.178.055.155	157.354.451	1.335.409.606

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2013-2020
Necessitat transferències corrents	12.219.928	11.919.927	16.909.869	16.909.869	29.809.510	40.048.483	27.300.902	29.776.867	184.895.353
Necessitat transferències de capital	36.377.993	36.377.993	38.377.993	67.937.224	77.139.271	72.379.726	65.217.773	62.741.809	456.549.782
Total necessitat transferències	48.597.921	48.297.920	55.287.862	84.847.092	106.948.781	112.428.209	92.518.675	92.518.675	641.445.135
Transferències corrents fins 2015	12.219.928	11.919.927	16.909.869						41.049.723
Transferències de capital Contracte Programa 2006-2010	36.377.993	36.377.993	38.377.993	67.937.224	90.038.912	95.518.341	75.608.807	75.608.807	515.846.070
Total transferències aprovades	48.597.921	48.297.920	55.287.862	67.937.224	90.038.912	95.518.341	75.608.807	75.608.807	556.895.792
Necessitat de noves transferències corrents				16.909.869	29.809.510	40.048.483	27.300.902	29.776.867	143.845.630
Necessitat de noves transferències de capital					-12.899.641	-23.138.615	-10.391.034	-12.866.998	-59.296.288
Total necessitat noves transferències (*)				16.909.869	16.909.869	16.909.869	16.909.869	16.909.869	84.549.343

(*) La necessitat de noves aportacions (transferències) anuals, respecte les aprovades actualment, es manté en els 16,9 milions d'euros aprovats per al pressupost del 2015.