



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades del projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

a) Identificació del problema

La Llei 2/2010 de 18 de febrer, de Pesca i Acció Marítima, en la modificació operada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, crea el Consell Català de Cogestió Marítima (CCCM), com a òrgan de participació adscrit al departament competent en matèria de pesca i afers marítims. Aquesta modificació legislativa adapta i amplia les funcions del Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya. Això vol dir que el Consell de Pesca va deixar d'estar operatiu des d'aquesta data. El Consell de Pesca era un òrgan de consulta de la administració pesquera i dels afers marítims i s'organitzava en Comissions segons les temàtiques a tractar. És per aquest motiu que el Consell actualment no s'està reunint, sinó que manté el contacte mitjançant reunions bilaterals amb els sectors econòmics i els departaments la qual cosa comporta un cost temporal, material i de personal.

Actualment doncs és necessari posar en funcionament el CCCM amb la finalitat de permetre la participació dels actors en la definició, el desenvolupament i l'execució de les polítiques marítimes en un règim de corresponsabilitat entre l'Administració pública i els sectors implicats, els científics i les organitzacions ambientalistes, com a mecanisme per a garantir un bon estat ambiental del mar, afavorir el desenvolupament socioeconòmic en l'espai marítim i garantir el manteniment d'uns serveis ecosistèmics que són bàsics per al futur d'aquest desenvolupament, com la pesca, l'aqüicultura, les activitats nauticorecreatives i el turisme, entre altres.

Les funcions que la Llei 2/2010 de 18 de febrer, encomana a aquest Consell Català de Cogestió Marítima, són les següents:

- a) Elaborar propostes i recomanacions per a una gestió racional, sostenible i integrada de les activitats sectorials fetes en l'àmbit marítim.
- b) Contribuir a la definició i el desenvolupament de les polítiques marítimes de Catalunya en un règim de corresponsabilitat.
- c) Assessorar l'Administració marítima catalana sobre les prioritats de recerca i formació.
- d) Contribuir activament a l'aplicació de l'estratègia marítima de Catalunya.
- e) Qualsevol altra funció que se li atribueixi per norma legal o reglamentària.



Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

Pel que fa a l'estructura i funcionament del Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya, l'article 100 de la Llei 2/2010 preveu que:

1. S'han d'establir per reglament la composició del Consell, la designació dels seus membres i el règim de funcionament intern. La composició del Consell ha de tendir a la representació paritària entre dones i homes.
2. El Consell Català de Cogestió Marítima funciona en ple o en comissions, de la manera que sigui determinada per reglament.

Per tant, per expressa determinació legal és necessari que per reglament s'estableix la composició del Consell, la designació dels seus membres i el règim de funcionament intern.

Estableix que el règim de funcionament del CCCM segueixi el principi de la cogestió, ja implantat a Catalunya en l'àmbit de la pesca professional, i que implica la participació de totes les parts involucrades en els àmbits de decisió. Com també determina que formaran part del CCCM tots aquells sectors directament vinculats amb el medi marí i directament afectats per la gestió de les activitats sectorials en l'àmbit marítim. De manera que els pilars destacats d'aquest Consell seran: el sector científic, mitjançant la participació de representants d'organismes punters de recerca en temes marins i marítims, un altre pilar format pels representants dels sectors econòmics interessats constituïts com una veritable comunitat d'empreses dels diferents sectors marítims, un tercer pilar corresponen a la societat civil com a representant de totes i tots els/les usuaris/es a nivell individual, i finalment un pilar representant d'aquells departaments del Govern amb àmbits d'actuació que incideixen en el medi marí i en l'activitat marítima en general.

b) Establiment dels objectius

La proposta normativa té la finalitat de donar compliment al mandat legal referit anteriorment. En compliment d'aquest mandat, la proposta de normativa té per objectiu regular la composició i funcionament del Consell Català de Cogestió Marítima. sota el principi de la cogestió, ja implantat a Catalunya en l'àmbit de la pesca professional, i que implica la participació de totes les parts involucrades en els àmbits de decisió. Formaran part del CCCM tots aquells sectors directament vinculats amb el medi marí i directament afectats per la gestió de les activitats sectorials en l'àmbit marítim. Els pilars destacats d'aquest Consell seran: el sector científic, mitjançant la participació de representants d'organismes punters de recerca en temes marins i marítims, un altre pilar format pels representants dels sectors econòmics interessats constituïts com una veritable comunitat d'empreses dels diferents sectors marítims, un tercer pilar corresponen a la societat civil com a representant de totes i tots els/les usuaris/es a nivell individual, i finalment un pilar representant d'aquells departaments del Govern amb àmbits d'actuació que incideixen en el medi marí i en l'activitat marítima en general.

Els objectius de la iniciativa són:

- Assegurar mecanismes àgils de consulta i presa de decisions per tal de garantir una gestió adaptativa de l'estratègia marítima de Catalunya i de les polítiques marítimes en general.



Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

- Assegurar l'harmonització i coherència del Consell amb altres organismes ja existents.
- Incorporar millores en el desenvolupament reglamentari.
- Avançar en quina ha de ser la seva composició de forma que sigui una representació equilibrada de les diferents parts interessades.
- Establir un règim de funcionament flexible, àgil, eficient i que permeti el debat, l'intercanvi d'informació i també la presa d'acords en tots aquells temes rellevants mitjançant l'aplicació d'un model de governança del mar seguint el principi de la cogestió pel que fa al desenvolupament de les activitats humanes a l'espai marítim català amb criteris de sostenibilitat, enfocament ecosistèmic i foment de les activitats econòmiques que permeti maximitzar els llocs de treball i potenciar el teixit econòmic vinculat al territori marítim, tot desenvolupant la política marítima de Catalunya en totes les seves vessants.
- Garantir la participació en el Consell de tots els implicats en activitats marítimes i establir un espai participatiu ampli i permanent.
- Garantir la seguretat jurídica dels ciutadans.

c) Identificació de les opcions de regulació

Les opcions considerades han estat:

1^a opció: No fer res.

2^a opció: Desenvolupament normatiu específic del CCCM

L'opció que finalment s'ha escollit és la segona. A l'apartat 3 d'aquesta memòria es fa una comparació de les diferents opcions considerades i dels motius que han portat a escollir aquesta opció.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

a) Informe d'impacte pressupostari

Valoració del cost d'elaboració del projecte

L'elaboració d'aquest projecte normatiu entra dins de les competències de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims. Pel que fa al cost de l'elaboració de la norma, aquesta ha estat elaborada amb la col·laboració de tècnics de la pròpia direcció general i de l'assessoria jurídica del departament per la qual cosa no hi ha hagut cap increment de la despesa.

L'elaboració d'un projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima, incideix positivament en temes pressupostaris. D'una banda, hi haurà un estalvi de despesa al poder disposar d'un espai de trobada, de posada en comú i de treball en equip ja sigui amb les reunions necessàries o dins d'espais virtual, tota vegada que aquest escenari reduirà al mínim possible el temps que el personal haurà destinar a les trobades físiques, els desplaçaments i el temps de dedicació per dur a terme les reunions bilaterals actuals davant la manca d'un nou fòrum operatiu. D'una altra banda, les sinergies que es crearan entre els diferents actors que hi participen permetran resoldre problemes de forma més eficient, evitant duplicitat de tasques entre les unitats administratives i escurçant terminis, fet que es traduirà en una reducció del temps de recursos humans destinats a gestionar els diferents problemes.



El Consell Català de Cogestió Marítima contribuirà a la implementació de la Estratègia Marítima i al desenvolupament de la economia blava a Catalunya.

Valoració del cost de compliment de la norma

Les despeses que es poden derivar de l'aplicació de la norma que es tramita poden ser assumides amb les disponibilitats pressupostàries i els recursos de personal de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims, i que no representen un augment de la despesa en els pressupostos de la Generalitat.

Les funcions de foment que representa el Consell Català de Cogestió Marítima s'inclouen dins de les funcions i els mitjans dels que disposa la Direcció General de Pesca i Afers Marítims que presta el suport tècnic i administratiu necessari al Consell per al desenvolupament de les seves funcions.

En els quadres annexes a aquesta memòria es quantifica el cost estimat de funcionament dels òrgans del consell pel compliment de la norma, mitjançant els següents apartats:

- Quadre C1.1: càlcul estimat de l'impacte pressupostari del 2020 pel que fa a les reunions dels diferents òrgans del Consell Català de Cogestió Marítima.
- Quadre C.1.2: càlcul estimat dels costos de compliment d'assistència dels membres del Ple del Comitè permanent del 2020.
- Quadre C.2: càlcul estimat dels costos de funcionament dels òrgans del Consell Català de Cogestió Marítima pel període 2020-2029.
- Quadre sobre l'origen de dades: indicació de les dades i fonts utilitzades per elaborar els càlculs.

Tal i com es pot observar en els mateixos, de l'anàlisi dels possibles costos de compliment de la norma es desprèn, principalment, uns costos aproximats de 17.874,72 euros per dur a terme les reunions dels diferents òrgans del Consell Català de Cogestió Marítima (C.1.1) i uns costos aproximats de 11.287,50 euros d'assistència (al Ple i al Comitè Permanent) per part dels membres de ple dret (C.1.2), en ambdós casos durant el primer any de vigència de la proposta de la norma; i un cost total aproximat de 319.318,16 euros en concepte de funcionament dels diferents òrgans del Consell des de l'any 2020 al 2029 (C.2).

La resta de Departaments que en formen part, posaran els recursos humans necessaris que garanteixin la seva participació activa als diferents òrgans del Consell i no està previst la generació de despeses per a la participació a les reunions ni per a la preparació de les mateixes.

D'altra banda i més que un cost de compliment de la norma, cal manifestar que és la posada en marxa del CCCM la que comportarà determinades despeses inicials com les destinades a l'elaboració d'un mapa d'actors de cada sector econòmic amb la finalitat d'establir els espais participatius per determinar la representació a les Comissions. Comissions que vetllaran per facilitar la transferència de tecnologia i coneixement en temes marítims, afavorir que els agents que incideixen i duen a terme la seva activitat dins del àmbit marítim a Catalunya es connectin i cooperin formant comunitats de coneixement i innovació en tot els àmbits, entre d'altres. Aquest mapa d'actors es pot dissenyar i mantenir per mitjà de personal propi de les diferents unitats departamentals



Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

de l'administració, que destini part del seu horari laboral a aquesta tasca o per mitjà d'un contracte públic.

Per donar compliment a la Llei 19/2014 de transparència i alhora facilitar el manteniment dels punts d'informació i registre de dades per al bon govern del Consell s'establiran o adaptaran les eines informàtiques que correspongui.

També, es preveu la realització de cursos de formació per a tots aquells que passin a formar part del CCCM per tal de dotar-los del coneixement necessari per dur a terme una tasca que tingui com a resultat polítiques marítimes més transversals, representatives i consensuades.

b) Informe d'impacte econòmic i social

L'elaboració d'un projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima comporta una sèrie d'impactes econòmics positius, ja que la funció d'aquest òrgan és la de validar, revisar i adaptar totes aquelles línies d'actuació de l'EMC que giren al voltant de quatre àmbits: un creixement blau, sostenible integrat i harmònic; mantenir i potenciar uns ecosistemes marins resilents i plenament funcionals; millorar la qualitat de vida dels ciutadans i un marc de governança innovador que doni impuls a l'EMC i en garanteixi l'operativitat, tot ells amb el resultat d'una millor economia que mira de maximitzar la seva qualitat.

La posada en funcionament del CCCM permetrà a tot els agents marítimes de Catalunya, públics i privats, crear sinergies que els comportarà arribar a beneficis que per separat no tindrien mai. La competitivitat dels sectors implicats es veurà incrementada amb la capacitat d'oferir serveis més eficients i de qualitat, que els posicionarà en un bon lloc en relació als mercats exteriors. Tanmateix, el CCCM és un espai on promoure els instruments existents de finançament de la UE destinats al creixement blau, especialment en àrees innovadores on les inversions privades son menys freqüents.

La Comissió d'Economia Blava ha de ser el fòrum on trobar aquestes sinergies i on dur a terme un plantejament integrat del desenvolupament econòmic en l'àmbit marítim.

La gestió de l'activitat pesquera es basa en la cogestió de manera que cadascuna de les parts implicades i interessades participa amb igual grau de poder decisor i assumeix la seva part de responsabilitat en el procés de gestió per assolir la viabilitat i millorar la competitivitat del sector pesquer. Els comitès de cogestió pesquera estan presents en el CCCM. Els beneficis econòmics que es poden generar seran el resultat d'impulsar iniciatives adreçades a millorar la qualitat i presentació del producte pesquer; fomentar iniciatives de diversificació que inclouran projectes pilot d'espais blaus o participar d'altres iniciatives vinculades a altres sectors.

Per aprofitar el potencial del medi marí per al creixement i l'ocupació es considera començar a treballar en sectors emergents com els sectors de l'energia eòlica i de la biotecnologia. El CCCM permetrà afrontar els reptes tan de l'energia eòlica, com poden ser reduir els costos, millorar la tecnologia de les plataformes flotants, acordar els procediments d'actuació; com els de la biotecnologia, per tal de poder explorar i explotar organismes marins o l'ús de subproductes pesquers i aquícoles amb els que desenvolupar nous productes i que ofereixin una ocupació d'alta qualificació i oportunitats significatives.



El treball coordinat entre tots els sectors permetran implementar una bioeconomia circular que aprofiti els subproductes d'uns sectors primaris per a crear nous productes que permetin a altres sectors millorar la seva competitivitat.

L'impacte econòmic sobre les administracions locals es veurà beneficiat al fer del CCCM un lloc de trobada i de posada en comú dels problemes que es plantegen al llarg del territori marítim del nostre país i decidir quina de les moltes administracions que allà hi treballen ha de destinar els seus recursos als diferents problemes treballats i alhora assegurar-se que la administració es fa responsable d'atendre els problemes detectats.

D'aquesta manera es pot fer una gestió més eficient dels recursos econòmics públics dels que es disposen al nostre territori marítim., i treballar les interaccions terra-mar, moltes de les quals són prou conegudes com el cas dels plàstics i microplàstics que es troben a mar i que tenen un origen terrestre, i d'altres com temes sedimentaris, de sanejament, etc.

Respecte a les relacions internacionals i els entorns de macroeconomia, es podrà treballar d'una forma més fluida al poder comptar amb un òrgan que unificarà tots els possibles interlocutors en tots aquells temes marítims, per tal que es treballin de forma consensuada, coordinada i integrada els reptes que a aquesta escala es plantegin. Tot plegat permetrà la implementació de la Directiva sobre l'ordenació de l'espai marítim que fa imprescindible el poder disposar d'un òrgan de coordinació i col·laboració entre les diferents unitats administratives implicades.

En relació als impactes socials que comporta poder tenir en funcionament el CCCM són del tot positius, ja que permetran un espai on treballar polítiques encaminades a la millora de l'ocupació i del mercat de treball, la formació dels diferents professionals del mar, dels drets lligats a la qualitat del treball, de la inclusió social, de la igualtat de gènere, etc. I com a òrgan que ha d'implementar la EMC, remarcar el seu tercer àmbit com a la millora de la salut i el benestar de la ciutadania en relació al gaudiment d'uns usos i activitats a l'espai marítim.

El fet de tenir aquest espai comú per a tots els que incideixen o tenen la seva activitat en el medi marí permetrà actuar en problemàtiques que puguin abastar diferents àmbits com poden ser els de la indústria i l'educació amb l'objectiu comú d'arribar a un desenvolupament del potencial de l'economia blava. També es podrà treballar de manera transversal les polítiques d'igualtat de gènere, donant visibilitat i reconeixement a les dones del sector marítim, impulsant associacions que les empoderi per dur a terme tots els projectes que es proposin, facilitant la formació dins del sector marítim professional i/o d'esbarjo, etc.

Per últim, en relació als impactes ambientals, el CCCM quan entri en funcionament treballarà per reduir-los, lluitant de forma efectiva i conjunta sobre el canvi climàtic, la biodiversitat i el paisatge marí, la qualitat de les aigües i els seus recursos, les activitats de les empreses i dels particulars dins del medi marí, etc.

El CCCM serà l'encarregat d'aplicar els principis de coresponsabilitat i cogestió entre l'Administració pública i els sectors implicats en el desenvolupament de l'economia blava, el món científic i les organitzacions del tercer sector, amb la finalitat de garantir un bon estat ambiental de la mar, un desenvolupament socioeconòmic a l'espai marítim i el manteniment d'uns serveis ecosistèmics que són bàsics per al futur



Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

desenvolupament de la pesca, l'aqüicultura, les activitats nauticorecreatives, el turisme i d'altres. La presa de decisions entre tots els agents implicats incrementa la coresponsabilitat i el grau de compliment de les normes.

A mode de resum, el CCCM és l'òrgan que ha de vetllar per coordinar totes les estratègies de país que afecten al medi marí i marítim. Així doncs, el CCCM serà el cor i el motor on treballar l'objectiu d'obtenir majors beneficis del mar amb menors efectes negatius pel medi ambient coordinant les polítiques que abasten camps tant diversos com la pesca i la aquicultura, el transport i els ports marítims, l'entorn marí, la investigació marina, l'energia del mar, la construcció naval i les indústries afins, la vigilància marítima, el turisme marítim i coster, l'ocupació, el desenvolupament de les regions costaneres i les relacions exteriors dins del afers marítims.

c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

El projecte de decret que es tramita proposa la derogació del Decret 336/2006, de 5 de setembre, pel qual es crea i es regula el Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya. Més enllà d'aquesta derogació, no es preveu que la proposta normativa tingui cap impacte normatiu ni per a les empreses ni per als ciutadans atès que solament regula la composició i el funcionament del CCCM.

Atès el caràcter consultiu i de proposta del CCCM sí que es preveu que pugui ser l'origen de futures propostes normatives en relació al desenvolupament de l'economia blava en l'espai marítim de Catalunya. I el CCCM serà un espai accessible on estudiar les possibles solucions als problemes que les pimes puguin tenir per tal dur a terme la seva activitat econòmica.

Per assegurar l'encert, l'oportunitat, la transparència i la legitimitat de la norma, els sectors socials i econòmics sobre els quals incideix la norma han de participar de manera activa en la presa de decisions relatives a la regulació. Per això des de la DGPAM caldrà cercar i consultar els interlocutors representatius dels interessos afectats, en especial aquells que representen les pimes. S'haurà de treballar per una participació plena i efectiva en la determinació de la regulació i l'establiment de mesures d'intervenció administrativa, mitjançant consultes als agents socials i econòmics, així com per les vies ordinàries de participació en qualsevol procediment d'elaboració de disposicions generals.

L'objectiu principal del decret és el de constituir el CCCM que serà l'eina que assegurarà la protecció dels drets de la ciutadania i de l'interès general.

Aquest decret en preserva la coherència de l'ordenament jurídic, la regulació normativa ha de ser compatible amb els principis que l'informen i amb el contingut i les solucions de les normes que el componen. L'impacte normatiu per a les empreses, en termes de costos administratius, és del tot proporcional, atenent al benefici que generarà l'activitat del CCCM.

d) Informe d'impacte de gènere

L'opció considerada d'elaboració d'un projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima promou una igualtat efectiva en la representació dels homes i dones a nivell



institucional donant compliment a les previsions de l'article 12 de la Llei 17/2015, de Representació paritària als òrgans col·legiats de les administracions públiques.

Altrament, en matèria de promoció de la participació de la dona en les activitats relacionades en l'àmbit marítim es parteix d'un escenari fortament masculinitzat amb un sector pesquer, aquícola i maritimorecreatiu on les dones són una clara minoria, malgrat l'augment en el nombre de dones afiliades al REM de la Seguretat Social, on només hi ha una dona en els càrrecs de govern amb veu i vot de les confraries de Catalunya, i amb un augment de dones professionals l'àmbit nauticoesportiu, recreatiu i d'entreteniment però on és imperatiu un canvi en la visió publicitària a fi de trencar certes imatges i tòpics.

El CCCM dona suport al repte que estableix la EMC en el seu tercer àmbit on el tema del gènere és fonamental i es un objectiu estratègic específic, el 3.3 que es desplega en el primer Pla Multianual en diverses línies estratègiques concretes.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

La opció de no fer res representa a la pràctica que l'òrgan no sigui actiu i no es pugui convocar. Això implicaria que l'administració no disposa d'un òrgan de consulta en la governança de la política marítima integrada que ha de dur a terme la implementació de la Estratègia Marítima de Catalunya 2030. Tampoc hi hauria un òrgan assessor en matèries de pesca, aquicultura i afers marítims. Les conseqüències directes són la manca d'assessorament per a la gestió, la manca d'un fòrum de debat entre totes les administracions i els sectors econòmics que tenen interessos i actuen en el medi marí que generi accions consensuades entre tots els implicats. No hi ha cap altre organisme que dugui a terme aquesta tasca.

La opció de no fer res comporta que els recursos personals dels departaments per tractar la gestió de l'espai marítim no disposin d'un espai per posar en comú i treballar de forma conjunta les polítiques marítimes, amb la conseqüència d'haver de fer reunions bilaterals amb cada una de les parts per separat, augmentant de forma exponencial el temps dedicat a les reunions i trobades.

A més, no tindríem com a interlocutors a tots aquells actors que realment actuen en el medi marí, i al mateix temps es donarien duplicitats de tasques les diferents unitats que destinarien els seus recursos a una mateixa tasca. Per tot això, la despesa destinada al personal seria ineficaç perquè no s'estaria arribant a l'objectiu de donar resposta als reptes dels sectors econòmics interessats, de la societat civil i tots aquells departaments del Govern amb àmbits d'actuació que incideixen en el medi marí i en l'activitat marítima en general on poder treballar les seves problemàtiques i establir sinergies entre ells.

L'opció de regular mitjançant un reglament la composició i funcionament del CCCM a més de donar compliment al que estableix la Llei 2/2010, del 18 de febrer, implicar poder disposar d'un instrument que facilitarà la interacció amb agents socials, ambientals, econòmics i tecnocientífics, en la definició de les estratègies i polítiques marítimes. Aquesta opció permet establir un règim de funcionament flexible, àgil, eficient i que permeti el debat, l'intercanvi d'informació i també la presa d'acords en tots aquells temes rellevants mitjançant l'aplicació d'un model de governança del mar seguint el principi de la cogestió pel que fa al desenvolupament de les activitats humanes a l'espai marítim



Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

català amb criteris de sostenibilitat, enfocament ecosistèmic i foment de les activitats econòmiques que permeti maximitzar els llocs de treball i potenciar el teixit econòmic vinculat al territori marítim, tot desenvolupant la política marítima de Catalunya en totes les seves vessants.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Les actes de cada una de les sessions del Ple, del Comitè permanent i de les comissions sectorials, han de permetre dur a terme el seguiment i avaluació de l'aplicació de la norma, així com també la memòria anual que caldrà publicar al lloc web.

Barcelona,

Rosario Allué Puyuelo

Subdirectora general de Política Marítima, Control i Formació

Sergi Tudela i Casanovas

Director general de Pesca i Afers Marítims