

Informe jurídic preliminar en relació amb el projecte de decret relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre

1. Objecte

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, el projecte de decret pel qual es regula la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre.

2. Marc normatiu

D'acord amb l'article 1 del projecte de decret, el seu objecte és: establir els requisits higiènics i sanitaris de la recollida, el condicionament i el transport de les peces de caça silvestres destinades a consum humà; establir els requisits que han de complir els punts logístics de recollida de les peces de caça silvestre; establir els requisits que han de complir les persones amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça; establir les condicions d'adaptació dels requisits de construcció, disseny i equipaments en establiments de manipulació de la carn de caça silvestre de producció limitada; i regular la vigilància sanitària de la fauna salvatge cinegètica en relació a l'objecte del present Decret.

Pel que fa al marc normatiu vigent en aquesta matèria, a partir de l'any 2002, amb la publicació del Reglament (CE) núm. 178/2002 del Parlament Europeu i del Consell, de 28 de gener, pel que s'estableixen els principis i els requisits generals de la legislació alimentària, es crea l'Autoritat Europea de Seguretat Alimentària i es fixen els procediments relatius a la seguretat alimentària, la Unió Europea va iniciar un extens marc legislatiu en matèria d'higiene alimentària, que constitueix els principis generals, bàsics i comuns, per a la producció i comercialització de tots els aliments.

Així, els Reglaments (CE) núm. 852/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, relatiu a la higiene dels productes alimentaris, i (CE) núm. 853/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, pel qual s'estableixen normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal,



estableixen respectivament les normes generals i específiques relatives a la higiene de la producció de diversos aliments, inclosa carn de caça.

Pel que fa a la carn de caça, la consideració núm.22 continguda en el preàmbul del Reglament (CE) núm. 853/2004 preveu que *Per garantir una correcta inspecció de la caça silvestre posada al mercat de la Comunitat, els cossos dels animals caçats i les seves vísceres han de ser presentats a un establiment de manipulació de caça per ser sotmesos a una inspecció post mortem oficial. No obstant això, i a fi de preservar determinades tradicions cinegètiques sense menyscabar la innocuïtat dels aliments, convé preveure una formació destinada als caçadors que posin al mercat animals de caça silvestre destinats al consum humà. D'aquesta manera, els caçadors poden procedir a un primer examen de la caça silvestre sobre el terreny. En aquestes circumstàncies, no és necessari exigir als caçadors que hagin rebut formació el lliurament de totes les vísceres a l'establiment de manipulació de caça per a un examen post mortem si, quan duguin a terme aquest examen inicial, no observen perills o anomalies. No obstant això, els Estats membres han de poder establir normes més estrictes dins del seu territori per tenir en compte riscos específics*

El Reglament (CE) núm. 852/2004 estableix a l'annex II els requisits higiènics generals aplicables a tots els operadors de l'empresa alimentària.

El Reglament (CE) núm. 853/2004 estableix normes específiques d'higiene dels aliment d'origen animal, i conté a l'annex III, secció IV: “Carn de caça silvestre” els requisits específics relatius a la formació dels caçadors en matèria de seguretat i higiene i a la manipulació de la caça silvestre.

Tanmateix, els esmentats reglaments europeus preveuen supòsits d'exclusió i d'adaptació dels requisits que s'hi estableixen.

Pel que fa a l'exclusió, l'apartat 2 de l'article 1 tant del Reglament 852/2004 com del Reglament 853/2004 exclouen del seu àmbit d'aplicació determinats supòsits, entre els quals, el consum domèstic privat o el subministrament directe per part del productor de petites quantitats de productes primaris al consumidor final o a establiments locals de venda minorista que subministren directament al consumidor final. Respecte dels àmbits exclosos, es preveu que els Estats membres establiran normes que regulin aquestes activitats excloses, i que aquestes normes hauran de garantir la realització dels objectius dels esmentats reglaments.

I pel que fa a l'adaptació o flexibilització, els articles l'article 13 del Reglament 852/2004 i 10 del Reglament 853/2004 preveuen que els Estats membres puguin adoptar mesures nacionals d'adaptació dels requisits dels annexes I i II



del Reglament 852/2004 i de l'annex III del Reglament 853/2004, sempre que no comprometin els objectius dels reglaments.

En concret, l'article 13.3 del Reglament 852/2004 preveu:

3. Los Estados miembros podrán adoptar medidas nacionales de adaptación de los requisitos establecidos en el anexo II con arreglo a los apartados 4 a 7 siempre que no quede comprometida la realización de los objetivos del presente Reglamento.

I en el mateix sentit, l'article 10.3 del reglament 853/2004 preveu:

3. Los Estados miembros podrán adoptar medidas nacionales de adaptación de los requisitos del Anexo III con arreglo a los apartados 4 a 8 siempre que no comprometan los objetivos del presente Reglamento

Els apartats següents dels esmentats preceptes estableixen l'abast i el procediment per portar a terme l'adaptació.

En aquest sentit, l'article 13.4 del reglament 852/2004 com l'article 10.4 del reglament 853/2004 preveu:

4. a) Las medidas nacionales contempladas en el apartado 3 tendrán por objeto:

i) permitir seguir utilizando métodos tradicionales en cualquiera de las fases de producción, transformación o distribución de alimentos; o bien

ii) responder a las necesidades de las empresas del sector alimentario en regiones con limitaciones geográficas especiales;

b) En cualesquiera otras circunstancias, únicamente se aplicarán a la construcción, diseño y equipamiento de los establecimientos.

Pel que fa al procediment, els darrers apartats dels esmentats articles estableixen l'obligació dels Estats membres que desitgin adoptar les mesures d'adaptació de notificar-ho a la Comissió i als altres Estats membres. La notificació:

a) inclourà una descripció detallada dels requisits que l'Estat membre considera que han de ser adaptats i de la naturalesa de l'adaptació que es pretén;

b) descriurà els productes alimentaris i els establiments a què es refereixi;

c) explicarà els motius de l'adaptació, fins i tot quan procedeixi, facilitant

un resum del anàlisi de perills efectuada i indicant les mesures previstes per assegurar que la adaptació no comprometi els objectius del present Reglament; i d) proporcionarà qualsevol altra informació pertinent.

Els altres Estats membres disposaran de tres mesos a partir de la recepció de la notificació per enviar comentaris escrits a la Comissió. Aquest termini pot ser de 4 mesos en determinats casos.

La Comissió podrà decidir si les mesures previstes poden ser aplicades, condicionant-les, en cas necessari, a les modificacions oportunes.

L'Estat membre podrà adoptar les mesures d'adaptació només si la Comissió adopta una decisió expressa, o bé, tàcitament, si transcorregut un mes després de l'expiració del termini la Comissió no ha informat a l'Estat membre que ha rebut comentaris escrits o de la seva intenció de proposar l'adopció d'una decisió.

A la vista d'aquest marc normatiu, es conclou que els Estats membres poden adoptar mesures de adaptació dels requisits dels annexos I i II del reglament 852/2004 i de l'annex III del Reglament 853/2004.

Aquestes mesures d'adaptació tenen un abast diferent en funció del seu objectiu.

Quan tinguin per objecte permetre continuar utilitzant mètodes tradicionals en qualsevol de les fases de producció, transformació o distribució d'aliments; o bé respondre a les necessitats de les empreses del sector alimentari en regions amb limitacions geogràfiques especials, les mesures d'adaptació es poden referir a qualsevol aspecte dels requisits dels annexos I i II del reglament 852/2004 i de l'annex II del reglament 853/2004.

En canvi, en altres circumstàncies diferents, les mesures d'adaptació només poden aplicar a la construcció, disseny i equipament dels establiments.

Per últim, les mesures d'adaptació estan subjectes als procediments que preveuen els reglaments europeus.

En el present cas, el projecte de decret que es presenta preveu mesures d'adaptació dels requisits de construcció, disseny i equipament dels establiments de manipulació de caça de producció limitada. Aquest tipus d'establiments, segons l'article 13 del projecte, no poden processar més de 1.400 animals anualment, sense superar un màxim de 50 animals per setmana, en el cas de la caça major, i no poden processar més de 2.000 animals anualment, sense superar un màxim de 100 animals per setmana, en el cas de la caça menor.



Per tant, el projecte de decret pretén emparar-se en el supòsit de la lletra b) dels articles 13.4 del reglament 852/2004 i 10.4 del reglament 853/2004. Així ho justifica la memòria general quan preveu que: En el present cas, el projecte de decret que es proposa s'acull a aquest darrer supòsit de "altres circumstàncies", i les circumstàncies que justifiquen l'adaptació es centren en el volum de producció limitat a 1.400 animals a l'any, sense superar un màxim de 50 animals per setmana, en el cas de la caça major; i 2.000 animals a l'any, sense superar un màxim de 100 animals per setmana, en el cas de la caça menor.

I afegeix que aquesta adaptació o flexibilització de requisits s'ha fet tenint en compte el document anomenat: *"Document de treball dels serveis de la comissió relatiu a la comprensió de determinades disposicions sobre flexibilitat previstes en el paquet d'higiene: Directrius per a les autoritats competents" elaborat el 2010*", que s'incorpora com a annex C a la memòria d'avaluació d'impacte.

Aquest document s'elabora pels serveis de la Comissió amb la finalitat de servir com a base per a una millor comprensió de determinades disposicions sobre flexibilitat previstes als Reglaments en matèria d'higiene i desembocar en una millor utilització d'aquestes disposicions per part dels Estats membres.

En aquest document es preveu entre els supòsits d'adaptació dels requisits contemplats en els annexes dels Reglaments 852/2004 i 853/2004, el relatiu a la adaptació dels requisits aplicats a la construcció, el disseny i l'equipament dels establiments, i es posa com a exemple, instal·lacions especials per al espediment de la carn en empreses alimentàries amb escorxadors de baixa capacitat especificada.

D'altra banda, i pel que fa a les exclusions dels reglaments europeus en matèria de higiene, el projecte de decret contempla el consum privat, al que no aplica els Reglaments 852/2004 i 853/2004, si bé, sí que sotmet al Reglament 2015/1375 de la Comissió, de 10 d'agost de 2015, pel qual s'estableixen normes específiques per als controls oficials de la presència de triquines a carn, assenyalant que els veterinaris o centres que realitzin les determinacions de triquina han de seguir els procediments descrits a l'esmentat reglament i hauran de comunicar els resultats de l'anàlisi utilitzant el model de l'annex IV del projecte de decret.

Pel que fa a un altre àmbit exclòs dels reglaments europeus, com és el subministrament directe de carn de caça del caçador directament al consumidor final o a un establiment minorista, el projecte de decret no l'exclou del compliment dels requisits dels Reglaments en matèria d'higiene, en la

mesura que l'article 11 exigeix que només poden ser comercialitzades les peces de caça silvestre abatudes en activitats cinegètiques autoritzades, que s'hagin sotmès a la inspecció post mortem per part d'un veterinari oficial, en establiments autoritzats de manipulació de caça, i que els establiments minoristes no poden comercialitzar peces o carn de caça silvestre si no procedeixen d'un establiment de manipulació de caça autoritzat.

Vist el marc normatiu europeu, cal analitzar ara el marc normatiu estatal.

A data d'avui, l'Estat Espanyol no ha fet ús de la possibilitat que els reglaments europeus en matèria de higiene permeten per a l'adaptació de determinats requisits dels que aquests ofereixen.

L'Estat espanyol va dictar el Reial Decret 640/2006, de 26 de maig, pel qual es regulen determinades condicions d'aplicació de les disposicions comunitàries en matèria d'higiene, de la producció i comercialització dels productes alimentaris.

Aquest Reial decret no preveu cap supòsit de adaptació o flexibilització dels requisits europeus en matèria d'higiene. Sí que contempla, en canvi, els supòsits d'exclusió com l'autoconsum i el subministrament directe, permetent en aquest últim cas, que pugui ser autoritzat per les autoritats competents de les Comunitats Autònomes. I en concret, en relació a la carn de caça, preveu que l'autoritat competent podrà autoritzar el subministrament directe per part dels caçadors de petites quantitats de caça silvestre o de carn de caça silvestre al consumidor final o a establiments locals de venda minorista que subministren directament el consumidor final, establint per a això els requisits necessaris. En el cas d'espècies sensibles a la triquina se sotmetran a una anàlisi de detecció de triquina conforme a l'establert en la normativa vigent.

Que l'Estat espanyol no hagi fet ús de les possibilitats que ofereixen els reglaments europeus en matèria d'higiene per a l'adaptació de determinats requisits que aquests estableixen, ens porta a considerar la qüestió de si la comunitat autònoma de Catalunya pot fer ús d'aquesta possibilitat, qüestió que s'analitza en el següent punt de l'informe.

3. Anàlisi competencial.

L'article 116 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) preveu que correspon a la Generalitat, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia. Aquesta competència inclou en tot cas la regulació i l'execució sobre la qualitat, la

traçabilitat i les condicions dels productes agrícoles i ramaders, i també la lluita contra els frauds en l'àmbit de la producció i la comercialització agroalimentàries.

L'article 119 preveu que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de caça i pesca fluvial, que inclou en tot cas: a) La planificació i la regulació. b) La regulació del règim d'intervenció administrativa de la caça i la pesca, de la vigilància i dels aprofitaments cinegètics i piscícoles.

L'article 162.3. b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) estableix que correspon a la Generalitat la competència compartida en l'ordenació, la planificació, la determinació, la regulació i l'execució de les mesures i les actuacions destinades a preservar, protegir i promoure la salut pública en tots els àmbits, incloent-hi la salut laboral, la sanitat animal amb efectes sobre la salut humana, la sanitat alimentària, la sanitat ambiental i la vigilància epidemiològica.

En base a aquests títols competencials la Generalitat pot regular les activitats de recollida, transport, condicionament, comercialització i consum de caça silvestre.

Ara bé, tenint en compte que el projecte de decret fa ús les possibilitats que ofereixen els reglaments europeus en matèria d'higiene per a l'adaptació de determinats requisits que aquests estableixen, es planteja la qüestió de si la Comunitat Autònoma de Catalunya pot fer ús d'aquesta possibilitat quan l'Estat Espanyol no n'ha fet ús.

En aquest sentit, l'article 113 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) preveu que correspon a la Generalitat el desplegament, l'aplicació i l'execució de la normativa de la Unió Europea quan afecti l'àmbit de les seves competències, en els termes que estableix el títol V.

Per la seva banda, l'article 189.1 de l'EAC, preveu que la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències, i que l'existència d'una regulació europea no modifica la distribució interna de competències que estableixen la Constitució i aquest Estatut.

Per tant, en matèries de la seva competència, la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea. Això significa que les referències als "Estats membres" que contenen les normes europees s'entenen fetes als Estats membres en qualsevol de les seves manifestacions, és a dir, al sector públic de l'Estat membre entès com el conjunt format per totes les institucions pròpies de l'Estat, cadascuna en l'àmbit de les seves competències segons la distribució interna que estableixen la Constitució i els Estatuts d'Autonomia.

En aquest sentit, la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, a l'art. 2 delimita l'àmbit subjectiu del sector públic, que comprèn l'Administració General de l'Estat, les Administracions de les Comunitats Autònomes, les Entitats que integren l'Administració Local, i el sector públic institucional (els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents de les Administracions Públiques, les entitats de dret privat vinculades o dependents de les Administracions Públiques que quan exerceixin potestats administratives, les Universitats públiques). Per tant, en el concepte ampli d'Estat queden incloses les Administracions de les Comunitats Autònomes.

Per això, quan els Reglaments 852/2004 i 853/2004 preveuen que els Estats membres poden adaptar els requisits que aquests estableixen, atès que aquesta adaptació s'aplica sobre requisits que han de complir els establiments de manipulació de caça de producció limitada, la pot portar a terme la Generalitat atès que té competències en matèria de qualitat agroalimentària i seguretat alimentària. Cal tenir en compte, a més, que l'adaptació que pretén portar a terme el projecte de decret es limita als establiments de manipulació de caça de producció limitada, la qual cosa limita de facto el seu àmbit d'afectació, essencialment local, sense que es pugui considerar que tingui una afectació en la coordinació general de la sanitat (art.149.1.16 CE) ni en la planificació general de l'activitat econòmica (art.149.1.13 CE).

Com a supòsit de normativa autonòmica d'adaptació, trobem en el País Basc el decret 76/2016, de 17 de maig, que estableix les condicions per a l'adaptació dels requisits higienicosanitaris de diversos àmbits de la producció agroalimentària d'Euskadi.

Pel que fa als requisits formals, per poder adoptar les mesures de adaptació, els reglaments europeus estableixen al obligació de comunicació a la Comissió, i per tant, ha de ser la Generalitat la que, a través dels mecanismes adequats, faci l'esmentada comunicació. La memòria justificativa exposa que aquesta comunicació es farà durant la tramitació del projecte de decret. No hi ha inconvenient en que s'iniciï la tramitació del projecte de decret i durant la tramitació es procedeixi a efectuar la comunicació, però no es podrà aprovar el decret pel Govern sense haver obtingut la decisió favorable de la Comissió o sense que hagi transcorregut el termini previst en els reglaments europeus sense obtenir una decisió expressa de la Comissió.

Una vegada resolta aquesta qüestió, procedim a analitzar les competències dels departaments promotors per instar la tramitació del projecte de decret.

La competència del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i del Departament de Salut per tramitar el projecte deriva de les competències que en l'àmbit de la caça, la qualitat agroalimentària, la sanitat animal i de la salut pública atorguen respectivament els articles 60, 43, i 25 del Decret 3/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, i l'article 36 del Decret 119/2014, de 5 d'agost, de reestructuració del Departament de Salut.

Pel que fa a l'habilitació del Govern per aprovar el projecte de Decret, aquesta es fonamenta en l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària, tal i com posteriorment concreta l'article 26 e) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. D'altra banda, l'article 40 de la mateixa Llei, preveu que les disposicions reglamentàries dictades pel Govern o pel president o la presidenta de la Generalitat adopten forma de Decret.

4. Documentació que integra l'expedient del projecte de decret i tramitació de la norma

Documentació:

El Projecte de decret ha d'anar acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, amb el contingut previst a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya. Així mateix, en la memòria d'avaluació d'impacte s'han de seguir les Recomanacions fetes al respecte per l'Oficina del Govern.

La unitat promotora és la Direcció General d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi, si bé ha elaborat el projecte de decret de forma conjunta amb la Secretaria de Salut Pública. La memòria justificativa i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades estan signades per la Directora general d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi i pel Secretari de Salut Pública.

L'expedient consta de:

- Un text articulat del projecte de decret, integrat per un preàmbul, 17 articles, una disposició transitòria, cinc disposicions addicional, una disposició final i 8 annexes.
- Una memòria justificativa.
- Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, amb 3 annexes.

- Una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3, respectivament, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

La memòria d'avaluació d'impacte s'acompanya del test de pimes, degudament emplenat, d'acord amb el previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014.

Tramitació:

La tramitació del Projecte de decret s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009, i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

S'ha de tenir en compte també l'establert a la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que a l'article 133 introdueix el tràmit de consulta prèvia a l'elaboració de normes.

- Consulta prèvia

Consta a la memòria general, que s'ha sotmès a consulta el text previ a l'elaboració del projecte, de conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015. No s'han presentat observacions en aquest tràmit.

També consta a la memòria general que l'esborrany de projecte de decret ha estat consultat al sector a través del Consell de Caça de Catalunya el novembre de 2016. El Consell de caça inclou a diversos departaments de la Generalitat de Catalunya, als representants dels agents de l'autoritat, la Federació Catalana de Caça i els representants dels caçadors i de les seves variants, les organitzacions agràries, el Consorci Forestal de Catalunya, els representants de les universitats i els centre de recerca i els representants dels grups de protecció de la natura.

En el document memòria de les observacions, s'ha adjuntat l'acta de la sessió del Consell de Caça de Catalunya de 20 d'octubre de 2016, on es va presentar l'esborrany de projecte de decret. En l'acta consten els diverses manifestacions dels membres del Consell i la resposta de la unitat promotora.

- Audiència interdepartamental

El tràmit d'audiència interdepartamental s'ha de fer a través del fòrum del SIGOV, segons preveu el punt IV.2.1 de les Directius aprovades pel Govern.

S'hi ha d'incloure tota la documentació aportada per la unitat proposant, juntament amb el present informe.

- *Presentació de la Proposta al Consell Tècnic, amb caràcter previ als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.*
- *Tràmit d'informació pública*

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que es poden sotmetre a informació pública les disposicions de caràcter general per un termini no inferior a quinze dies hàbils.

- *Tràmit d'audiència*

El tràmit d'audiència és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en el qual s'estableix que s'ha de donar audiència a les persones interessades i que s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

A la memòria general s'indiquen les entitats i organismes a les que es considera que caldria donar audiència.

- *Informes preceptius*

S'ha de demanar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el previst a l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, que regula aquesta entitat, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

També cal demanar informe a la Direcció General de Pressupostos, en virtut del que disposa l'article 62.1 g) del Decret 310/2011, de 12 d'abril, de reestructuració del Departament d'Economia i Coneixement .

Atès que el projecte conté un fitxer de dades de caràcter personal, s'ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

També cal sotmetre el projecte a la Comissió de Govern Local, ateses els competències del municipis en matèria de salut pública.

També s'ha de sotmetre el projecte al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès que té per objecte regular una activitat econòmica.

Un cop finalitats els tràmits d'informació pública, audiència i d'informes preceptius, la unitat proposant haurà d'elaborar un informe de valoració de les al·legacions i els informes rebuts. Així mateix, haurà d'actualitzar la memòria general i, si escau, la memòria d'avaluació d'impacte.



L'expedient s'haurà de sotmetre a informe jurídic final. D'acord amb el que preveu l'article 63 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient haurà de tenir un índex actualitzat i la documentació que contingui haurà d'estar numerada i ordenada cronològicament.

El Projecte de decret requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost, de la Comissió Jurídica Assessora.

5. Anàlisi del text.

El projecte de decret s'estructura en 6 capítols, i consta d'un preàmbul, 17 articles, dues disposicions transitòries, quatre disposicions addicional, una disposició final i 8 annexes.

El preàmbul comença amb una exposició sobre la necessitat de treure més rendiment als recursos cinegètics, sobre l'augment de la densitat de determinades poblacions d'espècies cinegètiques, i la necessitat d'intensificar les mesures d'inspecció i control de les peces de caça silvestre per garantir la seguretat dels consumidors i conèixer l'estat sanitari de la fauna salvatge, per les seves implicacions en la salut dels animals domèstics i en l'activitat ramadera. Així mateix, també fa referència a la possibilitat d'adaptació dels requisits dels reglaments europeus en matèria d'equipaments i instal·lacions quan el volum de producció dels establiments de manipulació de caça és reduït.

Aquesta argumentació, que es desenvolupa a la memòria general, es considera correcta d'acord amb el que s'ha exposat en l'apartat d'aquest informe relatiu al marc legal del projecte.

L'article 1 estableix l'objecte del projecte de decret, que és: establir els requisits higiènics i sanitaris de la recollida, el condicionament i el transport de les peces de caça silvestres destinades a consum humà; establir els requisits que han de complir els punts logístics de recollida de les peces de caça silvestre; establir els requisits que han de complir les persones amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça; establir les condicions d'adaptació dels requisits de construcció, disseny i equipaments en establiments de manipulació de la carn de caça silvestre de producció limitada; i regular la vigilància sanitària de la fauna salvatge cinegètica en relació a l'objecte del present Decret.

El precepte reflecteix de manera correcta el contingut del projecte de decret, el qual en el capítol II conté normes per a l'exercici de la cacera i moviment de peces de caça silvestre destinades a la seva comercialització; el capítol II

regula la comercialització i el consum de caça silvestre en el mercat interior, i el capítol IV regula la vigilància sanitària; i el capítol V, el control oficial i el règim sancionador.

Pel que fa als aspectes materials, es regulen les condicions dels punts de reunió i les actuacions prèvies relatives al moviment de les peces de caça silvestre des d'aquests punts; els requisits dels punts logístics de recollida de les peces de caça silvestre i el transport de les peces de caça silvestre, els requisits que han de complir les persones físiques que vulguin obtenir l'acreditació de persona amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça, així com la formació que han de rebre, els requisits de comercialització, i els requisits que han de complir els establiments de manipulació de caça i els establiments de manipulació de caça de producció limitada.

Pel que fa als aspectes formals, es regula la comunicació d'inici d'activitat dels punts logístics de recollida de caça silvestre; la obtenció de l'acreditació, la seva vigència, renovació i revocació; i l'autorització de funcionament i inscripció dels establiments de manipulació en el Registre sanitari d'indústries i establiments alimentaris de Catalunya.

L'article 2 preveu les definicions, preveient d'una banda definicions pròpies del decret i d'altra banda fent una remissió a les definicions de la normativa sectorial d'aplicació.

El Capítol II, amb els articles 3 al 9, conté les normes per a l'exercici de la cacera i moviment de peces de caça silvestre destinades a la seva comercialització.

L'article 3 fixa les condicions que s'han d'aplicar als punts de reunió i a les actuacions prèvies relatives al moviment de peces de caça des d'aquest punts, als efectes de mantenir la traçabilitat i les condicions sanitàries de les peces de caça en el procés de transport fins als punts logístics de recollida de les peces de caça. També es preveu que si l'examen és desfavorable, la persona amb formació haurà d'informar l'autoritat competent en matèria d'activitats cinegètiques del que hagi observat i del motiu que li ha impedit emetre una declaració favorable.

En aquest article apareix ja la figura de la persona amb formació, figura que deriva del Reglament 853/2004, que la regula en l'annex III, secció IV, i que l'anomena també en la consideració núm.22 continguda en el preàmbul. Així, ja en el preàmbul del Reglament 853/2004 es preveu que *a fi de preservar determinades tradicions cinegètiques sense menyscar la innocuïtat dels aliments, convé preveure una formació destinada als caçadors que posin al mercat animals de caça silvestre destinats al consum humà. D'aquesta manera,*



els caçadors poden procedir a un primer examen de la caça silvestre sobre el terreny. En aquestes circumstàncies, no és necessari exigir als caçadors que hagin rebut formació el lliurament de totes les vísceres a l'establiment de manipulació de caça per a un examen post mortem si, quan duguin a terme aquest examen inicial, no observen perills o anomalies.

En el punt de reunió, la persona amb formació ha de dur a terme l'examen de l'animal, ha de complimentar i ha de col·locar els precintes identificadors a les peces de caça per tal d'assegurar una correcta traçabilitat de les peces de caça silvestre i ha d'emplenar una declaració numerada que ha d'acompanyar la peça.

Aquestes previsions s'ajusten a les determinacions del capítol II, de la secció IV de l'annex III del Reglament 853/2004, que en l'apartat 2 especifica que *La persona amb formació efectuarà un examen del cos i, en el seu cas, de les vísceres extretes, per observar possibles característiques que indiquin que la carn presenta un risc sanitari. Aquest examen s'haurà d'efectuar com més aviat millor després de cobrada la peça*

I l'apartat 4.a) determina que *Si no s'han detectat característiques anòmales durant l'examen esmentat en el punt 2 ni s'ha observat un comportament anòmal abans de cobrada la peça, ni hi ha sospites de contaminació ambiental, la persona amb formació haurà de fixar al cos de l'animal una declaració numerada en la qual consti aquesta informació, així com la data, hora i lloc de la mort de l'animal. En aquestes circumstàncies, no serà necessari que el cos de l'animal vagi acompanyat del cap i de les vísceres, excepte en el cas de les espècies propenses a la triquinosi (animals porcins, solípedes i d'altres), el cos del qual haurà d'anar acompanyat del cap (tret dels ullals) i el diafragma. No obstant això, els caçadors hauran de complir qualsevol altre requisit que imposi l'Estat membre en què tingui lloc la caça, en particular per fer possible la supervisió de determinats residus i substàncies de conformitat amb la Directiva 96/23/CE.*

I l'apartat 4.b) preveu que *En qualsevol altra circumstància, el cos de l'animal haurà d'anar acompanyat del cap (tret dels ullals, astes i banyes) i de totes les vísceres a excepció de l'estómac i els intestins. La persona amb formació que hagi efectuat l'examen haurà d'informar a l'autoritat competent de les característiques anòmales, el comportament anòmal o la sospita de contaminació ambiental que li hagin impedit d'expedir una declaració d'acord amb la lletra a).*

L'article 4 detalla els requisits que han de reunir els punts logístics de recollida de les peces de caça silvestre, que són els llocs on s'hi concentren les peces de caça silvestre abatudes en un o més terrenys cinegètics per al seu trasllat posterior a un establiment de manipulació de caça, i que han de complir els requisits higiènics i estructurals previstos a l'annex III del projecte de decret.

Aquests establiments es diferencien dels establiments de manipulació de caça, ja que en ells no es manipula la carn de caça sinó que només s'hi pot practicar l'extracció de vísceres i budells, en els termes que preveu el mateix article. Per aquest motiu aquests establiments s'enquadren en l'àmbit de la producció primària. Aquests establiments han de disposar d'una persona amb formació, que ha d'estar present en el punt logístic en el moment de la recepció de les peces de caça silvestre per a la seva revisió, i que és l'encarregada de garantir la traçabilitat des del punt logístic a l'establiment de manipulació, i ha de omplir al declaració favorable segons el model de l'annex II.

Aquestes funcions s'ajusten a les determinacions del capítol II, de la secció IV de l'annex III del Reglament 853/2004, que abans s'han transcrit .

L'article 5 detalla les condicions de transport de les peces de caça silvestre, i també les característiques que han d'acomplir les peces de caça transportades. Les previsions s'ajusten a les normes del capítol II, de la secció IV de l'annex III del Reglament 853/2004.

L'article 6 estableix regula la comunicació d'inici d'activitat dels punts logístics de recollida de caça silvestre. Com s'ha dit anteriorment, aquest tipus d'establiments s'enquadren en l'àmbit de la producció primària, ja que en ells no es manipula carn de caça. Per aquest motiu, i de conformitat amb l'article 4.2 del Reglament 853/2004, no és necessària l'autorització. Ara bé, si que és necessari establir un règim d'intervenció per tal de possibilitar el seu control i inspecció.

L'article 7 estableix els requisits que han de complir les persones físiques que vulguin obtenir l'acreditació de persona amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça. S'exigeix que la persona no hagi estat condemnada o inhabilitada per la comissió de delictes o sancionades per resolució administrativa greu o molt greu en matèria de fauna, caça, biodiversitat o protecció dels animals, de sanitat animal o, en cas de haver-ho estat, haver complert les penes o sancions corresponents.

També s'exigeix que hagi superat el curs de formació previst a l'article següent.

L'article 8 preveu la formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça. El contingut d'aquesta formació es detalla a l'annex VI, el qual s'ajusta a les matèries que preveu l'apartat 3 del capítol I de la secció IV de l'annex III del reglament 853/2004.

Es preveu que aquesta formació serà impartida per les escoles i centres de capacitació agrària, i que la seva convocatòria s'efectua per resolució de la direcció general competent en matèria d'activitats cinegètiques. Per tant, per a l'obtenció de l'acreditació és necessari participar en la convocatòria del curs de formació i superar el curs. També es preveu que queden exempts de l'obtenció

de l'acreditació els veterinaris facultats per l'exercici de la professió, atès que aquest exercici els faculta per realitzar les funcions que en el decret s'atribueixen a les persones amb formació.

L'article 9 determina els terminis de vigència (10 anys) i els termes en que es pot produir la renovació de les acreditacions, així com les causes que poden comportar la revocació de les mateixes.

El capítol III, que comprèn els articles 10 al 14, estableix normes de comercialització i consum carn de caça silvestre en el mercat interior.

L'article 10 promou que les autoritats competents en matèria de salut pública, activitats cinegètiques i sanitat animal duguin a terme accions de difusió de bones pràctiques quan a la recollida i consum de peces de caça destinades al consum privat, i estableix l'obligatorietat que les deteccions de mostres positives de triquina es comuniquin al departament competent en matèria de ramaderia.

L'article 11 fixa la procedència que han de tenir les peces de caça, així com la necessària d'acreditació documental de la mateixa, per tal que els establiments minoristes puguin comercialitzar-les. Es preveu com a requisit per a la comercialització que les peces de caça hagin estat manipulades en un establiment de manipulació de caça. Per tant, no es permet el subministrament directe de carn de caça.

L'article 12 indica que la caça silvestre destinada als establiments de manipulació de caça, ha de complir els requisits de la secció IV de l'annex III del Reglament (CE) núm. 853/2004, de 29 d'abril, i que els establiments de manipulació de caça silvestre han de complir les condicions establertes en els Reglaments (CE) núm. 852/2004, del Parlament, i 854/2004, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril, pel qual s'estableixen normes específiques per a l'organització de controls oficials dels productes d'origen animal destinats al consum humà.

L'article 13 introdueix l'adaptació dels requisits previstos en els Reglaments 852/2004 i 853/2004, que es detallen a l'Annex VIII, i que són d'aplicació en el cas dels establiments de manipulació de caça de producció limitada.

Els establiments de manipulació de caça de producció limitada tenen un topall de 1.400 animals/any i 50 animals/setmana en el cas de la caça major, i un topall de 2.000 animals/any i màxim de 100 animals/setmana en el cas de la caça menor.

L'article també detalla la marca sanitària o identificació que hauran de portar les carns produïdes en aquest establiments, per tal de garantir la seva traçabilitat.



Aquests requisits fan referència a aspectes relatius a la construcció, el disseny i els equipaments dels establiments, per la qual cosa, s'encabeixen en al possibilitat de adaptació del supòsit previst a al lletra b) dels articles 13.4 del Reglament 852/2004 i 10.4 del Reglament 853/2004. La memòria justificativa conté la relació dels requisits que s'eximeixen de complir a aquests establiments amb la correspondència amb l'annex dels reglaments europeus on es preveu el requisit. Tots els requisits que s'adapten són requisits de l'annex II del reglament 852/2004 i de l'annex III del reglament 853/2004, i per tant, poden ser objecte d'adaptació d'acord amb el que estableixen els articles 13.4 del Reglament 852/2004 i 10.4 del Reglament 853/2004.

Com s'ha dit al tractar el marc normatiu, els reglaments europeus estableixen al obligació de comunicació a la Comissió, i per tant, ha de ser la Generalitat la que, a través dels mecanismes adequats, faci l'esmentada comunicació. Aquesta comunicació s'efectua en el marc de la Directiva 98/34/CE, del Parlament Europeu i del Consell de 22 de juny de 1998 per la que s'estableix un procediment d'informació en matèria de les normes i reglamentacions tècniques. En l'àmbit de la Generalitat l'òrgan encarregat de tramitar aquesta comunicació és la Secretaria d'Afers Exteriors.

La memòria justificativa exposa que aquesta comunicació es farà durant la tramitació del projecte de decret. No hi ha inconvenient en que s'iniciï la tramitació del projecte de decret i durant la tramitació es procedeixi a efectuar la comunicació, de fet la versió que s'ha d'enviar ha de ser la més tancada possible, però no es podrà aprovar el decret pel Govern sense haver obtingut la decisió favorable de la Comissió o sense que hagi transcorregut el termini previst en els reglaments europeus sense obtenir una decisió expressa de la Comissió.

L'article 14 detalla el procediment que s'ha de seguir per a obtenir l'autorització de funcionament i inscripció dels establiments de manipulació en el registre sanitari d'indústries i establiments alimentaris de Catalunya. L'exigència del règim d'autorització deriva del que estableix el Reial decret 191/2011, de 18 de febrer, que en l'article 6 regula el procediment per a la inscripció de les empreses i establiments alimentaris, i preveu que en el cas dels establiments de l'article 4.2 del Reglament 853/2004, l'operador ha de presentar sol·licitud d'inscripció perquè les autoritats competents procedixin a la seva autorització.

El capítol IV, té un sol article, el 15è, referit a la vigilància sanitària de la fauna salvatge als terrenys cinegètics.

Les previsions s'ajusten a la Llei 8/2003, de sanitat animal, que en els articles 7 i 16 preveu la obligació dels propietaris o responsables dels animals, comerciants, importadors, exportadors, transportistes, i els professionals que exerceixin activitats relacionades amb la sanitat animal, de facilitar la informació requerida per les autoritats competents en matèria de sanitat animal, aplicar les



mesures obligatòries, consentir la seva aplicació o posar els mitjans necessaris per tal que es puguin realitzar.

El capítol V, amb dos articles, el 16è i el 17è, es refereix al control oficial i al règim sancionador.

L'article 16 especifica les autoritats que han d'efectuar els controls en matèria d'activitats cinegètiques, de salut, de sanitat animal i de comercialització de carn de caça.

L'article 17è estableix el règim sancionador aplicable en cada àmbit, que són les tipificades en la legislació en matèria de caça, sanitat animal, salut pública, seguretat alimentària i qualitat agroalimentària.

La disposició transitòria estableix que mentre els sistemes informàtics no estiguin adaptats per a la gestió electrònica de les autoritzacions, comunicacions i documents que preveu aquest decret, els departaments competents en matèria d'activitats cinegètiques i de salut poden admetre i gestionar les autoritzacions, les comunicacions i els documents que preveu aquest Decret en altres formats diferents als habilitats pels procediments electrònics

La proposta de decret conté cinc disposicions addicionals.

La disposició addicional primera crea el fitxer de dades de caràcter personal, que contindrà les dades necessàries relatives a les persones amb formació a què fan referència l'article 7 i l'article 2.1.o).

La disposició addicional segona prohibeix la tinença de senglars en recintes tancats o semitancats, i en conseqüència també en prohibeix la seva destinació al consum humà i el transport a un punt logístic de recollida de caça o a un establiment de manipulació de caça.

La disposició addicional tercera fa referència a la normativa sectorial que regula el maneig, transport i gestió dels residus i subproductes animals no destinats al consum humà en la pràctica cinegètica i en el moviment i transport de les peces de caça silvestre i la seva manipulació.

La disposició addicional quarta impulsa la promoció del consum de caça silvestre per part del departament competent en matèria d'activitats cinegètiques i d'alimentació.

La disposició addicional cinquena determina que l'administració ha de procedir d'ofici a donar de baixa els centres de recollida de caça silvestre que actualment figuren inscrits en el Registre sanitari d'indústries i productes



alimentaris de Catalunya i a incloure'ls a la relació dels punts logístics de recollida de peces de caça silvestre actius que ha de mantenir l'autoritat competent en matèria d'activitats cinegètiques.

Per últim, una disposició final habilita la persona titular del departament competent en matèria de salut per modificar els annexos IV i VIII, i la persona titular departament competent en matèria d'activitats cinegètiques i en matèria de sanitat animal per modificar els annexos I, II, III, V, VI i VII d'aquest decret.

El text del decret s'acompanya de 8 annexes:

Annex I. Precintes identificadors de peces de caça sense escorxar o plomar.

Annex II. Declaració favorable de la persona amb formació en l'activitat de caça.

Annex III. Requisits dels punts logístics de recollida de caça.

Annex IV. Model de certificació d'anàlisi de triquina a peces de carn de caça destinades a consum privat.

Annex V. Fitxer de dades de caràcter personal (persones amb formació).

Annex VI. contingut mínim per poder acreditar formació en matèria de sanitat i higiene i poder actuar en els punts de reunió de caça silvestre.

Annex VII. Presa de mostres per a la vigilància sanitària de la fauna salvatge.

Annex VIII. Adaptació de requisits de construcció, disseny i equipaments en establiments de manipulació de caça de producció limitada.

6. Conclusió

S'emet informe jurídic preliminar favorable en relació amb el projecte relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre

Imma Puigmulé Recasens

Advocada en cap