



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR DEL PROJECTE DEL DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 24/2013, DE 8 DE GENER, SOBRE L'ACREDITACIÓ DE LA VENDA DE PROXIMITAT DE PRODUCTES AGROALIMENTARIS.

1. Objecte

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb l'article 65 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 24/2013, de 8 de gener, sobre l'acreditació de la venda de proximitat de productes agroalimentaris.

2. Marc competencial i normatiu

La regulació de l'objecte d'aquest Decret s'emmarca en la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agroalimentació d'acord amb el que estableix l'article 116.1 b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que atribueix competència exclusiva en aquesta matèria respectant la competència de l'Estat prevista a l'article 149.1.13 i 16 CE.

En el marc normatiu, en data 10 de gener de 2013 es va publicar el Decret 24/2013, de 8 de gener sobre l'acreditació de venda de proximitat. Aquest Decret regula l'acreditació voluntària dels productors o agrupacions de productors agraris que venen la producció pròpia o els seus productes d'elaboració pròpia directament als consumidors o a establiments minoristes i de restauració.

3. Contingut.

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte modificar determinats aspectes del Decret 24/2013, de 8 de gener.

El contingut de la modificació es bàsicament:

- a) Redefinir els usuaris de l'acreditació de la venda de proximitat, eliminant la consideració de persona intermediària en el cas que la venda de proximitat la realitzi una persona jurídica diferent, sempre que estigui participada en més del 50% pel mateix productor.
- b) De la mateix manera, pel que fa en l'elaboració pròpia s'elimina la consideració de persona intermediària sempre i quan estigui participada en més d'un 50% pel mateix productor.
- c) La comunicació de l'adhesió a la venda de proximitat passa a ser de caràcter anual.
- d) Simplificació en l'ús del logo per tal de fomentar-ne la seva utilització.
- e) Definir la vigència anual de l'acreditació de venda de proximitat fins a l'obertura del següent període de presentació de la Declaració única agrària(DUN), sempre que es



compleixin les condicions que donen lloc a la seva obtenció i les obligacions exigides en el Decret.

Documentació que integra l'expedient del projecte de decret i tramitació de la norma

Documentació:

El Projecte de decret ha d'anar acompanyat d'una memòria general, i una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades amb el contingut previst a l'article 64.

La unitat promotora de la disposició ha estat la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries de conformitat amb l'article 43.1 j) del Decret 43/2017 de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, i Alimentació.

L'expedient consta de:

- Un text del Projecte de decret, integrat per un preàmbul, i onze articles i una Disposició Final
 - Una memòria general que inclou la justificació de la necessitat de la disposició o adequació als fins que es persegueixen, marc normatiu, relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions, competència de la Generalitat sobre la matèria, relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública
 - Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que inclou l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte econòmic i social, i informe d'impacte de gènere i test de Pimes

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3, respectivament de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

Tramitació

La tramitació del Projecte de decret s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord de Govern del 19 de maig de 2009 i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

Consulta prèvia

El projecte de decret regula aspectes parcials d'una matèria atès que modifica parcialment una regulació vigent. D'acord amb això podria subsumir-se en un dels supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit, previst a la segona part de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques. No obstant, aquesta part del precepte ha estat declarada contrària a l'ordre constitucional de competències



per la sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, de tal manera que no resulta aplicable a les disposicions generals que tramiti l'Administració de la Generalitat.

El Projecte ha estat sotmès a consulta prèvia conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu de les administracions públiques entre el 3 de setembre de 2018 i el 30 de setembre de 2018,.

Tràmit de participació ciutadana

Aquest tràmit previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014 es considera que és innecessari efectuar-lo, sense perjudici que al llarg de la tramitació de l'expedient s'han realitzat les consultes al sector directament afectat i informes preceptius que serveixen per salvaguardar la transparència i la participació dels afectats en l'elaboració de la disposició reglamentària.

En aquest sentit en data 9 de gener de 2018 es va efectuar una consulta al sector, on Unió de Pagesos i l'empresa Llet Nostra alimentària SL van presentar algunes observacions i aportacions sobre el projecte, que han estat valorades per la unitat promotora i consten en la Memòria d'Observacions de l'expedient.

Audiència interdepartamental

El tràmit d'audiència interdepartamental s'ha d'efectuar a través del fòrum del SIGOV, segons preveu el punt IV.2.1 de les Directius aprovades pel Govern. S'hi ha d'incloure tota la documentació aportada per la unitat proponent, juntament amb el present informe.

Tràmit d'informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost preveu que es poden sotmetre a informació pública les disposicions de caràcter generala per un termini no inferior a quinze dies hàbils

Tràmit d'audiència

El tràmit d'audiència és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, en el qual s'estableix que s'ha de donar audiència a les persones interessades i que s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

A la memòria general s'indiquen les entitats a les quals es considera que caldria donar audiència.

També cal demanar informe a la Direcció General de Pressupostos, d'acord amb el que disposa l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Un cop finalitzats els tràmits d'informació pública, audiència i d'informes preceptius, la unitat proponent ha d'elaborar un informe de valoració de les al·legacions i els informes rebuts. Així mateix ha d'actualitzar la memòria general i si escau, la memòria d'avaluació d'impacte.



L'expedient s'haurà de sotmetre a informe jurídic final d'acord amb el que preveu l'article 6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agot. L'expedient ha de tenir un índex actualitzat i la documentació que contingui haurà d'estar numerada i ordenada cronològicament.

Consta l'informe d'impacte pressupostari emès per la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni en data 15 de novembre de 2018 on indica que el Projecte no conté impacte sobre el pressupost de la Generalitat i informe emès pel Servei d'Organització de la Direcció de Serveis de data 6 de novembre de 2018.

Consta igualment informe emès pel Servei d'Organització el 16 d'octubre de 2018 de la Direcció de Serveis sobre l'ús del llenguatge, on es constata que no s'ha utilitzat en el text un llenguatge sexista.

El Projecte de decret requereix dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya de conformitat amb l'article 2.1 a) segon la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya.

El Projecte de decret requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost de la Comissió Jurídica Assessora.

Anàlisi del text

El text del Projecte de decret s'articula en una exposició de motius, deu articles i una Disposició Final.

Article 1

Es modifica el títol del Decret 24/2013, de 8 de gener, introduint el terme "agrari", per tal d'incloure en l'àmbit de la venda de proximitat no únicament el productes agroalimentaris, sinó altres productes agraris no alimentaris, contribuint per tant a aclarir que els possibles usuaris de la venda de proximitat poden ser tots els productes primaris i no únicament agroalimentaris. En aquest concepte hi entraries per exemple, les plantes i flors ornamentals.

Article 2

S'afegeix un incís final a l'article 2.b) redefinint els usuaris de l'acreditació de la venda de proximitat en el sentit que no tingui la consideració de persona intermediària la persona jurídica diferent del productor sempre i quan estigui participada en més d'un 50% pel mateix productor.

Article 3

En el mateix sentit que l'article anterior, s'afegeix un incís final a l'article 2.f) per definir que es considera elaboració pròpia la realitzada per una persona jurídica diferent del productor, si aquesta està participada en més del 50% pel mateix productor.



Article 4

Es substitueix l'article 3.3 per un nou redactat, per tal de facilitar la utilització del logo de la venda de proximitat dels productes pesquers, que hauran de ser regulats per una normativa sectorial específica.

Cal tenir en compte que l'objecte del decret 24/2013 és la regulació d'una acreditació de caràcter voluntari, i no de l'activitat de venda de proximitat. Per aquest motiu, l'article 3.3 que sí es referia a l'activitat, resultava una anomalia en aquest decret. A més, les prohibicions que contenia aquest precepte ja es contenen a l'article 4 del Reial decret 640/2006, de 26 de maig, que regula determinades condicions d'aplicació de les disposicions comunitàries en matèria d'higiene, de producció i de comercialització dels productes alimentaris.

Article 5

Es modifica l'article 7.1.b), en el sentit que la comunicació d'adhesió a la venda de proximitat passa a ser anual, per tal de disposar de la informació fidedigna del col·lectiu que utilitza el distintiu. Pel que fa a l'anàlisi de càrregues, cal tenir en compte que el productor primari està obligat a realitzar anualment una declaració de la producció al Registre General de Producció Agrícola (REGIPA) regulat en el Reial Decret 9/2015, de 16 de gener, pel qual es regulen les condicions d'aplicació comunitària en matèria d'higiene en la producció primària agrícola. Aquesta declaració anual es vehicula a través de la Declaració Única Agrària (DUN), i per tant, s'aprofitarà el mateix tràmit per efectuar la comunicació d'adhesió a l'acreditació de la venda de proximitat.

Article 6

S'afegeix un nou apartat c) a l'article 7.1

Es determinen en aquest nou apartat els criteris productius generals que regulen la producció de la carns d'algunes espècies animals, amb la finalitat d'emparar aquelles produccions en les que els animals són nascuts, engreixats i sacrificats a Catalunya, però s'admet unes excepcions per aquells animals no nascuts a Catalunya, sempre que aquests hagin estat engreixats en explotacions catalanes com a mínim 4 mesos pel boví i per l'espècie porcina, i 40 dies per l'aviram. En tots els casos han de ser sacrificats a Catalunya.

Article 7

Es modifica el punt 2 de l'article 8).

Es modifica aquesta article per tal d'aclarir i fes més entenedor amb la finalitat de fomentar la descàrrega del manual d'us del logo de venda de proximitat i evitar-ne el mal us.

Article 8

Es modifica l'article 10.b), acotant l'ús del logo per tal de garantir el bon us i evitar la inducció a error al consumidor.



Article 9

S'afegeix un incís final a l'article 10.d) de la mateixa manera, s'especifica per evitar el possible error al consumidor que el logo s'ha de situar al costat dels productes procedents dels productors adherits i no en aparadors o altres suport genèrics.

Article 10

Es modifica l'article 11. En aquesta modificació es defineix la vigència anual de l'acreditació de venda de proximitat fins a l'obertura dels següents període de presentació de la DUN, sempre que es compleixin les condicions que donen lloc a la seva obtenció i les obligacions exigides en el Decret. Es reformula el procediment administratiu pel cas d'incompliment o utilització indeguda, per tal que sigui més aclaridor.

Disposició final

En coherència amb l'article 1 del Projecte de decret, es fa esment a les referències a "*agroalimentaris i agraris*" en tot el text del Projecte de decret en el sentit que s'entenen fetes indistintament els productes agraris i agroalimentaris.

Conclusió

El Projecte de norma que s'informa es considera jurídicament i de forma preliminar correcte, adaptant-se a les competències estatutàries que té la Generalitat de Catalunya.

Finalment i des del punt de vista procedimental, l'elaboració del projecte ha seguit fins a aquest moment els tràmits previstos a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Responsable d'Anàlisi i Coordinació
de la Normativa

Advocada en cap