



INFORME JURÍDIC POSTERIOR ALS DICTÀMENS DEL CONSELL DE TREBALL, ECONÒMIC I SOCIAL DE CATALUNYA I L'AUTORITAT CATALANA DE LA COMPETÈNCIA SOBRE EL PROJECTE DE DECRET SOBRE EL MODEL DE GOVERNANÇA DE LA PESCA PROFESSIONAL A CATALUNYA.

Marc normatiu

La Direcció General de Pesca i Afers Marítims ha tramès a l'Assessoria Jurídica el projecte de Decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.

L'habilitació legal per elaborar i aprovar aquest Decret s'empara en l'establert en l'article 119.2 de l'Estatut d'Autonomia que estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de pesca marítima i recreativa en aigües interiors, i també la regulació i la gestió dels recursos pesquers i la delimitació d'espais protegits, i s'emmarca en la normativa europea que es s'esmenta tot seguit. Així mateix, i en allò que resulta desenvolupament de normativa europea, l'article 189.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències.

El Reglament (UE) nº 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna, pel qual es modifiquen els Reglaments (CE) nº 1954/2003 i (CE) nº 1224/2009 del Consell, i es deroguen els Reglaments (CE) nº 2371/2002 i (CE) nº 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell, estableix el marc de la política pesquera de la Unió Europea (PPC). L'article 2 de l'esmentat reglament indica que aquesta política ha de garantir que les activitats de la pesca i l'aqüicultura siguin sostenibles ambientalment a llarg termini i es gestionin de forma coherent amb els objectius de generar beneficis econòmics, socials i d'ocupació, i de contribuir a la disponibilitat de productes alimentaris. Per assolir aquests objectius, el mateix article 2 estableix que la PPC ha d'aplicar el principi de precaució a la gestió pesquera (que defineix en l'article 4.1.8) i també ha d'aplicar un enfocament ecosistèmic (que defineixen en l'article 4.1.9) per garantir que les activitats pesqueres tinguin un impacte negatiu mínim en l'ecosistema marí.

L'article 3 de l'esmentat Reglament (UE) nº 1380/2013 estableix uns principis de bona governança per guiar l'aplicació de la PPC, entre els quals es troba la participació adequada de les parts interessades en totes les fases, des de la concepció de les mesures fins a la seva aplicació.

Pel que fa als tipus de mesures de conservació i explotació sostenible dels recursos biològics, l'article 6 del Reglament (UE) 1380/2013 estableix la possibilitat d'adopció de plans plurianuals, els objectius i contingut dels quals s'estableixen, respectivament, en els articles 9 i 10 del mateix reglament.

El règim comunitari de control, inspecció i observança global i integrat per garantir el compliment de les normes de la PPC es conté el Reglament (CE) nº 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre de 2009, el qual encarrega els Estats membres el control de les activitats



incloses en l'àmbit de la PPC i reconeix els plans plurianuals i els plans de gestió com a forma particular de protegir els recursos.

Pel que fa a l'àmbit de la pesca en la Mediterrània, la PPC s'ha de completar amb el Reglament (CE) 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers en el mar Mediterrani i pel qual es modifica el Reglament (CEE) n° 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) 1626/94, que estableix un marc específic de gestió dels recursos pesquers en funció de les característiques biològiques, socials i econòmiques de les pesqueres mediterrànies. Aquest marc de gestió específic es basa també en l'aplicació del principi de precaució per protegir i conservar els recursos i ecosistemes marins i vetllar per la seva explotació sostenible.

Un dels elements en els que es basa aquest model de gestió específic d'explotació dels recursos pesquers en la Mediterrània és l'adopció de plans de gestió, que es regulen en els articles 18 i 19 del Reglament (UE) 1967/2006 amb caràcter obligatori per a determinades pesqueres: les realitzades amb xarxes d'arrossegament, les xarxes de tir des d'embarcació, les xàvegues, les xarxes d'encerclament i les dragues.

Aquests plans de gestió han de contenir, entre d'altres, mesures de gestió de l'esforç pesquer, restriccions temporals o permanents, expedició de llicències especials per a l'activitat extractiva, incrementar la selectivitat de les arts de pesca, reduir els descarts, i limitar l'esforç pesquer.

Tant el Reglament (UE) n° 1380/2013 com el Reglament (CE) 1967/2006 són coherents amb la Directiva 2008/56 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de juny de 2008, per la qual s'estableix un marc d'acció comunitària per a la política de medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina). L'article 1 de l'esmentada directiva estableix que els Estats membres han d'adoptar mesures necessàries per assolir o mantenir un bon estat mediambiental de medi marí com a molt tard l'any 2020, i per això, entre d'altres estratègies, l'apartat 4 de l'esmentat article estableix que les estratègies marines aplicaran un enfocament ecosistèmic respecte de la gestió de les activitats humanes, garantint que la pressió conjunta de les esmentades activitats es mantingui en nivells compatibles amb la consecució d'un bon estat mediambiental i que no es comprometí la capacitat dels ecosistemes marins de respondre als canvis induïts per l'home, permetent a l'hora l'aprofitament sostenible dels béns i serveis marins per les generacions actuals i les futures.

La regulació d'aquesta matèria en l'ordenament jurídic de Catalunya es conté en la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, la qual desenvolupa, entre d'altres títols competencials de l'Estatut d'Autonomia, l'esmentat article 119.2 i entre les seves finalitats, s'inclou la de vetllar per l'explotació racional i responsable dels recursos marins, afavorint-ne el desenvolupament sostenible i adoptar les mesures necessàries per protegir i regenerar aquests recursos i llur ecosistema, amb respecte a la normativa ambiental, i la d'adaptar l'esforç pesquer de la flota a la situació dels recursos marins (article 5, lletres a) i b).

Per assolir aquestes finalitats, la Llei 2/2010 regula en els articles 24 a 36 un seguit de mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos.



Concretament l'article 26 regula els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers on s'estableix que en el marc de la política pesquera comuna i el Reglament (CE) 1967/2006, de 21 de desembre de 2006, el departament competent en matèria de pesca i acció marítimes pot aprovar plans de gestió de recursos pesquers i marisquers per a determinades zones, amb l'objectiu de garantir una explotació dels recursos aquàtics vius que faciliti unes condicions econòmiques, mediambientals i socials sostenibles.

Aquest projecte de disposició s'elabora d'acord amb l'establert en l'article 16 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix la competència dels consellers per a proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o àmbit de competències. En aquest sentit, el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya, estableix en l'article 3.9. l'àmbit material de competències del departament competent en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i alimentació i recull les relatives a les polítiques de pesca. D'altra banda, el Decret 43/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia Pesca, Alimentació i Medi Natural, atribueix a la Direcció general de Pesca i Afers Marítimes en l'article 53.1, apartats e) i f) respectivament, la funció d'impulsar la regulació normativa en matèria d'ordenació pesquera, de gestió dels recursos marins i de les zones de e l'aqüicultura i el marisqueig, i la funció d'impulsar els plans d'ordenació i gestió de les diferents modalitats pesqueres, marisqueres i aqüícoles de Catalunya, aprovar els plans de gestió dels recursos marins vius i fer-ne el seguiment.

Mitjançant aquest projecte es proposa l'establiment del model de governança per a la gestió dels recursos pesquers orientat a assolir l'equilibri entre la protecció d'aquests recursos i el rendiment econòmic de l'activitat pesquera professional. Aquest model es basa en l'elaboració i aprovació de plans de gestió com a eina de regulació, seguiment i control de l'activitat pesquera professional, que es generalitza per a la regulació de tots els recursos i zones pesqueres, sense restringir-lo als plans obligatoris d'acord amb la normativa europea.

Tot i que l'aprovació dels plans de gestió, d'acord amb l'establert en l'article 26.1 de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, correspon a la persona titular del departament competent en matèria de pesca i afers marítimes, el model de governança que aprova el Govern estableix que en el procés d'elaboració i seguiment participen tant l'administració pesquera com els agents del sector implicats, i a aquests efectes es regula la constitució dels Comitès de cogestió encarregats d'aquestes funcions.

Tramitació de l'expedient

En la tramitació de l'expedient de la disposició s'han observat els requisits establerts per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general en els articles 63 i 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.



Així mateix s'ha complert el tràmit de consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració i la redacció de la norma establert en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb la publicació de la informació pertinent en el web del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació el 13 de desembre de 2015. La Direcció General de Pesca i Afers Marítims indica que no s'han rebut observacions en aquest tràmit previ.

L'òrgan directiu impulsor de la disposició ha estat la Direcció General de Pesca i Afers Marítims, competent per raó de la matèria de conformitat amb el disposat en l'article 53.1, apartats e) i f) del Decret 47/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia Pesca, Alimentació i Medi Natural.

La Direcció General de Pesca i Afers Marítims ha elaborat la memòria general, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades i la memòria de les observacions i les al·legacions presentades en el tràmit d'audiència. La memòria general del projecte inclou la justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades conté l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades que inclou l'informe d'impacte pressupostari, l'informe d'impacte econòmic i social, l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives i l'informe d'impacte de gènere en base a l'informe del Servei d'Organització del DARP.

Consta així mateix en l'expedient el test de pimes per valorar el possible impacte de les mesures contingudes en el projecte en aquest col·lectiu.

La memòria de les observacions i les al·legacions presentades en el tràmit d'audiència del projecte de decret transcriu les observacions i al·legacions presentades per les següents entitats i la valoració que en fa de cadascuna d'elles la direcció general promotora:

- Fòrum Internacional per al a Sostenibilitat de les Activitats Subaquàtiques (IFSUA). Aquesta entitat presenta dos escrits d'observacions en dates diferents.
- Federació Catalana de Pesca Esportiva i Casting (FCPEC). Aquesta entitat presenta dos escrits d'observacions en dates diferents.
- Federació Territorial de Confraries de Pescadors de Barcelona.

La Direcció General de Pesca i Afers Marítims incorpora a l'expedient la següent documentació complementària que ha estat tinguda en compte a l'hora d'establir el contingut regulatori del projecte de decret:



- Article del Sr. Jordi Lleonart, investigadors de l'Institut de Ciències del Mar ICM-CSISC: "La pesca a Catalunya i la seva gestió". Annex I de les memòries, publicat en el Butlletí de l'Institut Català d'Història Natural 64:135-158. 1996
- Conferència de plenipotenciaris sobre la conservació de la tonyina de l'Atlàntic, de la Comissió Internacional per la Conservació de la tonyina de l'Atlàntic. Annex II de les memòries.
- Decisió (UE) 2015/674 del Consell, de 20 d'abril de 2015, relativa a l'acceptació, en nom de la Unió Europea, de la versió modificada del Conveni constitutiu de la Comissió general de Pesca del Mediterrani. Annex III de les memòries.
- Codi de conducta per a la pesca responsable aprovat per l'Organització de les Nacions Unides per a l'Agricultura i l'Alimentació (FAO). Annex IV de les memòries.
- Conveni per a la protecció del Mar Mediterrani contra la contaminació. Annex V de les memòries.

En compliment de l'establert en l'article 3.2 del Decret 336/2006, de 5 de setembre, pel qual es crea i es regula el Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya, aquest projecte va estar consultat als membres de l'esmentat consell en sessió realitzada de forma telemàtica mitjançant correu electrònic el 22 de juny de 2016. Les observacions resultants han estat incorporades i valorades en l'apartat corresponent de la memòria general, i consta en l'expedient certificat de l'acta del Consell de Pesca i Afers Marítims on consten les observacions formulades.

En l'expedient s'incorporen també l'informe de la Subdirecció General de Gestió Econòmica i Seguiment de Programes que es pronuncia sobre la manca d'impacte pressupostari del projecte de disposició en el pressupost del DARP, i l'informe del Servei d'Organització des de la perspectiva de simplificació documental i impacte de gènere, aquest darrer sense perjudici de l'informe de l'Institut Català de les dones.

S'incorpora a l'expedient l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les dones d'1 de març de 2017, les recomanacions del qual s'han incorporat en el text del projecte i l'informe pressupostari favorable del Departament d'Economia i Coneixement de 23 de febrer de 2017.

Pel que fa a la memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, d'audiència, informació pública i informes, aquesta s'ha completat amb les aportacions de l'Oficina del Govern efectuades el 16 de març de 2017, així com amb l'informe de la direcció general promotora de 9 de juny de 2017 en el que es valoren les aportacions realitzades per les entitats que han presentat observacions en els tràmits d'audiència, que va finalitzar el 24 de maig de 2017, i de informació pública, que va tenir lloc des del 7 d'abril fins el 2 de maig de 2017.

Per l'elaboració d'aquest projecte de decret s'ha considerat oportú efectuar un tràmit d'informació pública, donat que el model de regulació dels recursos marins basat en la participació activa dels agents implicats es considera d'interès també per a la ciutadania en general.



En relació a la consulta interdepartamental, s'han tingut en compte les observacions formulades per l'Oficina del Govern, llevat la següent: *“Malgrat consta en l'expedient un informe previ del Consell de pesca i Afers Marítims, en el tràmit de peticions d'informe, es tornarà a trametre a aquest òrgan col·legiat per tal que emeti informe preceptiu”*.

Aquesta petició de nou informe no es pot dur a terme perquè aquest consell ha estat substituït pel Consell Català de Cogestió Marítima en virtut de la darrera modificació de la Llei 2/1010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, efectuada en l'article 185 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. Entre les funcions del nou consell no s'especifica la d'informar els projectes de normes.

En els tràmits d'audiència i d'informació pública han presentat al·legacions les següents entitats:

1. Gremi de Consignataris Majoristes del Peix i Marisc Fresc i Congelat de Barcelona i Província (GMP).
2. Associació Catalana de Municipis (ACM).
3. Federació Territorial de Confraries de pescadors de Barcelona (FTCPB).
4. SEO Birdlife.
5. Oceana. A petició d'aquesta entitat es modifica l'article 4.2, en relació als punts de referència.
6. Low Impact Fisheries of Europe (LIFE). A petició d'aquesta entitat s'afegeix un nou contingut als plans de gestió en l'article 5.3, lletra m); en l'article 6.2, en relació a la determinació de jornades de pesca s'afegeix a la valoració, també la recomanació científica i es determina que els criteris de distribució han de ser de tipus, socials, econòmic i ambiental entre d'altres; en els articles 8.2 i 9.3 s'introdueix un termini més ampli de consulta del contingut del pla de gestió per aquells que siguin més complexos; i en l'article 17.3 es precisa la lletra c) que els investigadors que pertanyen al col·lectiu científic no han de ser especialistes sinó que han de tenir coneixements especialitzats.

Així mateix, aquest projecte de decret es va sotmetre a l'informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, del Departament de Governació, l'informe favorable de la qual, de 8 de juny de 2017, s'ha incorporat també a l'expedient, juntament amb la valoració de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims de 29 d'agost de 2017 de les recomanacions que s'hi formulen.

S'han incorporat al text del projecte de decret les següents recomanacions contingudes en l'esmentat informe:

- S'ha substituït tota referència a la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques per “normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat”.



- S'ha substituït tota referència a “organismes i entitats públiques o privades” per “entitats públiques o privades”, tot i la no conformitat de la direcció promotora amb aquesta supressió recomanada per la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, aquesta assessoria jurídica coincideix amb l'esmentada direcció del Departament de Governació en què el terme “entitat” és prou ampli i pot referència també a organismes.
- En l'article 10.2 s'incorpora la previsió de la durada del comitès de gestió.
- En l'article 11 s'afegeixen determinacions en relació a la direcció general competent en matèria de pesca professional, que constitueix el cinquè àmbit present en els comitès de gestió i s'afegeix la possibilitat que els comitès aprovin normes de règim intern.
- S'afegeix en l'article 14.4 la frase proposada en relació a què les funcions de secretaria no comporten la creació de cap lloc de treball específic.
- En l'article 15 s'afegeixen les concrecions i aclariments recomanats en relació a la relació entre membres i representants, especialment dins l'àmbit de la direcció general competent en matèria de pesca professional, i l'aclariment en relació a la incorporació del sisè àmbit en un comitè de gestió i les seves repercussions.
- En l'article 16 en relació a les funcions del ple, en l'última d'elles s'especifica que les funcions que li pugui delegar el departament competent en matèria de pesca professional hagin de ser de naturalesa anàloga relacionades amb l'objecte o la finalitat del pla de gestió.
- En l'article 17, relatiu a la comissió tècnica s'afegeix que la remissió a les normes reguladores dels òrgans col·legiats no es limiten a la constitució de l'esmentada comissió sinó també al seu funcionament.
- En l'article 17.9 es substitueix la fórmula per determinar el nombre de representants en els grups de treball de la comissió tècnica per fer constar el nombre màxim concret de quatre.

Aquest projecte de decret es va sotmetre a l'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), d'acord amb l'establert en l'article 2.1.a) segons de la Llei 7/2005, de 8 de juny. El CTESC va trametre el seu dictamen 13.2017 el 27 de juliol de 2017, les observacions efectuades en el qual han estat valorades per la Direcció General de Pesca i Afers Marítims en el seu informe de 29 d'agost de 2017. S'han incorporat al text del projecte les següents observacions:

- S'han ordenat alfabèticament les definicions de l'article 3.
- En l'article 3 s'han incorporat les definicions d'àmbit, membres i representants.
- S'ha afegit un apartat 4 a l'article 7 per incloure una a les accions de formació i sensibilització de les persones treballadores dins el programa socioeconòmic per adaptar l'activitat laboral a les noves necessitats econòmiques i ambientals del sector pesquer.
- S'ha suprimit la darrera expressió de l'article 17.1.

El projecte de decret que ara s'informa ha estat sotmès també a informe de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) d'acord amb l'establert en l'article 8.1.b) de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència. L'ACCO ha tramès a la



Direcció General de Pesca i Afer Marítims el seu informe de 27 de juliol de 2017. L'esmentada direcció general aporta informe de valoració de les conclusions de l'esmentat informe on s'aclareix que l'activitat pesquera està fortament regulada per la Unió Europea, que deixa escàs marge per a regular el sector pesquer per part d'altres administracions, i que del que es tracta de regular en aquest projecte no és l'activitat en si, sinó el model de gestió pesquera, incorporant la participació dels agents implicats tal com exigeix la normativa europea que regula la Política Pesquera Comunitària (PPC).

Tot i que l'informe de valoració de la direcció general promotora comporta no introduir cap modificació arran de les observacions de l'ACCO, aquesta assessoria jurídica, amb la conformitat de l'esmentada direcció general, ha considerat oportú revisar la redacció de l'article 7.1 per expressar de forma més clara que la fonamentació dels plans de gestió, i dels programes socioeconòmics en aplicació dels quals s'elaboren, és la de preservació dels recursos marins. Per això en l'article 7.1 s'ha suprimit la referència a l'ajustament de l'oferta a la demanda, ja que aquesta frase pot comportar confusió i ha de quedar clar que allò que inspira els plans de gestió és únicament assolir el màxim rendiment econòmic amb el menor impacte sobre el recurs.

El caràcter reglamentari d'aquesta disposició i la naturalesa de les disposicions que desenvolupa entren dins el supòsit previst en l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, i per tant ha de ser sotmesa al seu dictamen preceptiu en el moment procedimental oportú.

Anàlisi del text

El projecte de Decret s'estructura en 3 Capítols, 18 articles i una disposició final.

El Capítol 1 conté les Disposicions de caràcter general i l'integren els articles 1 a 3, ambdós inclosos.

L'article 1 estableix l'objecte de la disposició que és l'establiment del marc de governança de la gestió de les activitats vinculades a la pesca professional que es basa en dos pilars: l'establiment de plans de gestió que són l'instrument regulador de l'activitat pesquera professional de què es tracti, i l'aplicació de la cogestió en l'aprovació dels esmentats plans. L'establiment d'aquest model està en consonància amb la competència atribuïda a la Generalitat en l'article 119.2 de l'Estatut i en l'article 26 de la Llei 2/2010, que regula els plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers. L'adopció d'aquest model regulador en quant a l'obligatorietat d'aprovar plans de gestions establerta per la normativa europea troba la seva habilitació en la competència per a l'aplicació i desenvolupament del dret de la Unió Europea continguda en l'article 189.1 de l'Estatut i en els Reglaments (UE) nº 1380/2013 i (CE) 1967/2006.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació que constitueix en les activitats relatives a la pesca professional i més concretament l'explotació i gestió dels recursos pesquers. La determinació d'aquest àmbit d'aplicació respecta l'habilitació competencial continguda en l'article 119.2 de

l'Estatut que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'activitats marítimes i de pesca marítima en aigües interiors.

L'article 3 estableix les definicions de determinats conceptes que s'utilitzen en l'articulat. Concretament es defineixen els següents conceptes:

Definicions relatives a la composició dels Comitès de cogestió: àmbit, membres i representants.

Enfocament ecosistèmic: s'adapta al a definició efectuada en l'article 4.1.9) del Reglament (UE) 1380/2013.

Incentius de conservació: es defineix aquest concepte que és una de les mesures que pot contenir un pla de gestió.

Pesca professional: s'incorpora la definició continguda en l'article 3 w) de la Llei 2/2010. A efectes d'aquest projecte s'afegeix en aquesta definició l'activitat de marisqueig que té la mateix finalitat economicoproductiva i comercial que la pesca, i pel que fa a l'abast dels plans de gestió, l'article 26 de la Llei 2/2010 preveu que aquests ho puguin ser tant de recursos pesquers com marisquers.

Principi de precaució: s'efectua en base a les definicions d'aquest principi contingudes en el Reglament (UE) 1380/2013 i el Reglament (CE) 1967/2006.

Programa socioeconòmic: s'introdueix aquesta definició per concretar l'abast i finalitat d'aquest programa que l'article 5.4 del projecte de decret exigeix com a contingut del pla de gestió.

Punt de referència biològic: als efectes de concretar el concepte contingut en l'article 4.2 del projecte de decret, es defineix el punt de referència biològic a partir del concepte elaborat per organismes científics internacionals i l'Organització de les Nacions Unides per a l'Agricultura i l'Alimentació (FAO).

Reajustament adaptatiu o gestió adaptativa: aquest terme s'utilitza en diversos llocs de l'articulat per fer referència al procés d'adaptació continu del pla de gestió en funció de l'estat que en cada moment presenti el recurs marí objecte del pla.

Unitats extractives: donat que la regulació a través de plans de gestió es pot aplicar a zones de pesca, a modalitats de pesca i al marisqueig, s'ha optat per identificar durant el text del projecte de decret com a unitat extractiva les embarcacions i les persones físiques o jurídiques que desenvolupen l'activitat pesquera professional.

Es considera que aquestes definicions aporten claredat al text i faciliten el seu coneixement i comprensió a la ciutadania en general i als destinataris en particular, d'acord amb el principi de bona regulació establert en l'article 129.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú a les Administracions Públiques.

El Capítol 2 es refereix als plans de gestió i l'integren els articles 4 a 9, ambdós inclosos.

L'article 4 estableix el concepte i la durada dels plans de gestió.

El concepte d'instrument regulador de les activitats relatives a la pesca professional es conté en l'apartat 1 de l'article 4, i s'hi refereix als plans de gestió que sigui obligatori adoptar d'acord amb la normativa europea, als plans que s'adoptin en el marc de decisions d'organismes internacionals, com és el cas de la pesca de la tonyina que es regeix pels



acords adoptats en la Comissió Internacional per a la conservació de la tonyina Atlàntica (ICAT) que s'estenen a la pesa de tonyina en el mar Mediterrani, i als plans de gestió que adopti l'administració pesquera catalana en virtut de l'article 26 de la Llei 2/1010.

L'apartat 2 de l'article 4 completa el concepte de l'apartat anterior amb la referència a què l'elaboració dels plans de gestió s'han d'elaborar d'acord amb el principi de precaució, han de tenir un enfocament ecosistèmic i han de garantir l'explotació sostenible dels recursos pesquers en els processos d'elaboració dels plans. Tot i esmentar-se en termes d'elaboració, es considera que aquests elements són definitoris del pla de gestió en tant que aclareixen que els plans de gestió persegueixen fer compatible l'explotació econòmica en què consisteix l'activitat pesquera i marisquera amb la protecció dels recursos, i per tant resulta coherent la seva ubicació en aquest article.

Els apartats 3 i 4 es refereixen a la durada dels plans de gestió, que s'estableix amb caràcter general amb caràcter plurianual, amb possibilitat de ser prorrogats per l'òrgan encarregat de la seva aplicació i seguiment.

Finalment l'apartat 5 de l'article 4 referma el contingut regulatori dels plans de gestió que s'efectua en l'apartat 1, i estableix que els plans de gestió obliguen les unitats extractives incloses en el seu àmbit d'actuació durant el temps de la seva vigència.

L'article 5 defineix els subjectes, l'objecte i el contingut dels plans de gestió.

L'apartat 1 determina els subjectes dels plans de gestió, que són les unitats extractives definides en l'article 3.

L'apartat 2 determina què pot ser objecte d'un pla de gestió, de manera que es pot aprovar un pla de gestió per determinat calador, àrea geogràfica o bancs naturals de determinades espècies, per modalitats pesqueres i per espècies concretes, tant si es refereixen a un àmbit geogràfic concret o si ho són per tot el litoral de Catalunya.

L'apartat 3 de l'article 5 estableix el contingut dels plans de gestió. Tots aquests continguts no han d'estar incorporats en un pla de gestió necessàriament, ja que el contingut de cada pla de gestió es determina en funció de les necessitats del recurs a protegir. Per aquest motiu la redacció del contingut adopta una fórmula potestativa.

Finalment l'apartat 4 es refereix a l'obligació d'incloure un programa socioeconòmic, definit en l'article 3 en base al qual s'ha de dur la gestió bioeconòmica en què consisteix, precisament, el pla de gestió que es regula en l'article 7.

L'article 6 es refereix a una de les mesures que pot contenir un pla de gestió d'acord amb l'article 5, i concretament la relativa a l'esforç pesquer. Com indica la direcció general promotora en l'apartat de justificació de la disposició de la memòria general, l'eina fonamental de gestió de l'esforç pesquer és la regulació de les jornades de pesca qüestió d'especial rellevància que aconsella una regulació diferenciada. Cada pla de gestió ha d'assignar a les unitats extractives un número de jornades de pesca per campanya o any, en base a criteris



científics que el comitè de cogestió ha de predeterminar, d'acord amb les funcions atorgades a cadascun dels seus òrgans en els articles 16 i 18 del projecte. Aquest article, en l'apartat 4 preveu que es reservi un 5% del total de jornades per distribuir entre les unitats extractives en concepte d'incentius de conservació. Els incentius de conservació estan definits en l'article 3 i constitueixen jornades suplementàries que s'atorguen a les unitats extractives que adoptin voluntàriament mesures addicionals de conservació del recurs marí objecte del pla de gestió. Així mateix, l'apartat 5 de l'article 4 preveu la possibilitat de transmissió de les jornades de pesca, llevat de les que constitueixen incentius de conservació, entre les unitats extractives.

L'article 7 regula l'aspecte de gestió bioeconòmica i social en què consisteixen els plans de gestió, que es plasma a través del programa socioeconòmic definit en l'article 3 i que ha d'acompanyar el pla de gestió d'acord amb l'article 5.4 del projecte de decret. En aquest article es concreta l'orientació que ha de tenir la regulació de l'activitat pesquera en què consisteix un pla de gestió, de manera que les mesures que s'hi continguin vagin adreçades a mantenir l'equilibri entre l'activitat econòmica de l'activitat pesquera professional i el seu rendiment econòmic i social, i el volum de captures i menor impacte sobre el recurs objecte del pla de gestió.

Aquest equilibri és el que ha de plasmar el programa socioeconòmic i per tant la determinació de les mesures que ha de contenir un pla de gestió han de ser coherents amb l'anàlisi i conclusions que contingui aquest programa.

L'article 8 estableix el procediment d'aprovació dels plans de gestió. El procediment s'ha establert amb l'esquema del procediment administratiu comú regulat en el títol IV de la Llei 39/2015, d' d'octubre.

En aquest cas s'inicia mitjançant resolució de la persona titular de la direcció general de pesca i afers marítims, que pot ser dictada per iniciativa pròpia o bé per sol·licituds d'entitats públiques o privades dels àmbits que es determinen en l'article 11.1 del projecte de decret, o bé pot ser dictada com a conseqüència d'obligacions establertes per la normativa europea o per decisió d'organismes internacionals. En aquesta resolució s'ha de concretar la composició del comitè de cogestió encarregat de l'elaboració del pla de gestió i el seu programa socioeconòmic.

La redacció del projecte de pla de gestió s'atribueix a un dels òrgans en que s'estructura el comitè de cogestió, la comissió tècnica. En el procediment d'elaboració s'exigeix un període de consulta als membres del comitè, i es preveu la possibilitat que l'esmentada comissió pugui sol·licitar l'opinió d'altres entitats públiques o privades. En tot cas, i d'acord amb l'establert en l'article 26.2 de la Llei 2/1010, del 18 de febrer, quan un pla de gestió afecti espais naturals protegits cal l'informe preceptiu del departament competent en matèria de medi ambient.

El projecte elaborat per la comissió tècnica s'eleva al ple del comitè de cogestió per a la seva aprovació. Si el ple aprova el projecte ha de traslladar-lo a la persona titular del departament competent en matèria de pesca professional per què aprovi el pla de gestió mitjançant resolució que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC).



Donat el contingut obligatori de les mesures contingudes en el pla de gestió que s'estableix en l'article 4.5 del projecte de decret es considera necessària la seva publicació en el DOGC.

L'apartat 8 de l'article 8 estableix un mecanisme per evitar que l'elaboració d'un pla de gestió s'allargui en excés en el temps, consistent en establir 18 mesos des de la resolució d'inici del procediment d'aprovació del pla com a termini màxim per l'adopció del projecte en el si del comitè de gestió. Transcorregut aquest termini l'elaboració i aprovació del pla s'ha de realitzar a través del procediment establert en l'article 9.

L'article 9 regula el procediment d'aprovació dels plans de gestió que afectin un nombre reduït d'unitats extractives o de poca dimensió econòmica. Aquest procediment té la mateixa estructura que l'establerta en l'article 8 però amb la diferència que la seva elaboració recau en unitats administratives de la direcció general competent en matèria de pesca i afers marítimes.

El Capítol 3 regula els Comitès de cogestió, i l'integren els articles 10 a 18, ambdós inclosos.

L'article 10 defineix els comitès de cogestió com a òrgans col·legiats responsables de la redacció del projecte de pla de gestió, i es regula la seva durada. Aquest òrgans s'adscriuen al departament competent en matèria de pesca professional a través de la direcció general competent en aquest matèria, la qual els ha de donar suport personal i material per a l'exercici de les seves funcions. La creació d'aquests comitès s'efectua a l'empara de l'establert en l'article 13 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i de l'article 15 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

L'article 11 regula la composició i funcionament dels comitès de cogestió. Pel que fa a la composició, l'article 11.1 estableix que la resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de pesca i afers marítimes per la qual s'iniciï el procediment d'elaboració del pla de gestió ha de concretar els membres del comitè d'entre les entitats públiques o privades dels cinc àmbits següents. En funció de l'objecte del pla de gestió, pot resultar que no hi siguin presents algun d'aquests àmbits, llevat del constituït per la direcció general competent en matèria de pesca professional, que ha de ser-hi en tots els comitès de cogestió:

- Sector pesquer vinculat al pla de gestió.
- Confraries de pescadors i les seves federacions, i altres organismes representatius del sector pesquer en general.
- El col·lectiu científic.
- Les entitats vinculades a la protecció del medi ambient.
- La direcció general competent en matèria de pesca i afers marítimes.

Aquesta composició reflecteix la participació dels agents implicats en un pla de gestió en l'elaboració de les normes que han de regir l'explotació del recurs a què es refereix l'esmentat pla, i respon així, a un dels principis de bona governança que estableix l'article 3 del Reglament (UE) nº 1380/2013 en relació a la PPC: la participació adequada de les parts interessades en totes les fases, des de la concepció de les mesures fins a la seva aplicació.



En l'apartat 2 s'estableix que els comitès de cogestió poden aprovar normes de funcionament intern en el marc de les normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat i el propi decret.

Es preveu també en aquest article, apartat 3, que l'assistència a les sessions dels òrgans del comitè de cogestió no genera cap dret econòmic als seus membres, en aplicació de l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015 sobre drets de naturalesa econòmica per la concurrència a reunions d'òrgans o a consells d'administració de l'Administració de la Generalitat i de les entitats, ens o empreses del seu sector públic.

L'article 12 estableix l'estructura dels comitès de cogestió i respecta el contingut de l'article 14 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i consten com a òrgans dels comitès de cogestió la presidència i la secretaria. La resta de membres constitueixen el ple dels esmentats comitès.

La presidència del comitè de cogestió correspon a la presidència del ple.
El ple, que és el màxim òrgan de decisió del comitè de cogestió.
La Comissió tècnica, que actua com a òrgan eminentment tècnic.
La secretaria.

Respecte de la presidència, l'article 13 del projecte de decret preveu que la persona que l'ha d'exercir sigui escollida en la sessió constitutiva del pla per majoria absoluta. L'apartat 2 de l'article 13 estableix les funcions de la persona que exerceix la presidència concretant la de representació del comitè i la resta de funcions per remissió a la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques, i per tant, seran les establertes en l'article 15 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

La secretaria es regula en l'article 14 del projecte. L'apartat 1 concreta que és l'òrgan responsable de la gestió administrativa del comitè de cogestió i es preveu que la mateixa persona exerceixi les funcions de secretaria del ple i de la comissió tècnica.

L'apartat 2 de l'article 3 exigeix que la persona que exerceixi la secretaria sigui funcionària de la direcció general competent en matèria de pesca i afers marítims, en consonància amb el criteri adoptat per la Direcció General de Funció Pública en relació a la composició d'òrgans col·legiats de l'administració de la Generalitat.

D'acord amb l'establert en l'articlet 15.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, s'estableix que la persona que exerceix la secretaria assisteix a les sessions del comitè de cogestió amb veu i sense vot.

Pel que fa a les funcions de la secretaria s'ha recollit una redacció basada en la continguda en l'article 16.2 de la Llei 39/2010, de 2 d'octubre, però afegint la previsió de la resta de funcions previstes en la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques, que en el nostre cas estan recollides en l'article 15.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. S'ha afegit en aquest apartat la precisió de què aquestes funcions no poden comportar la creació ni l'ocupació de cap lloc de treball específic a tots els efectes.



L'article 15 regula la composició i funcionament del ple dels comitès de cogestió.

Pel que fa a la composició, l'apartat 1 de l'article 15 estableix que la resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió ha de contenir la designació dels membres del ple entre els organismes i les entitats públiques o privades dels àmbits establerts en l'article 11.1.

El nombre màxim de membres del ple s'estableix a partir de la fórmula següent: el doble del nombre d'àmbits que integren el comitè. Cada membre ha d'estar representat per un màxim de dues persones, que són designades i substituïdes a proposta dels òrgans rectors de l'organisme al que representen.

És a dir, la composició del ple s'estructura en dos nivells: el primer el constitueix la determinació de les entitats públiques o privades dels cinc àmbits descrits en l'article 11.1. És possible que siguin menys, en funció de l'objecte del pla de gestió de què es tracti. Cadascun d'aquests organismes o entitats tenen la condició de membre del ple i poden haver-hi com a màxim el doble de membres que d'àmbits afectats pel pla de gestió concret.

Cada membre ha d'estar representat per un màxim de dues persones, que cada organisme o entitat membre designa d'acord amb les seves normes de funcionament.

La resolució per la qual s'inicia el procediment d'aprovació del pla de gestió ha de contenir la designació dels membres del ple i als efectes de la sessió constitutiva el director general competent en matèria de pesca i afers marítims els ha de convocar.

Per a la sessió constitutiva, l'apartat 4 de l'article 15 exigeix un quòrum de dos terços del nombre total de membres que voten per àmbits (i no com a membres) per escollir:

- La persona que exerceix la presidència.
- Els membres i els seus representants que integren la comissió tècnica.

Per la sessió constitutiva s'exigeix, doncs, un quòrum reforçat en relació al quòrum de constitució que figura en l'apartat 5 de l'article 15 per a la resta de sessions del ple.

L'adopció dels acords del ple s'han d'adoptar per majoria absoluta segon els sistema d'un vot per àmbit que ha de tenir un sentit unívoc. La direcció general promotora argumenta que aquest sistema de vot persegueix que cada àmbit adopti una posició única i per tant dotar de coherència el sentit del vot dins un àmbit. Els desempats en les votacions es dirimeixen amb el vot de qualitat de l'àmbit al qual pertanyi la presidència del ple.

Si bé l'article 11.1 estableix cinc àmbits que han de ser membres del comitè de cogestió i el ple, l'apartat 8 de l'article 15 preveu la possibilitat que el ple aprovi la incorporació d'un sisè àmbit representatiu d'altres interessos relacionats amb l'objecte de pla de gestió, i redistribueixi el nombre de membres en conseqüència. En la incorporació d'aquest sisè àmbit tenen preferència les entitats públiques o privades de la pesca recreativa i de les activitats



subaquàtiques, i només en el cas que es pugui acreditar una incidència destacada de les mesures contingudes en el pla sobre aquestes activitats.

El ple pot acordar, per majoria simple, convidar a assistir amb veu i sense vot a determinades sessions un màxim de cinc persones en representació d'organismes i entitats públiques o privades que representin altres interessos afectats pel pla de gestió.

L'apartat 10 de l'article 15 incorpora el cinquè principi d'actuació dels poders establert en l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, relatiu a la participació paritària de dones i homes en els afers públics, i més concretament en la composició dels òrgans col·legiats.

El règim de sessions es conté en els apartats 11 i 12 de l'article 15, on s'estableixen, respectivament, el nombre mínim de sessions i la realització i desenvolupament de les sessions en règim no presencial, supòsit en el qual s'han de seguir els preceptes establerts al respecte per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques, i que en aquesta qüestió són l'article 18 de la Llei 26/1020, del 3 d'agost i l'article 17 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015.

L'article 16 enumera les funcions que s'atribueixen al ple. La direcció general promotora argumenta en l'apartat de justificació de la disposició en la memòria general que les decisions adoptades pel ple són les més importants. La relació de funcions continguda en aquest article del projecte estan en coherència amb la definició del ple com a màxim òrgan de decisió del comitè de gestió en l'article 12.

L'article 17 regula la composició i funcionament de la comissió tècnica. D'acord amb l'argumentació efectuada per la direcció general promotora en l'apartat de justificació de la disposició de la memòria general, aquest òrgan té un caràcter eminentment tècnic i està integrat per persones que ha de designar el ple entre persones amb formació tècnica o experiència acreditada que poden ser o no representants de membres en el ple. L'article 13 c) ja defineix aquest òrgan com a òrgan tècnic de treball. S'incorpora en aquest article, concretament en l'apartat 1, el cinquè principi d'actuació dels poders establert en l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, relatiu a la participació paritària de dones i homes en els afers públics, i més concretament en la composició dels òrgans col·legiats.

L'apartat 2 de l'article 17 per a regular el quòrum de constitució es remet a les normes reguladores dels òrgan col·legiats de l'Administració de la Generalitat, i per tant es regiran en aquest aspecte per l'establert en l'article 17.4 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i l'article 17.2 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre.

L'apartat 3 de l'article 17 estableix el nombre màxim de persones que poden integrar la comissió tècnica, i es fixa en dues per cadascun dels següents àmbits:

- Direcció general de Pesca i afers marítics. S'afegeix que una d'elles ha de ser la que ocupi la presidència la comissió tècnica.



- Sector vinculat al pla de gestió.
- Col·lectiu científic.
- Organitzacions vinculades a la protecció del medi ambient, i d'altres interessos, on s'integrarien representants d'un sisè àmbit si aquesta formés part del Comitè de gestió d'acord amb la previsió continguda en l'article 15.8 del projecte de decret.

S'exclou, doncs, de la representació en la comissió tècnica les organitzacions representatives dels sectors pesquer en general, i es limita a la representació del sector vinculat al pla de gestió de què es tracta. Donat el caràcter tècnic amb el que es configura aquest òrgan del comitè de cogestió es considera coherent aquesta composició.

L'apartat 4 concreta el nombre mínim de sessions per any.

L'apartat 5 estableix el sistema de votació per persones, a diferència del vot per àmbit establert per les votacions del ple al qual s'ha reservat el sistema d'un vot per àmbit per afavoreix el consens en el sentit del vot dins cada àmbit. L'apartat 6 estableix el sistema per dirimir els empats d'acord amb l'establert en l'article 19.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Els apartats 7 i 8 estableixen les possibilitats de participació en les sessions de la comissió tècnica, amb veu i sense vot, d'observadors, a petició pròpia, o de convidats, per iniciativa dels membres de l'esmentada comissió. En ambdós casos l'acord per a l'assistència l'adopta la comissió tècnica per majoria simple.

Per idèntica majoria, l'apartat 9 de l'article 17 estableix la possibilitat de constituir grups de treball en el si de la comissió tècnica i es fixa el nombre màxim de membres.

L'apartat 10 de l'article 17 estableix un quòrum d'adopció d'acords reforçat, majoria absoluta, per aprovar aquells que tinguin com a objecte la determinació dels elements que han de constituir el pla de gestió. Amb aquesta majoria es pretén que el contingut del projecte del pla que elabori la comissió tècnica compti amb major suport.

L'apartat 11 de l'article 17, en relació a la realització i desenvolupament de les sessions no presencial, estableix la mateixa previsió que l'article 15.12 en relació al ple, i per tant en les sessions de la comissió tècnica que s'efectuïn en règim no presencial s'han de seguir els preceptes establerts al respecte per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de les administracions públiques, que en aquesta qüestió són l'article 18 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i l'article 17 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015.

L'article 18 enumera les funcions de la comissió tècnica, que són coherents amb la seva configuració com a òrgan tècnic de treball, ja que totes elles es refereixen a la concreció de les mesures de caràcter tècnic que han de constituir el pla de gestió de què es tracta.

La disposició final estableix l'entrada en vigor del decret l'endemà de la seva publicació en el DOGC. La Direcció General de Pesca i Afers Marítims, en l'apartat de justificació de la disposició de la memòria general, argumenta raons d'urgència per establir l'entrada en vigor d'aquesta disposició i concretament es basa en què en aquests moments tenen previst iniciar



alguns plans de gestió que convindria enfocar d'acord amb la regulació d'aquest projecte de decret.

Conclusió

El projecte de Decret sobre el model de governança de la pesca professional es dicta d'acord amb l'habilitació continguda en els articles 119.2 i 189.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, desenvolupa l'article 26 de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes en el marc del Reglament (UE) 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell i el Reglament (CE) 1967/2006 del Consell, i ha estat tramitat de conformitat amb el que estableix la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i el Govern i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. La creació i regulació dels òrgans col·legiats que es creen en aquest projecte de decret respecten les normes que sobre aquests òrgans estableixen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i la Llei 26/2010, del 3 d'agost. En conseqüència, s'informa favorablement.

La Coordinadora de normativa de contingut econòmic

L'Advocada en Cap