

Daimiel Dueñas, M del Carmen

De: Daimiel Dueñas, M del Carmen en nom de Assessoria Jurídica Daam
Enviat: 21 març 2017 10:01
Per a: Bústia Observacions Oficina Govern
Tema: RV: SIG17ARP0139 Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya

Bon dia ,

Trameto, adjunt, la resposta a les vostres observacions al Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

Cordialment,

Imma Puigmulé Recasens

Advocada en cap
Assessoria Jurídica
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

Gran Via de les Corts Catalanes, 612 | 08007 Barcelona | Telèfon: 93 3046746 | Fax: 93 3046701
Correu-e: Assessoria_juridica.daam@gencat.cat

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la seva persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

De: Assessoria Jurídica Daam

Enviat: 17 març 2017 08:20

Per a: Daimiel Dueñas, M del Carmen; Domenech Llana, Jordi

Tema: RV: SIG17ARP0139 Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya

Nº entrada: **568**

Sílvia Ribera Canut

Assessoria Jurídica

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
Gran Via, 612-614|08007 Barcelona|Telèfon: 93 3046746|Fax: 93 3046701
correu -e:silvia.ribera@gencat.cat

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

De: Bústia Observacions Oficina Govern

Enviat: 16 març 2017 17:44

Per a: Puigmulé Recasens, Immaculada

A/c: Azemar Mallard, Lluís; Assessoria Jurídica Daam

Tema: SIG17ARP0139 Projecte de decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya

Bona tarda,

Per indicació del director de l'Oficina del Govern, us trametem unes observacions a Projecte de decret

sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya, SIG17ARP0139, per tal que les considereu.

Ben cordialment,
Oficina del Govern

Observacions

1. Tramitació de la iniciativa: tràmit d'informació pública.

No sembla que l'informe jurídic preliminar contingui cap pronunciament sobre la preceptivitat o no de dur a terme el tràmit d'informació pública.

A aquest efecte, a la memòria general només assenyala que "Segons l'article 68 de la mateixa Llei 26/2010, de 3 d'agost, els projectes de disposicions generals es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a 15 dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de 7 dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen".

És per això que us suggerim de clarificar si el tràmit d'informació pública es considera o no una tràmit preceptiu.

La informació pública i el tràmit d'audiència al sector és preceptiu per aquest projecte de norma, i es farà un cop el Consell Tècnic doni el vistiplau a la iniciativa, previ a aquests tràmits procedimentals

2. Tramitació de la iniciativa: informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

En els articles 10 i següents de la iniciativa es regulen els comitès de cogestió com a òrgans col·legiats responsables de la redacció dels plans de gestió, que s'adscriuen al departament competent en matèria de pesca professional, amb la composició i funcionament, l'estructura i les funcions que s'hi preveuen.

Tanmateix, l'informe jurídic preliminar no es pronuncia sobre la preceptivitat de l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic en la tramitació de la iniciativa.

Us agrairíem que completéssiu l'expedient amb un pronunciament a l'efecte.

En el corresponent tràmit de sol·licituds d'informe el text es trametrà a l'Àrea d'Organització de l'Administració de i del Sector Públic, per tal que emeti el corresponent informe preceptiu

3. Tramitació de la iniciativa: tràmit d'audiència i informe del Consell de Pesca i Afers Marítims.

L'informe jurídic preliminar, la memòria general i l'informe del Consell de Pesca i Afers Marítims que consten a l'expedient informen de la realització del tràmit d'audiència, que va finalitzar el dia 11 de juliol de 2016.

Consta també a l'expedient el document "Memòria de les observacions i les alegacions presentades en el tràmit d'audiència".

Tenint en compte el moment inicial en la tramitació de la iniciativa, us suggerim que valoreu la conveniència de tornar a realitzar el tràmit d'audiència, un cop acreditada l'audiència interdepartamental, de conformitat amb l'ordenació del procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries que recullen els articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, especialment en el supòsit que, com a resultat del tràmit d'audiència interdepartamental que ara es duu a terme, s'incorporin modificacions en el text de la disposició, que evidenciïn canvis respecte del que va ser sotmès a audiència l'any 2016.

Pel mateix motiu, podria valorar-se l'oportunitat de tornar a demanar l'informe del Consell de Pesca i Afers Marítims.

Malgrat consta en l'expedient , un informe previ del Consell de Pesca i Afers Marítims , en el tràmit de peticions d'informe , es tornarà a trametre a aquets òrgan col·legiat per tal que emeti informe preceptiu

4. Preàmbul.

De conformitat amb el paràgraf segon del preàmbul, "El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna (PPC), constitueix el marc normatiu europeu pel que fa a l'ordenació de l'activitat pesquera i aquícola, des d'un enfocament integral i a llarg termini de sostenibilitat mediambiental, social i econòmica".

D'una banda, us suggerim que valoreu si seria convenient completar el títol del Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna, pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell, d'acord amb la seva publicació oficial.

En el paràgraf onzè del preàmbul la referència hauria de fer-se al Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013.

D'altra banda i, per tal d'evidenciar que el parèntesis (PPC) no forma part del títol del Reglament, us suggerim de precedir el contingut del parèntesi amb l'expressió "en endavant". També podria valorar-se l'oportunitat d'ometre el parèntesi i no emprar les sigles, tenint en compte que només es contenen tres referències en el text de la iniciativa a la política pesquera comuna i dos d'elles formen part del títol de dos normes europees.

S'ha procedit a modificar el text

5. Preàmbul.

D'acord amb el paràgraf quart del preàmbul, "En l'àmbit de la Mediterrània, el Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CE) 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) 1626/94, va establir un canvi de model en la gestió de les pesqueres i va instaurar els plans de gestió plurianuals que han d'aprovar els Estats membres".

Us suggerim que valoreu si seria convenient completar el títol del Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani, i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94, d'acord amb la seva publicació oficial.

També en el paràgraf sisè del preàmbul, el títol del Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009 pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la PPG política pesquera comú, es modifiquen els Reglaments (CE) núm. 847/96, (CE) núm. 2371/2002, (CE) núm. 811/2004, (CE) núm. 768/2005, (CE) núm. 2115/2005, (CE) núm. 2166/2005, (CE) núm. 388/2006, (CE) núm. 509/2007, (CE) núm. 676/2007, (CE) núm. 1098/2007, (CE) núm. 1300/2008 i (CE) núm. 1342/2008 i es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 2847/93, (CE) núm. 1627/94 i (CE) núm. 1966/2006.

S'ha procedit a modificar el text

6. Preàmbul.

De conformitat amb el paràgraf setè del preàmbul, "En l'àmbit nacional, la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, desplega, entre d'altres títols competencials de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'esmentat article 119.2 que regula, entre d'altres qüestions de l'activitat pesquera, els mecanismes d'adopció de les mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos marins".

Això no obstant, es constata que la referència que es conté al principi del preàmbul al precepte és una referència genèrica a l'article 119 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que reproduïx el tenor literal del paràgraf segon del precepte però també de la lletra a) del paràgraf tercer.

En benefici d'una major coherència del text de la iniciativa, us agrairíem que adequéssiu les referències al precepte.

S'ha modificat aquest paràgraf

7. Preàmbul.

El paràgraf vuitè del preàmbul estableix que “El capítol III del títol I de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, dedica els articles 24 a 36 a les mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos. L'article 26, concretament, regula els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers, i l'article 29 estableix la finalitat i els tipus de zones de protecció pesquera”.

Es constata que l'article 26 regula els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers, i que l'article 29 estableix la finalitat i els tipus de zones de protecció pesquera o marisquera.

La pesca professional es defineix en el marc de l'article 3 del Projecte de decret com “L'exercici de l'activitat extractiva en aigües marítimes i continentals destinada a capturar recursos pesquers amb finalitats economicoproductives i comercials. S'inclou en aquest concepte l'activitat de marisqueig”.

És per això que us suggerim que valoreu si seria convenient ampliar a l'activitat de marisqueig la referència que es conté als articles 26 i 29 de la Llei 2/2020, de 18 de febrer en el paràgraf vuitè del preàmbul.

Així mateix en el paràgraf setzè, d'acord amb el qual “El Decret 270/2013, 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i Medi Natural, disposa a l'article 49.1.d) com una de les funcions de la Direcció General de Pesca i Afers Marítimes l'impuls de la regulació normativa en matèria d'ordenació pesquera, gestió dels recursos marins, de les zones de protecció pesquera (o marisquera) i altres mesures de protecció dels recursos marins”.

S'ha procedit a modificar el text

8. Article 3.

A l'article 3, les definicions previstes es podrien precedir d'una lletra o d'un guió per tal de contribuir a una millor visualització.

S'ha afegit guions a les definicions

9. Articles 3 i altres.

D'acord amb el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, us suggerim de no emprar en el marc del text de la iniciativa la conjunció doble “i/o”, tenint en compte que podria induir a confusió.

S'han modificat en el text

10. Article 15.

L'article 15.1 del Projecte de decret disposa que “La resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió ha de contenir la designació dels membres del ple d'entre els organismes i les entitats públiques o privades dels àmbits a què fa referència l'article 11.1”.

L'apartat segon del precepte assenyala que “El nombre màxim de membres del ple equival al doble del nombre d'àmbits que l'integren, i cada membre està representat per un màxim de dues persones. Les

persones representants de cada membre són designades i substituïdes a proposta dels respectius òrgans rectors que tinguin atribuïda aquesta facultat”.

Més endavant, l'apartat quart del precepte estableix que “En la sessió de constitució han de ser presents dos terços del nombre total de membres, i en una votació pel sistema d'un vot per àmbit, s'han de nomenar per majoria absoluta:

- a) La persona que ocuparà la presidència del ple.
- b) Els membres i els seus representants que formaran part de la comissió tècnica.

Les persones representants de cada àmbit són designades i substituïdes a proposta dels òrgans rectors que tinguin atribuïda aquesta facultat de l'organisme o l'entitat pública o privada a la qual estiguin adscrites aquelles”.

Els conceptes de “persones representants de cada membre” i de “persones representants de cada àmbit” no semblarien prou contextualitzats, el que podria induir a confusió.

També a l'article 17.3 de la iniciativa es recupera el concepte de “persones representants de cada àmbit”.

Us agrairíem que valoréssiu l'oportunitat de verificar-ho.

S'han introduït modificacions que clarifiquen el text

11. Article 15.

L'article 15.6 del Projecte de decret estableix que “Els acords del ple es prenen per majoria absoluta segons el sistema d'un únic vot per àmbit, llevat dels supòsits en què aquest Decret estableixi un altre quòrum”.

Això no obstant, al llarg del text de la iniciativa es recupera, per a supòsits específics, el sistema de vot per majoria absoluta de vot únic per àmbit, com succeeix en el marc dels articles 15.4 o 16.f.

Us suggerim que valoreu si seria oportuna la seva supressió, tenint en compte que no s'està preveient un sistema de votació diferent del general.

No s'ha modificat el text i es manté, atès que es tracta de supòsits diferents, que es volen visualitzar

12. Article 16 i següents.

En benefici d'una major rigor del text de la iniciativa, us proposem de substituir la fórmula de tancament “etc.” per “entre d'altres”.

S'ha modificat el text

13. Article 17.

Pel que fa a la composició de la comissió tècnica, l'article 17.3 del Projecte de decret estableix que “El nombre de persones representants de cada àmbit que integren la comissió tècnica és el següent:

- a) Per la direcció general competent en matèria de pesca professional, dues persones representants, una de les quals ha d'ocupar la presidència de la comissió tècnica.
- b) Per part del sector pesquer vinculat al pla de gestió, dues persones representants.
- c) Pel col·lectiu científic, dos/dues investigadors/res especialitzats/des en recursos marins vinculats a l'estudi de seguiment del pla de gestió.
- d) Per les organitzacions vinculades a la protecció del medi ambient i, si escau, altres interessos, dues persones representants en total.

D'acord amb l'article 11.1 del Projecte de decret, “La resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió, designarà els membres del comitè de cogestió d'entre els organismes i/o les entitats públiques o privades que pertanyin als àmbits següents:

a) El sector pesquer vinculat al pla de gestió de què es tracti.

b) Les confraries de pescadors i les seves federacions, i d'altres organismes representatius del sector pesquer en general.

c) El col·lectiu científic.

d) Les organitzacions vinculades a la protecció del medi ambient.

La direcció general competent en matèria de pesca professional constitueix el cinquè àmbit del comitè de cogestió”.

No sembla preveure's en la composició de la comissió tècnica cap representat de l'àmbit de les confraries de pescadors i les seves federacions, i d'altres organismes representatius del sector pesquer en general.

Us agrairíem que verifiquéssiu aquest aspecte.

El Comitè de Cogestió té dos òrgans , el Ple i la Comissió Tècnica amb funcions diferents. En el Ple, màxim òrgan hi són representats tant el sector pesquer vinculat al pla de gestió com les confraries de pescadors afectades pel pla. En canvi la Comissió Tècnica té aquest caràcter tècnic d'aprovar i coordinar el pla, en el qual les confraries de pescadors es considera que formen part del sector pesquer afectat. Per tant es manté el redactat actual del text

14. Convindria dur a terme una revisió lingüística del text de la iniciativa.