



RESPOSTES A LES ESMENES PRESENTADES PER LA SUBDIRECCIÓ GENERAL DE BIODIVERSITAT I MEDI NATURAL

El dia 10 de març de 2017 la Direcció General de Biodiversitat i Medi Natural presenta esmenes al projecte de Decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya mitjançant el document: **"Informe sobre el projecte de Decret que regula el model de governança de la pesca professional a Catalunya (Inf-ext007-17)"**

Seguidament es dona resposta a cadascuna de les esmenes proposades.

" 2.2. Consideracions sobre el preàmbul

D'acord amb les consideracions que es fan sobre la regulació dels recursos pesquers a través de plans de gestió amb un enfocament integral i a llarg termini de sostenibilitat mediambiental, social i econòmica, i basats en un model de cogestió que comporta la participació de diversos actors, creiem convenient matisar, concretar i complementar els paràgrafs següents:

Paràgraf 9..."participació i implicació de l'administració *pesquera i ambiental*, del sector, del món científic i del *mon associatiu*"

S'accepta en part. S'elimina l'expressió "administració pesquera" substituint-la pel genèric "administració" i s'incorpora l'expressió "i del món associatiu".

Paràgraf 10..." té com a objectiu final assolir el Rendiment Màxim Sostenible a través de la incorporació fonamentalment d'aquests mecanismes innovadors i basat en el control de l'esforç pesquer i de la selectivitat i *del manteniment dels serveis ecosistèmics*."

S'accepta la incorporació de l'expressió "serveis ecosistèmics" però es proposa un redactat lleugerament diferent: "de manera compatible amb el manteniment dels serveis ecosistèmics".

Paràgraf 13..."Les bases de l'esmentada sostenibilitat es fonamenten en *el manteniment dels serveis ecosistèmics* i la conservació dels ecosistemes explotats, mitjançant la seva protecció, fet que implica l'aplicació d'un enfocament ecosistèmic en les pesqueres...."

S'accepta la incorporació de l'expressió "el manteniment dels serveis ecosistèmics". S'adapta però el text eliminant una part que ara seria redundant: "mitjançant la seva protecció".



2.3. Consideracions sobre l'articulat

Article 3. Definicions

Nou redactat en la definició d' Incentius de conservació: "*Mecanisme de reforç a la gestió consistent a atorgar, en el marc d'un pla de gestió, un nombre de jornades de pesca addicionals a aquelles unitats extractives que voluntàriament apliquin mesures addicionals orientades a reduir l'impacte sobre les espècies objecte de l'activitat pesquera, les espècies no-objectiu, els hàbitats d'interès comunitari, els amenaçats, els espais protegits marins, els ecosistemes o el medi ambient en general*".

S'accepta l'esmena i s'incorpora l'expressió: "els hàbitats d'interès comunitari, els amenaçats, els espais protegits marins".

Article 4. Concepte i durada

Article 4.1.

Afegir a l'articulat: "*Les activitats relatives a la pesca professional es regulen mitjançant plans de gestió quan siguin obligatoris segons la normativa europea o internacional o quan el volum de captures, la importància estratègica o la potencialitat d'afectació al medi, als hàbitats d'interès comunitari o amenaçats, als espais protegits marins i a les espècies d'interès comunitari o amenaçades, així ho recomanin*".

No s'accepta l'esmena. Es considera que els distints condicionants que poden comportar la necessitat d'aprovació d'un pla de gestió es relacionen en aquest article de forma genèrica. El fet de concretar els condicionants mediambientals (*hàbitats d'interès comunitari o amenaçats, als espais protegits marins i a les espècies d'interès comunitari o amenaçades*) trenca el caire generalista de l'article i podria comportar més inconvenients que avantatges a l'hora de decidir la necessitat, o no, d'aprovació d'un pla de gestió.

Article 4.2.

Afegir a l'articulat: "*Els plans de gestió s'han d'elaborar d'acord amb el principi de precaució, amb consideració dels impactes acumulatius en el medi, partint d'un enfocament ecosistèmic, i han de tenir en compte els punts de referència biològics recomanats pels organismes científics de referència d'acord amb la normativa europea, han de garantir que l'explotació de les poblacions de peixos i altres espècies marines sigui sostenible i que l'efecte de les activitats pesqueres en els ecosistemes sigui compatible amb un bon estat mediambiental, d'acord amb la normativa nacional i europea d'aplicació i les obligacions internacionals*".

Afegim aquest matís en el sentit que hi ha organismes científics concrets i competents a nivell europeu per elaborar aquests punts de referència, com per exemple el STECF de la Comissió Europea. Aquests punts de referència poden ser calculats per altres organismes científics però el STECF és segons normativa comunitària el que té la competència d'elaborar-los de manera oficial.



No s'accepta l'esmena. El fet d'incorporar l'expressió "de referència" actua com a limitador de les possibilitats d'establir mesures tècniques de gestió adaptades a les situacions locals.

Quan els plans de gestió siguin conseqüència de l'aplicació de disposicions d'àmbit europeu, seran lògicament els punts de referència recomanats per l'STECF, el SAC o altres organismes científics de referència de les administracions europees o organismes internacionals. Quan els plans de gestió siguin conseqüència d'una necessitat local, els punts de referència han de poder ser els recomanats pels organismes locals, amb més coneixement sobre la realitat de la pesquera o l'ecosistema. Aquest podria ser el cas de propostes procedents de les Universitats de Barcelona o Girona, el Centre d'Estudis Avançats de Blanes (CEAB-CSIC), l'Institut de Ciències del Mar de Barcelona (ICM-CSIC), l'IRTA, etc, o qualsevol nou organisme científic que pugui ser creat o impulsat des del Govern de Catalunya.

Article 6. Regulació de l'esforç pesquer.

Punt 6.3.

Quan es parla de "*mesures tècniques orientades a la selectivitat*", cal puntualitzar el que s'entén com a "selectivitat", bé afegint entre parèntesi "*tant per evitar la pesca de juvenils com per evitar la concentració de la pesca en determinades espècies, talles o sexes*", o bé afegint aquesta definició dins l'article 3 de definicions.

No s'accepta l'esmena. Des del punt de vista pesquer el concepte "selectivitat" està definit en diversos textos d'àmbit internacional, entre ells per exemple, en el Codi de Conducta per a la Pesca Responsable de la FAO. D'altra banda, en aquests moments des de la Unió Europea s'està posant en marxa un ambiciós projecte per eliminar els rebutjos "descartes", en el qual el concepte "selectivitat" hi juga un paper primordial. Considerem que afegir una nova definició al Decret sobre aquest concepte podria generar, puntualment, incongruències innecessàries.

Punt 6.4.

Afegir i puntualitzar: "*Els comitès de cogestió reserven un percentatge igual o superior al 5% del nombre total de les jornades de pesca corresponents a cada campanya o any natural per a la seva distribució entre les diferents unitats extractives en concepte d'incentius de conservació.*

Aquests incentius consisteixen en l'atorgament de jornades de pesca suplementàries a aquelles unitats extractives que adoptin voluntàriament mesures addicionals per a la conservació dels recursos pesquers, els ecosistemes que alberguin hàbitats i/o espècies protegides, amenaçades, i els espais protegits marins. Els comitès de cogestió determinen en cada cas les condicions en què s'han d'utilitzar els incentius de conservació. El nombre total de jornades corresponent a incentius de conservació resta exclòs de la distribució inicial de jornades de pesca".

S'accepta en part l'esmena. S'incorpora l'expressió: "els espais marins protegits" però no es considera adient concretar quins han de ser els ecosistemes, la protecció del quals hagi de comportar premis en jornades. Mantenir el genèric "ecosistemes" comporta que tots ells poden ser objecte dels incentius i no s'entén la necessitat de limitar-los només a aquells que alberguin hàbitats i/o espècies protegides, amenaçades".



Afegir un nou punt 6.6

Atès que al llarg del document no és fa esment a la pesca professional artesanal, proposem afegir un darrer punt 6.6 amb el contingut següent:

“Els plans de gestió han de promoure els mètodes i modalitats de pesca que afectin menys els estocs i els hàbitats i espècies marins, especialment els protegits i amenaçats, posant èmfasi en la utilització, sempre que sigui possible, de mètodes de pesca artesanals.”

No s'accepta l'esmena. El model pesquer català, amb l'excepció de les 12 embarcacions de petites dimensions dedicades al palangre de superfície i dels 6 tonyinaires de l'Ametlla de Mar, el constitueixen vaixells de pesca del dia de dimensions variades dins del que són embarcacions de mida petita. En aquest entorn, el concepte de “pesca artesanal”, en moltes ocasions es desdibuixa.

D'altra banda els objectes dels plans de gestió, tal com es recull a l'article 5 poden ser diversos:

- Caladors, bancs naturals ...
- Modalitats pesqueres
- Determinades espècies ...

Amb els anteriors objectes dels plans de gestió difícilment es pot parlar de promoure mètodes de pesca artesanals amb caràcter general, concepte com hem dit és de difícil definició, especialment quan no s'estan implementant noves pesqueres sinó gestionant les existents.

Els plans de gestió que s'hagin d'implementar aniran dirigits, tal com es recorda al llarg del document, a establir totes aquelles mesures tècniques tendents a aconseguir el rendiment màxim sostenible, dins d'una gestió, ecosistèmica i bioeconòmica. Aquesta línia s'ha de mantenir independentment per a cadascuna de les pesqueres, tant si és considerada molt o poc artesanal, ja que entre els objectius dels plans de gestió no es contempla la reconversió del sector pesquer cap a pesqueres diferents a les que en cada cas es pretén gestionar.

Article 7. Gestió bioeconòmica i social

Afegir un nou punt 7.4.

“El programa socioeconòmic ha de preveure la comunicació a la societat de totes les mesures i accions adoptades en el pla de gestió i el retorn, que aquestes han suposat, en millores i beneficis dels serveis dels ecosistemes.”

S'accepta l'esmena, però en lloc d'incorporar-la a l'article 7 és considera més adient reformular-la com a una funció del Ple del Comitè de Cogestió a l'article 16.

Article 8. Procediment d'aprovació

Punt 8.4



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

Completar i modificar l'article 8.4: *"En el cas que el pla de gestió afecti espais naturals protegits i/o hàbitats i espècies protegides o amenaçades, el Departament competent en matèria de biodiversitat i patrimoni natural, ha d'emetre un informe preceptiu al respecte. En aquests cassos el pla de gestió haurà d'estar en consonància amb els objectius que estableixen els instruments de planificació i gestió dels espais protegits i les espècies o hàbitats protegits o amenaçats."*

S'accepta en part l'esmena. S'incorpora l'expressió "i/o hàbitats i espècies protegides o amenaçades".

No es creu convenient incorporar aspectes subjectius al redactat del Decret com seria "En aquests cassos el pla de gestió haurà d'estar en consonància amb els objectius que estableixen els instruments de planificació i gestió dels espais protegits i les espècies o hàbitats protegits o amenaçats".

Es considera que els objectius dels instruments de planificació i gestió dels espais protegits, cal que siguin informats en l'informe preceptiu i l'adaptació del Pla a aquests instruments hauran de ser objecte de negociació entre les direccions generals afectades durant el procés de tramitació dels plans de gestió.

Article 9. Procediment d'aprovació de plans de gestió sense comitè de cogestió.

Punt 9.1

Afegir la dimensió ambiental a l'exempció de pla de gestió: *"En el cas de plans de gestió dirigits a activitats de pesca professional que afectin un reduït nombre d'unitats extractives i/o de poca dimensió econòmica, i sense impactes significatius sobre els hàbitats i altres espècies no objecte de la captura, i a criteri de la Direcció General competent en matèria de pesca professional no requereixin la constitució d'un comitè de cogestió, o bé en el supòsit de l'article 8.8, l'elaboració i aprovació del pla de gestió ha de seguir el procediment regulat en els apartats següents"*.

S'accepta l'esmena i s'incorpora el text: "i sense impactes significatius sobre els hàbitats i altres espècies no objecte de la captura,".

Punt 9.4

Afegir: *"En el cas que el pla de gestió afecti espais naturals protegits i/o hàbitats i espècies protegides i/o amenaçades cal l'informe a què es refereix l'article 8.4."*

S'accepta l'esmena i s'incorpora el text: i/o hàbitats i espècies protegides o amenaçades,

Article 11. Composició i funcionament (Comitè de Cogestió)

Article 11.1d)

Cal clarificar a què es refereix quan s'esmenta en l'article 11.1d) *"Les organitzacions vinculades a la protecció del medi ambient"*.

D'una banda hi ha les entitats ambientals del tercer sector ambiental, que son organitzacions de titularitat privada sense ànim de lucre amb personalitat jurídica i



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

inscrites en un registre públic, la missió de les quals està vinculada a la protecció i millora ambientals i a la sostenibilitat. També hi ha altres tipologies d'entitats que sense pertànyer al tercer sector ambiental, també poden fer acció ambiental no lucrativa, i són tals com: col·legis professionals, associacions d'empreses, consorcis, empreses d'inserció, etc. Tenint en compte aquestes premisses proposem canviar el redactat de l'article i enlloc "d'organitzacions", utilitzar la paraula "*entitats ambientals*", quedaria redactat de la següent manera: "*Les entitats ambientals vinculades a la protecció del medi ambient*".

No s'accepta l'esmena. La redacció de l'article 11.1. d) va ser àmpliament debatuda amb els serveis Jurídics del Departament, arribant finalment al redactat actual. En tot cas, cal que es pronunciï al respecte l'esmentada assessoria jurídica.

Article 11.1e)

Afegir un nou punt e) a l'article 11.1 "e) *El Departament competent en biodiversitat i patrimoni natural quan el Pla de gestió afecti una espècie i/o un hàbitat protegits i/o amenaçats, o espai natural protegit*".

No s'accepta l'esmena. El concepte de cogestió en que es basa el model de gestió pesquera impulsat pel projecte de Decret persegueix la unanimitat en la presa de decisions, però preveu tots els mecanismes necessaris per a que aquesta presa de decisions sigui àgil i factible en qualsevol cas. Els mecanismes de votació tant del Ple com de la Comissió Tècnica, tenen com a eix fonamental l'equilibri entre les forces que participen en el procés, els cinc diferents àmbits.

En la composició d'àmbits prevista en el decret, tenim dos àmbits que representen els interessos del sector: les confraries i les federacions amb caràcter general i els pescadors del sector afectat pel pla, amb caràcter particular; dos àmbits que representen la protecció del recurs, dels ecosistemes i del medi ambient en general: el col·lectiu científic i les organitzacions vinculades a la protecció del medi ambient; i finalment un cinquè àmbit, l'administració mitjançant la Direcció General de Pesca i Afers Marítims que actuaria com a moderador i decantaria la balança atenent al seu criteri i als interessos generals dels ciutadans. Aquesta composició de forces es veuria radicalment alterada amb la incorporació d'un sisè àmbit, tan si es per la banda del sector pesquer com per la banda de la ciència i/o el medi ambient. D'altra banda el departament competent en biodiversitat i patrimoni natural té al llarg del text altres mitjans de fer arribar les seves consideracions al respecte dels diferents plans de gestió que es tramitin.

Article 16. Funcions del ple

Afegir a l' apartat e) el següent:

Afegir al punt e) de l'article 16 consideracions respecte el compliment dels plans de gestió, en el sentit de que algú ha de vetllar perquè es compleixin aquests plans, i queda a l'aire la casuística de que passa si aquests plans no es compleixen.

"El pla de gestió ha d'incloure un pla de seguiment mitjançant uns indicadors de seguiment del pla tant de tipus econòmics i socials com biològics i del bon estat de



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Pesca
i Afers Marítims**

conservació dels hàbitats i les espècies de l'ecosistema marí i també uns mecanismes que assegurin el compliment del pla."

No s'accepta l'esmena per considerar que el "pla de seguiment" forma part intrínseca del model de cogestió i de les tasques encomanades a la Comissió Tècnica i al Ple del Comitè de Cogestió.

La cogestió du implícita el que s'anomena gestió adaptativa. És a dir, el pla de seguiment és el propi dia a dia del model. Les tasques desenvolupades quotidianament per la Comissió Tècnica i periòdicament pel Ple constitueixen el "pla de seguiment". Els acords, les decisions, les propostes debatudes es recullen en les actes de cadascuna de les sessions que es celebren i condicionen, alteren i desenvolupen les mesures base establertes en la disposició d'aprovació del Pla.

Article 17. La comissió tècnica. Composició i funcionament

Afegir a l'article 17.3 un nou punt e) en relació el nombre de persones representants de cada àmbit que integren la comissió tècnica, que inclogui representants de l'administració ambiental:

e) "Per part del Departament competent en biodiversitat i patrimoni natural quan el Pla de gestió afectar un espècie, hàbitat o espai natural protegit, dues persones en total."

No s'accepta l'esmena pels mateix motius exposats en l'esmena a l'article 11.1.

Article 18. Funcions de la comissió tècnica

Afegir, al punt b) per tal de concretar i especificar que es fa un seguiment tant de la pesquera com de l'estat de l'ecosistema:


"El reajustament de certes mesures del pla de gestió en funció de criteris bioeconòmics, d'acord amb la informació generada pel seguiment de la pesquera i dels ecosistemes"

S'accepta l'esmena i s'incorpora l'expressió: "i dels ecosistemes".

4. Conclusions

Demanem que es tinguin en consideració totes les observacions i propostes realitzades i s'incorporin en el projecte de Decret que regula el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

Signat,


Jordi Rodon Peris
Cap de la Secció de Pesca i Marisqueig (ef)
Barcelona, 20 de març de 2017

