

INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

I. Antecedents

1.- El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Alimentació i Pesca ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 23-02-2017) el Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

2.- L'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.

3.- L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre altres, l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, precitada, tràmit intern que es dóna per complert amb aquest document.

II. Plantejament general

a) Anàlisi terminològica del text articulat.

Des d'una vessant formal, el principi Setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.

Complementàriament, també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).

Cal destacar la bona redacció de la proposta, que fa un ús no androcèntric del llenguatge.

b) Anàlisi del contingut del text articulat.

Revisat el text del document s'observa que s'ha incorporat la representació paritària d'homes i dones en la composició del Ple (article 15), però no s'ha traslladat aquesta previsió a la composició de la Comissió tècnica. En aquest sentit recordar que La Llei d'igualtat fa molt èmfasi a la representació i la participació paritària de dones i homes en tots els àmbits de presa de decisions com un requisit necessari per a assolir una societat realment democràtica. Per això recull l'obligació de l'Administració de la Generalitat d'atenir-se al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats (art. 12), per la qual cosa des d'aquest informe recomanem complementar les previsions incloses en el projecte normatiu actual per tal que l'article 17 del Decret s'adeqüi a aquesta representació paritària de dones i homes.

Actualment, entre les polítiques desenvolupades per la Unió Europea, es dona gran importància a l'avaluació dels impactes produïts per la pròpia actuació: impacte econòmic, social i medi ambiental, així com el fet que aquesta avaluació ha de servir d'ajut en la presa de decisions polítiques. Dins de l'impacte social cal tenir en compte l'efecte que la mesura estudiada tindrà en la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes, això és: l'impacte de gènere.

El 31 de desembre de 2003, el Parlament Europeu, el Consell i la Comissió van adoptar un acord interinstitucional sobre "legislar millor" establint en el seu paràgraf 30 que "*quan s'apliqui el procediment de codecisió, el Parlament Europeu i el Consell podran encarregar també, sobre la base de criteris i procediments definits conjuntament, anàlisi d'impactes previs a l'aprovació d'una modificació substancial, bé en primera lectura, bé en la fase de conciliació. Després de l'aprovació del present Acord i amb la major brevetat, les tres institucions realitzaran un balanç de llurs respectives experiències i examinaran la possibilitat de definir una metodologia comuna*".

Avaluar amb perspectiva de gènere vol dir comparar i apreciar, en funció de criteris pertinents respecte al gènere, les distintes repercussions que una actuació pot tenir, té i ha tingut sobre els homes i sobre les dones. Tota intervenció pública afecta les activitats diàries, els recursos disponibles, les funcions i responsabilitats, les oportunitats i els drets efectius de les persones destinatàries, per això han de ser avaluades tenint en compte que aquestes persones destinatàries de les accions són dones i homes amb diferents necessitats i interessos com a conseqüència que les unes i els altres assumeixen distintes funcions i responsabilitats tant en l'àmbit privat com en els espais públics.

En aquest sentit el Decret inclou un article (article 5) que estableix que els plans de gestió han d'incloure un programa socioeconòmic que ha d'establir i quantificar econòmics i socials, i n'ha de determinar indicadors de progrés. En aquest sentit resulta necessari que aquests plans de gestió avaluïn l'impacte de gènere de les actuacions i a tal efecte recullin totes les dades desagregades per sexe, essent especialment importants les referents als llocs i condicions de treball ja que aquestes suposen un instrument imprescindible per a la planificació de les polítiques de dones, i més en un sector on són tan poc representades com és el de la pesca professional. Aquestes dades ajudaran tant

per preveure i emprendre accions com per avaluar d'altres paràmetres orientatius sobre la situació actual de les dones a Catalunya, i garantir així la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes i per als drets de les dones com a element imprescindible per governar per la competitivitat, el progrés i la reforma socials, segons el compromís manifestat pel Govern català.

En aquest sentit, el Govern de la Generalitat de Catalunya, amb la finalitat de millorar la qualitat de la informació actualment existent, ha aprovat la **Resolució ASC/437/2007, de 5 de febrer, que dóna publicitat a l'Acord de Govern de 14 de març de 2006, relatiu a la producció i el desenvolupament d'estadístiques desagregades per sexes**. Així, totes les estadístiques relatives a població que generi l'Administració de la Generalitat, els seus organismes autònoms i les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquesta Administració es recolliran, compilaran, analitzaran i presentaran desagregades per sexes. Aquesta obligació és extensible a tots els registres públics, fitxers automatitzats de dades personals, censos, estudis d'opinió, sondeigs, enquestes i similars, que siguin competència de la Generalitat. Aquestes dades han de ser útils, vàlides, fiables, comprovables, comparables i actualitzades, perquè puguin ser aprofitades per a investigacions acadèmiques, estudis, l'anàlisi estadística i *la planificació de polítiques públiques*.

Per tant es fa necessari l'establiment d'un sistema d'indicadors sobre la situació de dones i homes a les diverses esferes tractades en el projecte esmentat que permeti:

- incloure la perspectiva de gènere i de les dones en l'elaboració d'estudis i informes, per tal que l'anàlisi de la realitat en el seu conjunt contempli la situació específica de les dones per considerar **aquestes desigualtats a l'hora de fixar** les situacions que han de millorar.

III. Fonaments jurídics

1. Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.

2. Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.

3. Compromís estratègic per a la igualtat entre dones i homes 2016-2019, actual full de ruta de la Comissió Europea per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.

4. L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.



5. La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i dret de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones.

6. Normativa esmentada a l'apartat anterior d'aquest informe.

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions següents:

- Incloure l'impacte de gènere del programa socioeconòmic regulat a l'article 5.4, i l'establiment d'indicadors de gènere qualitius i quantitatius que permetin realitzar aquestes avaluacions de gènere.
- Incloure la composició paritària de dones i homes a la regulació de l'article 17.

Barcelona, 1 de març de 2017

La presidenta

Teresa Pitarch i Albós