



Resposta a la nota d'observacions de l'Àrea d'Assessorament Jurídic a l'Àmbit de Medi Ambient prèvia a l'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret sobre el Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat

En data 17 de setembre de 2020 l'Àrea d'Assessorament Jurídic a l'Àmbit de Medi Ambient de la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat (en endavant AAJ) va emetre una nota d'observacions prèvia a l'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret sobre el Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat.

En la present nota es dona resposta a les modificacions i esmenes suggerides per l'Àrea d'Assessorament Jurídic de Medi Ambient en relació amb:

- La documentació de l'expedient del Projecte de decret continguda en el FILE.
- El text del Projecte de decret.
- La memòria General.
- La memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

1. Esmenes en relació amb la documentació de l'expedient continguda en el FILE

S'ha revisat la documentació generada en l'expedient del Projecte de decret que restava pendent d'incorporar en el FILE i s'ha completat.

2. Esmenes en relació amb el text del Projecte de decret

En relació amb la definició de conveni prevista en l'apartat f) de l'article 2, cal indicar que es preveu que qualsevol administració pública pugui ser part en aquests convenis (des de l'Administració General de l'Estat fins a un ens local), per la qual cosa s'ha optat per fer en el text del Projecte de decret una referència genèrica i oberta. Així mateix, s'ha precisat la definició amb la singularització d'una persona propietària o entitat sense ànim de lucre.

En relació a la qüestió jurídica referent a que perquè algú que no és el propietari d'una finca en sigui responsable de la gestió, en l'apartat h) de l'article 2 s'ha precisat aquesta qüestió, especificant que cal que entre les dues parts existeixi un negoci jurídic previ. Així mateix, es proposa incloure un nou apartat en el contingut mínim del conveni a què fa referència l'Annex 2 en què s'expliciti com i qui assumeix la responsabilitat de gestió de la finca. En l'actualització del contingut mínim del conveni en aquest Annex 2 s'ha esmenat també la mancança que identifica la nota de l'AAJ sobre el fet de que aquest supòsit ha de disposar d'un annex propi i se n'ha desenvolupat un contingut específic. Igualment, s'han esmenat les contradiccions de llenguatge que es donaven en el redactat proposat per a l'article 5.

S'ha eliminat el títol de "Preàmbul" i s'ha esmenat la numeració dels annexes per numeració aràbiga.

En relació amb l'oportunitat que presenta el Projecte de decret proposat per a donar compliment al previst a l'article 77 de la LPNB, s'ha inclòs una valoració al respecte en la memòria general (pàg. 7) per tal de situar millor el Projecte de decret i entendre la previsió global que té la Direcció General en aquesta matèria.

3. Esmenes en relació amb la memòria general

En l'apartat "Disposicions afectades i taula de vigències" s'ha incorporat una indicació referent a que el Projecte de decret desplega la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

S'ha completat el contingut de la memòria general d'acord amb els canvis legislatius que es detallen en l'observació primera de la nota de l'AAJ. Concretament:

- El paràgraf penúltim de la memòria general s'ha completat amb la indicació relativa a la realització del tràmit de la consulta pública prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i amb la indicació que el Preàmbul del Projecte de decret conté la justificació dels principis establerts a l'article 129 de la Llei citada, tal com exigeix l'article 129.1.
- El paràgraf últim s'ha completat amb l'explicació de com s'ha dut a terme el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i els resultats que ha tingut, tal com exigeix la CJA en diversos dictàmens.

Finalment, en la memòria general s'ha inclòs la indicació que el Projecte de decret que es proposa es conté en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per als anys 2019-2020, aprovat per l'Acord de Govern de 24.4.2019.

4. Esmenes en relació amb la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

En l'informe d'impacte pressupostari, respecte de la gestió del Registre, s'ha afegit una estimació dels costos de gestió de les modificacions o actualitzacions de les inscripcions existents i les baixes. També s'ha fet una estimació dels costos de gestió de la tasca de supervisió de les comunicacions que s'han de presentar anualment en relació amb les finques inscrites i de l'anàlisi anual de seguiment del Registre.

En relació amb la interpretació que en l'informe d'impacte econòmic es dona per fet que s'inscriuran en el Registre totes les finques amb iniciatives de conservació existents tot i ser una inscripció voluntària, cal indicar el següent:

- L'estimació de costos s'ha fet en base a un supòsit de màxims i una previsió de càrrega de treball elevada.
- Que la inscripció de les finques en el Registre sigui voluntària no implica que aquesta no pugui ser considerada un requisit previ en el desenvolupament normatiu de les mesures de benefici fiscal per tal que les persones titulars de les finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat. En



aquest sentit, l'accés a les mesures fiscals també s'entén que serà voluntari, fet que no implica, però, que les persones interessades no hagin de complir uns requisits si voleu accedir-hi, entre els quals la inscripció de les finques en el Registre. En aquest sentit, la càrrega administrativa de gestió que s'ha estimat en l'apartat d'impacte econòmic s'ha valorat d'acord amb la previsió que totes les finques on es desenvolupen iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat s'hagin d'inscriure en el Registre.

- L'objectiu de "conèixer la informació sobre les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat existents a Catalunya de forma sistematitzada i estandarditzada" s'ha d'interpretar, sobretot, en el sentit d'obtenir, per primera vegada, una informació sistematitzada i estandarditzada de les iniciatives que es desenvolupen en les finques inscrites en el Registre segons uns criteris únics fixats per la Generalitat. Per tant, no s'ha d'interpretar "sistematitzada i estandarditzada" en el sentit que mitjançant el Registre s'aconseguirà obtenir la informació de totes les iniciatives existents a Catalunya confiant en que totes les persones responsables d'aquestes iniciatives de conservació inscriuran les seves finques en el Registre. Ara bé, sí considerem que amb l'existència del Registre s'obtindrà una informació molt rellevant sobre gran part de les iniciatives de conservació existents, i que es produirà la inscripció generalitzada de les finques en què es desenvolupen. Sobretot d'aquelles que es desenvolupen sota contractes de custòdia, tenint en compte la històrica demanda per part de les entitats de custòdia per disposar d'un reconeixement d'aquestes iniciatives per part de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb el punt 3.2, s'ha ampliat la informació relativa a les mesures fiscals proposades pel Departament de Territori i Sostenibilitat en successives lleis de mesures, com a mínim, per als anys 2015 i 2019, com a justificació de la necessitat de disposar d'un Registre, per tal que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda les accepti.

Sara Pont Gasau
Cap del Servei de Planificació de l'Entorn
Natural

Signat electrònicament
