



INFORME JURÍDIC FINAL DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 61/2015, DE 28 D'ABRIL, SOBRE ELS PRODUCTES I OPERADORS DE MITJANS DE DEFENSA FITOSANITÀRIA DE CATALUNYA I LES AGRUPACIONS DE DEFENSA VEGETAL

1. Objecte.

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productes i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal.

2. Marc competencial i normatiu.

La regulació de l'objecte d'aquest Decret s'emmarca en la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura, d'acord amb el que estableix l'article 116.1 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que atribueix competència exclusiva en aquesta matèria respectant la competència de l'Estat prevista a l'article 149.1.13 i 16 CE.

En el marc normatiu, en data 30 d'abril de 2015 es va publicar el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les Agrupacions de defensa vegetal. Aquest decret regula el registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya; la capacitació per a l'aplicació i manipulació de productes fitosanitaris; el reconeixement de la condició de persona assessora en gestió integrada de plagues; i el règim jurídic de les agrupacions de defensa vegetal.

A nivell estatal, la regulació del registre oficial de productors i operadors fitosanitaris es troba en el Reial Decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible de els productes fitosanitaris.

3. Contingut.

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte modificar determinats aspectes del Decret 61/2015.

D'una banda, es modifiquen els requisits per al reconeixement de les Agrupacions de Defensa Vegetal, possibilitant que les organitzacions de productors puguin obtenir el reconeixement. La redacció vigent de l'article 24 del Decret estableix que "Les ADV han de ser persones jurídiques legalment constituïdes i sense ànim de lucre." Si bé, tot seguit afegeix que "També poden sol·licitar el reconeixement com a ADV aquelles entitats associatives, cooperatives, societats agràries de transformació o ADF que estiguin inscrites en els registres corresponents". El Projecte de decret afegeix en el llistat de entitats que també poden obtenir el reconeixement



com a ADV a les organitzacions de productors reconegudes per l'Administració en compliment del que estableix el Reglament UE 1308/2013.

Segons es justifica a la memòria, després de l'experiència assolida des de la publicació del Decret, s'ha vist que hi ha unes entitats associatives, les OPFH (Organització de Productors de Fruites i Hortalisses) que no poden ser reconegudes com a ADV atès que la forma jurídica que han adoptat és una societat amb ànim de lucre, però que per l'activitat que realitzen i els seus socis interessa que puguin ser reconegudes com a ADV. De fet, perquè una entitat sigui reconeguda com a OPFH cal que estigui constituïda i controlada per productors, es creï per iniciativa dels productors; tinguin com objectius, entre altres: realitzar estudis i desenvolupar iniciatives en relació amb mètodes de producció sostenibles, promoure l'assistència tècnica i prestar aquest tipus d'assistència per la utilització de pràctiques de cultiu i tècniques de producció respectuoses amb el medi ambient, objectius que es corresponen amb les activitats que desenvolupa una ADV.

Les Organitzacions de Productors de Fruites i Hortalisses (OPFH), estan regulades pel Reial Decret 532/2017 de 26 de maig, pel qual es regula el reconeixement i funcionament de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses i poden ser o una entitat amb personalitat jurídica pròpia d'acord amb l'ordenament jurídic espanyol o bé ser una secció d'una cooperativa creada en el marc de la normativa reguladora d'aquest tipus d'entitats, o bé una associació d'OPFH o bé un grup de productors d'una societat agrària de transformació que tinguin productes diferents a fruites i hortalisses i que constitueixen una secció que compleixi els mateixos requisits que els establerts per a les seccions de cooperatives en la normativa específica que les regula, respectant la seva pròpia.

El Reglament 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel que es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel que es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, amplia l'àmbit de les Organitzacions de Productors no circumscriuint-les a les fruites i hortalisses, per aquesta raó, i en previsió que en un futur es puguin reconèixer Organitzacions de Productors d'altres sectors que no siguin les fruites i hortalisses es considera correcte fer referència a les Organitzacions de Productors de forma genèrica.

Per aquestes raons, segons es justifica en la memòria, es considera important que les Organitzacions de productors puguin ser reconegudes com a ADV encara que siguin entitats amb ànim de lucre, i en conseqüència procedeix modificar el Decret 61/2015, de 28 d'abril.

D'altra banda, es modifiquen altres aspectes, que són:

- S'esmena una errada detectada a l'article 8.2, el qual entrava en contradicció amb l'article 7. En aquest sentit, la memòria exposa entre la documentació exigida a l'article 7 per a la inscripció al registre no consta que hagi d'aportar la llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament, en canvi, l'article 8.2 diu: "l'òrgan gestor del Registre ha de comunicar a l'ajuntament on estigui ubicada l'activitat les inscripcions realitzades a les seccions I i II, mitjançant la tramesa d'una còpia del certificat d'inscripció. Aquesta comunicació no és necessària si l'interessat ha aportat a la comunicació prèvia la



llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament", per tant es fa necessari modificar el punt 2) de l'article 8 atès que entra en contradicció amb la documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud d'inscripció al Registre que estableix l'article 7 del Decret 61/2015. A més es fa referència a la comunicació prèvia, quan s'hauria de fer referència a la sol·licitud d'inscripció.

- Es modifica l'article 15 del Decret, per incorporar la previsió de tractaments aeris amb drons, i que no requereixen un persona que sigui pilot comercial d'avió o helicòpter.
- Es modifiquen els articles 7.2, 18.3, 19.2, 21.1 i 25.1, a proposta de la Oficina de gestió Empresarial, que en el tràmit d'audiència Interdepartamental, va proposar introduir determinades modificacions que tenen com a finalitat actualitzar el redactat dels articles que fan referència als portals corporatius per a l'obtenció dels formularis de tramitació. A més, en l'article 25.1, es proposa recollir en el decret el que s'està realitzant ja actualment amb la presentació de la sol·licitud per la via telemàtica exclusivament, i en aquest mateix sentit va la proposta de modificació de l'art. 21.1. En relació a la modificació d'aquests preceptes, cal tenir en compte l'Ordre PDA 20/2019, de 14 de febrer, sobre les condicions per a la posada en funcionament de la tramitació electrònica, que amplia els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, de manera que afectaria als tràmits previstos en aquest decret que haguessin de realitzar subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració.

A destacar el canvi que s'ha produït després del període de informació pública, ja que el text del projecte de decret ja no preveu la modificació dels articles 2 i 18. Aquest canvi es justifica en una nova valoració de la oportunitat de modificar aquests preceptes, que sorgeix a conseqüència d'unes observacions enviades per l'Àrea de Millora de la Regulació en un correu electrònic enviat a l'assessoria jurídica data 8 de gener de 2019. Aquestes observacions van ser valorades per la unitat promotora mitjançant nota de 17 de gener de 2019.

Sobre les raons que motiven aquesta reconsideració, cal tenir en compte que l'article 20 de Reial Decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible de els productes fitosanitaris, estableix el criteri de residència del sol·licitant per determinar la competència de les CCAA en l'expedició de carnets. D'acord amb aquesta previsió, el Decret 61/2015, de 28 d'abril, sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i les agrupacions de defensa vegetal, va determinar que el decret s'aplica a les persones físiques o jurídiques que fabriquin, comercialitzin, distribueixin o manipulin mitjans de defensa fitosanitària d'ús professional i que tinguin el domicili legal a Catalunya.

Ara bé, el RD també preveu que "*se reconocerán los certificados expedidos por otros Estados miembros aunque atendiendo al nivel de capacitación equivalente a que puedan corresponder*". Com que el RD no regula com s'ha de fer aquest reconeixement quan el sol·licitant no té domicili legal a Espanya, el Comitè Fitosanitario Nacional, va dictar una instrucció en la que determina el procediment a seguir pel reconeixement dels certificats expedits per altres estats membres. Cal tenir en compte que d'acord amb l'article 28 del Reglament (CE) nº 1107/2009 els productes fitosanitaris només poden comercialitzar-se i



utilitzar-se en l'Estat membre en que han estat autoritzats, i l'autorització és individual per a cada estat membre. Això implica que a Espanya només poden aplicar-se els productes fitosanitaris comprats a Espanya, i per poder comprar a Espanya és necessari exhibir el carnet d'aplicador. Si aquest carnet ha estat expedit per un altre estat membre, és necessari que les autoritats espanyoles l'hagin reconegut.

En base a aquesta instrucció, des dels òrgans del departament d'agricultura ja s'està seguint aquest procediment, i es reconeixen els certificats expedits per altres estats membres i s'inscriuen els operadors estrangers en el registre.

Inicialment, la modificació del decret 61/2015 pretenia, entre altres modificacions, incorporar el procediment establert en la instrucció del Comitè Fitosanitari Nacional, que obliga a inscriure als operadors estrangers en el Registre. Ara bé, l'Àrea de millora de regulació ha plantejat alguns dubtes sobre les traves que suposo obligar als operadors a inscriure's, i ha constatat que en altres estats membres, al qüestió es resol amb una comunicació. A la vista d'aquests dubtes, per part de la unitat promotora es decideix de moment no modificar el decret, seguir aplicant la instrucció estatal, i donar trasllat al Ministeri de Agricultura d'aquestes aportacions per tal que valorin els criteris fixats en la Instrucció estatal, que sembla que no van en la mateixa direcció que els que han adoptat països com França i Portugal en consonància amb la Directiva 2009/128/CE.

Documentació que integra l'expedient del projecte de decret i tramitació de la norma

Documentació:

El Projecte de decret ha d'anar acompanyat d'una memòria general, i una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades amb el contingut previst a l'article 64.

La disposició projectada ha d'ésser objecte del tràmit de consulta pública prèvia, prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, i ha estat publicat a la web del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, sense que s'hagi produït cap observació o al·legacions en aquesta consulta.

La unitat promotora de la disposició ha estat la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia de conformitat amb l'article 25.1 e) del Decret 43/2017 de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, i Alimentació

L'expedient consta de:

- Un text del projecte de decret, integrat per un preàmbul, i 7 articles
- Una memòria general que inclou la justificació de la necessitat de la disposició o adequació als fins que es persegueixen, marc normatiu, relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, competència de la Generalitat sobre la



matèria, relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública

- Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que inclou l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte econòmic i social, i informe d'impacte de gènere i test de Pimes
- Una memòria d'observacions efectuades en el tràmit de consulta a la Taula Sectorial Agrícola, en el tràmit d'audiència i en el tràmit d'informació pública.

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3 , respectivament de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

Tramitació

La tramitació del Projecte de decret s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord de Govern del 19 de maig de 2009 i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

Consulta prèvia

El Projecte ha estat sotmès a consulta prèvia conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu de les administracions públiques entre el 3 i el 30 de setembre de 2018, sense que s'hagin efectuat observacions.

Consta també a la memòria d'observacions que el projecte fou sotmès a consulta prèvia de la Taula sectorial agrícola.

Audiència interdepartamental

El tràmit d'audiència interdepartamental s'ha efectuat a través del fòrum del SIGOV. En aquest tràmit consta que va fer observacions l'Àrea de millora de la Regulació, mitjançant un correu electrònic enviat a l'assessoria jurídica data 8 de gener de 2019. Aquestes observacions van ser valorades per la unitat promotora mitjançant nota de 17 de gener de 2019.

Tràmit d'informació pública

De conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost el projecte fou sotmès a informació pública, mitjançant la publicació d'un edicte en el DOGC de data 14 de gener de 2019, sense que s'hagin efectuat observacions o al·legacions en aquest tràmit procedimental, segons es posa de manifest en la memòria de les observacions.

Tràmit d'audiència

Consta a l'expedient la relació d'entitats a les quals s'ha donat audiència, sense que hagin presentat al·legacions.



Informes

Consta a l'expedient l'informe emès per la Direcció General de Pressupostos, de caràcter favorable, d'acord amb el que disposa l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Consta l'informe d'impacte pressupostari emès per la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni en data 5 de novembre de 2018 on indica que el Projecte no conté impacte sobre el pressupost de la Generalitat i informe emès pel Servei d'Organització de la Direcció de Serveis de data 6 de novembre de 2018.

Consta igualment informe emès pel Servei d'Organització el 6 de novembre de 2018 de la Direcció de Serveis sobre l'ús del llenguatge, on es constata que no s'ha utilitzat en el text un llenguatge sexista.

Consta que en data 12 de febrer de 2019 es va demanar l'informe a l'Institut Català de les Dones, el qual no ha estat emès fins a aquesta data. Atès que han transcorregut més de 10 dies des de la petició, pot seguir al tramitació del procediment.

El Projecte de decret ha estat objecte del dictamen 2/2019, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya que l'ha emès en data 18 de març de 2019. Les observacions han estat íntegrament assumides per al unitat promotora i recollides en el text.

El Projecte de decret requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost de la Comissió Jurídica Assessora.

Anàlisi del text

El text del Projecte de decret s'articula en una exposició de motius i 8 articles.

Article 1

Modifica l'apartat 2 de l'article 7 del Decret 61/2015, amb la finalitat de establir la tramitació telemàtica del tràmit atès que els subjectes a que es refereix (seccions I i II), realitzen una activitat econòmica, i per tant, d'acord amb l'Ordre PDA 20/2019, de 14 de febrer, sobre les condicions per a la posada en funcionament de la tramitació electrònica, serien subjectes obligats a relacionar-se a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, de manera que el tràmit que preveu aquest precepte seria en tot cas telemàtic.

Article 2

Modifica l'apartat 2 de l'article 8 amb la finalitat d'esmenar una errada detectada en aquest precepte, el qual entrava en contradicció amb l'article 7. En aquest sentit, la memòria exposa entre la documentació exigida a l'article 7 per a la inscripció al registre no consta que hagi



d'aportar la llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament, en canvi, l'article 8.2 diu: "l'òrgan gestor del Registre ha de comunicar a l'ajuntament on estigui ubicada l'activitat les inscripcions realitzades a les seccions I i II, mitjançant la tramesa d'una còpia del certificat d'inscripció. Aquesta comunicació no és necessària si l'interessat ha aportat a la comunicació prèvia la llicència d'activitat atorgada per l'ajuntament", per tant es fa necessari modificar el punt 2) de l'article 8 atès que entra en contradicció amb la documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud d'inscripció al Registre que estableix l'article 7 del Decret 61/2015. A més es fa referència a la comunicació prèvia, quan s'hauria de fer referència a la sol·licitud d'inscripció.

en relació la documentació a adjunta per a la inscripció en el Registre, especificant que quan es tracti d'una activitat de la secció I del Registre, l'òrgan gestor d'aquest ha de comunicar a l'ajuntament corresponent una còpia de la inscripció, fet que constitueix una simplificació administrativa en aquest procés d'inscripció.

Es considera ajustada a dret i suficientment justificada la modificació.

Article 3

Es modifica l'article 15 del Decret 61/2015, de 28 d'abril, ja que l'actual text circumscriu el carnet de pilot aplicador a les persones que estan en possessió del títol i la llicència de pilot comercial d'avió o helicòpters, però hi ha alguns tractaments aeris que es poden fer amb drons i que no requereixen un persona que sigui pilot comercial d'avió o helicòpter.

Es considera ajustada a dret i suficientment justificada la modificació.

Article 4

Es modifica l'apartat 3 de l'article 18 amb la finalitat d'actualitzar la referència als portals corporatius per a l'obtenció dels formularis de tramitació. En aquest cas, els subjectes del tràmit no necessàriament realitzen una activitat econòmica i per tant, no serien sempre subjectes obligats.

Article 5

Es modifica l'apartat 2 de l'article 19 també amb la finalitat d'actualitzar la referència als portals corporatius per a l'obtenció dels formularis de tramitació. Com en el cas anterior, els subjectes del tràmit no necessàriament realitzen una activitat econòmica i per tant, no serien sempre subjectes obligats.

Article 6

Es modifica l'apartat 1 de l'article 21 amb la finalitat d'establir la tramitació telemàtica del tràmit atès que els subjectes a que es refereix (realitzen una activitat econòmica, i per tant, d'acord amb l'Ordre PDA 20/2019, de 14 de febrer, sobre les condicions per a la posada en funcionament de la tramitació electrònica, serien subjectes obligats a relacionar-se a



relacionar-se electrònicament amb l'Administració, de manera que el tràmit que preveu aquest precepte seria en tot cas telemàtic.

Article 7

Es modifica l'article 24.1 per tal de possibilitar que les organitzacions de productors puguin obtenir el reconeixement com a Agrupacions de Defensa Vegetal (ADV),

El Projecte de decret afegeix en el llistat de entitats que també poden obtenir el reconeixement com a ADV a les organitzacions de productors reconegudes per l'Administració en compliment del que estableix el Reglament UE 1308/2013.

Segons es justifica a la memòria, després de l'experiència assolida des de la publicació del Decret, s'ha vist que hi ha unes entitats associatives, les OPFH (Organització de Productors de Fruites i Hortalisses) que no poden ser reconegudes com a ADV atès que la forma jurídica que han adoptat és una societat amb ànim de lucre (societat mercantil), però que per l'activitat que realitzen i els seus socis interessa que puguin ser reconegudes com a ADV. De fet, perquè una entitat sigui reconeguda com a OPFH cal que estigui constituïda i controlada per productors, es creï per iniciativa dels productors; tinguin com objectius, entre altres: realitzar estudis i desenvolupar iniciatives en relació amb mètodes de producció sostenibles, promoure l'assistència tècnica i prestar aquest tipus d'assistència per la utilització de pràctiques de cultiu i tècniques de producció respectuoses amb el medi ambient, objectius que es corresponen amb les activitats que desenvolupa una ADV.

Les Organitzacions de Productors de Fruites i Hortalisses (OPFH), estan regulades pel Reial Decret 532/2017 de 26 de maig, pel qual es regula el reconeixement i funcionament de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses i, d'acord amb l'article 4.1 g) poden adoptar al forma de societat mercantil, sempre que compleixin determinats requisits: *g) En el caso de ser una sociedad mercantil, las acciones o participaciones deberán ser nominativas. Este requisito será extensivo a todos los miembros, directos o indirectos, de las organizaciones de productores, que sean sociedades mercantiles, independientemente del tipo de personalidad jurídica que posea la organización.*

Per tant, les OPFH poden tenir ànim de lucre, però els seus objectius les fan idònies per portar a terme les funcions de les ADV. I d'aquí que es justifica que puguin obtenir també el reconeixement de ADV.

D'altra banda, el Reglament 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel que es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel que es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007, amplia l'àmbit de les Organitzacions de Productors no circumscriuint-les a les fruites i hortalisses, per aquesta raó, i en previsió que en un futur es puguin reconèixer Organitzacions de Productors d'altres sectors que no siguin les fruites i hortalisses es considera correcte fer referència a les Organitzacions de Productors de forma genèrica.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Per aquestes raons, segons es justifica en la memòria, es considera important que les Organitzacions de productors puguin ser reconegudes com ADV encara que puguin ser entitats amb ànim de lucre, i en conseqüència procedeix modificar el Decret 61/2015, de 28 d'abril.

Es considera adequada jurídicament aquesta modificació.

Article 8

Es modifica l'apartat 1 de l'article 25 amb la finalitat d'establir la tramitació telemàtica del tràmit el reconeixement com a ADV atès que els subjectes a que es refereix son persones jurídiques i per tant, d'acord amb l'article 14 de la Llei 39/2015, subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, de manera que el tràmit que preveu aquest precepte seria en tot cas telemàtic.

Conclusió

El Projecte de norma que s'informa es considera jurídicament, adaptant-se a les competències estatutàries que té la Generalitat de Catalunya.

Finalment i des del punt de vista procedimental, l'elaboració del Projecte ha seguit fins a aquest moment els tràmits previstos a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

CPISR-1 C Signat digitalment
Jordi per CPISR-1 C
Domenech Jordi Domenech
Llaneza Llaneza
Data: 2019.04.10
09:54:53 +02'00'

Responsable d'Anàlisi i Coordinació
de la Normativa

CPISR-1 C Signat digitalment
Immaculad per CPISR-1 C
a Puigmulé Immaculada
Recasens Puigmulé Recasens
Data: 2019.04.10
10:12:02 +02'00'

Advocada en cap

