

INFORME DE VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN EL MARC DE LA TRAMITACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL PROGRAMA GENERAL DE PREVENCIÓ I GESTIÓ DE RESIDUS I RECURSOS 2020 (PRECAT20)

1. ANTECEDENTS

L'Agència de Residus de Catalunya està tramitant l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya (PRECAT20).

Dins del tràmit del fòrum del SIGOV han presentat observacions la Direcció General de Planificació i Seguiment d'Inversions, la Direcció General de Pressupostos de 9 d'octubre de 2015, l'Oficina de Govern i l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern

Amb la finalitat de donar participació a la ciutadania en el procés d'elaboració del projecte de decret esmentat s'ha sotmès a informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Així mateix, en compliment de l'article 23 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, s'ha sotmès a informació pública l'informe de sostenibilitat ambiental i la versió preliminar del Programa de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya (PRECAT20).

Durant el termini de 45 dies hàbils (del 3/11 al 28/12 de 2015) s'ha pogut examinar el Projecte de decret esmentat, la versió preliminar del Programa de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya (PRECAT20), l'Informe de sostenibilitat ambiental (ISA), les memòries i els informes emesos, i formular-hi les observacions, els suggeriments o les al·legacions que es considerin oportunes.

Així mateix, i d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, s'ha donat audiència a les entitats afectades per la regulació del projecte de Decret.

En total han estat presentats 41 escrits d'al·legacions, dels quals 3 han estat presentats fora de termini. Els escrits dins de termini presentats en tràmit d'audiència han correspost a les entitats següents:

- Agència Catalana de l'Aigua
- Ajuntament de Barcelona
- Àrea Metropolitana de Barcelona
- ACITRE
- Associació de Naturalistes de Girona
- Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA)
- Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
- Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)
- DEPANA
- Direcció General de Qualitat Ambiental
- Direcció General d'Indústria
- Foment del Treball Nacional
- Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero
- Gremi d'Àrids de Catalunya
- Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)

mentre que els presentats en tràmit d'informació pública han correspost a:

Ajuntament de Ripollet
Alternativa d'Unitat Popular de Rubí
Arrins, SL
Asociación de Vecinos de Pallejà
ANGED
Ass. Catalana Empreses Envasadores Agua (ACEA)
Associació Catalana de Residus de la Construcció i Demolició
ACEVERSU
Consortio Nacional de Industriales del Caucho
ECOEMBES
ECOVIDRIO
Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
Fed. Esp. de la Recuperación y el Reciclaje (FER)
GEPEC - Ecologistes de Catalunya
Gestión Medioambiental de Neumáticos, SL
Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana
Ofipilas
Plataforma Rubí sense Abocadors
Recyclia
SIGAUS
SIGNUS Ecovalor, SL
SIGRAUTO

Els escrits presentats fora de termini corresponen a les entitats següents:

Ajuntament de Rubí
Asociación Nacional de Empresas de Aguas de Bebida Envasadas (ANEABE)
Plataforma Envase y Sociedad

2. VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS

A) DINS DEL TRÀMIT DEL FÒRUM DEL SIGOV

1. L'**Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern** considera que s'ha de fer arribar el projecte de Decret a l'Ajuntament de Barcelona per tal que hi formulin al·legacions.

Valoració: Estimada i se li ha donat audiència.

2. La **Direcció General de Pressupostos** considera que les actuacions derivades del Programa s'han d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici dels ens implicats.

Valoració: Estimada. De fet en el propi pla econòmic financer que acompanya el PRECAT20 ja s'estableix que tant els pressupostos com el calendari previst en el PRECAT20 per a l'execució de les actuacions s'hauran d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions.

3. La **Direcció General de Planificació i Seguiment d'Inversions** considera que l'execució de les inversions previstes s'han d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'ARC i que aquesta entitat realitzi el màxim esforça per cercar fonts de finançament de les inversions alternatives a les aportacions de la Generalitat per tal que aquestes aportacions es puguin reduir tant com sigui possible.

Valoració: Estimada. De fet en el propi pla econòmic financer que acompanya el PRECAT20 ja s'estableix que tant els pressupostos com el calendari previst en el PRECAT20 per a l'execució de les actuacions s'hauran d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions. En el mateix document també s'indica la previsió de finançar amb Fons Europeus actuacions vinculades al suport de política ambiental, de innovació, de difusió, de foment d'economia verda, entre altres.

4. L'**Oficina de Govern** realitza un conjunt d'observacions en relació amb el contingut de la memòria d'avaluació pel que fa a la identificació de les opcions de regulació, a l'informe d'impacte pressupostari, a l'informe d'impacte econòmic i social, a l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives, la comparació de les opcions de regulació considerades i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Valoració: Estimada. S'ha elaborat una nova memòria d'avaluació d'acord amb aquestes observacions.

B) DINS DELS TRÀMITS D'INFORMACIÓ PÚBLICA I AUDIÈNCIA

Els escrits d'al·legació presentats dins de termini han estat desglossats en 263 al·legacions individuals, algunes de les quals han estat valorades com a comentaris. La relació completa de les 227 al·legacions presentades, així com dels 36 comentaris, amb la seva corresponent valoració, és la següent:

1. Entitat/s que al·leguen: ANGED

1. **Al·legació:** L'objectiu del 15% de reutilització al 2015 d'envasos als canals diferents dels HORECA (4b.7) es considera molt difícil d'assolir. En el cas de fer-se mitjançant la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn tindria gravíssimes implicacions tècniques, logístiques, econòmiques, socials i administratives.

1. **Valoració:** Estimada parcialment

1. **Justificació i modificacions:** L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en

reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

2. Entitat/s que al·leguen: ANGED

2. Al·legació: Amb relació a l'objectiu 10a.6 sobre l'impuls d'instruments de fiscalitat ambiental, es considera que aquests instruments hauran d'estar sempre recolzats en estudis que estableixin criteris tècnics, econòmics, ambientals i fiscals que justifiquin la naturalesa ambiental del tribut, garanteixin el respecte als principis d'unitat de mercat i permetin evitar situacions de doble imposició al ciutadà.

2. Valoració: Desestimada

2. Justificació i modificacions: Els instruments de fiscalitat ambiental han estat defensats per la Unió Europea com a elements estratègics de la política ambiental, i són reconeguts i aplicats per diversos països de l'entorn europeu. Evidentment, la seva formulació ha de respondre als objectius ambientals sobre els quals vol incidir; en aquest sentit, també hauran d'evolucionar en consonància amb l'evolució d'aquests objectius. D'altra banda, la pròpia articulació legal dels instruments de fiscalitat permet garantir que es compliran tots els principis normatius que li siguin d'aplicació. En tot cas, aquests criteris caldrà tenir-los en compte en la regulació legal d'aquests impostos, d'acord amb la normativa tributària i ambiental.

3. Entitat/s que al·leguen: ANGED

3. Al·legació: En relació al foment dels envasos reutilitzables en l'àmbit comercial (ACT-060) es considera que cal tenir en compte la normativa sobre seguretat alimentària, i que cal fer una anàlisi econòmica, tècnica i mediambiental rigorosa que justifiqui la idoneïtat de les mesures a implantar.

3. Valoració: Estimada parcialment

3. Justificació i modificacions: Es tindrà en compte la normativa de seguretat alimentària, i es considera adequat incloure aquest fet al redactat de l'actuació. Pel que fa a l'anàlisi econòmica, tècnica i ambiental, la pròpia actuació ACT-060 preveu portar a terme aquestes avaluacions. Per tant, els canvis consistiran en afegir a l'ACT-060 una consideració pel que fa a la normativa sobre seguretat alimentària.

4. Entitat/s que al·leguen: ANGED

4. Al·legació: Es proposa la supressió de l'actuació ACT-076, relativa al desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a determinats fluxos específics de residus, atès que la seva implantació podria ser inviable per a empreses que operen en més d'una comunitat autònoma, ja que aquestes requereixen solucions integrals per a tot el territori on estan establertes per assolir els seus objectius mediambientals i desenvolupar economies d'escala.

4. Valoració: Desestimada

4. Justificació i modificacions: La responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu (tenint en compte la xarxa de gestors existents i la normativa estatal). En tot cas, no es planteja en aquesta actuació desenvolupar normativa catalana per a la implantació

de responsabilitat ampliada del productor, sinó impulsar normatives europees o estatals en aquest sentit.

5. Entitat/s que al·leguen: ANGED

5. Al·legació: Actualment, les empreses de distribució d'ANGED que generen envasos comercials tenen implantats sistemes de gestió de residus i gestionen correctament prop del 100% dels seus residus. Es proposa la modificació de la ACT-079 relativa a l'impuls d'una modificació de la llei d'envasos per ampliar la responsabilitat ampliada del productor als envasos comercials, de tal forma que es limiti a aquells fluxos en els que el posseïdor final no pugui acreditar la seva correcta gestió.

5. Valoració: Desestimada

5. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.

6. Entitat/s que al·leguen: ANGED

6. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-091, relativa a la implantació per via normativa d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn en cas de no complir-se els objectius de recollida selectiva de piles i acumuladors, es considera que cal valorar la complexitat de la seva implantació i els costos econòmics.

6. Valoració: Desestimada

6. Justificació i modificacions: L'ACT-091 esmenta que es farà un estudi que avaluï els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació. En funció dels resultats obtinguts en aquest estudi es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal.

7. Entitat/s que al·leguen: ANGED

7. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-097, es considera que la idoneïtat i proporcionalitat de la implantació obligatòria d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn pels envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari ha de ser rigorosament estudiada des del punt de vista tècnic, econòmic, ambiental i social, atès que els comerços passen a ser gestors de residus d'envasos, garants de la restitució dels dipòsits als ciutadans. Per la seva banda, els ciutadans poden perdre fàcilment el dipòsit si no conserven bé els envasos, i les entitats locals recollirien menys residus, reduirien la seva eficàcia.

7. Valoració: Desestimada

7. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-097 tindrà en compte els aspectes tècnic, ambiental, social i econòmic. L'estudi de la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos tindrà en consideració l'encaix amb el sistema de recollida selectiva d'àmbit municipal desplegat a Catalunya així com les possibles tipologies d'envasos que seria més escaient considerar. En qualsevol cas, els comerços al detall de productes envasats que gestionessin els residus

d'envasos buits en cap cas tindrien la necessitat d'inscriure's al Registre general de gestors de residus de Catalunya, com no la tenen els comerços on es recullen piles, fluorescents, tèxtil, etc. Cal destacar que el sistema de dipòsit, devolució i retorn no elimina les recollides d'envasos actualment existents, si no que conviu amb elles. Si escaigués, de forma prèvia a la seva implantació caldrà valorar sobre quines tipologies d'envasos i productes cal aplicar el sistema, amb l'objectiu de centrar-se en els que presenten mancances en la seva recollida selectiva i recuperació.

8. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

8. Al·legació: Pel que fa a l'art. 6 del projecte de decret del PRECAT20, es considera que establir un objectiu de reducció de 15% de la "generació primària de residus" resulta contrari al lliure comerç i l'economia de mercat dels tractats de la Unió Europea. Es proposa que aquests objectius s'haurien de fixar tenint en consideració la proporció existent entre els productes posats al mercat i els residus generats, en les dates que s'agafin com a referència.

8. Valoració: Desestimada

8. Justificació i modificacions: És evident que els objectius de reducció de residus no són contraris a les polítiques de la Unió Europea. Cal recordar que la prevenció de residus en general, de la que la reducció de la generació n'és un cas particular, és la més prioritària de les opcions reconegudes per la jerarquia de gestió de residus establerta per la Unió Europea. D'altra banda, cal recordar que la normativa europea estableix l'obligació que els estats fixin objectius de prevenció, obligació que, en el cas de la normativa espanyola, es reflecteix en l'establiment d'un 10% de reducció respecte de 2010. Cal dir que l'objectiu 4a.2 del PRECAT20 pretén millorar aquest objectiu inicial, formulat en els mateixos termes que a la normativa espanyola, per tal de vincular-lo a factors de referència que permetin donar major coherència a la definició dels objectius de prevenció. En aquest sentit, la quantitat de productes posats al mercat pot constituir una referència si, en virtut dels estudis que corresponguin, resulta adient com a indicador.

9. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

9. Al·legació: Pel que fa a l'art. 6.2 del projecte de decret del PRECAT20, es proposa afegir un punt on s'indiqui que en el cas d'objectius fixats en la normativa bàsica que reguli la responsabilitat ampliada del productor als diferents fluxos de residus, s'aplicarà el que estableixi la normativa bàsica.

9. Valoració: Desestimada

9. Justificació i modificacions: D'acord amb la jerarquia normativa, les normes bàsiques estatals són sempre un mínim a complir i no és necessari establir-ho de forma expressa. A més, cal tenir en compte que Catalunya, dins del seu àmbit de competències, pot desenvolupar aquestes bases, en aquest cas per tal d'oferir una major protecció del medi ambient i la salut de les persones, i en aquesta línia pot establir objectius més ambiciosos que els establerts per la normativa estatal.

10. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

10. Al·legació: Pel que fa als objectius 4b.6 i 4b.7 del PRECAT20, es proposa eliminar aquests objectius de reutilització atès que el *Plan estatal marco de gestión de residuos* no els recull, i per tant es considera una discriminació negativa del reciclatge enfront de la reutilització, i no està d'acord amb els tractats de lliure circulació de mercaderies al mercat interior.

10. Valoració: Estimada parcialment

10. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, corresponen a objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

11. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

11. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-104 del PRECAT20, es proposa que s'aclareixi en aquesta actuació que el que s'exigirà en les autoritzacions dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor seran els objectius fixats en la normativa estatal per a cada flux de residus.

11. Valoració: Desestimada

11. Justificació i modificacions: La normativa espanyola habilita al ministeri competent en matèria de medi ambient a elaborar un pla de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. D'acord amb això, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* indica que caldrà que es compleixin a tot l'estat els objectius fixats, llevat que es defineixin objectius més ambiciosos. El PRECAT20, per tant, ha de fixar els objectius de planificació d'acord amb la normativa, que seran iguals o més ambiciosos que els definits a les diferents normes d'aplicació.

12. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

12. Al·legació: Pel que fa als objectius 5a.1, 5a.2, 5b.1 i 5b.2 del PRECAT20, es considera que la normativa comunitària no fixa objectius específics per a preparació per a la reutilització sinó que es computen de forma global, conjuntament amb els de reciclatge. Es proposa que s'afegeixi que aquests objectius es duren a terme sense perjudici d'allò que estableixi la normativa sobre responsabilitat ampliada del productor i la Directiva 94/62/CE.

12. Valoració: Desestimada

12. Justificació i modificacions: Cal recordar que els objectius i la seva formulació són aspectes de mínims que, en aquest cas, es volen superar a nivell català. Pel que fa a l'objectiu 5b.1, es considera que tant la normativa bàsica com el *Plan estatal marco de gestión de residuos* marquen uns objectius mínims que en el marc del PRECAT20 es volen superar, proposant actuacions per tal de fomentar el desenvolupament d'una economia circular a Catalunya.

13. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

13. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 6b.15 del PRECAT20, s'observa que les quantitats establertes en aquest objectiu són diferents a les del *Plan estatal marco de gestión de residuos* i, en aquest

sentit, es proposa que per evitar discordances s'esperin a les determinacions que s'estableixin en els objectius de recollida selectiva que estan sent revisats per la Comissió Europea.

13. Valoració: Desestimada

13. Justificació i modificacions: Els objectius per l'any 2020 dels envasos que seran valoritzats, així com els nivells de valorització en funció del material d'envasat, són els determinats per la seva consecució a Catalunya, independentment que el *Plan estatal marco de gestión de residuos* i els objectius establerts a la propera revisió de la directiva europea d'envasos i residus d'envasos tinguessin uns objectius inferiors.

14. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

14. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 6a.3 del PRECAT20, es sol·licita eliminar del PRECAT20 els objectius sobre contingut d'impropis i, pel que fa als objectius de recollida selectiva i valorització de residus d'envasos, que el programa es limiti a esmentar els objectius fixats a la normativa bàsica, i quan calgui la comunitària.

14. Valoració: Desestimada

14. Justificació i modificacions: L'objectiu 6a.3, que busca incrementar la qualitat de la recollida selectiva d'envasos lleugers amb un percentatge d'impropis inferior al 25%, va en total concordança amb el conveni marc de col·laboració entre l'Agència de Residus de Catalunya i l'ens gestor del sistema integrat de gestió d'envasos lleugers, on estan adherits els ens locals de Catalunya.

15. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES

15. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-097 del PRECAT20, s'indica que, tot i que l'actuació consisteix únicament en realitzar un estudi, parla de la possibilitat d'implantar un sistema de dipòsit, devolució i retorn a nivell català, la qual cosa suposaria una vulneració de les regles del mercat interior i del repartiment de competències en responsabilitat ampliada del productor.

15. Valoració: Estimada parcialment

15. Justificació i modificacions: Malgrat que l'actuació ACT-097 ja recull la necessitat de tenir en compte tots els aspectes rellevants en la realització de l'estudi, es considera adient que s'expliciti la necessitat d'assegurar que la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn respecta les regles del mercat interior i el repartiment competencial vigent. Per tant, els canvis consistiran en indicar a l'ACT-097 que es completarà l'estudi de sistema de dipòsit, devolució i retorn amb una anàlisi de les implicacions legals de la seva implantació a Catalunya, amb especial atenció a les regles del mercat interior i a la no invasió de competències.

16. Entitat/s que al·leguen: ECOVIDRIO, ECOEMBES, Ofipilas, Recyclia, SIGAUS, SIGNUS Ecovalor, SL

16. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-131 del PRECAT20, es valora positivament l'actuació i es sol·licita que es faci extensiva no solament a importacions i exportacions, sinó també a les adquisicions intracomunitàries.

16. Valoració: Estimada

16. Justificació i modificacions: Es considera adient afegir les adquisicions intracomunitàries al títol de l'actuació. En qualsevol cas, la descripció de l'actuació ja indica que també s'aplicarà a aquestes transaccions. Per tant, els canvis consistiran en afegir les adquisicions intracomunitàries al títol de l'actuació ACT-131.

17. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Àrea Metropolitana de Barcelona, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

17. Al·legació: Es proposa que al PRECAT20 s'expliciti l'existència dels àmbits de planificació territorials del Pla territorial general de Catalunya i es formulin objectius específics per a cadascun d'ells, acompanyats d'uns indicadors objectius i un procés d'avaluació permanent.

17. Valoració: Estimada parcialment

17. Justificació i modificacions: En primer lloc cal dir que el PRECAT20 és un programa general i no només per a residus municipals; per tant, el factor territorial té una importància diferent i, en aquest sentit, vincular-hi tots els objectius no és necessàriament vàlid. En segon lloc cal dir, pel que fa als residus municipals, que els resultats de gestió no són funció exclusiva de l'estructura socioeconòmica de cada territori sinó que tenen a veure amb els esforços de les administracions responsables i dels ciutadans; per tant, el valor dels objectius no es pot vincular a aquests resultats. No obstant això, resulta adient especificar el nivell territorial al qual cal complir els objectius, de forma que es restringeixi l'efecte de compensació. Per tant, els canvis consistiran en incloure al PRECAT20 i al projecte de decret una regulació sobre l'obligació que els municipis hagin de complir els objectius del programa, fixant un valor mínim municipal per a l'objectiu de recollida selectiva.

18. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

18. Al·legació: Els objectius que es plantegen es consideren poc ambiciosos en general, i es proposa un 70% de recuperació efectiva per a 2024.

18. Valoració: Desestimada

18. Justificació i modificacions: Es considera que l'objectiu de valorització global del 65% pel 2020, superior al 50% establert per la Unió Europea, és prou ambiciós.

19. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

19. Al·legació: Es considera que cal concreció d'objectius per materials i sectors, i pels àmbits territorials del Pla territorial general de Catalunya. Paral·lelament caldria aprofitar per desenvolupar les eines legals, reglamentàries i institucionals que han de fer possible que els objectius que es plantegin s'assoleixin, que en cas contrari es poden quedar en bones intencions, per tal que es puguin començar a aplicar, com a molt tard, a finals de 2017.

19. **Valoració:** Desestimada

19. **Justificació i modificacions:** El PRECAT20 inclou objectius globals però també d'altres objectius per fluxos o per àmbits concrets. Aquests objectius es concreten en actuacions, els quals contenen tant les mesures com els instruments per avançar en l'assoliment dels objectius.

20. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

20. **Al·legació:** Es proposa descartar la crema de combustible derivat de residus en cimiteres o altres instal·lacions industrials i la retirada de les autoritzacions a les cimiteres per utilitzar combustible derivat de residus.

20. **Valoració:** Desestimada

20. **Justificació i modificacions:** Cal evitar la disposició final d'aquells residus que no es poden valoritzar materialment. En cas que aquests residus tinguin potencial de valorització energètica, aquesta via ha de prioritzar-se davant l'eliminació, d'acord amb la normativa europea i atès que estalvia recursos energètics fòssils.

21. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

21. **Al·legació:** S'indica que caldria fixar objectius específics per a aquells municipis que tenen un baix índex de fracció resta i poca presència de residus biodegradables, per tal de no fer obligatori el pretractament de forma indiscriminada. Aquesta mesura posaria l'èmfasi dels recursos públics en la bona recollida selectiva i no en el pretractament.

21. **Valoració:** Desestimada

21. **Justificació i modificacions:** Un dels principals impactes ambientals de la gestió dels residus municipals és l'abocament de compostos biodegradables. Per això, es considera necessari mantenir mesures tant per incrementar la recollida selectiva com per pretractar la fracció resta, especialment abans d'abocador, per tal de complir les exigències de la Directiva marc de residus amb relació a la disminució de l'abocament de material biodegradable. Una recollida selectiva de fracció orgànica d'alta eficàcia redundarà en una fracció resta amb menys contingut de residus biodegradables, aspecte que en si mateix ja implica que el pretractament és més senzill i econòmic. La fiscalitat ambiental prevista al PRECAT20 va en la mateixa direcció. Alhora, i amb relació al tractament previ, cal dir que els objectius 7a.2, 7a.3 i 7b.3 en conjunt permetran establir de forma coherent tècnicament les excepcions, si escau, a l'obligació de pretractar els residus.

22. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

22. **Al·legació:** Es considera que la recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus municipals (FORM) ha de ser prioritària per a tota la recollida pública.

22. **Valoració:** Desestimada

22. **Justificació i modificacions:** La recollida selectiva de fracció orgànica de residus municipals (FORM) és un dels aspectes més rellevants del programa amb relació als residus municipals, tant pel que fa a la recollida com a la gestió en general, tant pel que fa a objectius com a actuacions.

23. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripoll, Associación de Vecinos de Pallegà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

23. **Al·legació:** Es proposa que l'objectiu del màxim d'impropis sigui del 7% a l'any 2020 i del 5% al 2024.

23. **Valoració:** Desestimada

23. **Justificació i modificacions:** Considerant la situació actual de la recollida selectiva de la fracció orgànica de residus municipals (FORM), que en els darrers anys ha presentat un nivell d'impropis proper al 15%, l'objectiu del 10% d'impropis es considera adequat i el seu assoliment portaria com a conseqüència una millora substancial de les condicions de procés i de qualitat del compost. El PRECAT20 preveu actuacions que incideixen de forma dràstica en la qualitat de la recollida. En aquest sentit es pot esmentar el foment dels models de recollida més eficients, com el porta a porta, o l'existència d'un factor de correcció vinculat a la qualitat de la recollida de FORM entre els criteris de retorn del cànon.

24. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripoll, Associación de Vecinos de Pallegà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

24. **Al·legació:** Es considera que el PRECAT20 hauria de marcar objectius concrets de recuperació efectiva de la fracció orgànica de residus municipals (FORM) en forma d'adob i d'estructurant orgànic.

24. **Valoració:** Desestimada

24. **Justificació i modificacions:** Es considera que en l'actual PRECAT20 ja s'estableixen actuacions i mesures en aquesta línia. Així, al fil de l'objectiu 6b.14, que preveu un grau de valorització global del 60% per a 2020, es desenvolupen diverses actuacions, com ACT-072, ACT-074, ACT-096, ACT-133, ACT-141, etc.

25. **Entitat/s que al·leguen:** Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripoll, Associación de Vecinos de Pallegà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

25. **Al·legació:** Es proposa elevar el cost d'entrada de la fracció orgànica de residus municipals (FORM) a les plantes de compostatge amb alt nivell d'impropis (cost gradual de 5 a 10%) lligat a l'augment del cànon que es paga a les plantes de tractament finalista. Els incentius han d'afavorir els

municipis que recullen més i amb millor qualitat i, en definitiva, gravar els municipis que aporten menys FORM i de pitjor qualitat.

25. Valoració: Desestimada

25. Justificació i modificacions: Si bé la majoria de les instal·lacions de tractament de fracció orgànica de residus municipals (FORM) tenen tarifes d'entrada graduades en funció del contingut d'impropis en la fracció d'entrada, aquesta graduació resulta en molts casos insuficient i no està establerta concretament en el PRECAT20. Cal dir que no és possible, des del PRECAT20, fer incidència en les tarifes de tractament de residus. No obstant això, entre els criteris de retorn del cànon de residus municipals es compten factors que tenen en compte la graduació de la qualitat de la recollida.

26. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

26. Al·legació: Es considera que la recollida selectiva de la fracció orgànica de residus municipals (FORM) hauria de ser obligatòria per a tots els grans generadors i per a tots els generadors de fracció orgànica de residus municipals (FORM) d'origen no domèstic.

26. Valoració: Estimada parcialment

26. Justificació i modificacions: La recollida selectiva és ja obligatòria per a les activitats comercials; el que cal és que els ens locals regulin l'obligació de fer recollida selectiva de tots els materials i específicament de paper i cartró, envasos lleugers, vidre i fracció orgànica de residus municipals (FORM), adaptant-ho al model de recollida que tingui establert cada municipi. No obstant això, resulta adient explicitar un impuls des de l'àmbit global català a aquesta regulació. Per tant, els canvis consistiran en afegir o modificar el redactat de l'actuació ACT-094 per tal d'incloure la idea d'impulsar que els ens locals regulin l'obligatorietat de recollida selectiva de grans generadors, comerços, etc.

27. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

27. Al·legació: Es proposa fer obligatòria per a tots els municipis la utilització de la bossa compostable (o sense bossa quan sigui factible).

27. Valoració: Desestimada

27. Justificació i modificacions: Si bé es cert que les bosses no compostables dificulten substancialment el tractament de la fracció orgànica de residus municipals (FORM), la introducció d'un ús obligatori requereix de condicions especials per evitar efectes contraris. Les mesures del programa recullen ja la prioritat de l'ús de la bossa compostable, però la regulació sobre aquest ús és una competència d'àmbit municipal.

28. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

28. Al·legació: Es proposa la creació (com a d'altres països de la Unió Europea) d'un sistema de certificació de la qualitat del compost.

28. Valoració: Desestimada

28. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-071 preveu l'establiment d'un sistema de garantia de qualitat del compost.

29. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

29. Al·legació: Es proposa prioritzar amb els incentius necessaris el sistema de recollida selectiva porta a porta o d'altres sistemes que dificultin l'anonimat (cubells d'edifici, sistemes de targetes magnètiques als contenidors per habitatges concrets,...)

29. Valoració: Desestimada

29. Justificació i modificacions: El PRECAT20 preveu incentius per als models de recollida selectiva més eficients, que són precisament aquells que dificulten l'anonimat. Cal tenir en compte que s'hi estableixen objectius referents a la recollida selectiva tant en quantitat (p. ex., 6a.06) com en qualitat (p. ex., 6a.02 i següents). A més, hi ha diverses actuacions vinculades a la millora de la recollida selectiva, com poden ser, entre d'altres, les actuacions ACT-096, ACT-110, ACT-147 i ACT-148.

30. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

30. Al·legació: Es demana que l'esforç econòmic i de participació de municipis i ciutadans es dirigeixi prioritàriament a objectius de prevenció ambiental i de recollida selectiva i recuperació ecològica de la matèria orgànica.

30. Valoració: Desestimada

30. Justificació i modificacions: Es considera que al PRECAT20 ja s'estableixen nombroses actuacions i mesures en aquesta línia; alguns exemples són ACT-039, ACT-044, ACT-045, ACT-48, ACT-050, ACT-055, ACT-056, ACT-145, etc. pel que fa a la prevenció; ACT-077, ACT-078, ACT-089, ACT-092, ACT-147, ACT-148, etc. pel que fa a la recollida selectiva; o ACT-070, ACT-073, ACT-074, ACT-094, ACT-096, etc. amb relació a la recuperació de la matèria orgànica.

31. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA),

Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

31. Al·legació: Es proposa que l'obligació relativa al pretractament abans d'anar a abocador no s'apliqui fins a l'any 2020 en aquells territoris i municipis pels quals: 1.- S'estableixi i s'apliqui un pla de reducció de la quantitat de residus biodegradables que van a abocador (per tal de complir i sobrepassar els objectius de la Directiva 1999/31/CE), tot posant l'esforç en la recollida selectiva dels residus biodegradables i especialment de la fracció orgànica de residus municipals (FORM). 2.- La principal funció del pretractament abans d'anar a abocador acabi sent, no l'estabilització dels residus biodegradables, sinó la recuperació de materials susceptibles de quedar supeditats a mesures preventives i de responsabilitat ampliada del productor, moment en el qual el cost d'inversió i de gestió de les activitats recuperadores haurien de recaure, principalment, sobre els productors i distribuïdors d'aquests residus derivats de productes (envasos i embalatges, utensilis d'usar i llençar, aparells electrònics, residus problemàtics,...) i no indiscriminadament sobre les taxes de residus, els pressupostos municipals i, en general, sobre el conjunt de la ciutadania.

31. Valoració: Desestimada

31. Justificació i modificacions: Un dels principals impactes ambientals de la gestió dels residus municipals és l'abocament de compostos biodegradables. Per això, es considera necessari mantenir mesures tant per incrementar la recollida selectiva com per pretractar la fracció resta, especialment abans d'abocador, per tal de complir les exigències de la Directiva marc de residus amb relació a la disminució de l'abocament de material biodegradable. Una recollida selectiva de fracció orgànica d'alta eficàcia redundarà en una fracció resta amb menys contingut de residus biodegradables, aspecte que en si mateix ja implica que el pretractament és més senzill i econòmic. La fiscalitat ambiental prevista al PRECAT20 va en la mateixa direcció. Alhora, cal dir que les mesures per estendre el pretractament de residus, que és un obligació derivada de la normativa europea de residus, han permès millorar la gestió de la fracció resta, extreure'n materials i eliminar de forma ambientalment més adequada els materials no aprofitables. Per últim, i amb relació al tractament previ, cal dir que els objectius 7a.2, 7a.3 i 7b.3 en conjunt permetran establir de forma coherent tècnicament les excepcions, si escau, a l'obligació de pretractar els residus.

32. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

32. Al·legació: Per tal d'optimitzar les inversions i d'incentivar l'aposta dels ens locals per la prevenció de residus i la recollida selectiva de qualitat, es proposa un sistema d'exempcions al pretractament del rebuig, per a la qual cosa caldria: 1.- Definir el sistema d'objectius operatius i d'incentius per àmbits territorials i calendaritzar-lo; 2.- Posar en marxa plans de millora de la qualitat de la recollida de la fracció orgànica i de prevenció i reducció del rebuig mitjançant recollides selectives abans de fer obligatori el pretractament a abocador; 3.- No fer obligatori el pretractament per als municipis que obtinguin òptims resultats de recollida selectiva de residus biodegradables i d'altres fraccions recuperables a fi d'eximir-los del seu cost; 4.- Limitar la capacitat del pretractament i del tractament final d'acord als objectius del PRECAT20 i d'acord a les exempcions que es plantegin; 5a- Replantar les condicions d'inversió i d'explotació de les plantes en funcionament i en projecte.

32. Valoració: Desestimada

32. Justificació i modificacions: Pel que fa a les condicions d'inversió i explotació de les plantes, cal dir que el PRECAT20 ja preveu l'optimització d'inversions i la prioritat a la prevenció de residus i a la recollida selectiva per tal de reduir la necessitat de plantes de tractament de fracció resta. Cal destacar que en el marc del PINFRECAT20 s'aposta de forma clara per un model flexible i modular de les plantes que permeti una adaptació progressiva de la xarxa d'infraestructures i de les seves característiques tècniques a l'evolució que previsiblement tindrà la generació de fracció resta i de fracció orgànica de residus municipals (FORM) en els propers anys.

33. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocats, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

33. Al·legació: Es considera que el grau de contaminació que actualment mostren molts emplaçaments fa necessària la introducció amb urgència d'un objectiu estratègic ambiciós orientat a 'protegir la salut humana i els ecosistemes respecte la contaminació existent en els emplaçaments actualment contaminats', atès que, sense atorgar-li el grau d'objectiu estratègic, aquest sempre serà un element no prioritari en la política de sòls.

33. Valoració: Desestimada

33. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-026 fa referència a la integració dels informes en matèria de sòls en el procediment administratiu relatiu a la prevenció i control integrat de la contaminació. Aquesta és una obligació que neix de la transposició de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre, que ha estat transposada al marc normatiu bàsic mitjançant la Llei 5/2013. Totes les activitats a les quals és d'aplicació aquesta llei resten obligades a presentar, en el tràmit de sol·licitud de l'autorització ambiental integrada o de la seva revisió i en aquells casos que l'activitat implica l'ús, producció o emissió de substàncies perilloses rellevants, un informe base abans de l'inici de l'explotació de la instal·lació o abans de l'actualització de l'autorització. Per tant, l'actuació ha de vetllar perquè totes aquestes activitats presentin aquest informe i, si està disponible, l'anàlisi de riscos.

34. Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

34. Al·legació: Es considera que seria necessària la inclusió en el PRECAT20 d'una actuació orientada a elaborar una guia d'avaluació del risc derivat de la contaminació del sòl que inclogués la perspectiva multicriterial de les disciplines anomenades, el principi de precaució i la possibilitat d'escenaris futurs diferents als que actuen en el moment de fer l'anàlisi, així com les condicions que haurien de complir les entitats habilitades per poder realitzar l'avaluació del risc des d'aquest punt de vista.

34. Valoració: Estimada parcialment

34. Justificació i modificacions: L'actual marc normatiu d'aplicació a la contaminació del sòl es fonamenta en l'anàlisi de risc com instrument clau en la presa de decisions sobre si és o no necessari procedir a la recuperació d'un sòl que hagi estat declarat contaminat. Aquest instrument presenta força complexitat i subjectivitat, per la qual cosa el fet de disposar d'una metodologia estandaritzada

i d'empreses acreditades en la seva aplicació acotaria els graus de variabilitat. L'estandardització de la metodologia passa per l'elaboració d'una guia d'avaluació del risc que hauria de ser aplicada per les entitats acreditades, per la qual cosa es considera adequada la incorporació al PRECAT20 d'una guia metodològica de l'avaluació del risc i l'habilitació d'entitats acreditades per a la seva aplicació. D'altra banda, no es considera adient valorar el risc d'escenaris futurs diferents als previstos en el moment de fer l'anàlisi, atès que aquest càlcul només tindria efectes acadèmics i, en aquest sentit, podria hipotecar-se el sanejament d'un sòl si no s'aproveïssin aquests escenaris futurs. Aquest criteri, inclòs en la normativa holandesa, va ser abandonat fa anys precisament per l'elevat cost econòmic que suposava la seva consideració. Per tant, els canvis consistiran en afegir el següent paràgraf a l'acció ACT-027 del PRECAT20: 'Amb l'objectiu d'homogeneïtzar criteris de l'anàlisi del risc, es redactarà una guia metodològica d'avaluació del risc i es promourà la promulgació de la normativa per habilitar entitats acreditades per a la seva aplicació.'

35. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

35. Al·legació: Amb relació a l'objectiu 4a.5 del PRECAT20, es considera que els productes alimentaris i begudes n'haurien d'estar exempts.

35. Valoració: Desestimada

35. Justificació i modificacions: L'objectiu 4a.5 es formula en termes generals i caldrà entendre que a cada sector afectarà en funció de les seves característiques i particularitats.

36. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

36. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-043 del PRECAT20, es manifesta l'oposició a desenvolupar instruments econòmics que incentivin certes compres (si els productes reciclats són envasos) i desincentivin altres compres.

36. Valoració: Desestimada

36. Justificació i modificacions: La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final 'Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular', encoratja explícitament els estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. En qualsevol cas, a l'hora de desenvolupar normativament els instruments de fiscalitat es tindran en compte els impactes associats i, particularment, l'impacte en els sectors econòmics.

37. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

37. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-049 del PRECAT20, es proposa eliminar l'actuació, ja que va en detriment d'un sector econòmic important en el nostre territori i posa en dubte el correcte comportament mediambiental de la indústria envasadora d'aigua, que dóna feina a moltes persones.

37. Valoració: Desestimada

37. Justificació i modificacions: L'ACT-049 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el que hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja s'indica a la pròpia actuació.

38. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

38. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-060 del PRECAT20, es proposa eliminar l'actuació, atès que no s'està d'acord amb les quotes de reutilització, que es consideren una barrera a la lliure circulació (La Directiva 94/62/CE indica que els estats membres no impediran la comercialització, al seu territori, d'envasos que compleixin amb la directiva).

38. Valoració: Desestimada

38. Justificació i modificacions: Tot i que l'objectiu específic 4b.6, que estava fonamentat en l'antic *Plan nacional integrado de residuos*, hauria de ser revisat atès que no està incorporat en l'actual *Plan estatal marco de gestión de residuos*, l'actuació ACT-060 segueix essent vàlida, perquè pretén (sense objectiu quantitatiu específic) fomentar l'envàs reutilitzable, en coherència amb el què significa la jerarquia de residus, que ha de prioritzar la prevenció, amb especial atenció a la reutilització (com indica l'objectiu estratègic 4).

39. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

39. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 4b.7 del PRECAT20, es proposa eliminar-lo, atès que la reutilització d'envasos en canals diferents a l'HORECA no és viable; es tracta d'un objectiu no realista.

39. Valoració: Estimada parcialment

39. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a un objectiu establert al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquest objectiu perquè es tracta d'un objectiu de prevenció, el qual no té cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que no tingui sentit. Cal esperar, doncs, que sigui reintegrat més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 l'ha de recollir i assignar un valor coherent d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

40. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

40. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-079 del PRECAT20, es proposa eliminar l'actuació ja que les empreses envasadores ja participen en sistemes integrats de gestió (SIG) i paguen als gestors de residus i a l'administració competent.

40. Valoració: Desestimada

40. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.

41. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

41. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-097 del PRECAT20, es proposa eliminar aquesta actuació, ja que es considera que el sistema integrat de gestió (SIG) de 'punt verd' funciona adequadament, mentre que l'actuació pot provocar una pèrdua d'avantatge competitiu entre les empreses del mercat que es trobin dins i fora de Catalunya.

41. Valoració: Desestimada

41. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-097 fa referència a elaborar un estudi que permeti valorar la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn (sistema de dipòsit, devolució i retorn) per als envasos d'un sol ús d'àmbit domèstic. En el desenvolupament de l'estudi es tindran en compte els aspectes tècnic, ambiental, social i econòmic, i per a la seva realització s'incorporaran els punts de vista de tots els sectors, col·lectius i administracions afectades. L'estudi de la possible implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos tindrà en consideració l'encaix amb el sistema de recollida selectiva d'àmbit municipal desplegat a Catalunya així com les possibles tipologies d'envasos per a les quals seria més escaient implantar el sistema. Tanmateix, el sistema de dipòsit, devolució i retorn no elimina les recollides d'envasos actualment existents, sinó que conviu amb elles. Si escaigués, de forma prèvia a la seva implantació caldria valorar sobre quines tipologies d'envasos i productes aplicar el sistema, amb l'objectiu de centrar-se en els que tenen un pitjor comportament respecte a la seva recollida selectiva i recuperació.

42. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

42. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-110 i l'ACT-111 del PRECAT20, es proposa eliminar aquestes actuacions, atès que estan en desacord en modificar el cànon de residus municipals i aplicar un nou cànon pels residus industrials, els quals suposen nous impostos en un moment en què caldria prioritzar el desenvolupament i el creixement de les empreses catalanes.

42. Valoració: Desestimada

42. Justificació i modificacions: Cal recordar que la funció dels cànon és crear un context adequat per garantir la correcta prelació de la gestió dels residus, afavorint per aquest ordre la menor generació, la recollida selectiva, el tractament per la valorització i en darrer cas la disposició. Des d'aquesta perspectiva, és necessari que el cànon s'incrementi per afavorir aquesta jerarquia i incentivar econòmicament el comportament dels productors de residus. Els increments previstos al PRECAT20 dels cànon municipals es van pactar amb les entitats locals. D'altra banda, el cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. Amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. Per últim, cal recordar que aquests tributs es configuren com a impostos ecològics i s'ajusten a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a instruments eficaços per al foment de la minimització i la valorització dels residus.

43. Entitat/s que al·leguen: Plataforma Rubí sense Abocadors

43. Al·legació: Es considera que cal incloure en el PRECAT20 les dejeccions ramaderes per a què sigui aquest, amb la col·laboració del Departament d'Agricultura, el responsable de la presa de mesures i decisions necessàries per a la reducció de la contaminació per dejeccions.

43. Valoració: Desestimada

43. Justificació i modificacions: En primer lloc cal tenir present que la gestió de les dejeccions ramaderes és una competència compartida, i per tant el PRECAT20 preveu actuacions amb relació a la gestió dels residus fora del marc agrari, així com mesures de coordinació amb el Departament d'Agricultura, competent en la gestió de dejeccions en l'agricultura. Les actuacions ACT-025, ACT-035 i ACT-129 preveuen mesures de gestió de dejeccions ramaderes en aquesta línia.

44. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya, Àrea Metropolitana de Barcelona, Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS), Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

44. Al·legació: Es proposa revisar i adaptar els objectius, actuacions i calendaris del PRECAT20 en funció de les noves directrius i obligacions del nou *Circular economy package* de la Comissió Europea. En termes generals, es proposa revisar tots aquells elements necessaris per adaptar el programa i el seu desplegament al nou termini d'implantació 2016-2020.

44. Valoració: Estimada parcialment

44. Justificació i modificacions: El PRECAT20 té com a fonaments la normativa i la planificació existents, i té en compte també la normativa i la planificació futures que, essent aplicables al context català, poden ser una referència vàlida de planificació. Durant l'elaboració del PRECAT20 s'han tingut en compte les tendències europees i, per tant, es troba en línia amb allò que planteja el *Circular economy package*. Evidentment, el programa haurà de recollir les especificacions de la normativa europea a mesura que incorpori les previsions contingudes en aquest paquet. En tot cas, cal afegir que aquest instrument estableix fites que, per la seva temporalitat, no es contradiuen amb les del PRECAT20. Per tant, els canvis consistiran en incloure al redactat del programa referències genèriques al *Circular economy package*, bàsicament en el resum executiu, en la justificació del principi d'economia circular i en la introducció als objectius del programa.

45. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

45. Al·legació: Es proposa plantejar un pla de coordinació o implantació per a aquells grups d'actuacions del PRECAT20 que incideixen sobre els mateixos fluxos o temes, o fins i tot agents implicats, per tal d'evitar solapaments, crear sinèrgies, treballar en la mateixa línia, potenciar uns millors resultats, etc.

45. Valoració: Estimada parcialment

45. Justificació i modificacions: El PRECAT20 és un pla estratègic, el contingut del qual té una perspectiva àmplia que garanteixi la seva vigència. No obstant això, en la documentació han estat identificades les actuacions que afecten a aspectes similars pel que fa a fluxos, jerarquia, agents implicats, etc. En aquest sentit, es considera convenient definir de forma general la necessitat d'executar les actuacions garantint una coherència entre aquelles que estiguin interrelacionades. Per tant, els canvis consistiran en incloure al capítol 15 referències en el text a la necessitat d'establir metodologies per actuar de forma coherent des d'un punt de vista d'actors implicats, de jerarquia, de flux, etc.

46. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

46. Al·legació: Es proposa la promoció de pactes amb els municipis per tal d'implementar les mesures del PRECAT20, on es requereixi l'elaboració de plans locals o zonals per millorar la

prevenció i la recollida de residus. Com a contrapartida, els municipis que s'adhereixin podrien optar a subvencions específiques, descomptes en jornades o cursos, etc...

46. Valoració: Desestimada

46. Justificació i modificacions: En el PRECAT20 s'estableixen criteris i actuacions per a la millora de la prevenció i la recollida selectiva. Amb relació a la planificació local en matèria de prevenció, cal esmentar per la seva rellevància les actuacions ACT-039 i ACT-040, que pretenen instaurar l'elaboració de plans locals de prevenció i crear línies de suport tècnic i econòmic per a la seva elaboració i desplegament.

47. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

47. Al·legació: Es proposa la creació en el PRECAT20 de plans d'acció municipals o zonals, pensats per aquells indrets que estan molt per sota de la mitjana pel que fa a resultats de recollida selectiva, per tal de millorar la gestió a través d'una estratègia consensuada i adequada, amb un seguiment i acompanyament continu i amb la voluntat de trobar fonts de finançament complementàries i externes.

47. Valoració: Desestimada

47. Justificació i modificacions: En el PRECAT20 s'estableixen criteris i actuacions per a la millora de la prevenció i la recollida selectiva. Amb relació a la planificació local en matèria de prevenció, cal esmentar per la seva rellevància les actuacions ACT-039 i ACT-040, que pretenen instaurar l'elaboració de plans locals de prevenció i crear línies de suport tècnic i econòmic per a la seva elaboració i desplegament.

48. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

48. Al·legació: Es proposa la creació en el PRECAT20 d'un grup de treball o programa de coordinació entre les diferents administracions que operen a diferents nivells i àmbits territorials, per tal d'afavorir que les polítiques plantejades es tinguin en total consideració en aquests àmbits i no perdin força ni es puguin bloquejar, amb l'objectiu que els municipis que depenen d'aquestes administracions puguin avançar de forma adequada tenint al seu abast suport tècnic de qualitat, balanços, incentius econòmics i serveis de recollida.

48. Valoració: Desestimada

48. Justificació i modificacions: Aquestes funcions es realitzen ja mitjançant els diferents mecanismes de coordinació entre les administracions locals i l'Agència de Residus de Catalunya.

49. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

49. Al·legació: Es proposa la posada en marxa d'un programa de formació continuada dels actors principals, com poden ser els municipis, les empreses de serveis, les consultories, etc., en coordinació amb altres administracions o entitats, assegurant que tots van en una línia coherent amb el PRECAT20 i tothom hi té accés.

49. Valoració: Desestimada

49. Justificació i modificacions: Aquesta proposta es troba inclosa a l'actuació ACT-004, relativa a la millora de la formació de sectors específics rellevants sobre els aspectes relacionats amb els residus.

50. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

50. Al·legació: En el marc de la implementació d'instruments de transparència econòmica, fiscalitat més equitativa i també beneficis econòmics per aquells ens que gestionin correctament els seus residus i assoleixin els objectius, es proposa assajar altres mecanismes de retorn que incideixen sobre temes socials, per exemple destinant part dels retorns de sistemes integrats de gestió (SIG) o del cànon a millorar dèficits socials (material escolar, donació d'aliments, roba, etc.), la qual cosa suposaria un incentiu addicional per col·laborar en la recollida.

50. Valoració: Desestimada

50. Justificació i modificacions: El cànon de residus municipals, d'acord amb la seva llei de creació, és un impost ecològic que s'ha de destinar a optimitzar la gestió dels residus municipals d'acord amb els criteris de distribució del fons de gestió de residus. En aquest context, la mesura proposada difícilment pot tenir cabuda dins el retorn d'aquest tribut si els incentius socials no tenen un contingut ambiental. En tot cas, caldria circumscriure aquest tema al marc de les competències locals pel que fa a la gestió dels recursos procedents del retorn del cànon. D'igual forma, les compensacions dels sistemes integrats de gestió (SIG) als ens locals es regulen per la seva normativa específica i es preveu que financin accions de comunicació i conscienciació sobre la gestió dels residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE) o piles, segons el cas.

51. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

51. Al·legació: Es proposa la creació d'un programa per certificar serveis o empreses de recollida i gestió de residus, que fomentaria l'aplicació de bones pràctiques, serveis de qualitat i la responsabilització per part de les empreses en la consecució d'objectius.

51. Valoració: Estimada

51. Justificació i modificacions: La promoció de la certificació de serveis de gestió de residus ja ha estat inclosa en el PRECAT20 dins l'objectiu 8a.9. No obstant això, es considera adequat incloure en el PRECAT20 la creació d'un programa de suport tècnic específic a la certificació d'aquestes empreses mitjançant algun dels sistemes existents i particularment mitjançant l'EMAS. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-081 una referència a un programa de suport tècnic a la certificació mitjançant algun dels sistemes existents i particularment mitjançant l'EMAS.

52. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya

52. Al·legació: Es considera que tan importants són les campanyes com els programes educatius i per això es proposa que ambdues han de ser igualment considerades en el PRECAT20. Alhora, en el marc de l'elaboració del pla de comunicació es considera important que es dissenyin mecanismes per coordinar-se i donar suport a la resta de plans i programes d'educació ambiental en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori.

52. Valoració: Desestimada

52. Justificació i modificacions: Les actuacions ACT-011, ACT-044 i ACT-045 recullen la inclusió de la temàtica de la prevenció i la gestió de residus en els currículum educatius.

53. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

53. Al·legació: El PRECAT20 no defineix cap estratègia per deixar de considerar residus els subproductes; es proposa concretar quines seran les línies de simplificació dels tràmits associats a la gestió d'un residu.

53. Valoració: Desestimada

53. Justificació i modificacions: L'ACT-005 esmenta quines seran les accions per al foment de la figura del subproducte. Els tràmits associats a la gestió d'un subproducte a Catalunya s'especifiquen al decret sobre procediments de gestió de residus, que l'ACT-123 preveu revisar, entre d'altres, amb criteris de simplificació administrativa. En aquest sentit caldrà tenir en compte la legislació espanyola, que estableix les condicions sota les quals una substància o objecte pot ser considerat com a subproducte i no com a residu.

54. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

54. Al·legació: Es proposa desenvolupar en el PRECAT20 una actuació concreta que desclassifiqui com a residu el llot procedent de la digestió anaeròbia de la biometanització de la fracció orgànica de residus municipals (FORM) un cop higienitzat, i fer estudis agronòmics i establir els paràmetres de qualitat per a la seva aplicació en agricultura.

54. Valoració: Desestimada

54. Justificació i modificacions: Actualment els materials procedents de la digestió anaeròbia de fracció orgànica de residus municipals (FORM) presenten diferències substancials en la seva composició i característiques que fan que no es pugui considerar com un producte. No obstant això, sense que impliqui una desclassificació com a residu, existeix la via de tractament europea R10, que obre la possibilitat a que el residu pugui ser valoritzat. Per tant, si una instal·lació genera un digerit uniforme i higienitzat, existeixen els mecanismes per a que pugui valoritzar-se en ús agrari com a residu orgànic.

55. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

55. Al·legació: Es considera que els objectius 4 i 5 del PRECAT20 són molt teòrics i poc reals, i les actuacions no concreten com assolir-los.

55. Valoració: Estimada parcialment

55. Justificació i modificacions: Es considera que els objectius 4 i 5 del PRECAT20 són ambiciosos però no irrealistes; el propi programa preveu 9 actuacions associades a l'objectiu 5 i més de 30 a l'objectiu 4. Alhora, a nivell de recursos, es destinen a aquests dos objectius 115 milions d'euros, una quantitat molt significativa atesos els imports totals del programa pel que fa a despeses no associades a infraestructura. Per tant, es considera que les actuacions sí permeten complir amb el objectius. No obstant això, es farà una anàlisi de la contribució de les actuacions a l'assoliment dels objectius, la qual cosa permetrà introduir millores en aquest sentit, si escau. Per tant, els canvis consistiran en introduir al PRECAT20 i a l'ISA una valoració de la contribució de les actuacions als objectius.

56. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

56. Al·legació: Es proposa incorporar objectius específics per a la creació d'un sistema integrat de gestió (SIG) de tèxtil, que permeti finançar actuacions com l'ACT-107, i en la qual haurien de tenir cabuda també sistemes integrats de gestió (SIG) per a matalassos o per a mobles.

56. Valoració: Estimada parcialment

56. Justificació i modificacions: L'ACT-076 vol impulsar el desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus específics no perillosos on ja s'inclouen els tèxtils i mobles (i on es podrien incloure els matalassos). Es considera adequat fer un esment específic als matalassos. Per tant, els canvis consistiran en afegir a l'ACT-076 una referència explícita a la gestió dels matalassos.

57. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

57. Al·legació: Es considera que els objectius estan desequilibrats, molts en temes de prevenció i pocs en preparació per a la reutilització. Es considera que haurien de concretar-se objectius específics per a alguns fluxos de material com els tèxtils, mobles, joguines i llibres, i els objectius específics del *Circular economy package*.

57. Valoració: Desestimada

57. Justificació i modificacions: L'al·legació ja està contemplada, atès que, segons diu l'objectiu 5a.2, abans de finalitzar 2016 s'establiran objectius generals o per determinats sectors relatius a la preparació per a la reutilització a Catalunya. D'altra banda, el PRECAT20 estableix dos objectius quantitatius específics de preparació per a la reutilització: el 5b.1 relatiu als residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE)'s i el 5b.2 relatiu a pneumàtics fora d'ús (PFU).

58. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

58. Al·legació: L'objectiu 4a.1 del PRECAT20 estableix que cal reduir un 15% la generació primària de tots els residus (municipals, industrials i de la construcció), però no especifica el percentatge per cada tipologia. Es proposa aprovar objectius específics segons la procedència.

58. Valoració: Desestimada

58. Justificació i modificacions: L'objectiu 4a.1 és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.

59. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

59. Al·legació: Es considera que no es concreten actuacions ni estratègies per arribar al 60% de recollida selectiva, i que les actuacions previstes no concreten graus d'assoliment previstos, els terminis i la seva contribució a l'objectiu global. Es proposa plantejar sistemes integrats de gestió (SIG) per aquells residus que escapen dels circuits municipals (orgànica, tèxtil, matalassos, mobles,...)

59. Valoració: Estimada parcialment

59. Justificació i modificacions: D'una banda, cal dir que el PRECAT20 sí recull actuacions i estratègies per assolir el 60% de recollida selectiva, les quals deriven justament de l'anàlisi de quines

són les mesures requerides per a l'assoliment dels objectius. L'ACT-076 vol impulsar el desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus específics no perillosos on ja s'inclouen els tèxtils, la fabricació i distribució de productes alimentaris (orgànica) i mobles (on s'inclourien els matalassos). Es considera adequat fer un esment específic als matalassos. Per tant, els canvis consistiran en afegir a l'ACT-076 una referència explícita a la gestió dels matalassos.

60. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

60. Al·legació: El PRECAT20 proposa actuacions que són competència dels ens locals (recollida porta a porta, pagament per generació, increment recollida selectiva,...). En aquest sentit, es considera que el PRECAT20 hauria d'incorporar una memòria sobre els costos per l'assoliment dels objectius, plantejant uns costos orientatius, rendiments associats i terminis que serveixin de base d'actuació.

60. Valoració: Desestimada

60. Justificació i modificacions: Amb relació als aspectes competencials, el PRECAT20 respecta les competències establertes i, en tot cas, proposa un seguit de mesures que contribueixen als objectius fixats i que, en cada cas, la Generalitat de Catalunya impulsarà amb les eines que competencialment té atribuïdes. Pel que fa a l'anàlisi de costos i altres aspectes, cal tenir present que caldria fer-lo cas per cas, atès que en aquest context hi ha molta heterogeneïtat, per la qual cosa és un aspecte que haurà de valorar cada ens local. Cal dir, però, que al PRECAT20 s'han previst actuacions encaminades a conèixer, visibilitzar i controlar els costos. En qualsevol cas, a priori cal entendre que els objectius són assolibles a costos assumibles, atès que en alguns àmbits territorials aquests objectius ja han estat assolits.

61. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

61. Al·legació: La prognosi de generació de residus del PRECAT20 incorpora 4 escenaris (tendencial, A,B i C), mentre que el PINFRECAT20 només considera el tendencial. Es proposa que es revisi i actualitzi el PRECAT20 abans de la seva publicació a fi d'incorporar les tendències actuals.

61. Valoració: Estimada parcialment

61. Justificació i modificacions: Més enllà d'una valoració preliminar dels resultats envers les previsions per als anys de què es disposa de dades, en el marc de la revisió del programa s'estudiarà en detall la validesa de les previsions i, en cas de desviacions importants, es podrien revisar aspectes concrets del programa. No obstant això, es considera adequat introduir referències als valors dels indicadors de gestió més rellevants. Per tant, els canvis consistiran en introduir al PRECAT20 una addenda de valoració de les dades de 2013 i 2014 i de conclusions de cara a la revisió del programa. Per tant, els canvis consistiran en introduir al capítol 16 una referència als continguts mínims de la revisió del programa, incloent la validació dels escenaris de prognosi.

62. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

62. Al·legació: Es considera que el programa no defineix una gestió detallada i econòmicament viable del bioestabilitzat, per la qual cosa es proposa introduir solucions per a aquest material viables des d'un punt de vista tècnic, econòmic i ambiental, fins que el seu nivell de generació assoleixi la potencial demanda de les solucions plantejades evitant la disposició en dipòsit controlat.

62. Valoració: Estimada

62. Justificació i modificacions: El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament continguda en la fracció resta. El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment de la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. D'altra banda, el programa preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, entre els quals hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variable en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost). Sense oblidar que la prioritat és la segregació en origen i la recollida selectiva de la FORM, mentre no s'assoleixin índexs de recollida selectiva més alts i la fracció resta contingui encara materials recuperables, de la mateixa manera que es valoritzen alguns materials continguts a la fracció resta (metalls, plàstics, etc.), es considera que cal establir els usos i les condicions tècniques que han de complir els bioestabilitzats obtinguts d'aquesta fracció per a permetre la seva valorització com a residu en els sòls, a l'empara d'una operació de valorització compatible amb l'epígraf R10 "Tractament dels sòls que produeixi un benefici a l'agricultura o una millora ecològica dels mateixos" de l'annex II de la Directiva 2008/98/CE. En aquest sentit, es considera que cal establir un conjunt d'actuacions per promoure la utilització segura del bioestabilitzat com a residu, així com la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material. Per tant, els canvis consistiran en assegurar que queden explicitats els següents aspectes a l'ACT-113: 1.- La introducció d'una perspectiva genèrica respecte dels usos, basada en la composició i el control com a residu. 2.- La incorporació d'accions de recerca i desenvolupament per a incrementar les opcions de valorització d'aquest material.

63. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

63. Al·legació: Es considera que independentment dels acords assolits amb els ajuntaments, és imprescindible que el PRECAT20 desenvolupi estudis i càlculs relatius a allò previst en les actuacions ACT-145, ACT-146 i ACT-149 i a la seva incidència en la renda familiar disponible.

63. Valoració: Desestimada

63. Justificació i modificacions: Tot i que la tramitació inclou informes on s'avaluen els impactes socials d'aquestes actuacions, cal dir que seran els ens municipals responsables de la gestió els que hauran de fer els càlculs i previsions corresponents en el moment de plantejar la implementació d'aquests sistemes. En qualsevol dels casos, el pagament per generació pot alleugerir càrregues en aquella part de la ciutadania que, per la seva situació econòmica, possiblement generarà volums de residus inferiors a la mitjana del seu entorn.

64. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

64. Al·legació: Es proposa que les instal·lacions de valorització energètica de residus que compleixen amb una eficiència energètica segons la Directiva 2008/98/CE no estiguin subjectes al cànon de disposició.

64. Valoració: Desestimada

64. Justificació i modificacions: En el decurs de les negociacions portades a terme amb les associacions representatives dels ens locals es va pactar un cànon reduït, atès que la valorització energètica, d'acord amb la jerarquia de gestió de residus, està per sobre de la incineració però és menys prioritària que la valorització material.

65. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

65. Al·legació: Es proposa revisar el marc competencial de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) indicat en el PRECAT20, fent referència exclusivament a les competències i titularitat del servei de l'AMB, regulades en l'article 14D de la Llei 31/2010, de 3 d'agost.

65. Valoració: Estimada

65. Justificació i modificacions: Es considera adient fer la modificació proposada. Per tant, els canvis consistiran en revisar, a la pàgina 22, la referència a les competències regulades en l'article 14D de la Llei 31/2010, de 3 d'agost.

66. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

66. Al·legació: Es proposa reformular l'objectiu 10 del PRECAT20, en el sentit d'elaborar un pla de comunicació i donar suport als plans i programes d'educació ambiental per fer arribar a la ciutadania la necessitat d'adoptar estils de vida i hàbits de consum responsables que afavoreixen la prevenció de residus i la seva correcta gestió, en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori.

66. Valoració: Estimada parcialment

66. Justificació i modificacions: S'entén que l'al·legació fa referència a l'objectiu 1 i no al 10. No es considera necessari variar el text del subobjectiu 1.6, atès que el redactat proposat per l'AMB parla d'actuacions i no d'objectius. No obstant això, es considera adequat incloure aquesta observació a l'ACT-003. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'actuació ACT-003 un punt on s'indiqui que es donarà suport als plans i programes d'educació ambiental per fer arribar a la ciutadania la necessitat d'adoptar estils de vida i hàbits de consum responsables que afavoreixin la prevenció de residus i la seva correcta gestió, en coordinació amb el món local i amb els agents educatius del territori.

67. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

67. Al·legació: Es proposa incorporar les fórmules de càlcul en les definicions de recollida selectiva bruta (RSB), recollida selectiva neta (RSN), valorització material primària (VMP) i valorització material secundària (VMS) de l'Annex 2 del PRECAT20.

67. Valoració: Estimada

67. Justificació i modificacions: Es considera adient fer la modificació proposada. Per tant, els canvis consistiran en afegir les fórmules de càlcul d'aquests indicadors a l'apartat corresponent de l'annex 2 del PRECAT20.

68. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

68. Al·legació: Es proposa incorporar criteris de proporcionalitat en la implantació de sistemes de pagament per generació que evitin que aquests sistemes tinguin efectes sobre persones en risc

d'exclusió, rendes mínimes... Encara que es tracti d'aspectes de competència municipal, la capacitat normativa de la Generalitat de Catalunya podria tenir en compte aquests criteris i potenciar-los perquè els municipis els apliquin.

68. Valoració: Desestimada

68. Justificació i modificacions: Tot i estar d'acord amb el concepte a què es refereix la proposta, cal entendre que la implementació d'aquests aspectes transversals en la fiscalitat sobre residus és una competència dels responsables del disseny d'aquesta fiscalitat, que en aquest cas són els ens locals.

69. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

69. Al·legació: Pel que fa a l'optimització de les recollides municipals, es considera que, dins l'àmbit territorial de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), aquesta actuació s'hauria de portar a terme sota la direcció de l'AMB, a la llum de les seves competències de coordinació de les recollides en el seu àmbit.

69. Valoració: Estimada parcialment

69. Justificació i modificacions: Es considera adequat recollir l'al·legació, a la vista de les competències de l'AMB establertes per Llei on es disposa que l'AMB farà la coordinació dels serveis de recollida. Per tant, els canvis consistiran en afegir a l'ACT-147 una referència al paper de coordinació de l'AMB en la recollida dels residus metropolitans.

70. Entitat/s que al·leguen: Àrea Metropolitana de Barcelona

70. Al·legació: En l'ACT-090 del PRECAT20 referent a l'adequació i millora de l'eficiència energètica de les plantes incineradores, es proposa fer referència, no només a la Directiva 2008/98/CE, sinó també a la Directiva 2015/1127, per la qual es modifica l'Annex II de la Directiva 2008/98/CE, en la fórmula de càlcul d'eficiència energètica on es té en compte el factor de correcció climàtic (CCF).

70. Valoració: Desestimada

70. Justificació i modificacions: Qualsevol referència a la Directiva 2008/98/CE s'entén que incorpora totes les modificacions posteriors, i per tant no es considera necessari citar-les expressament.

71. Entitat/s que al·leguen: Arrins, SL

71. Al·legació: Es proposa la incorporació del dipòsit controlat de Can Balasch a la taula 1 de l'apartat 5 de l'annex 17 del PRECAT20, així com l'increment en una unitat, fins a 5, en el nombre de dipòsits de classe II corresponent a la zona 1 de la taula 2, relativa al nombre de dipòsits i capacitat de deposició mínima per zones. També es proposa la determinació de l'increment de volum en la capacitat de deposició mínima a garantir corresponent a les necessitats de deposició de residus industrials.

71. Valoració: Desestimada

71. Justificació i modificacions: Pel que fa als dipòsits controlats, la planificació territorial d'infraestructures es regula al PINFRECAT20 i té efectes sobre aquells dipòsits de classe II, siguin

públics o privats, que tenen autorització i participen de la gestió dels residus municipals. Per tant, no es pot considerar la inclusió del dipòsit de Can Balasch.

72. Entitat/s que al·leguen: Arrins, SL

72. Al·legació: Es deixa constància que no seria admissible que en el supòsit que s'aprovés el PRECAT20 abans de l'obtenció de l'autorització ambiental integrada de Can Balasch, l'òrgan competent resolgués la seva manca de conformitat amb el PRECAT20 i, per tant, justifiqués la seva denegació.

72. Valoració: Desestimada

72. Justificació i modificacions: Pel que fa als dipòsits controlats, la planificació territorial d'infraestructures es regula al PINFRECAT20 i té efectes sobre aquells dipòsits de classe II, siguin públics o privats, que tenen autorització i participen de la gestió dels residus municipals. Per tant, no es pot considerar la inclusió del dipòsit de Can Balasch.

73. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

73. Al·legació: Es proposa definir actuacions i objectius més concrets i susceptibles d'avaluació, evitant expressions com 'valorar', 'fomentar', 'impulsar', 'considerar', etc.

73. Valoració: Desestimada

73. Justificació i modificacions: Els objectius i actuacions del PRECAT20 s'estenen durant un període de temps dilatat, durant el qual han de ser un instrument útil i vigent. Alhora, moltes de les iniciatives del PRECAT20 es refereixen a aspectes que poden no ser competència de l'Agència de Residus de Catalunya o bé que, directament, han de ser implementades per altres actors públics o privats. En aquest context, es considera que les formulacions dels objectius i les actuacions es troben en consonància amb aquests criteris.

74. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

74. Al·legació: Es proposa consensuar els mètodes de càlcul i d'anàlisi de la petjada de carboni.

74. Valoració: Desestimada

74. Justificació i modificacions: El mètode de càlcul que s'està utilitzant és el proporcionat pels experts en la matèria i ha estat consensuat en el marc d'un projecte europeu i amb la participació de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

75. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

75. Al·legació: Es proposa reforçar els vincles entre els objectius i actuacions d'ecodisseny i l'Ecodiscat.

75. Valoració: Estimada parcialment

75. Justificació i modificacions: El PRECAT20 ja fa referència a l'Ecodiscat de manera suficient. Ara bé, cal actualitzar la informació sobre aquest tema, atès que alguns aspectes han patit modificacions. Per tant, els canvis consistiran en incloure al PRECAT20 els aspectes següents: 1.- A la pàgina 59, primer paràgraf, canviar 'el Programa d'Ecodisseny de Catalunya (2012-2015)' per

"l'Estratègia catalana d'ecodisseny, per a una economia circular i ecoinnovadora". 2.- Al peu de pàgina núm. 16, actualitzar el redactat en el mateix sentit.

76. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

76. Al·legació: Es proposa establir polítiques i actuacions amb relació a l'objectiu 4a.5, especialment pel que fa a l'obsolescència prematura, sobretot d'aparells elèctrics i electrònics.

76. Valoració: Estimada parcialment

76. Justificació i modificacions: Les actuacions per allargar la vida útil de productes i lluitar contra l'obsolescència programada estan incloses en les actuacions per promoure l'ecodisseny (ACT-046, ACT-047, ACT-052, ACT-053 i ACT-054). No obstant això, es considera oportú modificar la descripció de l'actuació ACT-046 per esmentar explícitament aquest tema. Aquests tipus d'actuacions són generals, per a tots els fluxos de productes i residus. No s'han detallat actuacions específiques en aquest tema per a cap flux sectorial de residus o productes. Per tant, els canvis consistiran en redactar l'actuació ACT-046 per indicar que s'exploraran estratègies emergents o consolidades vinculades al disseny per a la prevenció, la reutilització i la preparació per a la reutilització, per tal de definir i executar accions de foment d'aquestes opcions i lluitar contra l'obsolescència programada i l'obsolescència percebuda.

77. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

77. Al·legació: Es proposa clarificar l'objectiu 5b.1, canviant a: "L'any 2020, l'equivalent a un 5% en pes dels aparells elèctrics i electrònics..."

77. Valoració: Estimada parcialment

77. Justificació i modificacions: Partint de la base que es vol aclarir que no són els mateixos aparells elèctrics i electrònics (AEE) que s'han posat al mercat els que es destinaran a la preparació per a la reutilització, es considera adequat incorporar l'al·legació. No obstant això, cal modificar el redactat perquè estigui en consonància amb el que indica la normativa vigent sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics (RAEE), amb la qual cosa l'al·legació quedaria obsoleta, atès que el nou redactat no parla d'AEE sinó de RAEE. Per tant, els canvis consistiran en modificar l'objectiu 5b.1 per indicar que l'any 2020, un 5% en pes dels RAEE recollits seran destinats a preparació per a la reutilització.

78. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

78. Al·legació: Es proposa establir un valor per a l'objectiu 6a.4, encara que hagi de ser posteriorment substituït per un valor diferent per a 2020.

78. Valoració: Desestimada

78. Justificació i modificacions: El valor de l'objectiu per a 2020 es podrà fixar en funció dels resultats que, per a aquest concepte, s'assoleixin en els primers anys d'aplicació del programa, i del grau de consecució de l'objectiu 6a.3. Atesa la multiplicitat de factors que poden influir en aquest àmbit, l'avaluació dels resultats de 2016 oferirà informació sobre la concreció futura d'aquest objectiu.

79. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

79. **Al·legació:** Es proposa concretar el tipus de valorització a què es refereix en tot moment el PRECAT20, i particularment en els objectius 6b.9 i 6b.10.

79. **Valoració:** Estimada

79. **Justificació i modificacions:** Pel que fa als objectius 6b.9 i 6b.10, que parlen d'assolir el 2020, com a mínim, el 60% en pes dels residus de paper/cartró i plàstic generats a Catalunya, es considera adequat concretar que fan referència a la valorització global. Per tant, els canvis consistiran en especificar que els objectius 6b.9 i 6b.10 fan referència a la valorització global, incloent material, energètica i altres tipus.

80. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

80. **Al·legació:** Pel que fa als residus bioestabilitzats procedents de la fracció resta, es proposa promoure la recerca i el desenvolupament per tal que puguin ser considerats materials recuperats.

80. **Valoració:** Estimada parcialment

80. **Justificació i modificacions:** El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament continguda en la fracció resta. El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment de la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. D'altra banda, el programa preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, entre els quals hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variable en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost). Sense oblidar que la prioritat és la segregació en origen i la recollida selectiva de la FORM, mentre no s'assoleixin índexs de recollida selectiva més alts i la fracció resta contingui encara materials recuperables, de la mateixa manera que es valoritzen alguns materials continguts a la fracció resta (metalls, plàstics, etc.), es considera que cal establir els usos i les condicions tècniques que han de complir els bioestabilitzats obtinguts d'aquesta fracció per a permetre la seva valorització com a residu en els sòls, a l'empara d'una operació de valorització compatible amb l'epígraf R10 "Tractament dels sòls que produeixi un benefici a l'agricultura o una millora ecològica dels mateixos" de l'annex II de la Directiva 2008/98/CE. En aquest sentit, es considera que cal establir un conjunt d'actuacions per promoure la utilització segura del bioestabilitzat com a residu, així com la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material. Per tant, els canvis consistiran en assegurar que queden explicitats els següents aspectes a l'ACT-113: 1.- La introducció d'una perspectiva genèrica respecte dels usos, basada en la composició i el control com a residu. 2.- La incorporació d'accions de recerca i desenvolupament per a incrementar les opcions de valorització d'aquest material.

81. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

81. **Al·legació:** Es proposa potenciar la tasca de recerca de la pròpia Agència de Residus de Catalunya enlloc de crear un nou centre de recerca (ACT-120), mitjançant la creació d'una figura dins l'Agència de Residus de Catalunya de coordinador de la recerca i de la transferència tecnològica.

81. **Valoració:** Estimada

81. Justificació i modificacions: L'objectiu de la mesura de creació d'un centre tecnològic de referència és impulsar la recerca, desenvolupament i innovació en l'àmbit dels residus, la qual es vincula no només amb els impactes que els residus generen sinó amb les seves potencialitats en l'àmbit de l'ús eficient dels recursos, de la gestió de matèries primeres estratègiques i de l'economia circular. No obstant això, es considera que una figura coordinadora de recerca adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya pot facilitar la connexió entre diferents centres multidisciplinaris i tecnològics existents per assolir els mateixos objectius. Alhora, es considera que aquesta figura ha de potenciar espais de trobada i concertació dels actors rellevants en l'àmbit de la recerca. Per tant, els canvis consistiran en modificar l'ACT-120 per introduir una figura de coordinació de la recerca en residus, adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya, i establir entre les seves responsabilitats la potenciació d'espais de concertació que aglutinin els actors rellevants per coordinar esforços materials i pressupostaris, incloent l'encaix amb el pla de recerca i innovació de la Generalitat de Catalunya.

82. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

82. Al·legació: Es proposa concretar actuacions per evitar l'exportació de residus (objectiu 8a.6) que, un cop preparats i reelaborats fora de Catalunya, tornen al mercat català.

82. Valoració: Desestimada

82. Justificació i modificacions: Aquesta problemàtica es relaciona amb les limitacions que planteja el programa a l'exportació de residus que podrien ser tractats a Catalunya en condicions ambientals més exigents. En aquest sentit, cal dir que en la gestió administrativa habitual es tenen en compte els factors a què fa referència l'al·legació.

83. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

83. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 8a.9, es proposa precisar els tipus de certificació a què fa referència aquest objectiu, com s'obtenen i com es fa el seguiment i l'auditoria.

83. Valoració: Estimada parcialment

83. Justificació i modificacions: La promoció de la certificació de serveis de gestió de residus ja ha estat inclosa en el PRECAT20 dins l'objectiu 8a.9. No obstant això, es considera adequat incloure en el PRECAT20 la creació d'un programa de suport tècnic específic a la certificació d'aquestes empreses mitjançant algun dels sistemes existents i particularment mitjançant l'EMAS. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-081 una referència a un programa de suport tècnic a la certificació mitjançant algun dels sistemes existents i particularment a l'EMAS.

84. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

84. Al·legació: Es proposa que es detalli la despesa del conjunt del programa que s'imputa als agents privats.

84. Valoració: Desestimada

84. Justificació i modificacions: Aquesta previsió es recull en el Pla econòmic financer. (Annex 15, taula 6).

85. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

85. Al·legació: Es proposa explicitar com s'han arribat a les estimacions d'impacte derivat del programa, especialment pel que fa a la creació d'ocupació, i sobre si la creació d'ocupació és neta o bruta.

85. Valoració: Desestimada

85. Justificació i modificacions: Atès que aquesta és una dada estimativa i no es considera rellevant als efectes d'elaboració o tramitació del programa, no es considera adient explicitar en el PRECAT20 el detall de l'avaluació d'aquestes estimacions, més enllà del que s'inclou a la nota al peu de la pàg. 102. Cal dir, però, que la documentació associada al decret d'acompanyament haurà de tenir indicacions sobre aquests i d'altres impactes.

86. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

86. Al·legació: Es proposa reconèixer i quantificar les conseqüències no desitjades d'algunes actuacions del programa (per exemple, la importació de bosses derivada de la pèrdua d'oferta vinculada a les polítiques de reducció).

86. Valoració: Desestimada

86. Justificació i modificacions: Els objectius i actuacions del PRECAT20 van orientats a assolir l'objectiu general del programa i a afavorir una millora en els aspectes en què incideix. Atès que el programa pretén justament evitar una evolució purament tendencial, poden produir-se alguns canvis de context que la societat i els sectors econòmics hauran d'assumir. En tot cas, en la tramitació de les diferents mesures contingudes caldrà portar a terme valoracions dels diferents impactes que les mesures han de generar, en els àmbits social, econòmic, territorial, etc.

87. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

87. Al·legació: Es proposa tenir en compte, pel que fa a la generació de residus, a més del nombre d'habitants i la seva evolució, l'estructura d'edats de la població i altres factors sociològics.

87. Valoració: Desestimada

87. Justificació i modificacions: Els escenaris de prognosi de generació de residus poden incloure molts aspectes, però cal buscar un compromís per evitar que la prognosi sigui innecessàriament complicada i, sobretot, que inclogui paràmetres per als quals existeixin previsions sòlides fins a 2020, preferentment de caràcter oficial. En qualsevol cas, cal dir que en el càlcul de la composició de la brossa, la definició de la mostra es fa considerant aquests i altres factors.

88. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

88. Al·legació: Es proposa establir mesures fiscals per arribar al 60% de recollida selectiva l'any 2020.

88. Valoració: Desestimada

88. Justificació i modificacions: Aquesta orientació troba ja al PRECAT20 nombroses actuacions específiques, com podrien ser l'ACT-086, ACT-087, ACT-110, ACT-111.

89. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

89. **Al·legació:** Es proposa homogeneïtzar els sistemes de recollida selectiva existents a Catalunya, prioritzant aquells que permeten una millor recollida selectiva en origen.

89. **Valoració:** Desestimada

89. **Justificació i modificacions:** Pel que fa a la recollida de residus municipals, els ens locals són els qui n'ostenten la competència, per la qual cosa no és una decisió de l'Agència de Residus de Catalunya establir-los. D'altra banda, els models de recollida s'han d'adaptar a les especificitats territorials, i per tant l'homogeneïtzació pot no ser el millor criteri per a la optimització. En tot cas, el PRECAT20 busca incidir i prioritzar els sistemes de recollida amb millors resultats en termes de recollida selectiva en origen.

90. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

90. **Al·legació:** Es proposa adoptar mesures per evitar que els residus que són recuperables com a materials tinguin com a destí final el dipòsit en abocador o la incineració.

90. **Valoració:** Desestimada

90. **Justificació i modificacions:** Aquesta orientació troba ja al PRECAT20 nombroses actuacions específiques, com per exemple l'ACT-081, ACT-082, ACT-093, ACT-098, ACT-107, etc.

91. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

91. **Al·legació:** Es proposa reforçar l'actuació sobre els hàbits de la població, a través de l'educació i la sensibilització, així com amb la introducció d'incentius positius que contribueixin a canviar els hàbits.

91. **Valoració:** Desestimada

91. **Justificació i modificacions:** Aquesta orientació troba ja al PRECAT20 un objectiu particular, l'objectiu 1a.6, i nombroses actuacions específiques, com són l'ACT-002, ACT-003, ACT-004, ACT-012, etc.

92. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

92. **Al·legació:** Es proposa promoure una reflexió de fons sobre la importància de la fiscalitat en l'àmbit dels residus com a instrument per incrementar l'eficiència en el consum de recursos, reduir la generació de residus, incrementar la recollida selectiva i promoure el reciclatge i la valorització.

92. **Valoració:** Estimada parcialment

92. **Justificació i modificacions:** El PRECAT20 reconeix la fiscalitat com un instrument vàlid per a la millora de la gestió, i preveu diversos instruments per continuar implementant-la. No obstant això, pot resultar positiu donar a conèixer aquests instruments, avantatges, mecanismes, limitacions, exemples d'altres territoris, etc. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-146 i, si escau, en actuacions de comunicació (ACT-002 a ACT-004), accions monogràfiques pel que fa a fiscalitat.

93. **Entitat/s que al·leguen:** Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

93. **Al·legació:** Es proposa promoure l'adopció de mesures estructurals de prevenció de residus en la producció i el consum, com reduir envasos o evitar barreges de materials.

93. Valoració: Desestimada

93. Justificació i modificacions: Totes les actuacions relacionades amb l'ecodisseny i moltes de les adreçades a la promoció del mercat del reciclatge tenen aquest objectiu. En particular, l'actuació ACT-052 vol potenciar en general la prevenció de residus en la producció, i l'actuació ACT-68 està adreçada a les millores en el consum. Pel que fa a la prevenció d'envasos, hi ha diverses actuacions enfocades específicament a aquest tema (ACT-054, ACT-059, ACT-061, ACT-079, ACT-097). D'altra banda, aquelles mesures que puguin afectar a la producció i al consum involucren nombrosos actors i diversos àmbits de l'Administració per poder generar tendències que, per la dimensió del que es planteja, excedeixen l'àmbit d'influència de l'Agència de Residus de Catalunya. Per últim, cal recordar que, en l'àmbit de la producció industrial, és obligat seguir les determinacions de la normativa pel que fa a les millors tècniques disponibles, la qual cosa condiona i millora els processos de producció.

94. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

94. Al·legació: Es proposa establir mesures per identificar i establir els canals de recuperació d'aquells materials que són qualitativament més importants per les seves característiques i pel preu que podrien tenir en el mercat.

94. Valoració: Desestimada

94. Justificació i modificacions: L'ACT-001 inclou actuacions per tal de quantificar tot el cicle de materials de Catalunya i de valorar amb els diferents sectors empresarials quins són els recursos crítics per a l'economia catalana, així com realitzar un benchmarking dels diferents sistemes de recollida selectiva i valorització material, amb l'objectiu de definir quins sistemes permeten l'obtenció de materials d'alta qualitat.

95. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

95. Al·legació: Es proposa incloure mesures per millorar la transparència i l'accés a la informació i a les dades sobre la recollida i la gestió dels residus i, en especial, per explicitar les dades sobre la distribució i l'ús dels fluxos financers procedents de la recaptació de les taxes.

95. Valoració: Desestimada

95. Justificació i modificacions: Aquesta orientació troba ja al PRECAT20 nombroses actuacions específiques, com per exemple ACT-146 o ACT-149.

96. Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

96. Al·legació: Es considera que el nou enfocament i estructura del PRECAT20 suggereix la necessitat d'una adaptació de l'estructura orgànica de la mateixa Agència de Residus de Catalunya per aconseguir que els processos interns siguin més coherents amb els canvis conceptuals proposats.

96. Valoració: Desestimada

96. Justificació i modificacions: Tot i que el desplegament del PRECAT20 es podria relacionar més amb els mecanismes de funcionament i de tràmit que es dissenyin que no pas amb la pròpia organització de l'Agència, es preveu ajustar l'estructura per tal de contribuir a la millora en aquest sentit. No es considera, però, que sigui un aspecte que calgui incorporar al programa.

97. Entitat/s que al·leguen: DEPANA

97. Al·legació: Amb relació als plans i programes de gestió de residus, s'observa que no han estat redactades ni una anàlisi actualitzada de la situació de la gestió de residus a l'àmbit territorial de Catalunya ni una exposició de mesures per facilitar la reutilització, el reciclatge, la valorització i l'eliminació de residus, ni l'estimació de la seva contribució a la consecució dels objectius que estableix la llei estatal, altres normes en matèria de residus i altres normes ambientals. Tampoc hi ha objectius relatius a l'eliminació de residus. Per tot això es considera que no es compleixen els preceptes legals aplicables.

97. Valoració: Desestimada

97. Justificació i modificacions: Com resulta evident de la seva lectura, el PRECAT20 i els documents associats inclouen una anàlisi de la situació de la gestió de residus, mesures d'aplicació, així com avaluacions de la contribució de les mesures a la consecució dels objectius. Igualment, la planificació compleix els requisits de la normativa, com demostren els informes que acompanyen la proposta de decret que aprovarà el programa. Els objectius d'eliminació del PRECAT20 es desprenen a partir dels objectius de valorització, per la qual cosa es poden considerar inclosos. D'altra banda, cal recordar que la llei no obliga a l'establiment d'aquests objectius d'eliminació. Per tant no es considera necessari introduir canvis en aquest sentit.

98. Entitat/s que al·leguen: DEPANA

98. Al·legació: En relació amb els plans de prevenció de residus, no apareixen objectius de reducció de la quantitat de substàncies perilloses o contaminants. Tampoc es descriuen mesures de prevenció existents ni s'avalua la utilitat dels exemples de mesures que s'indiquen a l'annex IV de la normativa estatal o altres mesures destinades a aconseguir la reducció del pes dels residus produïts el 2020 en un 10% respecte als generats el 2010. Igualment, el projecte PRECAT20 es va aprovar aquest any 2015, a data 21 d'octubre, quan s'hauria d'haver aprovat el PRECAT20 (no el seu projecte) abans del 12 de desembre de 2013. Per tot això es considera que no es compleixen els preceptes legals aplicables.

98. Valoració: Desestimada

98. Justificació i modificacions: El PRECAT20 integra totes les previsions de la normativa europea i altres normes que siguin d'aplicació. D'altra banda, Catalunya disposa de programes que integren la prevenció de residus des de 1995. Per tant no es considera necessari introduir canvis en aquest sentit.

99. Entitat/s que al·leguen: DEPANA

99. Al·legació: Es considera que integrant el programa de prevenció en el programa de gestió hi ha una manca de distinció entre les mesures de prevenció i el seu calendari d'aplicació: principalment perquè només apareixen els objectius de prevenció i gestió de residus (art. 6 Projecte PRECAT20). Per tot això es considera que no es compleixen els preceptes legals aplicables.

99. Valoració: Desestimada

99. Justificació i modificacions: Al PRECAT20 es distingeixen de forma clara els objectius i actuacions que tenen relació amb la prevenció de residus. Per tant no es considera necessari introduir canvis en aquest sentit.

100. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

100. Al·legació: Pel que fa al grau de consecució dels objectius, en el cas dels envasos s'indica 'valorització total', però es considera que caldria especificar si es tracta, bé d'envasos domèstics, o bé domèstics i comercials.

100. Valoració: Estimada

100. Justificació i modificacions: La taula 3 de la pàgina 16 fa una comparativa que parteix dels objectius que el PRECAT20 estableix, alguns dels quals unifiquen corrents similars de diferents orígens. Per aquest motiu, els valors que hi consten requereixen una explicació més exhaustiva per evitar interpretacions errònies dels resultats. Per tant, els canvis consistiran en revisar les dades de la taula 3 de la pàgina 16 per verificar quines són les fonts de la informació i s'afegirà un peu de pàgina referent a aquestes fonts.

101. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

101. Al·legació: Pel que fa a les dades de consecució dels objectius quantitatius del PROGEMIC, quan es parla dels envasos del sector municipal, es considera que no s'inclou el vidre, atès que consta una valorització del 40,4%, que no es correspon amb les dades d'Ecoembes.

101. Valoració: Estimada

101. Justificació i modificacions: La taula 3 de la pàgina 16 fa una comparativa que parteix dels objectius que el PRECAT20 estableix, alguns dels quals unifiquen corrents similars de diferents orígens. Per aquest motiu, els valors que hi consten requereixen una explicació més exhaustiva per evitar interpretacions errònies dels resultats. Per tant, els canvis consistiran en revisar les dades de la taula 3 de la pàgina 16 per verificar quines són les fonts de la informació i s'afegirà un peu de pàgina referent a aquestes fonts.

102. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

102. Al·legació: Pel que fa a les dades de composició dels residus municipals, es considera que els gràfics de la composició dels residus municipals del PROGEMIC 2007-2012 (bossa tipus del 2005-2006) no es corresponen amb el PRECAT20 (bossa tipus 2013).

102. Valoració: Desestimada

102. Justificació i modificacions: A la figura 15 de la pàgina 60, els gràfics de composició de residus de la bossa tipus són diferents atès que obeeixen a diferents caracteritzacions de diferents anys. En conseqüència, no es considera que hagin de coincidir.

103. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

103. Al·legació: En la taula 18 s'inclouen les recollides de l'àmbit privat que procedeixen de la gestió municipal, per la qual cosa es proposa que s'especifiqui aquesta inclusió per no generar confusió.

103. **Valoració:** Estimada parcialment

103. **Justificació i modificacions:** Aquesta taula recull informació respecte de l'àmbit dels serveis públics i d'una part de l'àmbit privat. Es considera que cal incloure indicacions que clarifiquin la taula. Per tant, els canvis consistiran en afegir un peu de pàgina a la taula indicant quin és l'abast de la informació que hi consta.

104. **Entitat/s que al·leguen:** ECOEMBES

104. **Al·legació:** A l'annex 10 del PRECAT20, es proposa corregir els següents punts: 1.- A la zona oest surt com a operativa l'estació de transferència de Torrefarrera, que cal substituir per la planta de selecció de Montoliu de Lleida. 2.- A la zona AMB surt com operativa la planta de selecció d'envasos lleugers de Gavà, que caldria substituir per la planta de voluminosos de Gavà. 3.- A la zona AMB caldria canviar el nom de planta de envasos lleugers Ecoparc 2 per planta de Montcada.

104. **Valoració:** Estimada

104. **Justificació i modificacions:** L'al·legació correspon a una taula de les plantes de triatge d'envasos lleugers desactualitzada, per la qual cosa es considera adequat incorporar els comentaris aportats. Per tant, els canvis consistiran en actualitzar la taula 23 de l'Annex 10 del PRECAT20 de la següent manera: 1.- Modificar la zona oest, substituint la planta de transferència de Torrefarrera per la planta de triatge d'envasos lleugers de Montoliu de Lleida. 2.- Modificar la Zona AMB, posant com a única instal·lació la planta de triatge d'envasos lleugers de Gavà I i Gavà II, deixant com a única instal·lació la Planta de triatge d'envasos lleugers de Gavà. 3.- Canviar la descripció de la 'Planta d'envasos lleugers (Ecoparc2)', substituint-la per 'Planta de triatge d'envasos lleugers de Montcada i Reixac (Ecoparc2)'.

105. **Entitat/s que al·leguen:** ECOEMBES

105. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-059 del PRECAT20, i pel que fa a la promoció de l'ús de bosses biodegradables, es considera que serà necessari realitzar campanyes de comunicació que orientin clarament l'acció a realitzar.

105. **Valoració:** Desestimada

105. **Justificació i modificacions:** Es troba inclòs en el text el fet que: 'Quan les actuacions incloguin accions de substitució de bosses de plàstic per materials compostables, s'establiran simultàniament les mesures que permetin la diferenciació entre materials de cara a la seva gestió posterior.'

106. **Entitat/s que al·leguen:** ECOEMBES

106. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-079 del PRECAT20, es considera que, en el cas que s'impulsi la modificació de la llei d'envasos per incloure la responsabilitat ampliada del productor per als envasos comercials i industrials, cal tenir en compte les definicions d'envasos comercials, així com les responsabilitats dels diferents agents implicats, i que la responsabilitat ampliada del productor ha de respectar els fluxos ja existents de recuperació d'envasos comercials.

106. **Valoració:** Desestimada

106. **Justificació i modificacions:** L'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos

comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.

107. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

107. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-098 del PRECAT20, es considera que les safates de poliestirè ja s'estan recollint selectivament i es seleccionen i s'envien a plantes de reciclatge mecànic, i s'aclareix que Ecoembes està desenvolupant projectes amb el Centre Eco EPS per a la seva recuperació i reciclatge.

107. Valoració: Desestimada

107. Justificació i modificacions: L'ACT-098 fa referència a l'impuls de la recollida selectiva i el reciclatge de materials plàstics amb un baix nivell actual de valorització. Aquesta actuació es farà mitjançant acords voluntaris amb tots els actors implicats (ens locals, recuperadors, fabricants, associacions), dels quals també Ecoembes en formarà part.

108. Entitat/s que al·leguen: ECOEMBES

108. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-121 del PRECAT20, es considera que caldria estudiar mesures que disminueixin el furt de paper i cartró dels circuits municipals de recollida selectiva.

108. Valoració: Desestimada

108. Justificació i modificacions: El furt de paper i cartró es produeix principalment en les instal·lacions i àrees d'aportació sota la responsabilitat dels ens locals, que en són els competents. Per tant, s'entén que són els propis ens locals els que les han de preveure i aplicar aquestes mesures. En qualsevol cas, el PRECAT20 defineix una actuació (ACT-128) amb relació al control d'aquestes activitats.

109. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

109. Al·legació: Es proposa substituir el terme 'municipal' per 'domèstic' a tot el programa.

109. Valoració: Desestimada

109. Justificació i modificacions: El PRECAT20 s'emmarca en la normativa catalana reguladora dels residus, que utilitza el terme 'residu municipal'. Per tal de no generar confusió, es considera adient continuar utilitzant aquesta terminologia.

110. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

110. Al·legació: Es proposa limitar el principi de proximitat als supòsits prevists a la normativa estatal i estendre la mateixa visió a la resta del programa.

110. Valoració: Desestimada

110. Justificació i modificacions: La redacció del PRECAT20 s'ajusta a allò establert per la normativa en relació amb aquest principi, de manera que no resulta procedent modificar-la.

111. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

111. Al·legació: Es proposa limitar el principi de suficiència, atès que, segons la normativa europea, no cal que els estats tinguin tots els tipus de tractaments.

111. Valoració: Desestimada

111. Justificació i modificacions: La redacció del PRECAT20 s'ajusta a allò establert per la normativa en relació amb aquest principi, de manera que no resulta procedent modificar-la.

112. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

112. Al·legació: Es considera que, per limitar les operacions d'eliminació a residus tractats prèviament (pàg. 46 a 49), cal que existeixin operacions alternatives viables tècnicament, ambientalment i econòmicament, i esteses a nivell industrial a tot el sector.

112. Valoració: Desestimada

112. Justificació i modificacions: Els models de gestió de residus que s'estableixen al PRECAT20 són la base per al desenvolupament de les mesures que s'hi contenen. No estan orientats a limitar les vies de gestió sinó a oferir, des d'una perspectiva general, el marc de la gestió de residus a Catalunya, en aplicació de la normativa i dels principis rectors, entre els quals cal incloure la jerarquia de gestió de residus. Per tant, es considera un element necessari dins el programa.

113. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

113. Al·legació: Pel que fa a l'apartat 8a.6, es proposa eliminar aquest objectiu atès que la normativa espanyola regula els supòsits d'oposició als trasllats i, alhora, les autoritzacions atorgades per cada autoritat són vàlides a tot l'estat, per la qual cosa se suposa que compleix amb els requisits legals.

113. Valoració: Desestimada

113. Justificació i modificacions: El PRECAT20 té entre els seus objectius aconseguir que els residus es gestionin de manera que s'obtinguin els màxims recursos amb el mínim impacte. En aquest sentit, i més enllà de situacions particulars, cal posar les mesures per limitar aquelles transaccions que no tinguin una lògica ambiental sinó únicament econòmica. Per tant, es considera que l'objectiu és important i està vinculat a altres objectius del programa (per exemple els relacionats amb la lluita contra el canvi climàtic o l'ús eficient dels recursos).

114. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

114. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 8a.11, es proposa que a més de reconèixer la feina de les organitzacions que fomenten la inserció sociolaboral i economia social, també es tingui en compte la feina de les empreses gestores autoritzades.

114. Valoració: Desestimada

114. Justificació i modificacions: L'esperit de l'objectiu 8a.11 és reconèixer i potenciar específicament l'activitat de les empreses d'economia social. Altres objectius (per exemple, 8a.1) tenen en compte el teixit empresarial format pels gestors en general.

115. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

115. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-005, es proposa adaptar el procediment del subproducte a Catalunya al procediment del MAGRAMA.

115. Valoració: Desestimada

115. Justificació i modificacions: El procediment del MAGRAMA aprovat per la comissió de coordinació es té en compte ja actualment. Aquest procediment conviu amb el procediment català regulat pel Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus. D'altra banda, el conveni amb el Consell General de Cambres de Catalunya és independent d'aquest procediment del MAGRAMA.

116. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

116. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-007, es proposa que per a l'estudi de la composició dels fluxos de residus procedents dels vehicles fora d'ús (VFU) es tingui en compte a FER i SIGRAUTO.

116. Valoració: Estimada parcialment

116. Justificació i modificacions: Evidentment, es tindran en compte els documents realitzats pels actors rellevants en aquest camp, per la qual cosa es considera adequat fer alguna referència als esmentats documents. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-007 un redactat assimilable a: 'Per a l'elaboració d'aquest estudi es tindran en compte les aportacions i els documents elaborats per les associacions i entitats representatives del sector. L'objectiu d'aquesta.....'

117. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

117. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-063, es proposa que se suprimeixi el punt que valora positivament, en els processos d'autorització, els centres que fomenten l'acció social i generació de llocs de treball per persones amb dificultats.

117. Valoració: Estimada parcialment

117. Justificació i modificacions: Es considera que l'esperit de l'objectiu 8a.11 és reconèixer i potenciar específicament l'activitat de les empreses d'economia social. Altres objectius (per exemple, 8a.1) ja tenen en compte el teixit empresarial format pels gestors en general. No obstant això, es considera adequat concretar que el segon punt de l'actuació ACT-063 es refereix concretament a les condicions de la fiança, tal com es troben recollides actualment en el càlcul de la fiança dels gestors de residus. Per tant, els canvis consistiran en canviar el segon punt de l'ACT-063 per circumscriure la valoració positiva a les condicions que es posen dins les fiances pel que fa a les empreses d'economia social.

118. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

118. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-076, es proposa eliminar l'impuls al desenvolupament de la responsabilitat ampliada del productor per a fluxos de residus no perillosos, atès que la responsabilitat ampliada del productor només és adequada per a residus de difícil gestió i per a quan es demostra que la gestió privada és incorrecta.

118. Valoració: Desestimada

118. Justificació i modificacions: Es considera que la responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant, i per tant els consumidors dels productes i serveis afectats, qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu.

119. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

119. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-077, es proposa que l'actuació faci referència només als residus que s'acullen a sistemes públics de gestió.

119. Valoració: Desestimada

119. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-077 està oberta a millorar la gestió dels residus comercials (que són més d'un 37% dels residus municipals) sense restriccions pels comerços, tant siguin en sistemes de recollida de residus d'àmbit públic com privat. Cal tenir present que els ens locals, en el marc de les seves competències, poden regular via ordenança l'establiment de sistemes públics de recollida i, per tant, quins residus es troben sotmesos a aquests sistemes i quins altres són gestionats de forma privada.

120. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

120. Al·legació: Amb relació a l'ACT-078, es proposa que els gestors autoritzats puguin formar part de la xarxa de deixalleries.

120. Valoració: Estimada parcialment

120. Justificació i modificacions: Les deixalleries són instal·lacions de titularitat municipal que gestionen els residus municipals del seu àmbit territorial associat. Les empreses privades inscrites al Registre de gestors de residus de Catalunya gestionen els residus, bàsicament de l'àmbit industrial. No obstant això, les deixalleries no poden entrar en competència amb els gestors privats. En aquest sentit, per a la participació de les entitats privades en el servei de deixalleria, els ens locals, que estan subjectes a la Llei de contractes del sector públic, haurien de gestionar la corresponent concessió d'explotació de la deixalleria. Per tant, els canvis consistiran en introduir a l'ACT-078 indicacions sobre les condicions de participació d'entitats privades en el servei municipal, via concessió administrativa.

121. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

121. Al·legació: Amb relació a l'ACT-079, es proposa la supressió de la mesura perquè argumenten que els sistemes responsabilitat ampliada del productor són adequats només per a residus de difícil gestió i per a residus que no es gestionen correctament des de la iniciativa privada.

121. Valoració: Desestimada

121. Justificació i modificacions: Els sistemes responsabilitat ampliada del productor no es circumscriuen als residus de difícil gestió o sense una gestió correcta, sinó que es relacionen amb el principi 'qui contamina, paga', i amb la necessitat que els productors de béns es responsabilitzin dels residus derivats dels seus productes i, per tant, col·laborin en reduir-los i millorar-ne la gestió. En aquesta línia, l'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, de forma que

les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.

122. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

122. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-081, es proposa eliminar el punt que fa referència a les auditories a plantes de tractament, atès que limita la competència, incrementa els costos i suposa un obstacle al lliure comerç.

122. Valoració: Desestimada

122. Justificació i modificacions: Les auditories de rendiment han de ser un estímul per a que els gestors de residus incrementin la valorització efectiva i els productors tinguin coneixement del grau d'aprofitament dels seus residus alhora d'escollir entre els diferents gestors.

123. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

123. Al·legació: Amb relació a l'ACT-100, es proposa eliminar aquesta actuació, atès que els gestors no estarien preparats i a més seria una regulació diferent de la que estableix la Unió Europea.

123. Valoració: Desestimada

123. Justificació i modificacions: Es considera que la gestió dels vehicles no inclosos en la normativa genera inseguretat jurídica als productors d'aquests residus, la qual cosa provoca, en alguns casos, que la gestió mediambiental del residu no sigui la més correcta.

124. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

124. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-109, es proposa que no es limiti l'entrada a dipòsit controlat sense que es pugui garantir que les opcions de valorització són viables, i que en aquest sentit es recullin les previsions del nou paquet d'economia circular.

124. Valoració: Desestimada

124. Justificació i modificacions: La limitació de residus valoritzables als dipòsits controlats és una mesura més per potenciar l'increment de la valorització dels residus, que va en el mateix sentit que l'economia circular i les propostes de directives europees.

125. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

125. Al·legació: Amb relació a l'ACT-111, es proposa eliminar l'aplicació d'un cànon a la deposició dels residus industrials, per les càrregues que suposaria per a les empreses, i que es proposin incentius per aconseguir els mateixos objectius.

125. Valoració: Desestimada

125. Justificació i modificacions: El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. Aquest tribut es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al

foment de la prevenció i la valorització dels residus. Amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. Així doncs, el cànon de residus industrials és un instrument vàlid amb el que és necessari comptar.

126. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

126. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-121, es proposa eliminar el punt que esmenta les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús (PFU) procedents dels gestors, atès que s'entén que els centres autoritzats de tractament de vehicles fora d'ús (VFU) no fabriquen, importen ni adquireixen pneumàtics i, per tant, no són productors als efectes de la normativa d'aplicació.

126. Valoració: Desestimada

126. Justificació i modificacions: El control i seguiment del flux de pneumàtics fora d'ús (PFU) forma part de la inspecció que es duu a terme als desballestadors de vehicles fora d'ús (VFU) com a gestors de residus que són. Les actuacions administratives que d'aquestes inspeccions se'n derivin ja tenen en compte tota la normativa que és d'aplicació a aquest determinat flux de residus i la responsabilitat que cada agent implicat té.

127. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

127. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-122, es proposa que es modifiqui el redactat per a que les vies de gestió siguin orientatives i no excloents, i així evitar excloure vies de gestió que siguin vàlides per a determinats residus.

127. Valoració: Desestimada

127. Justificació i modificacions: El Catàleg de residus de Catalunya vigent està formulat com una eina per determinar les vies de gestió dels residus de forma normativa. Aquest marc ha permès ordenar i millorar progressivament la gestió de residus a Catalunya, ha contribuït al compliment de la jerarquia de gestió de residus i ha donat seguretat jurídica als actors del sistema i, particularment, als productors i gestors de residus. Recollint aquesta experiència, reconeguda en el preàmbul, l'article 1 de la proposta estableix com a objecte del decret, entre d'altres coses, la determinació de les vies de gestió dels residus.

128. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

128. Al·legació: Amb relació a l'ACT-123, es proposa que s'elimini el punt que fa esment a les certificacions dels nivells de valorització, atès que limita la competència, incrementa els costos i suposen un obstacle al lliure comerç.

128. Valoració: Desestimada

128. Justificació i modificacions: Es considera que les certificacions sobre els nivells del grau de valorització dels gestors de residus és una mesura per potenciar l'increment de la valorització dels residus. Alhora, és una mesura que ja està recollida en l'esborrany de nou decret de procediments de gestió, actualment en tràmit.

129. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

129. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-134, es proposa que s'empri la paraula 'domèstics', atès que els ens locals no són competents en la gestió de residus no domèstics.

129. **Valoració:** Estimada parcialment

129. **Justificació i modificacions:** El concepte 'municipal' és ampli i cobreix tant els residus domèstics com residus d'altres procedències que cal reciclar i valoritzar. En tot cas, atès que es tracta d'una actuació vinculada al PINFRECAT20, resulta convenient visibilitzar aquesta vinculació en el text de l'actuació. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-134 una referència a que l'actuació està vinculada a les previsions del PINFRECAT20.

130. **Entitat/s que al·leguen:** Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

130. **Al·legació:** Es proposa una nova actuació, centrada en la inspecció a instal·lacions il·legals no registrades.

130. **Valoració:** Desestimada

130. **Justificació i modificacions:** El programa d'inspeccions de l'Agència de Residus de Catalunya ja inclou aquelles activitats que operen sense les autoritzacions preceptives. Alhora, les actuacions ACT-121, ACT-128 i ACT-131 especifiquen algunes de les mesures d'inspecció en l'àmbit de la gestió de diferents fluxos de residus.

131. **Entitat/s que al·leguen:** Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

131. **Al·legació:** Amb relació a l'objectiu 4a.1, es considera que cal plantejar objectius realistes fixats en termes relatius i no absoluts, que tinguin en compte l'evolució del mercat i les quantitats de producte posades al mercat.

131. **Valoració:** Desestimada

131. **Justificació i modificacions:** L'objectiu 4a.1 és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.

132. **Entitat/s que al·leguen:** Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

132. **Al·legació:** Es proposen els següents valors per a l'objectiu 4b.6, de reutilització per a 2015 dels envasos del canal HORECA: Aigües envasades: 60%; Cerveza: 80%; Refrescos: 80%; Vi: 50%.

132. **Valoració:** Estimada parcialment

132. **Justificació i modificacions:** L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos* (PNIR). El *Plan estatal marco de gestión de residuos* (PEMAR) no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els

canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

133. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

133. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu del 15% de reutilització per a l'any 2015 de reutilització d'envasos en canals diferents de l'HORECA (4b.7), es considera que no ha de ser impositiu, ja que suposa l'adopció d'instruments coactius que obstaculitzen la lliure circulació de productes i discrimina clarament uns sectors davant de d'altres.

133. Valoració: Estimada parcialment

133. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

134. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

134. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-049, es considera que no resulta lògic incloure el foment del consum d'aigua d'aixeta com a mesura de prevenció, perquè és un producte diferent a l'envasat. Fer-ho posa en qüestió els esforços ambientals de les empreses envasadores d'aigua.

134. Valoració: Desestimada

134. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-049 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el que hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja indica la pròpia actuació.

135. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

135. Al·legació: Amb relació a l'ACT-061, es defensa un ús racional dels envasos que protegeixi la lliure elecció del consumidor i, pel que fa a la venda a granel, es considera necessari tenir en compte la normativa sobre seguretat alimentària i igualment permetre la lliure elecció del consumidor.

135. Valoració: Desestimada

135. Justificació i modificacions: La defensa d'un ús racional dels envasos no entra en contradicció amb les accions que preveu l'actuació ACT-061. Pel que fa al respecte a les normes de seguretat alimentària, cal tenir-les en compte però, a diferència d'allò que indica l'al·legació, seria necessari fer-ho tant en el cas dels productes a granel com en el dels productes envasats.

136. Entitat/s que al·leguen: Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)

136. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-097, es recomana la realització d'un estudi rigorós que avalui de forma realista l'impacte a nivell ambiental, social i econòmic.

136. Valoració: Desestimada

136. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-097 preveu, precisament, la realització d'un estudi per implantar un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari que tindrà en compte els aspectes tècnic, ambiental, social, econòmic, etc.

137. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

137. Al·legació: Amb relació a la visió 2050, i pel que fa a l'afirmació segons la qual 'la valorització energètica s'ha limitat als residus que no es poden valoritzar materialment i es fa amb processos d'alta eficiència', es considera que s'hauria de redactar de la forma següent: 'la valorització energètica s'ha de limitar tant als residus que no es poden valoritzar materialment com en els casos que la valorització energètica provoca menys afectació al medi ambient, sempre que es faci amb processos d'alta eficiència.'.

137. Valoració: Desestimada

137. Justificació i modificacions: D'una banda, la redacció d'aquest apartat no pretén qüestionar la jerarquia de gestió de residus establerta; d'altra banda, la visió 2050 es formula enumerant els reptes que Catalunya hauria d'haver assolit l'any 2050 i no establint criteris a priori. Per tant, es considera més adient mantenir el redactat original.

138. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

138. Al·legació: Pel que fa a la diagnosi prèvia i als balanços dels plans anteriors, es considera important destacar amb més fermesa els resultats quantitatius assolits en el període de vigència de l'anterior planificació, tot i que en aquest nou període es canviï la perspectiva per fluxos de materials. L'avaluació qualitativa i/o la incorporació de canvis metodològics poden distorsionar la percepció de la realitat i imposar-se nous objectius irrealistes.

138. Valoració: Desestimada

138. Justificació i modificacions: El PRECAT20 dedica tres annexos a donar una visió completa dels resultats dels anteriors programes de residus, la qual cosa permet valorar els reptes assolits. Igualment, el document principal del PRECAT20 recull les qüestions principals d'aquests balanços. Per tant, es considera que els resultats assolits fins ara han estat convenientment valorats i reflectits en el cos del programa.

139. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

139. Al·legació: A la introducció del PRECAT20, on es fa referència als principis comunitaris que han d'inspirar les actuacions presents i futures de la política ambiental, es proposa enunciar literalment els principis d'aplicació reconeguts com a tals a nivell comunitari, i destriar amb claredat els que es podrien considerar criteris o orientacions de política general.

139. Valoració: Desestimada

139. Justificació i modificacions: Els principis generals que són d'aplicació en el marc del PRECAT20 es troben descrits en el punt 8.1. i, en el marc del programa, són tots de rang equivalent. Per tant, l'origen de cada principi no ha de suposar un criteri de jerarquització. En tot cas, les valoracions dels diferents principis normatius es troben incloses en les diferents memòries jurídiques associades als documents plantejats.

140. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

140. Al·legació: Amb relació al consum de recursos a Catalunya, es considera que totes aquelles hipòtesis que suposen la reducció de la dependència de recursos d'altres països han de considerar les regles de mercat en l'anàlisi.

140. Valoració: Desestimada

140. Justificació i modificacions: El PRECAT20 fa una valoració preliminar dins l'àmbit del consum de recursos, valoració que ha de ser completada amb informació de base addicional i una anàlisi de detall, tal com ja preveu l'ACT-006. Aquestes valoracions hauran de tenir en compte tots els factors, entre els quals caldrà comptar amb les regles dels diferents mercats de recursos i matèries primeres.

141. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

141. Al·legació: Pel que fa als projectes de recerca vinculats a la mineria d'abocadors, es considera que cal prioritzar correctament les actuacions per assegurar que no es dediquen recursos desproporcionats en l'obtenció de material per al qual no hi ha demanda real al mercat.

141. Valoració: Desestimada

141. Justificació i modificacions: El PRECAT20 estableix un marc general d'actuació que integra aquelles estratègies que es consideren adients per a l'assoliment dels objectius plantejats. El desenvolupament de les actuacions s'haurà de fer en el context de disponibilitat tècnica i econòmica de cada moment. Es considera que no és adient establir a priori criteris que podrien condicionar el desplegament del programa de forma inconnexa amb les possibilitats tècniques i econòmiques de cada fase. D'altra banda cal tenir en compte que les actuacions contingudes en el programa amb relació a la mineria d'abocadors van orientades a explorar aquesta estratègia i obtenir coneixement sobre la seva potencialitat com a eina de gestió.

142. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

142. Al·legació: Es considera que l'objectiu 4a.1 està formulat en termes absoluts, sense tenir en compte el desacoblament entre generació i activitat econòmica i no té en compte els diferents punts de partida que els diferents fluxos de residus han assolit per raó del seu origen.

142. Valoració: Desestimada

142. Justificació i modificacions: L'objectiu 4a.1 és conjunt i es troba en línia amb el format de l'objectiu de reducció establert a la normativa espanyola. Addicionalment, s'ha definit un objectiu (4a.2), segons el qual caldrà establir objectius específics de reducció de la generació per fluxos o sectors específics, globals o relatius a magnituds poblacionals, econòmiques o d'altres tipus.

143. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

143. **Al·legació:** Amb relació a l'objectiu 4a.5, s'indica que aquest objectiu no necessàriament ha de ser vàlid en molts casos, en els que els avanços tecnològics recomanen la substitució de productes fins i tot abans de la seva obsolescència física.

143. **Valoració:** Desestimada

143. **Justificació i modificacions:** Allargar la vida útil dels productes és vàlid en la majoria de casos i més en un context de lluita contra l'obsolescència programada. Fins i tot en els casos de productes on sigui previsible que hi hagi avenços tecnològics que recomanin la seva substitució, és millor preveure la possibilitat d'actualitzar aquests productes abans que substituir-los per altres de nous.

144. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

144. **Al·legació:** Pel que fa als objectius 4b.1 i 4b.2, es considera que per al sector empresarial, ja sigui fabricant, distribuïdor o comercialitzador, el malbaratament és, per definició, pèrdua econòmica i, en aquest sentit, es proposa que qualsevol estratègia o mesura de minimització que afecti a la gestió d'aquestes empreses sigui consensuada amb el sector, per tal d'evitar altres distorsions imprevistes o ineficiències en el seu funcionament.

144. **Valoració:** Desestimada

144. **Justificació i modificacions:** L'acció de l'Agència de Residus de Catalunya té entre les seves premisses bàsiques el fet de treballar les iniciatives amb els sectors afectats, tal com ja preveuen les actuacions en general, i particularment pel que fa a aquest tema, les actuacions vinculades a aquests objectius, com són l'ACT-057 (Potenciació de la col·laboració en les actuacions desenvolupades entorn a la taula d'excedents de Catalunya) i l'ACT- 058 (Suport a les actuacions contra el malbaratament alimentari dutes a terme per entitats privades i col·laboració amb entitats de distribució d'aliments).

145. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

145. **Al·legació:** Es considera que l'objectiu 4b.5 s'hauria de plantejar de manera voluntària i assegurant que existeixen alternatives econòmiques i ambientalment viables, compatibles amb les exigències sanitàries.

145. **Valoració:** Desestimada

145. **Justificació i modificacions:** D'acord amb allò que està previst, primer s'avaluaran els aspectes de consum mitjançant una diagnosi, per tenir la base per fixar uns objectius posteriorment. A més, i segons preveu l'actuació ACT-059, l'actuació es portarà a terme mitjançant l'adopció d'acords voluntaris similars al Pacte per la Bossa amb els sectors afectats, i no abans d'avaluar-ne el potencial atenent, entre altres, a aspectes de seguretat alimentària i alternatives existents.

146. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

146. **Al·legació:** S'expressa l'oposició a l'objectiu 4b.6, en el sentit que estableix objectius quantitatius de forma diferenciada per a la reutilització en el canal HORECA. Es considera que una cosa és l'impuls i l'altre l'obligació taxativa que determina, entre d'altres coses, les capacitats de negociació entre el client i el proveïdor, que no sempre es poden imposar. Aquests objectius quantitatius poden ser considerats a més, barreres a la lliure circulació de mercaderies a la Unió Europea, atès que la gran majoria d'intercanvis comercials internacionals es fan en envasos d'un sol ús. A més, cal

destacar la Directiva 94/62/CE que indica que els Estats membres no impediran la comercialització, al seu territori, d'envasos que compleixin amb la Directiva i, per tant, no es poden admetre mesures que imposin l'ús de determinats envasos en detriment d'altres que compleixin amb la Directiva (per exemple els reciclables).

146. Valoració: Estimada parcialment

146. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

147. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

147. Al·legació: Es recorda la dificultat d'establir l'objectiu 4b.7, per raons tècniques, econòmiques i ambientals, anàlogament al que passa amb el sistema de dipòsit, devolució i retorn. En aquest sentit recordem que també s'ha de tenir present la petjada de carboni, com a criteri addicional per avaluar l'avantatge ambiental d'aquesta opció.

147. Valoració: Estimada parcialment

147. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

148. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

148. Al·legació: Es considera, amb relació a l'objectiu 4b.8, que no és acceptable establir un objectiu de reducció a un residu només per la seva forma, ja que l'ús de determinats materials està relacionat amb la seguretat alimentària i les propietats físiques i químiques dels aliments que contenen, atès que, prèviament a qualsevol decisió, s'hauria d'analitzar la situació de partida, les alternatives disponibles i, en tot cas, plantejar els objectius en col·laboració amb els sectors afectats.

148. Valoració: Estimada parcialment

148. Justificació i modificacions: Segons preveu l'actuació ACT-059, es faria mitjançant l'adopció d'acords voluntaris similars al Pacte per la Bossa amb els sectors afectats i no abans d'avaluar-ne el potencial, atenent entre altres a aspectes de seguretat alimentària i alternatives existents. Aquesta

avaluació s'inclouria en la diagnosi inicial que avaluaria el consum per a, posteriorment, fixar els objectius. Es considera convenient, però, visibilitzar la realització d'aquesta diagnosi dins l'ACT-059. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'ACT-059 referències a la diagnosi prèvia a l'adopció de les mesures previstes a l'actuació.

149. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

149. Al·legació: Pel que fa als objectius 5a.1 i 5a.2, es considera que la via més adequada per impulsar la preparació per a la reutilització seria a través de l'economia social i, d'altra banda, que cal establir els procediments adequats per tal d'evitar la competència deslleial amb el mercat de productes reutilitzats, per a la qual cosa es considera convenient la realització d'estudis per determinar la viabilitat d'aquestes iniciatives.

149. Valoració: Desestimada

149. Justificació i modificacions: El foment de la preparació per a la reutilització de residus mitjançant l'economia social està prevista en les actuacions ACT-063 (Foment de la preparació per a la reutilització d'aparells elèctrics i electrònics) i ACT-064 (Preservació i impuls del teixit empresarial i associatiu vinculat a la reparació i a la preparació per a la reutilització). D'altra banda, cal dir que en cap cas es pot considerar que hi haurà competència deslleial, atès que els requeriments seran els mateixos per a totes les activitats. En qualsevol dels casos, la presència d'aquestes activitats al mercat serà regulat per les normes del propi mercat.

150. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

150. Al·legació: Amb relació a l'objectiu 5a.11, es considera que cal aprofitar al màxim l'energia tèrmica procedent de la incineració de residus, de manera que es pugui considerar valorització energètica sempre que es faci de manera eficient i completament segura, com en les fàbriques de ciment, i que, en aquest sentit, en la utilització dels residus com a combustibles alternatius als forns de clínquer haurien de ser prioritaris, ja que el seu impacte ambiental es molt menor.

150. Valoració: Desestimada

150. Justificació i modificacions: Cal entendre que l'al·legació fa referència a l'objectiu 6a.13 i, en aquest sentit, cal dir que les instal·lacions d'incineració de residus municipals tenen un règim de funcionament compatible amb la generació de residus municipals, mentre que les plantes de fabricació de ciment funcionen d'acord amb criteris de mercat o de tipus comercial, per la qual cosa la gestió de residus municipals no es pot fer descansar sobre aquestes solucions. D'altra banda, cal dir que les cimenteres no tindrien capacitat per valoritzar energèticament tots els residus municipals que es podran valoritzar energèticament en les incineradores actuals.

151. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

151. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 8a.6, es considera que cal establir criteris clars i transparents sobre els conceptes de valorització equivalent o superior i agilitar la tramitació d'aquest tipus de permisos per tal de que siguin viables.

151. Valoració: Desestimada

151. Justificació i modificacions: La gestió de residus fora de Catalunya es regeix principalment per normatives d'un àmbit territorial més ampli, les quals determinen quin és el tràmit aplicable. Malgrat el

principi de simplificació normativa contingut en el PRECAT20 i les actuacions que s'hi associen, la tramitació dels permisos per al trasllat de residus fora de Catalunya no pot ser regulada unilateralment. Malgrat això, el programa conté actuacions per tal de concretar els conceptes de valorització efectiva i per tal d'impulsar la simplificació de tràmits des de l'àmbit de competències que té Catalunya.

152. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

152. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 9a.6, no es té en compte que potser la valorització material pot no ser econòmicament viable i, en aquest supòsit, es considera que cal prioritzar la valorització energètica i no limitar-la només al rebuig i als residus sense potencial de valoració material.

152. Valoració: Desestimada

152. Justificació i modificacions: La jerarquia de residus establerta per la normativa comunitària és clara respecte de la prioritat que la valorització material té respecte de la valorització energètica. El criteri de prelación establert no es troba vinculat a les condicions econòmiques de cada cas, les quals, en el context actual, podrien donar lloc a una prioritat diferent o fins i tot contrària. Per tant, no es considera adient incloure la modificació proposada.

153. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

153. Al·legació: Amb relació a l'objectiu 10a.6, es considera que no es pot acceptar amb caràcter general, sense anar cas per cas i sense analitzar, per una banda, les alternatives al tribut i per altra, els efectes sobre la competitivitat que poden generar, atès que es considera que, a més de la reserva de llei que existeix per a l'establiment de nous impostos, l'establiment de nous tributs ambientals s'hauria de basar en un estudi previ, tant tècnic com econòmic i ambiental, que justifiqui la veritable naturalesa ambiental del tribut, és a dir, la seva eficàcia en termes de reducció de l'impacte ambiental que pretén corregir.

153. Valoració: Desestimada

153. Justificació i modificacions: Els instruments de fiscalitat ambiental han estat defensats per la Unió Europea com a elements estratègics de la política ambiental, i són reconeguts i aplicats per diversos països de l'entorn europeu. Evidentment, la seva formulació ha de respondre als objectius ambientals sobre els quals vol incidir; en aquest sentit, també hauran d'evolucionar en consonància amb l'evolució d'aquests objectius. D'altra banda, la pròpia articulació legal dels instruments de fiscalitat permet garantir que es compliran tots els principis normatius que li siguin d'aplicació. En tot cas, aquests criteris caldrà tenir-los en compte en la regulació legal d'aquests impostos, d'acord amb la normativa tributària i ambiental.

154. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

154. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-001, es constata l'elevat grau d'internacionalització de la nostra indústria, així com la seva integració en les cadenes de producció globals, i es recorda que tant els mercats de matèries primeres com els de matèries secundàries són internacionals, i qualsevol acció local, que no tingui present aquesta dimensió, pot distorsionar la competitivitat de les empreses afectades. Per tant es considera que, abans d'intentar quantificar el cicle de materials de l'economia de Catalunya, caldria començar per impulsar els conceptes de subproductes, "subrecursos" i/o fi de la condició de residus, tal com es preveu a l'actuació ACT-005.

154. **Valoració:** Desestimada

154. **Justificació i modificacions:** Pel que fa estrictament a allò que implica l'actuació ACT-001, es manté la necessitat de quantificar el cicle de materials a Catalunya, en col·laboració amb la resta d'ens i entitats que tinguin responsabilitats i competències en la matèria, per tal de poder disposar d'una imatge vàlida que permeti fixar objectius en la matèria.

155. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

155. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-005, es considera que s'haurien d'impulsar els conceptes de subproducte, "subrecursos" i/o fi de la condició de residus, no només amb mesures de difusió, sinó tot incidint en l'àmbit de la regulació, per tal de simplificar i impulsar aquesta opció quan sigui possible tècnicament i econòmicament.

155. **Valoració:** Desestimada

155. **Justificació i modificacions:** L'ACT-005 preveu identificar, mitjançant el creuament de la informació, oportunitats d'impuls de la figura del subproducte (quan sigui tècnicament i econòmicament viable) dins l'economia circular, en un context de recerca activa d'alternatives per a les empreses i d'impuls a la simbiosi industrial. D'altra banda, cal dir que el PRECAT20 té, tant en els seus principis com en objectius i actuacions, molt present la necessitat de simplificar la tramitació administrativa mantenint el grau d'exigència ambiental. En qualsevol cas, la regulació de la gestió de residus com a subrecursos serà incorporada a la normativa sobre procediments de gestió, la qual es preveu renovar d'acord amb l'ACT-123.

156. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

156. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-007, es considera que s'hauria de valorar la necessitat estadística que totes les empreses generadores d'aquest tipus es vegin obligades a efectuar aquestes caracteritzacions anualment.

156. **Valoració:** Estimada parcialment

156. **Justificació i modificacions:** Es considera que el coneixement de les fraccions de cada flux de residus lliurat al rebuig per part de cada productor ha de permetre una autoavaluació i una presa de consciència de les fraccions valoritzables que es gestionen via dipòsit controlat. Tot i així, es considera convenient fixar llindars tant pel que fa a l'exempció de determinades activitats com a la freqüència de les caracteritzacions. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'apartat corresponent de l'ACT-007 la possibilitat d'establir exempcions i periodicitats diferents en les caracteritzacions de les fraccions banals, en funció de les característiques dels diferents productors, així com modificar el redactat per matisar que el finançament de les caracteritzacions via cànon es farà mitjançant els mecanismes que es determinin en el marc dels òrgans de decisió del cànon.

157. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

157. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-023, es considera que les mesures s'haurien de proposar a nivell europeu.

157. **Valoració:** Desestimada

157. Justificació i modificacions: Les fonts de brossa marina (*marine litter*) són diverses i per això mateix les solucions han de ser a molts nivells i tenint en compte molts factors. El *Regional Plan on Marine Litter* que es va aprovar el 2013 preveu un seguit d'actuacions per mitigar aquest problema. L'Agència de Residus de Catalunya està realitzant o preveu realitzar algunes d'aquestes actuacions els propers anys. En cap cas les solucions proposades alteren l'esquema general sinó que se sumen a les actuacions previstes en aquest pla; addicionalment, moltes d'elles es contemplen en el Programa de mesures de les estratègies marines del MAGRAMA, en les quals l'Agència de Residus de Catalunya ha participat com a expert.

158. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

158. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-039, es considera coherent que els ajuntaments hagin d'elaborar plans de gestió de residus, especialment els que són de la seva competència, però no plans de prevenció, si més no, de manera general, atès que la prevenció ve determinada per moltes variables, algunes de les quals incideixen directament en els sistemes productius i comercials, que en la majoria de casos, excedeixen amb escreix l'àmbit municipal. Es proposa establir els marcs generals obligatoris, en forma de plans de prevenció tipus, sota els quals els municipis de Catalunya podrien actuar en l'àmbit de la prevenció.

158. Valoració: Desestimada

158. Justificació i modificacions: En els instruments de comunicació i suport a l'elaboració de plans locals de prevenció que l'Agència de Residus de Catalunya posa a disposició dels ens locals ja es té en compte el criteri competencial. Aquest serà l'antecedent i la referència quan escaigui elaborar la norma.

159. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

159. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-042, es troben a faltar actuacions que potenciïn i facilitin la gestió en origen, atès que, tot i que es preveuen mesures per fomentar el reciclatge en origen, es considera que aquesta gestió hauria de poder integrar-se en el cicle de fabricació sense diferenciar-la administrativament. Es considera que la millor manera de fomentar aquesta gestió en origen és simplificar administrativament la seva autorització, i per tant es proposa que es plantegi una nova línia d'actuació o es replantegi l'actual.

159. Valoració: Desestimada

159. Justificació i modificacions: Cal dir que actualment les exigències per a la gestió de residus en origen no és equiparable a la dels gestors de residus de tercers, especialment pel que fa a fiances i assegurances, i també cal dir que no és necessària la legalització com a gestors de residus.

160. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

160. Al·legació: Amb relació a l'ACT-043, es considera que s'està aplicant un criteri general insuficientment justificat sobre la fiscalitat, amb potencials efectes distorsionadors sobre el mercat. Es proposa limitar-la a aquelles iniciatives incorporades a nivell europeu, per tal d'evitar arbitrarietat en els criteris i efectes creuats perversos sobre la competència, o en darrer cas elevar propostes convenientment avaluades a nivell europeu.

160. Valoració: Desestimada

160. Justificació i modificacions: La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final 'Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular', encoratja explícitament als estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. En qualsevol cas, a l'hora de desenvolupar normativament els instruments de fiscalitat es tindran en compte els impactes associats i, particularment, l'impacte en els sectors econòmics.

161. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

161. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-049, es considera que les propietats de l'aigua de l'aixeta són suficients com per no haver de fer referència al sector de les aigües minerals envasades.

161. Valoració: Desestimada

161. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-049 pretén, principalment, incidir en un àmbit en el que hi ha un estalvi potencial de residus molt important. En tot cas l'actuació parteix de la disponibilitat d'un recurs poc reconegut en general per l'usuari català, sense que això suposi en cap moment posar en dubte el correcte comportament ambiental de la indústria envasadora d'aigua, com ja indica la pròpia actuació.

162. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

162. Al·legació: Amb relació a l'ACT-060, es considera imprescindible una anàlisi econòmica, tècnica i mediambiental, per tal de justificar qualsevol mesura sobre aquest particular.

162. Valoració: Desestimada

162. Justificació i modificacions: El primer punt que recull l'actuació ACT-060 consisteix en la realització d'una anàlisi per a la presa de decisions, mitjançant tècniques d'anàlisi de cicle de vida, i considerant també els aspectes econòmics, socials, etc.

163. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

163. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-061, es considera que un distintiu per a establiments que fomenten la venda a granel i la utilització d'envasos reutilitzables pot estar premiant una simple campanya d'imatge, atès que no sempre és la millor opció econòmica i ambiental. Alhora, el foment del sistema de dipòsit, devolució i retorn per a envasos reutilitzables sembla a contradictori, atès que el sistema de dipòsit, devolució i retorn està pensat per a la valorització material.

163. Valoració: Desestimada

163. Justificació i modificacions: Pel que fa al desenvolupament d'una categoria dins el Distintiu de garantia de qualitat ambiental, cal dir que, en cas que es detecti alguna necessitat d'alteració de l'ordre jeràrquic i la prioritat que se'n deriva, demostrable mitjançant anàlisi de cicle de vida, es tindran en compte en l'estudi de la categoria. Així doncs, com a qualsevol categoria del Distintiu, es tindran en compte tots els factors que escaiguin abans de prendre la decisió final. Pel que fa al sistema de dipòsit, devolució i retorn voluntari per a envasos reutilitzables que es planteja, no té res a veure amb el sistema de dipòsit, devolució i retorn que es pogués estudiar i plantejar per a la millora dels resultats de valorització i aplicable als envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari que planteja l'actuació ACT-097, amb la qual cal no confondre aquesta.

164. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

164. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-065, es reivindica que puguin aspirar als ajuts tot tipus d'empresa, amb independència de la seva dimensió.

164. **Valoració:** Estimada

164. **Justificació i modificacions:** Es considera adequat, igual que es fa en altres ordres de subvenció adreçades a empreses (prevenció residus industrials, economia circular), que totes les empreses hi puguin optar, independentment de la seva mida, preveient condicions més avantatjoses per a pimes. Per tant, els canvis consistiran en canviar el redactat de la fitxa de l'actuació ACT-065, indicant que els destinataris de l'ordre de subvenció seran les empreses de Catalunya i es prioritzaran les petites i mitjanes empreses.

165. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

165. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-067, es considera necessari ampliar l'abast dels residus i les actuacions derivades a nivell europeu, com a mínim.

165. **Valoració:** Desestimada

165. **Justificació i modificacions:** El títol complet de l'actuació és 'Redisseny, gestió i internacionalització de la Xarxa Compra Reciclat' i, per tant, ja es preveu una ampliació de l'abast dels productes de la xarxa i també la seva internacionalització.

166. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

166. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-076, es considera que el principi de responsabilitat ampliada del productor té un origen i un abast comunitari, i per tant es proposa evitar la incorporació de càrregues addicionals a un nivell territorial inferior.

166. **Valoració:** Desestimada

166. **Justificació i modificacions:** L'ACT-076 considera que la responsabilitat ampliada del productor es pot impulsar des de l'Agència de Residus de Catalunya si la gestió real dels residus té unes conseqüències ambientals negatives i unes despeses econòmiques públiques elevades que justifiquen que sigui el fabricant qui s'hagi de fer responsable de la gestió del producte quan esdevé un residu (i tenint en compte la xarxa de gestors existents i la normativa estatal que els contempla). No es planteja en aquesta actuació desenvolupar normativa catalana per la implantació de responsabilitat ampliada del productor, sinó l'impuls de normatives d'àmbit superior. En tot cas, cal tenir present que existeixen nombrosos exemples d'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor a nivell inferior al comunitari, com és el cas de diversos sistemes a França (paper gràfic, tèxtil, mobles, etc.) o bé el cas dels pneumàtics fora d'ús a l'estat espanyol.

167. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

167. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-079, es considera que la naturalesa de l'envàs comercial i industrial ha provocat la creació d'un sistema responsable de gestió que, en la majoria de casos, ha funcionat de forma correcta i ha generat nova activitat econòmica en la figura de gestors especialitzats, per la qual cosa es considera innecessària aquesta actuació.

167. **Valoració:** Desestimada

167. **Justificació i modificacions:** L'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, per tal que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Serà en el moment que la llei d'envasos sigui modificada quan s'establiran totes les condicions aplicables, incloent les responsabilitats dels diferents actors i les restriccions a l'aplicació de la norma.

168. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

168. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-086, es considera que hi ha fonaments legals que justifiquen que el contingut del PRECAT20 exclogui qualsevol referència a l'actuació d'impuls de la creació d'una figura tributària que gravi l'extracció d'àrids naturals, bé sigui amb la forma d'impost o de taxa.

168. **Valoració:** Desestimada

168. **Justificació i modificacions:** El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegi com actuació la creació d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributària, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat. Igualment, la normativa bàsica estableix la possibilitat que Catalunya estableixi tributs propis, així com normes addicionals de protecció al medi ambient, i la normativa sectorial reconeix la competència autonòmica per crear mesures econòmiques. En aquest sentit, el Decret legislatiu 1/2009 estableix que s'establiran mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure al reducció de la producció de residus, el tractament per reduir al perillositat, la valorització material i el reciclatge. Cal dir també que La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final 'Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular', encoratja explícitament els estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.

169. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

169. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-091, es considera que en lloc d'impulsar l'establiment d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn caldria procurar la millora del funcionament dels sistemes existents, atès que imposar obligatòriament un sistema de dipòsit, devolució i retorn té tantes conseqüències greus i variades que cal estudiar- ho adequadament.

169. **Valoració:** Desestimada

169. **Justificació i modificacions:** L'ACT-091 esmenta que es farà un estudi que avaluï els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació. En funció dels resultats obtinguts en aquest estudi es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal.

170. **Entitat/s que al·leguen:** Foment del Treball Nacional

170. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-097, es considera que la recollida selectiva instal·lada als municipis dóna resposta al 100 % dels envasos domèstics, i qualsevol altre sistema de dipòsit s'hi encavalcarà, restant-ne eficiència, per la qual cosa es considera que en lloc d'impulsar l'establiment d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn caldria procurar la millora del funcionament dels sistemes existents, atès que imposar obligatòriament un sistema de dipòsit, devolució i retorn té tantes conseqüències greus i variades que cal estudiar- ho adequadament.

170. Valoració: Desestimada

170. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-097 pretén justament estudiar des de diferents vessants la possible introducció d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn a Catalunya per a envasos d'un sol ús d'àmbit domiciliari, per disposar de la informació rellevant que permeti, en cas de necessitat, tenir en compte les implicacions que se'n derivin. Per tant, es considera necessari mantenir l'actuació ACT-097.

171. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

171. Al·legació: Amb relació a l'ACT-111, es recorda que l'exigència del cànon hauria d'estar vinculada a l'existència d'opcions alternatives per a la gestió del residu que siguin jurídicament viables, i equilibrades econòmicament i ambiental, atès que la imposició sobre residus sobre els quals no existeix una opció tècnica i econòmicament viable és una sobrecàrrega que no tenen els competidors arreu de l'estat.

171. Valoració: Desestimada

171. Justificació i modificacions: El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi de 'qui contamina, paga'. Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Igualment, en la valoració de les opcions tècnicament i econòmicament viables cal tenir en compte, no només les alternatives de gestió directes dels residus generats, sinó possibles canvis en les característiques dels residus derivats de millores de procés o de canvis en les primeres matèries.

172. Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

172. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-132, es considera que les actuacions dirigides a la simplificació administrativa en la gestió de residus no s'haurien de reduir al desenvolupament d'un sistema en línia de realització de tràmits, sinó que caldria simplificar els tràmits en si mateixos, sobretot quan es tracta dels relacionats amb la valorització de residus que impliquen beneficis mediambientals importants.

172. Valoració: Desestimada

172. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-132 ja contempla no únicament una agilització de la tramitació electrònica, sinó també un anàlisi de cadascun dels tràmits per tal de simplificar-ne el contingut, sempre mantenint les garanties informatives de traçabilitat i l'exigència ambiental.

173. Entitat/s que al·leguen: Gestión Medioambiental de Neumáticos, SL, SIGNUS Ecovalor, SL

173. Al·legació: Es proposa modificar els objectius 6b.24, 6b.25 i 6b.26, en el sentit que es valoritzi materialment com a mínim un 65% el 2015 i un 85% a partir de 2016.

173. Valoració: Estimada parcialment

173. Justificació i modificacions: El context català de gestió d'aquesta fracció permet superar de forma àmplia els objectius de valorització material plantejats al *Plan estatal marco de gestión de residuos*. Per tant, els canvis consistiran en corregir la temporalitat dels objectius 6b.24, 6b.25 i 6b.26: 2016, 60%; 2018, 80%; 2020, 100%.

174. Entitat/s que al·leguen: Gremi d'Àrids de Catalunya

174. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-086, l'ISA i l'Annex 12 es considera que la normativa espanyola estableix el principi de reserva de llei en matèria tributària, i reconeix la llibertat d'empresa dins el marc de l'economia de mercat, prohibint que s'adoptin mesures tributàries que constitueixin un obstacle a la lliure circulació de mercaderies.

174. Valoració: Desestimada

174. Justificació i modificacions: El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegi com actuació la creació d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributària, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat. Igualment, la normativa bàsica estableix la possibilitat que Catalunya estableixi tributs propis, així com normes addicionals de protecció al medi ambient, i la normativa sectorial reconeix la competència autonòmica per crear mesures econòmiques. En aquest sentit, el Decret legislatiu 1/2009 estableix que s'establiran mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure al reducció de la producció de residus, el tractament per reduir al perillósitat, la valorització material i el reciclatge. Cal dir també que la Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament els estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.

175. Entitat/s que al·leguen: Gremi d'Àrids de Catalunya

175. Al·legació: Es proposen formes alternatives per fomentar l'ús de l'àrid reciclat a Catalunya, principalment en el sentit d'establir mesures (de caràcter tècnic, d'incentius facilitadors, de difusió) per millorar la predisposició dels prescriptors de les obres a l'ús de l'àrid reciclat.

175. Valoració: Estimada parcialment

175. Justificació i modificacions: Qualsevol mesura amb relació a la introducció dels àrids reciclats és interessant; ara bé, cal dir que el PRECAT20 ja recull mesures: a nivell tècnic (per exemple, l'ACT-075, per al desenvolupament d'una norma que estableixi els criteris mínims de qualitat dels àrids

reciclat; les ACT-041 i 088, de millora dels procediments usats en la desconstrucció; o l'ACT-075, d'impuls de l'ordre sobre àrids reciclats); incentius facilitadors (per exemple, l'obligatorietat d'un 5% d'àrid reciclat en obra pública) i de difusió (per exemple, l'ACT-069, sobre jornades de debat i difusió o sobre l'esforç de conscienciació per part de l'Agència de Residus de Catalunya per al foment de l'àrid reciclat). Per tant, els canvis consistiran en modificar l'ACT-69 per explicitar mesures per difondre i fomentar l'ús dels àrids reciclats.

176. Entitat/s que al·leguen: Gremi d'Àrids de Catalunya, Associació Catalana Residus de la Construcció i Demolició

176. Al·legació: Es proposa que s'incorpori al redactat del projecte de decret pel qual s'aprova el PRECAT20 i al programa mateix l'obligatorietat d'adquirir i utilitzar un mínim d'un 5% d'àrid reciclat sobre el total d'àrid previst i, alhora, exigir que l'àrid reciclat provingui de gestors autoritzats de residus de la construcció, i posseir un marcatge CE per àrid reciclat.

176. Valoració: Estimada parcialment

176. Justificació i modificacions: Aquesta mesura, ja implantada en altres països de la Unió Europea, està justificada davant la dificultat en què es troben els gestors a l'hora de vendre l'àrid reciclat. Cal entendre que seria un impuls definitiu al sector dels àrids reciclats a Catalunya i un incentiu pels propis gestors per tal de millorar els processos i els productes obtinguts. Així mateix, el PEMAR ja preveu establir un acord marc sectorial per impulsar la utilització d'àrids reciclats procedents de residus de la construcció en obres de construcció. En aquest sentit, en el *Plan estatal marco de gestión de residuos* es proposa la inclusió, sempre que sigui possible, en els projectes d'obra pública d'un percentatge mínim del 5% d'àrids reciclats. Igualment es contempla que s'aplicarà aquest percentatge del 5%, sempre que sigui possible, en l'obra privada. D'altra banda cal dir que existeix la previsió d'establir una normativa específica amb relació a l'ús dels àrids reciclats. Per tant, els canvis consistiran en modificar el títol de l'actuació ACT-125 a: 'Actualització del marc normatiu de gestió de residus'.

177. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

177. Al·legació: D'acord amb els principis de suficiència i proximitat, es considera que cal adoptar mesures per establir una xarxa integrada d'instal·lacions per a la valorització de residus barrejats.

177. Valoració: Desestimada

177. Justificació i modificacions: La Directiva 98/2008/CE indica que els estats membres han de prendre les mesures oportunes, en cooperació amb altres estats membres quan sigui necessari o aconsellable, per establir una xarxa integrada i adequada d'instal·lacions d'eliminació de residus i d'instal·lacions per a la valorització de residus municipals mesclats recollits en domicilis, fins i tot quan aquesta recollida abasti també aquests residus procedents d'altres productors, tenint en compte les millors tècniques disponibles. Al PRECAT20 i al PINFRECAT20 es contempla la finalització de la construcció de les instal·lacions de tractament i valorització de la fracció resta dels residus municipals, que en l'actualitat ja està desplegada i cobreix més del 80% de les necessitats de tractament de la fracció resta generada a Catalunya.

178. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

178. **Al·legació:** Es considera que cal eliminar l'objectiu 4b.6, per considerar-lo totalment inaplicable, en el sector del cava, per múltiples raons: pot posar en risc la seguretat del consumidor; pot generar existències obsoletes; pot impossibilitar l'estandardització del procés productiu per la variabilitat dimensional i cromàtica dels lots d'ampolles reutilitzades; pot impossibilitar el compliment de l'obligació legal de conèixer la traçabilitat de l'envàs. Es considera que l'extensa varietat de productes, formats, pesos i dimensions pel que fa als envasos de vi impossibilita la reutilització tant en el canal HORECA com en el procés productiu.

178. **Valoració:** Estimada parcialment

178. **Justificació i modificacions:** L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

179. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

179. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-060, es considera que la reutilització implica una estandardització que des del punt de vista comercial comporta una pèrdua de distintivitat del producte, pèrdua de la innovació, en contra dels ajuts i mesures europees que la fomenten i, alhora, suposaria un desavantatge respecte els productors estrangers no sotmesos a la reutilització, i la pèrdua d'un important nínxol de mercat que considera essencial la imatge.

179. **Valoració:** Desestimada

179. **Justificació i modificacions:** L'ACT-060 comporta la realització d'una anàlisi amb tècniques d'anàlisi de cicle de vida i considerant els aspectes econòmics, socials, mediambientals, etc... Alhora, si bé la reutilització pot implicar una certa tendència a l'estandardització, és cert que aquesta estandardització ja es produeix de forma espontània en un % elevat del mercat de vins i caves. A més, tal com recull l'actuació, es pretén abordar el tema d'acord amb els sectors afectats i realitzant els estudis que siguin necessaris a fi de estudiar-ne la viabilitat per a determinades tipologies de productes. En tot cas, caldrà tenir en comptes aquelles normatives específiques dels sectors que puguin ser restrictives, com per exemple les de seguretat alimentària.

180. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

180. **Al·legació:** Amb relació a l'ACT-061, es considera que la resistència d'una ampolla de cava està calculada sobre els paràmetres d'un sol ús i una utilització adient de la mateixa, durant tot el seu procés de comercialització, i que la seva resistència no es pot garantir si és reutilitzada.

180. **Valoració:** Desestimada

180. **Justificació i modificacions:** En el desenvolupament d'aquesta i altres actuacions, es farà ús de l'anàlisi de cicle de vida i d'acords voluntaris per fixar la reutilització d'envasos de vidre en aquells sectors i productes amb elevat potencial. Si es donen barreres comercials o tècniques, els estudis

faran èmfasi en les mateixes a fi de buscar-ne solucions consensuades. En tot cas, pel que fa al cava cal entendre que aquestes barreres poden ser superades, atès que és un sector en el que tradicionalment s'ha portat a terme aquesta reutilització.

181. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

181. Al·legació: Amb relació a l'ACT-079, es sol·licita l'exclusió de la reutilització de les ampolles de cava, ja que per la majoria dels cellers resulta impossible fer-se càrrec de la recuperació dels envasos reutilitzables, al ser comercialitzats en tot el territori nacional i, en la seva majoria, estar destinats a l'exportació.

181. Valoració: Desestimada

181. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-079 preveu impulsar la modificació de la llei d'envasos i residus d'envasos per tal que s'ampliï la responsabilitat del productor als envasos comercials, de forma que les empreses envasadores de productes d'àmbit comercial participin econòmicament en sistemes integrats de gestió d'envasos d'àmbit comercial. Per tant, l'actuació no està parlant en cap cas dels envasos de vidre destinats al consum domèstic o particular.

182. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

182. Al·legació: Amb relació a l'ACT-111, es manifesta el total desacord amb aquesta mesura, atès que no s'entén l'aplicació d'un cànon més en temps de crisi com l'actual, quan des de l'administració s'hauria de prioritzar el foment del desenvolupament i la competitivitat de les empreses catalanes.

182. Valoració: Desestimada

182. Justificació i modificacions: El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi de 'qui contamina, paga'. Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència.

183. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

183. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 4b.6, es considera que no es tenen en compte els principis que inspiren la reglamentació bàsica per a la Unió Europea, segons la qual existeix un mercat únic, en el qual tots els operadors hauran de regular les seves relacions comercials, que tindran en compte la lliure circulació de mercaderies i la lliure competència, per la qual cosa una normativa d'àmbit territorial inferior no ha d'establir uns costos superiors per a les indústries situades perquè els fa perdre competitivitat.

183. Valoració: Estimada parcialment

183. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. El *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Cal esperar, doncs, que siguin reintegrats més endavant en el programa estatal de prevenció, però en tot cas, es considera que el PRECAT20 els ha de recollir i assignar valors coherents d'acord al context català. Per tant, els canvis consistiran en reformular els objectius 4b.6 i 4b.7 per indicar que com a molt tard l'any 2018 s'hi assignaran valors quantitatius, després dels corresponents estudis de context.

184. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

184. Al·legació: Es considera que l'objectiu 4b.6 no s'ajusta als principis i criteris establerts en la reglamentació bàsica, ja que la normativa espanyola estableix que la quantitat de residus domèstics i comercials destinats a la preparació per a la reutilització i el reciclatge per a les fraccions de paper, metalls, vidre, plàstic, biorresidus i altres fraccions reciclables haurà d'assolir, en conjunt, com a mínim el 50% en pes.

184. Valoració: Desestimada

184. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. Actualment, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Per tant, és necessari mantenir-los, habilitant un període de valoració per tal d'establir uns valors coherents per a aquests objectius. En tot cas, aquests objectius no estan relacionats amb l'objectiu del 50% que estableix la normativa amb relació a la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals.

185. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

185. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 4b.6, es considera que l'estudi s'hauria d'acompanyar d'un estudi econòmic, atès que la normativa espanyola estableix la possibilitat de canviar la jerarquia si s'aconsegueix un millor resultat mediambiental global.

185. Valoració: Desestimada

185. Justificació i modificacions: L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. Actualment, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Per tant, és necessari mantenir-los, habilitant un període de valoració per tal d'establir uns valors coherents per a aquests objectius. En tot cas, en aquesta definició d'objectius es tindran en compte tots els conceptes i impactes, incloent els aspectes econòmics.

186. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

186. **Al·legació:** Pel que fa a l'objectiu 4b.6, es considera que no es té en compte si les ampolles estan fabricades per a un sol ús, si són especials per alguns dels cellers, etc.

186. **Valoració:** Desestimada

186. **Justificació i modificacions:** L'objectiu 4b.6 de reutilització per a envasos del canal HORECA, així com l'objectiu 4b.7 de reutilització del 15% per envasos emprats en canals de consum diferents dels canals HORECA, correspon a uns objectius establerts al *Plan nacional integrado de residuos*. Actualment, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* no inclou aquests objectius perquè es tracta d'objectius de prevenció, els quals no tenen cabuda, a criteri del MAGRAMA, en un programa de gestió; això no vol dir, doncs, que aquests objectius no tinguin sentit. Per tant, és necessari mantenir-los, habilitant un període de valoració per tal d'establir uns valors coherents per a aquests objectius. En tot cas, en aquesta definició d'objectius es tindran en compte tots els conceptes i impactes, incloent els aspectes econòmics i la situació actual de la gestió d'aquests envasos.

187. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

187. **Al·legació:** Atès que els pilars en els quals es basa el Programa de prevenció i gestió de residus són la salut i el medi ambient, es considera que un capítol important a tenir en compte és el de la seguretat en el treball, per la qual cosa es proposa aportar un informe valorant aquest aspecte tan important per evitar accidents i riscos per al personal que treballa en les indústries vitivinícoles que utilitzen envasos de vidre.

187. **Valoració:** Desestimada

187. **Justificació i modificacions:** Tot i que el PRECAT20 recull un principi de protecció de la salut humana i del medi ambient, no és objecte del programa incidir en aspectes de seguretat en el treball, que es regula de manera específica en altres àmbits competencials.

188. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

188. **Al·legació:** Es proposa que s'inclogui, potenciï i desenvolupi el reciclatge de vidre en el projecte de decret pel qual s'aprova el PRECAT20.

188. **Valoració:** Estimada parcialment

188. **Justificació i modificacions:** El reciclatge de vidre es potencia i es desenvolupa en el PRECAT20 de forma clara, en la mesura que les actuacions d'impuls a la recollida selectiva inclouen el vidre com una de les fraccions bàsiques. No obstant això, es considera convenient incorporar a l'articulat del decret del PRECAT20 tots aquells objectius que consten en el PRECAT20 i que, bé no es troben reflectits a la normativa, o bé van més enllà dels valors que preveu la normativa. Per tant, els canvis consistiran en incloure al text articulat del decret del PRECAT20 tots els objectius quantitatius del PRECAT20 que, bé no es troben a la normativa, o bé van més enllà del que la normativa preveu, amb especial atenció a aquells que donin lloc a la fixació de responsabilitats per part dels actors del sistema.

189. **Entitat/s que al·leguen:** Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

189. Al·legació: Es proposa que es justifiqui de forma suficient i raonable per què en el projecte de decret pel qual s'aprova el PRECAT20 es prescindeix de l'experiència adquirida en el reciclatge de vidre, tenint en compte que es considera que s'ha demostrat que és la resposta més realista, i en la qual s'ha treballat durant anys.

189. Valoració: Desestimada

189. Justificació i modificacions: El PRECAT20 no prescindeix en absolut de l'experiència adquirida en matèria de reciclatge de vidre. Les noves propostes que fa avancen en objectius prioritaris des d'un punt de vista jeràrquic, com és la prevenció (de la qual la reutilització és un pilar fonamental), sense perjudici de l'acció que ja es fa en matèria de reciclatge. El PRECAT20 recull nombroses actuacions en aquest sentit, com poden ser l'ACT-077, ACT-079, ACT-147, ACT-148, etc.

190. Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

190. Al·legació: Es proposa que es realitzin els informes i estudis econòmics que justifiquin la viabilitat del sistema de retorn de vidre en detriment del reciclatge del vidre.

190. Valoració: Desestimada

190. Justificació i modificacions: Amb relació a l'actuació ACT-097, cal aclarir que les mesures que es prenguin en relació a la reutilització de vidre estaran fonamentades tècnica i econòmicament, i es prendran preferentment d'acord amb els sectors afectats, com ja recullen les actuacions que s'hi relacionen.

191. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia, SIGNUS Ecovalor, SL

191. Al·legació: Es proposa que s'eliminin del PRECAT20 totes les mesures que impliquin una actuació de Catalunya en matèria de responsabilitat ampliada del productor, quan aquesta actuació no es derivi del previst a la normativa bàsica.

191. Valoració: Desestimada

191. Justificació i modificacions: El PRECAT20 considera que els sistemes de responsabilitat ampliada del productor són una eina vàlida de gestió de residus i han de tenir un impuls i una millora per desenvolupar el seu potencial. En aquest sentit, es considera oportú impulsar aquesta eina amb els mitjans que competencialment són d'aplicació a Catalunya.

192. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia

192. Al·legació: Pel que fa a l'article 6 del decret, es proposa, en relació amb la prevenció de residus, que s'elimini l'objectiu de reducció l'any 2020 del 15% la generació primària total de residus de Catalunya.

192. Valoració: Desestimada

192. Justificació i modificacions: Cal recordar que la prevenció de residus i, per tant, entre d'altres, la reducció de la seva generació, és la més prioritària de les opcions de gestió reconegudes per la jerarquia de gestió de residus, establerta per la Unió Europea en la seva legislació sectorial. D'altra banda, cal recordar que la normativa comunitària estableix l'obligació que els estats fixin objectius de prevenció, obligació que, en el cas de la normativa espanyola, es reflecteix en l'establiment d'un 10% de reducció respecte de 2010. Per últim, cal dir que l'objectiu 4a.2. del PRECAT20 pretén millorar

aquest objectiu inicial, formulat en els mateixos termes que a la normativa espanyola, per tal de vincular-lo a factors de referència que permetin donar major coherència a la definició dels objectius de prevenció.

193. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia

193. Al·legació: Pel que fa a l'article 6 del decret, es proposa que a l'apartat 2 els objectius es modifiquin i es tinguin en compte (en el cas d'aquells fluxos que regula la responsabilitat ampliada del productor) els que fixa la normativa bàsica.

193. Valoració: Desestimada

193. Justificació i modificacions: D'acord amb la jerarquia normativa, les normes bàsiques estatals són sempre un mínim a complir i no és necessari establir-ho de forma expressa. A més, cal tenir en compte que Catalunya, dins del seu àmbit de competències, pot desenvolupar aquestes bases, en aquest cas per tal d'oferir una major protecció del medi ambient i la salut de les persones, i en aquesta línia pot establir objectius més ambiciosos que els establerts per la normativa estatal.

194. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia

194. Al·legació: Es sol·licita la supressió de l'objectiu 6b.2 i l'adequació dels objectius als de la normativa bàsica.

194. Valoració: Desestimada

194. Justificació i modificacions: La normativa espanyola preveu, per a l'any 2020, un objectiu del 50%. L'Agència de Residus de Catalunya pot ser més restrictiva i, alhora, cal tenir present que, davant l'evolució dels darrers anys en els indicadors associats a aquest objectiu, és factible assolir l'objectiu del PRECAT20.

195. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia

195. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-091, es sol·licita que s'elimini aquesta actuació ja que només es pot fer en el marc previst a la normativa bàsica estatal.

195. Valoració: Desestimada

195. Justificació i modificacions: L'ACT-091 esmenta que es farà un estudi que avaluï els impactes socioambientals i econòmics que podria suposar la implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn per aquests residus, així com les possibles barreres, oportunitats i necessitats per a la seva implantació. En funció dels resultats obtinguts en aquest estudi es promourà l'adopció d'un sistema d'aquestes característiques a nivell estatal.

196. Entitat/s que al·leguen: Ofipilas, Recyclia, SIGAUS

196. Al·legació: Amb relació a l'ACT-104, es proposa eliminar l'actuació ja que no queda clar que els objectius seran els de la normativa sectorial estatal.

196. Valoració: Desestimada

196. Justificació i modificacions: La normativa espanyola habilita al ministeri competent en matèria de medi ambient a elaborar un pla de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política

de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. D'acord amb això, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* indica que caldrà que es compleixin a tot l'estat els objectius fixats, llevat que es defineixin objectius més ambiciosos. El PRECAT20, per tant, ha de fixar els objectius de planificació d'acord amb la normativa, que seran iguals o més ambiciosos que els definits a les diferents normes d'aplicació.

197. Entitat/s que al·leguen: Recyclia

197. Al·legació: Es sol·licita la supressió de l'objectiu 5b.1 ja que no està previst a la normativa bàsica estatal.

197. Valoració: Desestimada

197. Justificació i modificacions: La normativa bàsica estatal (RD 110/2015 i *Plan estatal marco de gestión de residuos*) sí que marquen uns objectius mínims de preparació per a la reutilització.

198. Entitat/s que al·leguen: SIGAUS

198. Al·legació: Pel que fa a l'article 6 del decret, es proposa, en relació amb la prevenció de residus, que s'elimini l'objectiu de reducció l'any 2020 del 15% la generació primària total de residus de Catalunya, atès que no té un any de referència sobre el qual establir el càlcul.

198. Valoració: Estimada

198. Justificació i modificacions: Com indica la pròpia formulació de l'objectiu 4a.1, la reducció del 15% afecta a la totalitat dels residus i té com a referència l'any 2010. Es considera necessari incorporar aquest any de referència en el projecte de decret. Per tant, els canvis consistiran en incorporar, a l'article 6.1. del projecte de decret, l'any de referència de l'objectiu, que d'acord amb el PRECAT20 és l'any 2010.

199. Entitat/s que al·leguen: SIGAUS

199. Al·legació: Es sol·licita la modificació del redactat actual de l'objectiu 6b.27 incloent només els que estableix la normativa estatal.

199. Valoració: Desestimada

199. Justificació i modificacions: La Generalitat de Catalunya té competència per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, ja va fer mitjançant la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, la qual afegeix un apartat a la llei reguladora dels residus, on indica que els olis industrials usats generats a Catalunya s'han de tractar, exclusivament, per la via de llur regeneració, fent ús de les millors tècniques disponibles.

200. Entitat/s que al·leguen: SIGNUS Ecovalor, SL

200. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 4b.9, es proposa l'eliminació d'aquest objectiu.

200. Valoració: Estimada parcialment

200. Justificació i modificacions: La Generalitat de Catalunya té competències per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, caldrà fer, atès que es considera necessari

avançar en aquesta línia. Per tant, els canvis consistiran en reformular aquests objectius per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de reutilització de pneumàtics fora d'ús, incloent els pneumàtics de segona mà.

201. Entitat/s que al·leguen: SIGNUS Ecovalor, SL

201. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 5b.2, es proposa modificar aquest objectiu tenint en compte l'horitzó temporal i els objectius del *Plan estatal marco de gestión de residuos*.

201. Valoració: Estimada parcialment

201. Justificació i modificacions: La Generalitat de Catalunya té competències per establir normes addicionals de protecció, cosa que, en aquest cas, caldrà fer, atès que es considera necessari avançar en aquesta línia. Per tant, els canvis consistiran en reformular aquests objectius per indicar que com a molt tard l'any 2018 hi haurà un valor per a l'objectiu de recanviat de pneumàtics fora d'ús.

202. Entitat/s que al·leguen: SIGNUS Ecovalor, SL

202. Al·legació: Es proposa una nova actuació consistent en exigir als centres autoritzats de tractament (CAT) que gestionin correctament els pneumàtics fora d'ús (PFU) procedents de la preparació per a la reutilització i que comercialitzen en el mercat de reposició.

202. Valoració: Desestimada

202. Justificació i modificacions: L'actuació ACT-121 ja preveu en un dels seus punts les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús (PFU) procedents dels centres autoritzats de tractament (CAT) de vehicles fora d'ús (VFU). Cal entendre que aquesta actuació té com a un dels seus objectius exigir als CAT que gestionin correctament els PFU procedents de la preparació per a la reutilització i que comercialitzen en el mercat de reposició.

203. Entitat/s que al·leguen: SIGNUS Ecovalor, SL

203. Al·legació: Es proposa una nova actuació consistent en l'establiment de l'obligació d'utilitzar cautxú reciclat en les mescles bituminoses tant a les obres noves com en les de conservació de carreteres.

203. Valoració: Estimada

203. Justificació i modificacions: Per tal de poder arribar als objectius de valorització material dels pneumàtics fora d'ús (PFU) que preveu el PRECAT20, una de les vies que es considera més factible i important és la gestió de cautxú en mescles bituminoses. Es proposa modificar el redactat de l'actuació ACT-102 per tal que quedi més clara l'opció de la utilització de cautxú en mescles bituminoses. Ja es preveu a l'actuació la possibilitat d'establir normativa si la via dels acords no és efectiva. Per tant, els canvis consistiran en incorporar a l'actuació ACT-102 indicacions amb relació a que es promouran acords amb les àrees corresponents del Departament de Territori i Sostenibilitat o amb altres ens i administracions competents, amb l'objectiu d'incentivar la utilització d'aquests materials (com per exemple les mescles asfàltiques modificades amb cautxú) en l'obra pública a Catalunya a través de la seva incorporació en els bancs de preus, als plecs de condicions tècniques generals dels projectes i a altres documents tècnics necessaris. Aquests acords incorporaran uns percentatges mínims d'utilització, així com objectius de caràcter quantitatiu.

204. **Entitat/s que al·leguen:** SIGNUS Ecovalor, SL

204. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-004, es proposa modificar el redactat de l'actuació perquè quedi clar que els objectius seran els que fixa la normativa sectorial estatal.

204. **Valoració:** Desestimada

204. **Justificació i modificacions:** La normativa espanyola habilita al ministeri competent en matèria de medi ambient a elaborar un pla de gestió de residus que contingui l'estratègia general de la política de residus, les orientacions i l'estructura a la que s'han ajustar els plans autonòmics, així com els objectius mínims a complir de prevenció, preparació per a la reutilització, reciclatge, valorització i eliminació. D'acord amb això, el *Plan estatal marco de gestión de residuos* indica que caldrà que es compleixin a tot l'estat els objectius fixats, llevat que es defineixin objectius més ambiciosos. El PRECAT20, per tant, ha de fixar els objectius de planificació d'acord amb la normativa, que seran iguals o més ambiciosos que els definits a les diferents normes d'aplicació.

205. **Entitat/s que al·leguen:** SIGRAUTO

205. **Al·legació:** Pel que fa a l'ACT-121, es proposa eliminar el punt que esmenta les inspeccions sobre el flux de pneumàtics fora d'ús (PFU) procedents dels gestors, alhora que es recomana esperar a conèixer la redacció de la nova norma estatal sobre vehicles al final de la seva vida útil.

205. **Valoració:** Desestimada

205. **Justificació i modificacions:** El control i seguiment del flux de pneumàtics fora d'ús (PFU) forma part de la inspecció que es duu a terme als desballestadors de vehicles fora d'ús (VFU) com a gestors de residus que són. Les actuacions administratives que d'aquestes inspeccions se'n deriven ja tenen en compte tota la normativa que és d'aplicació a aquest determinat flux de residus i la responsabilitat que cada agent implicat té.

206. **Entitat/s que al·leguen:** ACEVERSU

206. **Al·legació:** Es proposa que s'estableixin en la planificació criteris de qualitat que permetin determinar els possibles usos i aplicacions dels bioestabilitzats i digests procedents de la fracció resta com a alternativa a l'actual destinació a abocador.

206. **Valoració:** Estimada parcialment

206. **Justificació i modificacions:** El bioestabilitzat i el digest de fracció resta són residus orgànics obtinguts a partir de la matèria orgànica no recollida selectivament continguda en la fracció resta. El model de gestió que promou el PRECAT20, congruent amb les directrius i polítiques que dimanen de la Unió Europea, és afavorir la recollida selectiva de les diferents fraccions dels residus municipals, i especialment de la fracció orgànica com a procediment per a la recuperació de materials amb garantia de qualitat. D'altra banda, el programa preveu el tractament dels residus municipals no recollits selectivament abans d'anar a dipòsit controlat. En aquest procés es poden obtenir també materials valoritzables, entre els quals hi ha el bioestabilitzat i el digest de MOR. La qualitat i composició d'aquests materials (bioestabilitzat i digest de MOR) és més variable en el temps i heterogènia en composició que la dels materials homòlegs obtinguts a partir de la fracció orgànica recollida selectivament dels residus municipals (compost). Sense oblidar que la prioritat és la segregació en origen i la recollida selectiva de la FORM, mentre no s'assoleixin índexs de recollida

selectiva més alts i la fracció resta contingui encara materials recuperables, de la mateixa manera que es valoritzen alguns materials continguts a la fracció resta (metalls, plàstics, etc.), es considera que cal establir els usos i les condicions tècniques que han de complir els bioestabilitzats obtinguts d'aquesta fracció per a permetre la seva valorització com a residu en els sòls, a l'empara d'una operació de valorització compatible amb l'epígraf R10 "Tractament dels sòls que produeixi un benefici a l'agricultura o una millora ecològica dels mateixos" de l'annex II de la Directiva 2008/98/CE. En aquest sentit, es considera que cal establir un conjunt d'actuacions per promoure la utilització segura del bioestabilitzat com a residu, així com la recerca, el desenvolupament i la transferència tecnològica i arribar a una major valorització d'aquest material. Per tant, els canvis consistiran en assegurar que queden explicitats els següents aspectes a l'ACT-113: 1.- La introducció d'una perspectiva genèrica respecte dels usos, basada en la composició i el control com a residu. 2.- La incorporació d'accions de recerca i desenvolupament per a incrementar les opcions de valorització d'aquest material.

207. Entitat/s que al·leguen: ACITRE

207. Al·legació: En relació a l'objectiu estratègic 1, es proposa que s'esmenti explícitament que cal tenir especial cura amb els residus perillosos, atès el potencial risc per al medi ambient i la salut de les persones.

207. Valoració: Desestimada

207. Justificació i modificacions: En el desenvolupament de les actuacions del PRECAT20, un dels factors que diferenciarien la tipologia i la intensitat de les mesures serà si afecta o no a residus perillosos. Aquest criteri és general i, per tant, no es considera necessari fer-ne una referència explícita en aquest cas.

208. Entitat/s que al·leguen: ACITRE

208. Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 8a.7 es suggereix eliminar la referència a la gestió alegal, ja que s'entén que la normativa de residus és un cos normatiu integral que, tot i les dificultats interpretatives que puguin generar-se, no deixa lloc a situacions d'alegalitat. D'altra banda, es remarca l'especial importància d'actuar contra les gestions il·legals quan afecten a residus perillosos i, en aquest sentit, es considera que cal incloure una referència a la comissió de coordinació en matèria de residus prevista per la normativa estatal per tal d'aprofundir en l'harmonització legal i l'aplicació efectiva de la normativa de residus.

208. Valoració: Estimada parcialment

208. Justificació i modificacions: Es considera que és important actuar contra la gestió il·legal de residus, amb independència de si són perillosos o no perillosos. La Generalitat de Catalunya participa en la comissió de coordinació en matèria de residus, d'acord amb la Llei 22/2011, i no es considera necessari explicitar-ho en aquest punt. D'altra banda, es considera adient la supressió de la referència a la gestió alegal de residus dins l'objectiu 8a.7. Per tant, els canvis consistiran en suprimir la referència a la gestió alegal a l'objectiu 8a.7.

209. Entitat/s que al·leguen: ACITRE

209. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-111, es considera que aquest cànon no s'hauria d'aplicar fins que no es garanteixi una aplicació homogènia, atès que, en cas contrari, incidiria negativament en el sector català i fomentaria la sortida de residus a altres comunitats.

209. Valoració: Desestimada

209. Justificació i modificacions: El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi de 'qui contamina, paga'. Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Per últim, cal tenir en compte que altres comunitats autònomes disposen de cànons o mesures de fiscalitat equivalents.

210. Entitat/s que al·leguen: ACITRE

210. Al·legació: En relació amb l'ACT-112, es considera que aquesta actuació pot afectar negativament al sector català, si com en el supòsit anterior, no s'aplica una mesura igual a tot l'estat, per la qual es proposa que no s'apliqui fins que no hi hagi un acord estatal.

210. Valoració: Desestimada

210. Justificació i modificacions: El 2016 es preveu iniciar els treballs per definir el concepte de biodegradabilitat i l'elaboració d'una instrucció tècnica o similar. L'aplicació posterior d'aquestes mesures es dissenyarà d'acord amb els resultats d'aquesta actuació, i per tant tindrà en compte els aspectes de competitivitat.

211. Entitat/s que al·leguen: ACITRE

211. Al·legació: Amb relació a l'ACT-121, es considera que s'hauria d'incloure una actuació específica de reforç de les actuacions d'inspecció per prevenir la gestió il·legal de residus perillosos.

211. Valoració: Estimada parcialment

211. Justificació i modificacions: El programa d'inspeccions de l'Agència de Residus de Catalunya ja té en compte la generació de residus perillosos com un dels criteris de selecció, per tal de detectar incompliments i també per prevenir una gestió incorrecta d'aquests residus. No obstant això, es considera convenient fer una referència explícita a la inspecció envers els residus perillosos. Per tant, els canvis consistiran en incloure una referència als residus perillosos dins l'ACT-121.

212. Entitat/s que al·leguen: Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya

212. Al·legació: Es proposa eliminar l'ACT-086 i les cites que s'hi refereixen, concretament l'impuls de crear una figura tributària per als àrids indicat en l'Annex 12, atès que la normativa estableix el principi de reserva de llei en matèria tributària, i reconeix la llibertat d'empresa dins el marc de l'economia de mercat, prohibint que s'adoptin mesures tributàries que constitueixin un obstacle a la lliure circulació de mercaderies.

212. Valoració: Desestimada

212. Justificació i modificacions: El PRECAT20 respecta el principi de reserva legal, el qual no impedeix que es prevegi com actuació la creació d'una figura tributària d'aquests tipus, amb total respecte als principis fixats a la Llei Tributària, al criteri de necessitat ambiental i respecte a la competència del mercat. Igualment, la normativa bàsica estableix la possibilitat que Catalunya estableixi tributs propis, així com normes addicionals de protecció al medi ambient, i la normativa sectorial reconeix la competència autonòmica per crear mesures econòmiques. En aquest sentit, el Decret legislatiu 1/2009 estableix que s'establiran mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure al reducció de la producció de residus, el tractament per reduir al perillositat, la valorització material i el reciclatge. Cal dir també que La Comissió Europea, en la seva comunicació COM(2015) 614 final "Tancar el cercle: un pla d'acció de la Unió Europea per a l'economia circular", encoratja explícitament els estats membres a usar incentius i instruments econòmics per garantir que els preus reflecteixin millor els costos ambientals dels productes. Els criteris de valoració que es tindran en compte no estan encara establerts; en tot cas, en el moment de dissenyar aquests instruments, es tindrà en compte, entre d'altres, l'entorn europeu per tal de no afectar a la competència.

213. Entitat/s que al·leguen: Consorcio Nacional de Industriales del Caucho

213. Al·legació: Pel que fa a l'ACT-101, es proposa l'eliminació del foment de l'ús del pneumàtics recautxutats ja que consideren que aquests no compleixen amb els criteris d'eficiència energètica i no tenen un etiquetat com els dels pneumàtics nous.

213. Valoració: Desestimada

213. Justificació i modificacions: El recautxutat d'un pneumàtic es considera com una operació de preparació per a la reutilització, la qual és prioritària, segons la jerarquia establerta, a altres tipus de gestió (reciclatge, altres tipus de valorització -inclosa l'energètica-, eliminació). Pel que fa a la no inclusió en el Reglament (CE) N° 1222/2009 sobre l'etiquetat dels pneumàtics en relació amb l'eficiència en termes de consum de carburant i altres paràmetres essencials, s'ha de tenir en compte que hi ha la categoria de pneumàtic recautxutat (310) dins el Distintiu de garantia de qualitat ambiental, que és el sistema català d'etiquetatge ecològic que reconeix productes i serveis. És a través d'aquest distintiu que es tenen en compte els requeriments de qualitat ambiental, més enllà dels establerts com a obligatoris per la normativa vigent.

214. Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana Residus de la Construcció i Demolició

214. Al·legació: Es proposa donar impuls juntament amb el PRECAT20 a l'aprovació de l'ordre sobre àrids reciclats.

214. Valoració: Desestimada

214. Justificació i modificacions: Per al foment dels àrids reciclats, el PRECAT20 preveu diverses actuacions que han de ser coordinades per obtenir els resultats esperats. En aquest context, caldrà estudiar les accions en el seu conjunt i sincronitzar-les. En qualsevol dels casos, la tramitació de normativa o de línies de subvenció segueix un procediment que no es considera convenient vincular a la pròpia aprovació del PRECAT20, el qual conté mesures en molts altres àmbits. Cal esmentar, però que es troba en tramitació un decret que establirà les especificacions i les mesures envers els àrids reciclats.

215. Entitat/s que al·leguen: Agència Catalana de l'Aigua

215. Al·legació: Amb relació al capítol sobre el consum de recursos a Catalunya, es proposa incloure els fertilitzants agraris d'origen mineral com a recursos que són susceptibles de substitució per fertilitzants d'origen orgànic.

215. Valoració: Desestimada

215. Justificació i modificacions: Els fertilitzants minerals són una entrada necessària per a la producció dels recursos agraris, ramaders i pesquers que s'indiquen al PRECAT20, i per aquest motiu no s'ha fet un tractament diferenciat dels fertilitzants en aquesta taula. Tanmateix, sí es parla dels fertilitzants (tant d'origen orgànic com mineral) i del seu consum a l'annex 8 del PRECAT20.

216. Entitat/s que al·leguen: Agència Catalana de l'Aigua

216. Al·legació: Pel que fa als objectius estratègics de la planificació i, en relació amb la gestió del fang produït en les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR) urbanes, es considera que si es pretén aconseguir l'objectiu 8è caldria desenvolupar allò indicat en l'objectiu 8a.6 de manera concreta, habilitant les mesures jurídiques i/o administratives per assegurar l'aplicació del principi de proximitat en la gestió del fang d'estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR), amb la qual cosa s'evitaria el transport del residu a grans distàncies, fora del territori català, quan es disposi de capacitat en instal·lacions ubicades a Catalunya.

216. Valoració: Estimada

216. Justificació i modificacions: Segons la jurisprudència comunitària, el principi de proximitat s'aplica a l'eliminació de residus però, pel que fa a la valorització de residus, la seva aplicació no és immediata. En aquest sentit es considera adient establir en el PRECAT20 consideracions sobre els procediments administratius i jurídics per tal d'assegurar que la valorització dels residus generats a Catalunya en general i dels llots d'estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR) en particular es realitzarà sempre amb els mateixos paràmetres de qualitat i les mateixes exigències tècniques en el procés tant si aquesta valorització es fa a Catalunya com si no. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'actuació ACT-081 l'impuls de mesures en el sentit de l'al·legació en general i particularment pel que fa als llots d'EDAR.

217. Entitat/s que al·leguen: Agència Catalana de l'Aigua

217. Al·legació: Es proposa preveure el finançament de projectes pilot per a la millora de l'adequació del fang en les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR).

217. Valoració: Desestimada

217. Justificació i modificacions: Cal diferenciar les actuacions per a la millora de la qualitat de les aigües abocades a les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR), competència de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), de les actuacions de millora de la qualitat de fang originades pel seu tractament industrial. Aquestes darreres estan contemplades dins de les mesures de foment de la prevenció de residus industrials i poden ser finançades amb el retorn del cànon de residus industrials, tal com preveu el PRECAT20 a l'ACT-042.

218. Entitat/s que al·leguen: Agència Catalana de l'Aigua

218. **Al·legació:** Es proposa preveure el finançament d'estudis i projectes pilot de millora de la capacitat de regulació de la producció del fang en les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR).

218. **Valoració:** Desestimada

218. **Justificació i modificacions:** El foment de mesures de prevenció estan contemplades dins de les mesures de foment de la prevenció de residus industrials i poden ser finançades amb el retorn del cànon de residus industrials, tal com preveu el PRECAT20 a l'ACT-042.

219. **Entitat/s que al·leguen:** Agència Catalana de l'Aigua

219. **Al·legació:** Es proposa l'habilitació d'un procediment administratiu simple i dotat de seguretat jurídica que permeti la implantació de sistemes de regulació de la gestió del fang a destí.

219. **Valoració:** Desestimada

219. **Justificació i modificacions:** Els procediments administratius associats a la gestió de residus que es destinen a l'agricultura són relativament simples, especialment en el cas que els residus siguin lliurats a un gestor de residus, que en fa la intermediació. Quan la gestió es porta a terme directament, el tràmit ha de contenir informacions addicionals i requereix un control suplementari que fa difícil simplificar-lo tant com en el cas anterior. El conjunt dels tràmits administratius de la Generalitat de Catalunya es troben sempre en revisió per tal que es puguin simplificar en la mesura del possible; en aquest sentit, no es considera necessari establir en el PRECAT20 mesures addicionals en aquest cas.

220. **Entitat/s que al·leguen:** Agència Catalana de l'Aigua

220. **Al·legació:** Es proposa la inclusió dels beneficis de la valorització en profit de l'agricultura del fang de depuració en les accions d'informació, difusió i comunicació a l'opinió pública en general i al sector agrari en particular.

220. **Valoració:** Estimada

220. **Justificació i modificacions:** Es considera que dins el sector agrari és necessària una formació i informació específiques, atesa la seva rellevància pel que fa a la generació i gestió de residus. Per tant, es considera convenient explicitar que aquest sector és un dels inclosos en algunes de les accions de l'actuació ACT-004. Per tant, els canvis consistiran en incloure a l'actuació ACT-004 un punt on indiqui que un dels col·lectius on anirà adreçada la informació és el sector agrari, on es posarà de relleu la importància de l'ús de diferents materials reciclats (compost, fang de depuració, etc.).

221. **Entitat/s que al·leguen:** Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)

221. **Al·legació:** Es considera que hi ha més actuacions de l'Annex 13 que també es podrien relacionar amb l'objectiu estratègic 2 de lluita contra el canvi climàtic, tals com l'actuació ACT-133 o la ACT-139, entre d'altres.

221. **Valoració:** Estimada

221. **Justificació i modificacions:** Atesa la transversalitat de l'objectiu estratègic 2, es pot considerar que hi ha una vinculació amb una majoria de les actuacions del PRECAT20. En aquest sentit, s'ha

destacat la vinculació en aquells casos on aquesta es considera més rellevant. No obstant això, es considera adient fer una revisió per millorar aquesta vinculació, pel que fa a aquest objectiu, i especialment amb relació a les actuacions ACT-133 i ACT-139. Per tant, els canvis consistiran en revisar la vinculació entre l'objectiu estratègic 2 i les actuacions.

222. Entitat/s que al·leguen: Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)

222. Al·legació: Es considera que el creuament de dues metodologies sobre les dades d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) a Catalunya derivades de la gestió de residus, a l'informe de sostenibilitat ambiental, pot generar confusions tècniques d'interpretació i errors en el seguiment de les dades, per la qual cosa es considera imprescindible que el programa estableixi un objectiu de reducció d'emissions de GEH per l'any 2020 estimat d'acord amb les metodologies oficials de l'IPCC i els inventaris nacionals.

222. Valoració: Estimada

222. Justificació i modificacions: Es considera adient introduir aquest objectiu de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) d'acord amb la metodologia de l'*Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC). Per tant, els canvis consistiran en introduir un objectiu operatiu de reducció de les emissions de GEH per a 2020 dins l'objectiu estratègic 2.

223. Entitat/s que al·leguen: Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)

223. Al·legació: Es considera que cal quantificar l'impacte que tindrà en la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) el desenvolupament de com a mínim les següents actuacions a l'horitzó 2020: increment de la recollida selectiva, disminució dels residus sense tractament previ que són destinats a dipòsit controlat (augment del tractament mecànic biològic), increment de l'eficiència de les plantes de tractament i increment de la capacitat del biogàs en dipòsits controlats.

223. Valoració: Estimada parcialment

223. Justificació i modificacions: Com a part dels treballs de càlcul d'un objectiu per a la reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) resulta adient establir els impactes sobre les emissions del compliment dels objectius més rellevants, de forma individual i de forma conjunta. Per tant, els canvis consistiran en introduir un objectiu operatiu de reducció de les emissions de GEH per a 2020 dins l'objectiu estratègic 2.

224. Entitat/s que al·leguen: Direcció General d'Indústria

224. Al·legació: Es remarca que el potencial de valorització material de residus a la indústria, sigui de la procedència que sigui, industrial o domèstica, és menor del que es podria arribar a avaluar de forma teòrica, i es considera convenient que aquest fet es contempli a l'hora d'implementar la mesura que preveu limitacions a l'entrada a dipòsit controlat de determinats materials valoritzables.

224. Valoració: Desestimada

224. Justificació i modificacions: Aquesta actuació ja s'ha fet en el cas de les indústries que presentin un acord voluntari amb la Generalitat de Catalunya per impulsar la valorització de llurs residus durant l'exercici del 2014-2015, que restaran exempts del cànon des de la data de signatura fins a la data de finiment de l'acord. Cal indicar que les propostes plantejades formen part de la base

en què se sustenta l'ACT-042, sobre el desenvolupament d'una ordre de subvenció per a la prevenció de residus en l'àmbit industrial.

225. Entitat/s que al·leguen: Direcció General d'Indústria

225. Al·legació: Amb relació a l'aplicació d'un cànon a la deposició dels residus industrials, es proposa que les mesures que s'implantin per aconseguir aquests objectius no siguin un factor que introdueixi costos addicionals que penalitzin el sector productiu català en comparació amb els seus competidors i que tinguin en compte factors com l'aplicació de les millors tecnologies disponibles (MTD) o la impossibilitat de valoritzar aquests residus.

225. Valoració: Desestimada

225. Justificació i modificacions: El cànon de residus industrials es va crear per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i ja s'està aplicant. És un impost per incentivar la valorització de residus industrials implantada en molts països i potenciada per la Unió Europea, en el qual hi ha implícit el principi de 'qui contamina, paga'. Es configura com un impost ecològic i s'ajusta a les darreres tendències polítiques de fiscalitat ambiental en l'àmbit europeu, les quals s'han mostrat com a un instrument eficaç per al foment de la minimització i la valorització dels residus. Cal tenir en compte que amb la recaptació d'aquest cànon es contribueix a finançar la implantació de la gestió sostenible dels residus industrials. De fet, una part majoritària de la recaptació de l'impost es destina a mesures de foment de la minimització i la valorització de residus i per tant afavoreix a la pròpia indústria en la mesura que aquesta apliqui millores en la gestió dels residus, mesures que a mitjà termini han de determinar una millor posició del sector industrial en termes de competència. Igualment, en la valoració de les opcions tècnicament i econòmicament viables cal tenir en compte, no només les alternatives de gestió directes dels residus generats, sinó possibles canvis en les característiques dels residus derivats de millores de procés o de canvis en les primeres matèries.

226. Entitat/s que al·leguen: Direcció General d'Indústria

226. Al·legació: Pel que fa a la mesura de suport a la creació d'un centre tecnològic de referència en RD i en matèria de residus a Catalunya, es remarca que des de la Direcció General d'Indústria s'ha impulsat un pla de racionalització del mapa de la transferència tecnològica a Catalunya que ha culminat amb la creació d'un centre tecnològic que integra algunes de les entitats de prestació de serveis tecnològics més importants del país. Per tant, d'acord amb aquest objectiu de racionalitat, es proposa identificar si ja existeix algun centre tecnològic amb expertesa en l'àmbit dels residus i, si és el cas, potenciar-lo i dotar-lo de les eines adequades per a que esdevingui un centre de referència, abans de crear una nova entitat.

226. Valoració: Estimada

226. Justificació i modificacions: L'objectiu de la mesura de creació d'un centre tecnològic de referència és impulsar la recerca, desenvolupament i innovació en l'àmbit dels residus, la qual es vincula no només amb els impactes que els residus generen sinó amb les seves potencialitats en l'àmbit de l'ús eficient dels recursos, de la gestió de matèries primeres estratègiques i de l'economia circular. No obstant això, es considera que una figura coordinadora de recerca adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya pot facilitar la connexió entre diferents centres multidisciplinaris i tecnològics existents per assolir els mateixos objectius. Alhora, es considera que aquesta figura ha de potenciar espais de trobada i concertació dels actors rellevants en l'àmbit de la recerca. Per tant, els canvis

consistiran en modificar l'ACT-120 per introduir una figura de coordinació de la recerca en residus, adscrita a l'Agència de Residus de Catalunya, i establir entre les seves responsabilitats la potenciació d'espais de concertació que aglutinin els actors rellevants per coordinar esforços materials i pressupostaris, incloent l'encaix amb el pla de recerca i innovació de la Generalitat de Catalunya.

227. Entitat/s que al·leguen: Direcció General de Qualitat Ambiental

227. Al·legació: Pel que fa al capítol sobre els principis i bases del model de gestió, i amb relació als que es refereixen a la sostenibilitat en el cicle de vida i a la reintroducció de recursos procedents dels residus en l'economia productiva, es considera que caldria introduir alguna referència al Reglament REACH. Alhora, en el mateix capítol es fa referència a les 'millors tecnologies disponibles', quan seria més correcte denominar-les 'millors tècniques disponibles'.

227. Valoració: Estimada

227. Justificació i modificacions: Es considera adequat incloure una referència al reglament REACH en el capítol indicat del PRECAT20, així com substituir el terme 'tecnologies' per 'tècniques' en totes les referències a les millors tècniques disponibles (MTD) en el text del PRECAT20. Per tant, els canvis consistiran en modificar, al capítol 8, el text 'Aquests residus recuperats han d'esdevenir veritables recursos per a l'economia productiva, de manera que cal preveure els mecanismes per a que els materials recuperats compleixin les condicions requerides per la indústria (propietats fisicoquímiques, tècniques, econòmiques i Reglament REACH), i puguin posicionar-se preferentment enfront les matèries primeres verges' i, alhora, a tot el PRECAT20, modificar "millors tecnologies disponibles" per "millors tècniques disponibles".

Per últim, es consideren com a comentaris i no com a al·legacions les següents qüestions:

Entitat/s que al·leguen: ANGED

Al·legació: Es considera que, quan abans de finalitzar el 2016 s'estableixin els objectius de reducció de la generació de safates d'un sol ús en la distribució comercial (objectiu 4.b.8), caldrà tenir en compte que la capacitat de reducció d'aquests elements és molt inferior al de les bosses de plàstic, entre altres, per qüestions de seguretat alimentària.

Entitat/s que al·leguen: ANGED

Al·legació: Respecte a l'extensió de la reducció de les bosses de plàstic a d'altres envasos d'un sol ús en el comerç (ACT-059) es considera que cal tenir en compte que la reducció d'aquests tipus d'envasos té un marge d'actuació molt petit.

Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

Al·legació: S'indica que la implantació de sistemes de dipòsit, devolució i retorn (sistema de dipòsit, devolució i retorn) per a determinats residus i envasos permetria l'assoliment dels objectius.

Entitat/s que al·leguen: Associació de Naturalistes de Girona, Plataforma Rubí sense Abocadors, Alternativa d'Unitat Popular de Rubí, Centre d'Ecologia i Projectes Alternatius (CEPA), Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero, Ajuntament de Barcelona, Ajuntament de Ripollet, Asociación de Vecinos de Pallejà, GEPEC - Ecologistes de Catalunya

Al·legació: Es considera que invertir en recursos públics per a la millora dels sistemes de recollida és més convenient i eficient que fer-ho en sistemes de pretractament, per a la major part del territori i per a la major part de l'entramat municipal català.

Entitat/s que al·leguen: Associació Catalana d'Empreses Envasadores d'Aigua (ACEA)

Al·legació: Amb relació a l'objectiu 8 i l'ACT-125 PRECAT20, es considera que cal aconseguir una correcta integració legislativa respecte altres lleis vigents estatals.

Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

Al·legació: Posen de manifest perspectives generals amb relació a les quals el CADS dóna suport a la versió actual: perspectiva de cicle de vida, visió a llarg termini, visió de recursos, escenaris de generació, objectius, fiscalitat, comunicació, etc.

Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

Al·legació: Posen de manifest aspectes diversos amb relació als quals el CADS dóna indicacions que ultrapassin l'àmbit de competències de l'Agència de Residus de Catalunya: estratègia global de recursos, definició de recursos estratègics, canvis competencials a l'Agència de Residus de Catalunya, centralització de les estadístiques de base, etc.

Entitat/s que al·leguen: Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible (CADS)

Al·legació: Posen de manifest aspectes concrets amb relació als quals el CADS dóna suport a la versió actual: mineria d'abocadors, *marine litter*.

Entitat/s que al·leguen: Federación Española de la Recuperación y el Reciclaje (FER)

Al·legació: Amb relació a l'objectiu 7, s'indica que han d'existir operacions alternatives viables des d'un punt de vista tècnic, ambiental i econòmic, provades, així com esteses a nivell industrial en tot aquest sector. També s'ha de comptar amb el sector o la indústria afectada, per tal d'estudiar en profunditat si efectivament els residus són valoritzables o no abans d'establir qualsevol mesura.

Entitat/s que al·leguen: Foment del Treball Nacional

Al·legació: Amb relació a la visió 2050, es considera que no s'acaba d'entendre el significat d'aquest text: "En aquest sentit, es recorda l'elevada integració del nostre sistema productiu en les cadenes de valor globals, i l'alt grau d'internacionalització de la nostra economia."

Entitat/s que al·leguen: Gremi d'Àrids de Catalunya

Al·legació: Es sol·licita que es tingui per compareguda l'associació Gremi d'Àrids de Catalunya en l'expedient administratiu del projecte de decret.

Entitat/s que al·leguen: Gremi d'Àrids de Catalunya

Al·legació: Es proposa establir un conveni marc de relacions entre el sector dels àrids naturals i el sector dels àrids reciclats a Catalunya

Entitat/s que al·leguen: Griñó Ecològic, SA

Al·legació: Es considera que el programa de gestió de residus municipals ha de contemplar els objectius de la política europea de residus.

Entitat/s que al·leguen: Griñó Ecològic, SA

Al·legació: Es proposa una reunió amb el director de l'Agència de Residus de Catalunya per tractar de temes vinculats als programes.

Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

Al·legació: Es considera que cal potenciar la col·laboració entre les diferents administracions, intentant que tots els operadors tinguin la mateixa normativa, per tal d'evitar desequilibris i pèrdua de competitivitat dins el mercat únic.

Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

Al·legació: Es considera que cal aconseguir una major claredat i sistematització de les obligacions dels subjectes que intervenen en la cadena de producció i gestió de residus, així com una simplificació de les càrregues administratives sobre els operadors, substituint les autoritzacions per comunicacions, és a dir, un control a priori per un control a posteriori.

Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

Al·legació: Pel que fa a l'objectiu 4b.6, es considera que l'actual sistema de reciclat permet beneficis ambientals i està donant bons resultats.

Entitat/s que al·leguen: Institut del Cava + Associació Vinícola Catalana

Al·legació: Atenent el dret comparat, es considera que el PRECAT20 prescindeix de l'experiència adquirida en el reciclatge de vidre que ha demostrat que és la resposta més realista, aportant diversos exemples de solucions adoptades en algunes comunitats espanyoles en aquest sentit.

Entitat/s que al·leguen: ACEVERSU

Al·legació: Es proposa la inclusió de l'Associació Catalana d'Empreses de Valorització Energètica de Residus Sòlids entre les entitats a les que resulta procedent sotmetre a audiència la tramitació de tota aquella proposta normativa que afecta al sector.

Entitat/s que al·leguen: Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)

Al·legació: Es recorda que les darreres dades disponibles d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) vinculades a la gestió de residus són de l'any 2013 mentre que el programa recull les dades de l'any 2010.

3. CONCLUSIONS

Ateses les anteriors consideracions s'ha modificat el text dels documents associats al projecte de decret objecte del present informe.

Barcelona.