



PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i raons que han dut a desestimar-les, si és el cas

- El Servei d'Organització ha emès informe favorable i no ha fet observacions al respecte.
- De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, es va procedir a la realització d'una consulta pública prèvia que es va iniciar en data 3 de setembre de 2018 i en el que es van atorgar 30 dies per a que la ciutadania, en general, i les organitzacions més representatives potencialment afectades per aquesta nova norma, per a que es poguessin expressar sobre l'adequació de la norma als problemes que es volen solucionar, la necessitat i oportunitat de l'aprovació d'aquesta norma, els objectius de la mateixa i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores. Finalitzat el termini atorgat, no es va presentar cap observació ni al·legació.
- Al marge d'aquesta consulta pública prèvia, aquest departament ha mantingut una sèrie de contactes amb el sector per poder adequar i solucionar totes aquelles problemàtiques o millores detectades al llarg d'aquests 5 anys de vigència del Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris, i que han estat incorporades en el text d'aquest projecte. A més, en data 9 de gener de 2018, es va tornar a consultar al sector i en el que es van recollir les següents observacions per part d'Unió de Pagesos (correu del 18 de gener de 2018) i de Llet Nostra Alimentària SL (reunió el 5 d'abril de 2018). Totes han estat avaluades.

Les respostes a totes les observacions presentades es desenvolupen a continuació:

Primera: Article 5.

Observacions de UP:

Atès que la proposta d'esborrany incorpora al sistema d'acreditació serveis per part de tercers, serveis que en el seu dia la Unió de Pagesos ja va demanar que fossin tinguts en compte, no podem compartir que hi hagi una llista taxada d'aquests, ja que sense cap justificació, n'inclou uns i altres queden exclosos. Per tant, s'han d'incloure tots els serveis per part de tercers que estiguin a l'abast del control del DARP.



PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

Si s'accepta acreditar que es pot obtenir oli de les olives del productor mitjançant el servei d'un tercer, per quin motiu no s'accepta obtenir vi. Si s'accepta acreditar que es poden obtenir uns determinats sucs de les produccions del productor mitjançant el servei d'un tercer, per quin motiu no s'accepten la resta de sucs. Si s'accepta acreditar que es poden obtenir uns llegums cuits del llegums del productor mitjançant el servei d'un tercer, per quin motiu no s'accepten el conjunt de conserves de llegums i hortalisses. Com tampoc entenem per què no s'han inclòs les confitures.

En aquest sentit, cal recordar que la potestat reglamentària està subjecta a l'establert a l'article 9.3 de la Constitució, quan a la interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics, així com, a les previsions del Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i de l'article 33 i del Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Resposta del SPQA:

El punt de partida és què els productes agroalimentaris comercialitzats han de ser de producció i/o elaboració pròpia. Per tant, l'elaboració l'ha de fer el propi productor (o l'agrupació de productors), amb les matèries primeres principals procedents de l'explotació de la qual és titular. Els productes d'elaboració pròpia s'han d'elaborar o transformar en instal·lacions específiques de la mateixa titularitat que el productor o l'agrupació de productors, ja estiguin dins o fora de l'explotació.

Hi ha un a excepció en el cas de la carn, ja que no es pot comercialitzar la carn procedent d'animals que no hagin estat sacrificats en escorxadors autoritzats (article 4 del Reial decret 640/2006). Així doncs, sacrifici i espediment poden ser fets per agent externs a la cadena de comercialització de la Venda de Proximitat.

A partir d'aquest primer concepte, es va decidir tenir en compte l'article 38 (antic article 32 TCE) de la versió consolidada del Tractat de Funcionament de la UE (DOUE C 115/49 9.5.2008), on es diu que "La Unión definirá y aplicará una política común de agricultura y pesca. El mercado interior abarcará la agricultura, la pesca y el comercio de los productos agrícolas. Por productos agrícolas se entienden los productos de la tierra, de la ganadería y de la pesca, así como los productos de primera transformación directamente relacionados con aquéllos."

Aquesta "primera transformació" ens va fer veure la possibilitat d'incloure aquells productes elaborats que tinguessin un procés d'elaboració poc complexa i amb un diagrama de fluxe senzill amb pocs punts de control crític, o bé en els quals l'únic



PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

ingredient sigui la matèria primera del productor agrari, fet que permet una clara vinculació entre la matèria primera obtinguda pel productor agrari i el producte final elaborat.

D'entre aquests possibles processos de "primera transformació" vam decidir incloure l'elaboració d'oli, farines de cereals / lleguminoses, suc i llegums cuits, i també l'esclofolat i torrat de fruits secs, i els especejats de carn.

D'altres possibles productes com el vi, la sidra, mantega, formatge, llet pasteuritzada, etc. vam decidir no incloure'ls per entendre que existeix molta més complexitat i la distància entre la matèria primera i el producte obtingut és molt més gran i la vinculació amb el productor agrari no resulta tant visual i evident al consumidor.

Finalment, i després d'una trobada entre el coordinador tècnic de la Unió de Pagesos de Catalunya, sr. Andreu Ferrer Taverna, el director general, sr. Carmel Mòdol, el sub-director general, sr. Joan Gòdia, i la cap del servei, sra. Montserrat Domènech, es decideix modificar l'article, quedant el redactada de la manera següent: "També es consideraran com a elaboració pròpia els serveis tecnològics realitzats per tercers per l'obtenció d'oli d'oliva, farines de cereals i lleguminoses, suc vegetal i vegetals cuits, també l'esclofolat i torrat de fruits secs, i els especejats de carn".

Observacions de Llet Nostra Alimentària SL:

Volent que el tractament tèrmic de la llet i la seva estandardització del contingut de greix també sigui possible incloure'ls com a serveis per part de tercers.

Resposta del SPQA:

Amb la reunió mantinguda entre el representant de Llet Nostra, sr. Gabriel Mariscal, el subdirector general, sr. Joan Gòdia, i la cap dels serveis de Promoció de la Qualitat Agroalimentària, sr. Montserrat Domènech, es decideix incloure aquest servei per part de tercers, doncs es tracta d'un únic ingredient que simplement experimenta una primera transformació sense alterar notablement la naturalesa del mateix.

La redacció final de l'article queda doncs així: "També es consideraran com a elaboració pròpia els serveis tecnològics realitzats per tercers per l'obtenció d'oli d'oliva, farines de cereals i lleguminoses, suc vegetal i vegetals cuits, també l'esclofolat i torrat de fruits secs, el tractament tèrmic i l'estandardització del contingut en greix de la llet, i els especejats de carn."



PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

Segona: Article 8.

Observacions de UP:

L'article 8 del projecte de Decret proposa incloure un apartat c) dins l'article 7.1 del Decret 24/2013, amb el següent contingut:

“c) En el cas de la carn emparada sota el distintiu de venda de proximitat, cal que els animals siguin nascuts i engreixats en explotacions registrades a Catalunya. Pels animals que no hagin nascut en aquestes explotacions, aquests hauran d'haver estat engreixats a explotacions catalanes com a mínim 4 mesos per a boví, 40 dies en cas d'aviram i 4 mesos en el cas de l'espècie porcina. En tots els casos, els animals han de ser sacrificats a Catalunya.”

Demaneu que aquest paràgraf sigui substituït pel següent:

“c) En el cas de la carn emparada sota el distintiu de venda de proximitat, cal que els animals siguin nascuts i engreixats en explotacions registrades a Catalunya. Només es farà excepció a aquest requisit quan no existeixi cap explotació de reproducció de determinada espècie a Catalunya, com és el cas dels ànecs. En tots els casos, els animals han de ser sacrificats a Catalunya.”

Resposta del SPQA:

Degut a la realitat del sector agropecuari a Catalunya, hi han diverses espècies animals en les que la producció està molt lligada a una entrada d'animals no nascuts a explotacions catalanes, realitzant-se la major part de la cria / engreix dins del territori de Catalunya.

Entre aquestes espècies hem considerat com les més destacades el boví, el porcí i l'aviram. La resta d'espècies considerem que tenen una dinàmica productiva que permet que hi hagi moltes explotacions catalanes de naixement per tal de satisfer la demanda vinculada a la Venda de Proximitat. Seria el cas de l'oví, cabrum, conills, cargols, etc...

Tercera: Preceptes nous.

Observacions de UP:

La Unió de Pagesos proposa que, com un nou capítol sencer i sense interferir en la regulació de la venda directa i la venda en circuit curt, s'inclouï la regulació de l'acreditació voluntària de la producció de Catalunya: “origen Catalunya”, tant pel que fa



PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

als productes procedents de la terra o de la ramaderia originaris de Catalunya i/o resultat d'un procés d'elaboració o de transformació realitzat a Catalunya d'aquests mateixos productes.

La informació voluntària d'aquest origen és una mancança rellevant en el nostre ordenament jurídic, que resta competitivitat al sector productor, transformador i comercial català i frena el ple desenvolupament de determinats acords del Codi de bones pràctiques comercials de Catalunya.

Resposta del SPQA:

Aquest distintiu, relacionat amb una marca paraigua que empari la producció agroalimentària de Catalunya, es un tema que està essent tractat de forma separada, doncs creiem que no pot ser vinculat únicament a la Venda de Proximitat al tractar altres aspectes que escapen a l'àmbit del present decret.

Vist-i-plau

Albert Almela Azor
Col·laborador tècnic

Carmel Mòdol i Bresolí
Director General d'Alimentació, Qualitat i
Indústries Agroalimentàries

Barcelona, desembre de 2018



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General d'Alimentació,
Qualitat i Indústries Agroalimentàries**

Versió del 13/12/2018

PROJECTE DE DECRET..... /2018, de de..... de 2018, pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris i agraris.

Elaborat per la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

Advertiment:

Tingueu cura de trametre, junt amb les memòries, els escrits, els informes, les respostes d'entitats consultades, les actes de reunions i altres documents que s'hagin produït en l'elaboració del Projecte.