



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR DEL PROJECTE DEL DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 61/2015, DE 28 D'ABRIL, SOBRE ELS PRODUCTES I OPERADORS DE MITJANS DE DEFENSA FITOSANITÀRIA DE CATALUNYA I LES AGRUPACIONS DE DEFENSA VEGETAL

1. Objecte.

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productes i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal

2. Marc competencial i normatiu

La regulació de l'objecte d'aquest Decret s'emmarca en la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura, d'acord amb el que estableix l'article 116.1 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que atribueix competència exclusiva en aquesta matèria respectant la competència de l'Estat prevista a l'article 149.1.13 i 16 CE.

En el marc normatiu, en data 30 d'abril de 2015 es va publicar el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal. Aquest decret regula el registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya; la capacitació per a l'aplicació i manipulació de productes fitosanitaris; el reconeixement de la condició de persona assessora en gestió integrada de plagues; i el règim jurídic de les agrupacions de defensa vegetal.

A nivell estatal, aquesta matèria es regula en el Reial Decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris.

3. Contingut.

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte modificar determinats aspectes del Decret 61/2015.

D'una banda es regula l'aplicació del Decret 61/2015 a ciutadans d'altres Estats membres de la Unió Europea que apliquin o manipulin algun producte fitosanitari. Amb aquesta finalitat es modifiquen els articles 2, 4, 18 i 19 del Decret.

Segons es justifica a la memòria, el redactat actual no permet que es pugui expedir el carnet d'aplicador de productes fitosanitaris als ciutadans d'altres països de la UE, amb una capacitació suficient i que vulguin aplicar productes fitosanitaris dins del territori de Catalunya.



El Reglament (CE) 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris estableix que no es poden comprar productes fitosanitaris en un país per ser aplicats en una altre país de la UE.

Per tant, el carnet d'aplicador i manipulador de productes fitosanitaris és imprescindible per poder comprar productes fitosanitaris dins del territori nacional.

Per aquest motiu, es fa necessari modificar el punt 4 de l'article 18 del Decret 61/2015 per tal que els ciutadans d'altres països de la UE, que compleixin amb els requisits esmentats puguin obtenir el carnet d'aplicador i manipuladors de productes fitosanitaris.

La modificació de l'article 18.2 comporta també la modificació de l'article 2.2.a), atès que fa referència a l'àmbit d'aplicació del Decret i en el qual s'han d'incloure els ciutadans d'altres Estats membres de la UE que apliquin o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins del territori de Catalunya. També implica la modificació de l'article 4, d) per tal d'incloure els ciutadans d'altres països de la Unió europea que compleixin amb els requisits per obtenir el carnet d'aplicador i/o manipulador de productes fitosanitaris en l'activitat objecte d'inscripció en el Registre. I també es modifica en coherència l'article 19.1 per incloure en validesa del carnet d'aplicador el supòsit de reconeixement de certificats d'aplicador i/o manipulador d productes fitosanitaris expedits per altres estats membres de la Unió Europea , pel qual la seva validesa no serà de deu anys , sinó la que atorgui aquest carnet expedit per autoritats dels altres estats membres de la Unió Europea.

Per altra banda es modifiquen els requisits per al reconeixement de les Agrupacions de Defensa Vegetal, possibilitant que les organitzacions de productors puguin obtenir el reconeixement. La redacció vigent de l'article 24 del Decret estableix que *“Les ADV han de ser persones jurídiques legalment constituïdes i sense ànim de lucre.”* Si bé, tot seguit afegeix que *“També poden sol·licitar el reconeixement com a ADV aquelles entitats associatives, cooperatives, societats agràries de transformació o ADF que estiguin inscrites en els registres corresponents”*. El Projecte de decret afegeix en el llistat de entitats que també poden obtenir el reconeixement com a ADV a les organitzacions de productors reconegudes per l'Administració en compliment del que estableix el Reglament UE 1308/2013.

Segons es justifica a la memòria, després de l'experiència assolida des de la publicació del Decret, s'ha vist que hi ha unes entitats associatives, les OPFH (Organització de Productors de Fruïtes i Hortalisses) que no poden ser reconegudes com a ADV atès que la forma jurídica que han adoptat és una societat amb ànim de lucre, però que per l'activitat que realitzen i els seus socis interessa que puguin ser reconegudes com a ADV. De fet, perquè una entitat sigui reconeguda com a OPFH cal que estigui constituïda i controlada per productors, es creï per iniciativa dels productores; tinguin com objectius, entre altres: realitzar estudis i desenvolupar iniciatives en relació amb mètodes de producció sostenibles, promoure l'assistència tècnica i prestar aquest tipus d'assistència per la utilització de pràctiques de cultiu i tècniques de producció respectuoses amb el medi ambient, objectius que es corresponen amb les activitats que desenvolupa una ADV.



Les Organitzacions de Productors de Fruïtes i Hortalisses (OPFH), estan regulades pel Reial Decret 532/2017 de 26 de maig, pel qual es regula el reconeixement i funcionament de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses i poden ser o una entitat amb personalitat jurídica pròpia d'acord amb l'ordenament jurídic espanyol o bé ser una secció d'una cooperativa creada en el marc de la normativa reguladora d'aquest tipus d'entitats, o bé una associació d'OPFH o bé un grup de productors d'una societat agrària de transformació que tinguin productes diferents a fruites i hortalisses i que constitueixen una secció que compleixi els mateixos requisits que els establerts per a les seccions de cooperatives en la normativa específica que les regula, respectant la seva pròpia.

El Reglament 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel que es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel que es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, amplia l'àmbit de les Organitzacions de Productors no circumscrivint-les a les fruites i hortalisses, per aquesta raó, i en previsió que en un futur es puguin reconèixer Organitzacions de Productors d'altres sectors que no siguin les fruites i hortalisses es considera correcte fer referència a les Organitzacions de Productors de forma genèrica.

Per aquestes raons, segons es justifica en la memòria, es considera important que les Organitzacions de productors puguin ser reconegudes com ADV encara que siguin entitats amb ànim de lucre, i en conseqüència procedeix modificar el Decret 61/2015, de 28 d'abril.

D'altra banda, s'esmena una errada detectada a l'article 8.2, el qual entrava en contradicció amb l'article 7. En aquest sentit, la memòria exposa que entre la documentació exigida a l'article 7 per a la inscripció al registre no consta que hagi d'aportar la llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament, en canvi, l'article 8.2 diu: "l'òrgan gestor del Registre ha de comunicar a l'ajuntament on estigui ubicada l'activitat les inscripcions realitzades a les seccions I i II, mitjançant la tramesa d'una còpia del certificat d'inscripció. Aquesta comunicació no és necessària si l'interessat ha aportat a la comunicació prèvia la llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament", per tant es fa necessari modificar el punt 2) de l'article 8 atès que entra en contradicció amb la documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud d'inscripció al Registre que estableix l'article 7 del Decret 61/2015. A més es fa referència a la comunicació prèvia, quan s'hauria de fer referència a la sol·licitud d'inscripció.

I finalment també es modifica l'article 15 del Decret per incloure els tractaments aeris que es poden fer amb drons i que no requereixen un persona que sigui pilot comercial d'avió o helicòpter.

Documentació que integra l'expedient del projecte de decret i tramitació de la norma

Documentació:

El Projecte de decret ha d'anar acompanyat d'una memòria general, i una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades amb el contingut previst a l'article 64.



La unitat promotora de la disposició ha estat la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia de conformitat amb l'article 25.1 e) del Decret 43/2017 de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, i Alimentació.

L'expedient consta de:

-Un text del projecte de decret, integrat per un preàmbul, i set articles

- Una memòria general que inclou la justificació de la necessitat de la disposició o adequació als fins que es persegueixen, marc normatiu, relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, competència de la Generalitat sobre la matèria, relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública
- Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que inclou l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte econòmic i social, i informe d'impacte de gènere i test de Pimes
- Una memòria d'observacions efectuades en el tràmit de consulta a la Taula Sectorial Agrícola.

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3 , respectivament de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

Tramitació

La tramitació del Projecte de decret s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord de Govern del 19 de maig de 2009 i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

Consulta prèvia

El Projecte ha estat sotmès a consulta pública prèvia conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu de les administracions públiques entre el 3 i el 30 de setembre de 2018, sense que s'hagin efectuat observacions en aquest tràmit de consulta pública prèvia.

També consta a l'expedient que el projecte ha estat objecte de consulta a la Taula Sectorial Agrícola, on es van fer una sèrie d'observacions, les quals consten valorades a al memòria de les observacions.

Audiència interdepartamental

El tràmit d'audiència interdepartamental s'ha d'efectuar a través del fòrum del SIGOV, segons preveu el punt IV.2.1 de les Directius aprovades pel Govern. S'hi ha d'incloure tota la documentació aportada per la unitat proponent, juntament amb el present informe.



Tràmit d'informació pública

L'article 68 de la Llei 3/2010 del 3 d'agost preveu que es poden sotmetre a informació pública les disposicions de caràcter generala per un termini no inferior a quinze dies hàbils.

Tràmit d'audiència

El tràmit d'audiència és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, en el qual s'estableix que s'ha de donar audiència a les persones interessades i que s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

A la memòria general s'indiquen les entitats a les quals es considera que caldria donar audiència.

També cal demanar informe a la Direcció General de Pressupostos, d'acord amb el que disposa l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Un cop finalitzats els tràmits d'informació pública, audiència i d'informes preceptius, la unitat proposant ha d'elaborar un informe de valoració de les al·legacions i els informes rebuts. Així mateix ha d'actualitzar la memòria general i si escau, la memòria d'avaluació d'impacte.

L'expedient s'haurà de sotmetre a informe jurídic final d'acord amb el que preveu l'article 6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agot. L'expedient ha de tenir un índex actualitzat i la documentació que contingui haurà d'estar numerada i ordenada cronològicament.

Consta l'informe d'impacte pressupostari emès per la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni en data 5 de novembre de 2018 on indica que el Projecte no conté impacte sobre el pressupost de la Generalitat i informe emès pel Servei d'Organització de la Direcció de Serveis de data 6 de novembre de 2018.

Consta igualment informe emès pel Servei d'Organització el 6 de novembre de 2018 de la Direcció de Serveis sobre l'ús del llenguatge, on es constata que no s'ha utilitzat en el text un llenguatge sexista.

El Projecte de decret requereix dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya de conformitat amb l'article 2.1 a) segon de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya.

El Projecte de decret requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost de la Comissió Jurídica Assessora.



Anàlisi del text

El text del Projecte de decret s'articula en una exposició de motius i set articles.

L'exposició de motius esmenta els dos principals motius que justifiquen la modificació del Decret 61/2015, i que són: d'una banda, resoldre la aplicació del règim jurídic previst en el decret als ciutadans d'altres Estats membres de la UE que apliquin o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins el territori de Catalunya; i d'altra banda, preveure la possibilitat que les Organitzacions de Productors reconegudes per l'Administració puguin obtenir també el reconeixement com a Agrupació de defensa vegetal.

Article 1

L'article 1 modifica l'apartat a) del punt 2.2 de l'article 2 del Decret 61/2015, relatiu a l'àmbit d'aplicació. En concret s'afegeix l'incís *“així com els ciutadans d'altres Estats membres de la UE que apliquin o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins del territori de Catalunya.”*

En coherència amb la modificació que s'introdueix a l'article 18, es modifica l'àmbit d'aplicació del Decret, de manera que també serà aplicable als ciutadans d'altres Estats membres de la UE que apliquin o manipulin productes fitosanitaris d'ús professional dins del territori de Catalunya.

El Reglament (CE) 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris estableix a l'article 28 que no es poden comprar productes fitosanitaris en un país per ser aplicats en una altre país de la UE. El redactat actual no permet que es pugui expedir el carnet d'aplicador de productes fitosanitaris als ciutadans d'altres països de la UE, amb una capacitat suficient i que vulguin aplicar productes fitosanitaris dins del territori de Catalunya.

El Reglament (CE) 1107/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'octubre de 2009 relatiu a la comercialització de productes fitosanitaris estableix que no es poden comprar productes fitosanitaris en un país per ser aplicats en una altre país de la UE.

Per tant, el carnet d'aplicador i manipulador de productes fitosanitaris és imprescindible per poder comprar productes fitosanitaris dins del territori nacional.

Article 2

Es modifica l'article 4 d) del Decret 61/2015, de 28 d'abril, per tal d'incloure els ciutadans d'altres països de la Unió europea que complexin amb els requisits per obtenir el carnet d'aplicador i/o manipulador de productes fitosanitaris en l'activitat objecte d'inscripció en el Registre

Article 3



Es modifica l'article 8.2 del Decret 61/2015 de 28 d'abril, relatiu a al documentació a adjunta per a la inscripció en el Registre, especificant que quan es tracti d'una activitat de la secció I del Registre, l'òrgan gestor d'aquest ha de comunicar a l'ajuntament corresponent una còpia de la inscripció, fet que constitueix una simplificació administrativa en aquest procés d'inscripció.

Article 4

Es modifica l'article 15 del Decret 61/2015, de 28 d'abril, ja que l'actual text circumscriu el carnet de pilot aplicador a les persones que estan en possessió del títol i la llicència de pilot comercial d'avió o helicòpters, però hi ha alguns tractaments aeris que es poden fer amb drons i que no requereixen un persona que sigui pilot comercial d'avió o helicòpter, per aquesta raó procedeix modificar l'apartat d) de l'article 15.

Article 5

Es modifica l'article 18 del Decret 61/2015, de 28 d'abril, en els sentit d'especificar la documentació que es requerirà a les persones que no tinguin domicili legal a Catalunya i disposin del certificat d'aplicador o manipulador de productes fitosanitaris expedit per un altre estat membre de la Unió Europea hauran de sol·licitar aquest reconeixement per poder operar a Catalunya, amb la documentació adicional que s'hi relaciona, article que es modifica per coherència amb la modificació de l'article 2.2 a)

Article 6

Es modifica l'article 19.1 del Decret 61/2015, de 28 d'abril, per incloure en validesa del carnet d'aplicador el supòsit de reconeixement de certificats d'aplicador i/o manipulador d productes fitosanitaris expedits per altres estats membres de la Unió Europea , pel qual la seva validesa no serà de deu anys , sinó la que atorgui aquest carnet expedit per autoritats dels altres estats membres de la Unió Europea.

Article 7

Aquest article modifica l'article 24 f) " Requisits de els Agrupacions de defensa vegetal (ADV), atès que aquestes ADV en el Decret originari no contemplaven la possibilitat que unes entitats associatives que en molts casos agrupen una gran quantitat d'agricultors no quedaven incloses en la possibilitat de reconeixement que fixava l'actual normativa vigent en la normativa vigent.

Per tant cal incloure aquesta possibilitat de reconèixer les organitzacions de productors en general, no únicament de fruites i hortalisses d'acord amb la nova regulació per aquestes organitzacions fixada en el Reglament CEE1308/2013, del Parlament europeu i del Consell de 17 de desembre de 2013, pel que es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel que es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació**
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Es considera adequada jurídicament aquesta modificació.

Conclusió

S'emet informe jurídic preliminar favorable en relació amb el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productes i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal.

Responsable d'Anàlisi i Coordinació
de la Normativa

Advocada en cap