



Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

## **Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades**

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
  - Identificació del problema
  - Establiment dels objectius
  - Identificació de les opcions de regulació
  
- 2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
  - Informe d'impacte pressupostari.
  - Informe d'impacte econòmic i social.
  - Informe d'impacte normatiu.
  - Informe d'impacte de gènere
  
- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma
- 5) Annexos

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal

Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

## **1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

---

### **1.A) Identificació del problema:**

Primer.- S'ha constatat que hi ha persones, amb domicili legal en països de la UE, que per la seva proximitat territorial amb Catalunya, o bé per la seva residència temporal a Catalunya, tenen la possibilitat d'operar en el nostre territori; en concret aquest problema s'ha plantejat amb pilots fumigadors aeris amb domicili legal a França que tenen possibilitat de treballar a Catalunya.

L'emparament normatiu de les restriccions al principi de lliure prestació de serveis, que actualment son d'aplicació a les persones aplicadores de productes fitosanitaris d'altres membre de la UE que no tenen domicili legal a Catalunya és el següent:

L'article 28 del Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris i per el que es deroguen les Directives 79/117/CEE i 91/414/CEE del Consell, relatiu a l'Autorització de comercialització i ús, que estableix que els productes fitosanitaris només podran ser comercialitzats i utilitzats si han estat autoritzats en l'Estat membre de que es tracti d'acord amb l'esmentat reglament. Aquesta regla té excepcions que estan regulades a l'apartat 2 del mateix article.

El Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, per el que s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un us sostenible dels productes fitosanitaris, que en el seu article 20 estableix que els requisits de formació s'acreditaran per la possessió d'un carnet expedit per l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma on resideixi. Així mateix estableix que es reconeixeran els certificats expedits per altres Estats membres de la UE encara que atenent al nivell de capacitat equivalent a que puguin correspondre's.

En aquest context, el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, va dictar la instrucció de 20 de maig de 2016, que s'ajunta a la memòria, que fa públic el contingut documental que ha d'incloure's a les sol·licituds per al reconeixement dels usuaris professionals interessats en homologar un certificat o carnet expedient en un altre Estat membre, d'acord amb el què va acordar el Comité Fitosanitario Nacional del que Catalunya és membre.

L'actual article 2.2.a) del Decret 61/2015 circumscriu l'àmbit d'aplicació del Decret a les persones físiques que apliquin directament o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins el territori de Catalunya i tinguin el domicili legal a Catalunya. Això implica que aquelles persones d'altres països de la UE i que vulguin aplicar productes fitosanitaris dins del territori de Catalunya o hagin de prestar els seus serveis com aplicadors de

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal

Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

productes fitosanitaris, que no tinguin el domicili legal a Catalunya, en l'actualitat i d'acord amb la legislació vigent, no puguin obtenir un carnet d'aplicador i manipulador de productes fitosanitaris i per tant no poden ni comprar-los ni aplicar-los.

D'acord amb l'article 2.2 del Decret 61/2015, els articles 4, 18 i 19 del mateix, fan referència a les persones amb domicili legal a Catalunya; així sols es poden inscriure en el ROPCAT les persones que tenen el seu domicili legal a Catalunya i realitzen l'activitat de manipulació i utilització de mitjans de defensa fitosanitària d'ús professional; l'acreditació de la capacitat i manipulació de productes fitosanitaris no fa referència a les persones que sense tenir domicili legal a Catalunya disposin d'un certificat d'aplicador i/o manipulador de productes fitosanitaris expedit per un altre Estat membre de la Unió Europea i la validesa dels carnets està condicionada a la data de la formació.

El citat Reial decret està en consonància amb la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre lliure accés a les activitats de serveis que incorpora a l'ordenament jurídic la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, i que respon a la necessitat d'establir una sèrie de principis d'aplicació general per a la normativa reguladora de l'accés a les activitats de serveis i el seu exercici dins de la Unió Europea. També cal tenir present que el Dictamen 44/2015 de la Comissió Jurídica Assessora (Fonament V.1 posa en relleu el principi de reconeixement mutu de les autoritzacions d productes fitosanitaris.

Tot i que la població afectada és molt petita, el que és cert es que s'ha de donar una solució a aquestes situacions.

Segon.- La redacció actual de l'article 15.d) del Decret 61/2015, estableix que per accedir al nivell de capacitat de Pilot aplicador s'exigeix estar en possessió del títol i la llicència de pilot comercial d'avió o helicòpter, i realitzen tractaments fitosanitaris des d'aeronaus o mitjançant aeronaus, sens perjudici del compliment de la normativa que regula la concessió de llicències en l'àmbit de la navegació aèria. Ara be, actualment hi ha tractaments que es poden fer amb drons, el quals estan exclosos de la definició actual dels pilots aplicadors, i que els poden realitzar persones que no necessàriament siguin pilots d'avió o d'helicòpter

Tercer S'ha detectat oportunitats de millora en relació amb les Agrupacions de defensa vegetal (ADV). L'article 24 no recull específicament a les Organitzacions de Productors com una de les entitats que poden ser reconegudes com a ADV, quan aquestes entitats en alguns casos agrupen una gran quantitat d'agricultors i entre els objectius que poden tenir està el promoure l'assistència tècnica i prestar aquest tipus d'assistència per la utilització de pràctiques de cultiu i tècniques de producció respectuoses amb el medi ambient

Per tant, després de l'experiència assolida des de la publicació del Decret, s'ha vist que les Organització de Productors, (OP) no poden ser reconegudes com a ADV atès que la seva forma jurídica és la d'una societat diferent a la d'una cooperativa o d'una SAT però que per l'activitat que realitzen i el tipus de socis que les integren interessa que puguin ser reconegudes com a ADV. De fet, perquè una OP sigui reconeguda com a tal, cal que estigui



Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

constituïda i controlada per productors, es creï per iniciativa dels productors; tinguin com objectius, entre altres: realitzar estudis i desenvolupar iniciatives en relació amb mètodes de producció sostenibles, promoure l'assistència tècnica i prestar aquest tipus d'assistència per la utilització de pràctiques de cultiu i tècniques de producció respectuoses amb el medi ambient, objectius que es corresponen amb les activitats que desenvolupa una ADV com són la de lluitar de forma col·lectiva contra els agents nocius del vegetals, aplicar la gestió integrada de plagues en les seves explotacions, entre d'altres i justifica que també puguin ser considerades ADV.

### **1.B) Establiments dels objectius**

- a) Facilitar la lliure prestació de serveis en matèria de defensa fitosanitària a Catalunya dels prestadors d'altres estats membres.
- b) Facilitar la incorporació de noves entitats com a associacions de defensa vegetal
- c) Adequar els sistemes d'aplicació dels productes fitosanitaris al progrés tècnic.
- d) Assegurar el principi de seguretat jurídica

### **1.C) Identificació de les opcions de regulació**

-L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual la qual cosa suposa aplicar el Decret 61/2015, el qual:

No facilita la prestació de serveis per part d'operadors d'altres estats membres degudament capacitats;

No té en compte que actualment hi ha tractaments que es poden fer amb drons, els quals estan exclosos de la definició actual dels pilots aplicadors, i que els poden realitzar persones que no necessàriament siguin pilots d'avió o d'helicòpter;

Exclou a les Organitzacions de Productors la possibilitat de tenir la condició d'agrupació de defensa vegetal.

-L'opció normativa, preferida, i així regular els requisits necessaris per a:

Possibilitar reconèixer expressament que els ciutadans d'altres països de la UE, amb una capacitat suficient d'acord amb la seva normativa puguin aplicar i manipular productes fitosanitaris dins del territori de Catalunya mitjançant la presentació d'una sol·licitud. No s'ha plantejat regular-ho mitjançant un sistema de reconeixement automàtic ja que fem una transcripció del que estableix l'article 20 del Reial decret 1311/2012, que té caràcter bàsic.

Incloure dins de la definició de pilot aplicador a les persones que manipulen drons per a la qual cosa no és necessari està en possessió del títol i llicència de pilot comercial d'avió o helicòpter

Que totes les organitzacions de productors legalment autoritzades puguin ser reconegudes com a Agrupacions de defensa vegetal

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

## **2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

---

### **2.A) Informe d'impacte pressupostari.**

La modificació del Decret 61/2015 proposada no comportarà despesa addicional en el pressupost del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ja que es preveuen que hi hagi un percentatge molt reduït de sol·licituds tant pel que fa als aplicadors residents en els altres estat de la UE com en relació a les Organitzacions de Productors i són assumibles perfectament pel personal actual.

Així doncs, i d'acord amb l'informe d'impacte pressupostari del Sub-director General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni de 5 de novembre de 2018, l'entrada en vigor d'aquest projecte de Decret no comporta despesa addicional en els pressupostos del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

### **2.B) Informe d'impacte econòmic i social**

El primer dels objectius de la modificació proposada com és el de facilitar que les persones físiques que apliquin directament o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins el territori de Catalunya no hagin de tenir el domicili a Catalunya té un impacte positiu en la lliure circulació de serveis, que comportarà una major competència i possiblement una disminució en el preu dels serveis prestats.

El segon dels objectius també té efectes positius des d'un punt de vista econòmic perquè comportarà una major competència professional amb la previsible disminució de preus i comportarà la creació de nous llocs de treball ja que no es limitarà als pilots professionals d'avió o helicòpter sinó que serà suficient estar capacitats per pilotar drons i per tant s'amplia el ventall de titulacions

Finalment, el fet d'obrir la possibilitat que les Organitzacions de Productors puguin ser reconegudes com a ADV té conseqüències favorables quant a permetre que organitzacions de productors actualment reconegudes com OP també siguin reconegudes com a Agrupacions de defensa sanitària, la qual cosa permet que aquest productors no hagin d'associar-se a Agrupacions de defensa vegetal per poder gaudir dels beneficis que actualment tenen les ADV, com són entre d'altres les subvencions que anualment convoca el Departament d'Agricultura en la seva tasca d'ajudar a complir els programes de sanitat vegetal i les activitats de prospecció de malalties dels vegetals i del foment de l'activitat d'assessorament tècnic.

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal

Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

## **2.C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

Les modificacions que es proposen comporten les següents càrregues administratives:

1.- En el cas que la persona sol·licitant del carnet sigui ciutadana d'un altre estat de la UE, a persona sol·licitant ha d'aportar:

- carnet o certificat expedit pel seu estat, en el que haurà de constar el període de validesa del mateix. Si en la informació presentada consta el nombre d'hores i les matèries formatives s'avaluarà la procedència d'autoritzar l'equivalència amb el carnet qualificat, fumigador o pilot aplicador. En cas contrari, es concedirà el carnet bàsic.

- declaració responsable de que els productes que es comprin s'utilitzaran a Espanya, respectant, en tot cas, les disposicions sobre utilització i comercialització dels productes fitosanitaris.

El requeriment d'aquesta documentació es considera necessària i proporcional amb els objectius perseguits. En aquest sentit, d'acord amb l'article 20.1 del Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, es poden reconèixer els certificats expedits per altres Estats membres de la Unió Europea, encara que atenent al nivell de capacitació equivalent a que es pugui correspondre, la qual cosa comporta la necessitat de revisar la documentació presentada per la persona interessada.

Amb aquesta documentació es dona compliment al que estableix la "Instrucción para el reconocimiento de les carnés o certificados para la aplicación y manipulación de productos fitosanitarios expedidos por otros estados miembros" el contingut de la qual va ser acordat en el Comité Fitosanitario Nacional, la qual s'acompanya com annex a aquesta memòria".

Precisament, l'objectiu de la citada Instrucció és la d'establir uns criteris per al reconeixement dels citats certificats, amb les cauteles lògiques que evitin la compra i l'ús il·legal dels productes fitosanitaris autoritzats a Espanya, en els Estats membres veïns, i així donar compliment amb el què estableix l'article 28 del Reglament (CE) núm. 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris, segons el qual els productes fitosanitaris només es podran comercialitzar i utilitzar si han estat autoritzats en l'Estat membre de què es tracti.

Per tant es considera que no s'està restringint la lliure prestació de serveis ja que concorren motius d'interès general, com són la sanitat vegetal i la protecció del medi ambient.

2.- En el cas de sol·licitud de reconeixement d'una Organització de Productors com a ADV, els requisits documental i les càrregues administratives són les mateixes que fins ara tenen les altres entitats.

Quant a la quantificació de les càrregues administratives, s'adjunta Excel en el què s'identifiquen i es quantifiquen les càrregues administratives en termes de comparació en relació amb el Decret actualment vigent i el projecte de modificació.

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

Com a conclusió es pot dir que amb la modificació del decret no s'incrementen les càrregues administratives en si mateixes, sinó que el que s'amplia és el número de persones destinatàries que poden sol·licitar els carnets i reconeixements a que es refereix el Decret 61/2015, de 28 d'abril, la qual cosa comporta un increment de despesa de 450,68 euros.

## **2.D) Informe d'impacte de gènere.**

El text d'aquesta proposta ha estat enviat al Servei d'Organització el qual ha emès informe en el que s'indica que no s'ha detectat cap ús sexista del llenguatge.

## **3) Comparació de les opcions de regulació considerades**

---

L'opció de no modificar el Decret comporta:

Que els operadors d'altres estats membres degudament capacitats no puguin prestar serveis a Catalunya.

Que no es puguin fer tractaments amb drons o mitjans que en un futur puguin servir a aquesta finalitat i que els poden realitzar persones que no necessàriament siguin pilots d'avió o d'helicòpter;

Exclou a les Organitzacions de Productors la possibilitat de tenir la condició d'agrupació de defensa vegetal.

En base a les anteriors consideracions es pot concloure que la millor opció per tal d'aconseguir els objectius i solucionar els problemes detectats és la de modificar el Decret 61/2015, de 28 d'abril.

## **4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

---

Actualment, ja s'ha implementat amb el Servei d'Ordenació del Departament d'Agricultura la tramitació telemàtica dels carnets d'aplicadors fitosanitaris i s'està acabant d'implementar la tramitació dels expedients relatius a la Secció I i II del Registre Oficial de Productors i Operadors de Mitjans de Defensa.

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

## **5) Annexos**

---

- Test Pimes
- Informe del Servei d'Organització.
- Instrucción para el reconocimiento de les carnés o certificados para la aplicación y manipulación de productos fitosanitarios expedidos por otros estados miembros

Vist-i-plau

Barcelona,

Eva Marimon Ferrer  
Tècnica

Elisenda Guillaumes Cullell  
Directora General d'Agricultura i Ramaderia



Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

**A Test de pimes**

**Identificació de la població d'empreses afectades**

Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Es preveu que les modificacions que s'introdueixen en el projecte de decret afectin inicialment unes 5 persones que no tenen el domicili legal a Catalunya dedicades a l'aplicació i manipulació de productes fitosanitaris d'ús professional dins del territori de Catalunya,

Quant al número d'Organitzacions de Productors que actualment han manifestat el seu interès en ser reconegudes com a Agrupacions de defensa vegetal ascendeix a 2

**Consulta al sector afectat**

- |   | Sí                                  | No                       |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 1. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 2. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**Observacions:**

**Mesurament de l'impacte sobre les pimes**

- |  | Sí                                  | No                                  |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 3. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| 4. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 5. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen                                 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |

Projecte de Decret pel qual es modifica el decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal  
Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?

6. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? **X**

**Observacions:**

#### Valoració de mesures específiques per a les pimes

7. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? **X**

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

8. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?  **X**
9. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? **X**
10. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? **X**

**Observacions:**