apdcat
Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Generalitat de Catalunya
Autoritat Catalana de Protecció de Dades

Número: 01998/1162/2017
Data: 26/09/2017 10:01:41

Registre de sortida

Hble. Sra. Meritxell Serret i Aleu
Consellera
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona

Benvolguda consellera,

D'acord amb el que disposa l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, us fem arribar, adjunt, l'informe sobre el Projecte de decret relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre

Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
(Serveis Centrals)

Número: 0005E/10897/2017
Data: 29/09/2017 10:19:47

Registre d'entrada

Cordialment,

Signat digitalment per CPISR-1 C M. Àngels Barbarà Fondevila
Data: 2017.09.22 14:28:54 +02'00'

M. Àngels Barbarà i Fondevila
Directora

Barcelona, 22 de setembre de 2017

D'acord amb l'article 5 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, us informem que amb la finalitat de tramitar l'informe corresponent, les dades de caràcter personal s'inclouen en el fitxer "Informes elaborats per l'Autoritat", regulat mitjançant Resolució de 2 de novembre de 2010, per la qual es regulen els fitxers de dades de caràcter personal de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (DOGC núm. 5758, de 18.11.2010). La persona afectada podrà exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició davant el responsable del fitxer, la Direcció de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, carrer Rosselló, núm. 214, Esc. A, 1r 1a, Barcelona (08008). També podeu exercir els vostres drets a través del formulari electrònic que trobareu a https://seu.apd.cat/ca/tramits/arco.

Generalitat de Catalunya

01 AJ
Entrada Secretaria de la Consellera 1705
Data: 29.9.17

PD 7-2017

Informe en relació amb el Projecte de decret relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre.

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de decret relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, disset articles, cinc disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició final i vuit annexos. No s'acompanya de la memòria justificativa del Projecte ni dels informes preceptius que han de configurar l'expedient administratiu de tramitació de la disposició de caràcter general.

Examinat el Projecte de decret, tenint en compte la normativa vigent aplicable, vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent,

Antecedents

Pel que fa al marc normatiu, el Reglament (CE) núm. 853/2004, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, pel qual s'estableixen normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal, fixa normes específiques d'higiene de la carn de caça silvestre per a la seva comercialització i desenvolupa les condicions dels establiments de manipulació de carn de caça com a equipaments industrials adequats per a rebre els animals obtinguts de l'activitat cinegètica, condicionar les seves carns per a la comercialització i sotmetre-les a controls veterinaris que en permetin garantir la innocuïtat i l'aptitud per al consum.

El Reglament (UE) 2016/429 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de març de 2016, relatiu a les malalties transmissibles dels animals i pel qual es modifiquen o deroguen alguns actes en matèria de sanitat animal estableix normes per a la prevenció i el control de les malalties dels animals que són transmissibles als animals o als éssers humans i inclou els animals salvatges en el seu àmbit d'aplicació.

El Reglament (CE) núm. 1069/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i els productes derivats no destinats al consum humà estableix igualment les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i els productes derivats no destinats al consum humà, excloent-ne els cossos sencers o parts d'animals de caça silvestre que no es recullin després de ser caçats, de conformitat amb les bones pràctiques de caça i els subproductes animals procedents de la caça silvestre i de la carn de caça silvestre mencionats a l'article 1.3.e del Reglament (CE) 853/2004.

D'acord amb això, i amb l'objectiu de facilitar i estimular el consum de la carn d'aquestes espècies però alhora minimitzar el possible risc de transmissió de malalties a les persones pel consum de carn de senglar, es fa necessari establir a Catalunya certes condicions per garantir la idoneïtat sanitària d'aquest subministrament de caça silvestre, així com l'estat sanitari d'aquestes espècies en el seu estat lliure.

Fonaments jurídics

I

De conformitat amb allò establert a l'article 5 m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, li correspon a l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat, de creació, modificació o supressió de fitxers de dades de caràcter personal, i sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8 f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

II

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1, establir els requisits higiènics i sanitaris de la recollida, el condicionament i el transport de les peces de caça silvestres destinades a consum humà; els requisits que han de complir els punts logístics de recollida d'aquestes peces; els requisits que han de complir les persones amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça; establir les mesures d'adaptació dels requisits de construcció, disseny i equipaments en establiments de manipulació de la carn de caça silvestre de producció limitada; i regular la vigilància sanitària de la fauna salvatge cinegètica en relació a l'objecte d'aquest decret.

L'article 6.1 del Projecte preveu l'activitat de punt logístic de recollida de caça silvestre a la que s'hi poden dedicar tant persones físiques com persones jurídiques.

L'article 7 del Projecte preveu l'acreditació en formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça d'aquelles persones que hi estiguin interessades i que compleixin uns determinats requisits i l'article 8 del Projecte disposa que s'impartiran cursos per obtenir aquesta acreditació, a la vegada que preveu que els veterinaris restin exempts de obtenir la referida acreditació.

L'article 14 del Projecte regula el procediment a través del qual les persones físiques o jurídiques titulars d'un establiment de manipulació de caça silvestre podran sol·licitar l'autorització de funcionament i la inscripció en el Registre sanitari d'indústries i productes alimentaris de Catalunya.

D'acord amb això, l'aplicació d'aquest Decret comportarà el tractament d'un conjunt d'informació personal, i per tant, seran d'aplicació els principis i obligacions establerts a la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades personals (LOPD).

En aquest sentit, es valora positivament que en la disposició addicional primera s'estableixi la creació d'un fitxer de dades personals que empari el tractament de dades de les persones amb formació i que el mateix s'incorpori en l'annex V d'aquest projecte.

III

L'LOPD s'aplica exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades, per tant, la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació d'aquestes persones jurídiques.

Així mateix, cal tenir en compte que el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD) exclou del règim d'aplicació de la normativa de protecció de dades personals les dades relatives a empresaris individuals amb la condició de comerciants, industrials o naviliers, sempre que aquestes dades facin referència a aquesta condició (article 2.3). En qualsevol cas, la interpretació que es faci de l'article 2.3 del RLOPD no ha de contradir el que es pugui desprendre de la pròpia LOPD i, per tant, s'haurà de fer una interpretació restrictiva de l'esmentat article 2.3 del RLOPD per tal d'evitar que determinats supòsits de tractament de dades de caràcter personal quedin fora del control de la normativa de protecció de dades.

El citat article 2.3 del RLOPD vincula l'exclusió de les dades d'empresaris individuals del seu règim d'aplicació a la finalitat per a la qual s'utilitzen les dades. És a dir, l'exclusió opera mentre les dades de l'empresari individual s'utilitzin en un context professional o comercial. Ara bé, atesa la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal, es considera convenient igualment en aquests casos incloure el tractament de les seves dades en l'àmbit de protecció de la normativa de protecció de dades

De les previsions del Projecte abans esmentades (articles 6, 7, 8 i 14) es desprèn que es tractarà informació de les persones físiques i dels representants de les persones jurídiques que es dediquin a les activitats de punt logístic i d'aquelles persones físiques o representants de les persones jurídiques titulars d'un establiment de manipulació de caça silvestre; així com de les persones que s'inscriguin en els cursos de formació per ser acreditades com a persones en formació acreditades en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça.

A continuació s'efectuen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions del present Projecte de decret que poden tenir incidència en matèria de protecció de dades personals.

III

L'article 6 del Projecte estableix que la comunicació prèvia de l'inici de l'activitat dels punts logístics de recollida de caça silvestre es formalitza a través d'un imprès normalitzat i, l'article 14 del Projecte també preveu que s'utilitzi un imprès normalitzat per a sol·licitar l'autorització de funcionament i inscripció dels establiments de manipulació de caça en el Registre sanitari d'indústries i establiments alimentaris de Catalunya.

D'acord amb això, es fa avinent, per tal de donar compliment al deure d'informació establert a l'article 5.1 de la LOPD, que caldrà fer-hi constar, de manera clarament llegible, una clàusula o llegenda informativa amb les previsions següents (article 5.2 LOPD):

a) *"L'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.*
b) *El caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.*
c) *Les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.*
d) *La possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.*
e) *La identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant."*

En el cas que les dades es recullin mitjançant formularis electrònics també s'hi ha de fer constar aquesta mateixa clàusula informativa. En aquests casos, es recomana utilitzar un sistema de finestreta de lectura obligatòria que permeti a l'afectat la marcació d'una casella clarament visible que no es trobi prèviament marcada en el web o seu electrònica.

Aquestes consideracions són aplicables també a la declaració responsable a que es refereix l'article 7 b) del Projecte, que preveu que la persona que vulgui obtenir l'acreditació amb formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça haurà d'aportar una declaració responsable per acreditar no haver estat condemnada o inhabilitada o, en cas d'haver-ho estat, haver complert les penes o sancions corresponents i l'article 9.3 del Projecte preveu que aquesta circumstància es pugui comprovar.

En aquest sentit, atès el fet que l'apartat 6 de l'article 6 preveu la possibilitat que es pugui comprovar la "inexactitud, falsedat o omissió de les dades", en la clàusula informativa que figuri en l'imprès normalitzat, convindria informar també de la possible realització d'aquesta comprovació.

Sobre aquesta qüestió, l'article 35.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com l'article 69.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposen que la declaració responsable és el document

subscrit per la persona interessada en què declara, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts per la normativa vigent per a accedir al reconeixement d'un dret o facultat o per al seu exercici, que disposa de la documentació acreditativa corresponent i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant la vigència d'aquest reconeixement o exercici.

L'article 35.3 de la Llei 26/2010 i l'article 69.1 de la Llei 39/2015 reconeixen la capacitat de l'administració pública competent per verificar la conformitat de les dades que es contenen en la declaració responsable aportada en el marc d'un procediment administratiu.

Aquestes actuacions de verificació de la informació personal comporten un tractament de dades personals (article 3.d) LOPD). Per tant, aquest tractament s'haurà d'ajustar als principis i obligacions de la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i la comprovació de la certesa de la informació aportada pel titular de les dades, s'hauria de limitar a l'obtenció d'una resposta del tipus "sí/no és cert" o "consta/no consta aquesta informació", sense que s'afegeixin altres dades personals complementàries o diferents a les aportades per l'afectat.

IV

La disposició transitòria del Projecte preveu la tramitació electrònica un cop estiguin adaptats els sistemes informàtics.

En concret, des de la vessant de la protecció de dades, convé apuntar que el Departament haurà de tenir en compte les previsions de l'article 15 de la Llei 29/2010, que estableix una sèrie de criteris que s'han de tenir en compte a l'hora d'incorporar els mitjans electrònics en l'actuació del sector públic, especialment, *"l'impacte de la incorporació dels mitjans electrònics en la seguretat de la documentació i la informació i les dades de caràcter personal que contenen"* (apartat d).

V

La disposició addicional primera del Projecte estableix que es crea el fitxer de dades de caràcter personal que s'anomena "Persona amb formació", que s'adjunta a l'annex V del Projecte.

A continuació, s'examina el fitxer d'acord amb allò que preveuen els articles 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, fent referència a aquells apartats respecte als quals es considera necessari fer alguna consideració:

1.- Pel que fa a l'apartat relatiu a la *denominació, finalitat i usos del fitxer* (article 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD:

- La denominació amb que s'identifica el fitxer a l'Annex V és *"Persona amb formació d'acord amb l'article 2.1.h"*, mentre que segons la disposició addicional primera, el fitxer que es crea es denomina *"Persona amb formació"*.

S'hauria de fer servir una única denominació per identificar-lo.

- La finalitat del fitxer és "*disposar d'una base de dades de les persones amb acreditació que actuen en els processos regulats en aquest decret*".

Enlloc de fer referència als *"processos regulats en aquest decret*", es suggereix que es detallin aquests, com ara, "operacions de recollida de peces de caça silvestre" i "examen dels exemplars caçats procedents de batudes de caça o caceres col·lectives".

2.- En relació amb l'apartat relatiu a *les persones o els col·lectius afectats* (article 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD):

En aquest apartat, com a persones o col·lectius interessats o obligats a subministrar dades s'indica "la direcció general competent en activitats cinegètiques"

En aquest apartat cal indicar les persones que resultaran afectades pel tractament que es realitzi de les seves dades. Atesa la finalitat del fitxer "disposar d'una base de dades de les persones amb acreditació", serien aquestes les persones afectades pel tractament. Per tant, en aquest apartat del fitxer haurien de figurar "les persones acreditades en formació en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça".

En qualsevol cas, cal fer notar que l'article 2.1.h) del Projecte defineix la figura de la "*Persona amb formació*" com la *persona que té acreditats els coneixements detallats a la secció IV, capítol I, apartat 4 de l'annex III del Reglament CE 853/2004, en matèria de control "in situ", sanitari i d'higiene, de les peces de caça silvestre abatudes amb la finalitat de ser destinades al consum humà i que ha estat acreditada pel departament competent en matèria d'activitats cinegètiques.*

D'acord amb això, la persona amb formació seria la persona amb coneixements acreditats en matèria de sanitat i higiene en l'àmbit de la caça. Es fa notar que el tractament de dades de les persones que cursin la formació però que finalment no resultin acreditades, no estarien incloses en aquest fitxer.

3.- Respecte a l'apartat relatiu a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) del RLOPD):

En aquest apartat s'indica "*a través de les homologacions de les persones amb formació*".

Cal tenir en compte també que inicialment qui lliura les dades personals és "el propi interessat" a través de la sol·licitud per realitzar els cursos de formació (article 7 b) del Projecte), per la qual cosa, també caldria incorporar-ho a aquest apartat.

4.- Pel que fa a l'apartat *procediment de recollida de les dades* (article 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD):

En aquest apartat s'indica "*a través dels cursos i exàmens per obtenir les homologacions*".

En aquest apartat s'ha d'indicar el mitjà a través del qual es recolliran les dades personals.

D'acord amb l'article 7 b), segon incís, del Projecte, la persona interessada *"ha d'adjuntar una sol·licitud d'admissió"* per poder realitzar els cursos de formació que es convocaran mitjançant resolució de la direcció general competent en matèria d'activitats cinegètiques (article 8.2 del Projecte).

Per tant, en aquest apartat del fitxer s'hauria d'indicar que el procediment de recollida de les dades serà a través d'un imprès o formulari, indicant també, si escau, que serà electrònic.

5.- Respecte l'apartat *Estructura del fitxer i descripció dels tipus de dades* (articles 20.2.d) LOPD i 54.1.c) RLOPD):

En aquest apartat es preveuen recollir, en la categoria de dades identificatives, les dades de nom i cognoms de persones amb formació i acreditació, els seus DNI/NIF/NIE, sexe, adreça telèfon i correu.

La dada "sexe" és una dada de característiques personals. En relació però, amb aquesta dada s'hauria de valorar si el seu tractament resulta necessari per assolir la finalitat amb la que es crea aquest fitxer. Altrament, podria ser considerada una dada innecessària de conformitat amb el que disposa l'article 4.1. de la LOPD que preveu que *les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*

D'acord amb l'article 7 del Projecte i el seu annex II, en aquest apartat del fitxer s'ha d'incloure la dada relativa a la signatura de la persona en formació. Aquesta dada s'ha d'incloure dins la categoria de dades identificatives.

En aquest apartat del fitxer s'hauria d'incloure la categoria de "Dades acadèmiques i professionals", atès que es recollirà informació relativa a la formació.

Finalment, per tal de seguir l'ordre establert als articles 20.2 de la LOPD i 54.1.c) del RLOPD, el sistema de tractament que figura a l'últim apartat del fitxer i que s'informa que serà "*parcialment automatitzat*", s'hauria de traslladar al final d'aquest apartat del fitxer.

Un cop aprovada la creació del fitxer, d'acord amb el que disposen els articles 58 RLOPD i 11.2.a) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, cal sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Per tot això es fan les següents,

Conclusions

Examinat el Projecte de decret relatiu a la recollida, el transport, el condicionament, la comercialització i el consum de caça silvestre, es considera adequat a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Signat digitalment per CPISR-1 C M.
Àngels Barbarà Fondevila
Data: 2017.09.22 14:28:15 +02'00'

M. Àngels Barbarà Fondevila
Directora

Barcelona, 22 de setembre de 2017