



## **MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DEL PROJECTE DE DECRET SOBRE EL REGISTRE DE FINQUES AMB INICIATIVES DE CONSERVACIÓ DEL PATRIMONI NATURAL I LA BIODIVERSITAT**

---

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

### **ÍNDEX**

---

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ
  - 1.1 Identificació del problema
  - 1.2 Establiment dels objectius
  - 1.3 Opcions de regulació
2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES
  - 2.1 Informe d'impacte pressupostari
  - 2.2 Informe d'impacte econòmic i social
  - 2.3 Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
  - 2.4. Informe d'impacte de gènere
3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES
4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

# 1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

## 1.1 Identificació del problema

Recentment, diversos estaments internacionals, com el Conveni sobre la Diversitat Biològica i el Panel Intergovernamental sobre la Biodiversitat i els Serveis Ecosistèmics (IPBES) de les Nacions Unides han alertat sobre la greu crisi ecològica que els éssers humans estem causant a nivell planetari, que ha comportat, entre d'altres conseqüències, que gairebé un milió d'espècies de les vuit que s'estima que existeixen al planeta actualment estiguin en risc imminent d'extinció<sup>1</sup>. Aquests mateixos estaments recorden que els ecosistemes formen la base sobre la qual se sustenta el nostre sistema socioeconòmic i que, per tant, la manera en què els humans ens relacionem amb la natura és una qüestió que supera la dimensió moral. La pèrdua de biodiversitat té com a conseqüència principal la destrucció progressiva i irreversible del capital natural de què depèn la nostra espècie per sobreviure.

Davant d'aquesta situació, que s'està agreujant els darrers temps pels efectes del canvi climàtic, les administracions públiques tenen l'obligació d'incrementar els esforços per assolir uns objectius més ambiciosos en matèria de conservació de la natura i a desenvolupar actuacions estratègiques que contribueixin a aturar la degradació de la natura i la pèrdua de biodiversitat a nivell global, incidint, entre d'altres aspectes, en la forma com es gestionen els espais naturals, la biodiversitat i els recursos naturals.

En consonància amb les determinacions del Conveni sobre Diversitat Biològica i l'Estratègia sobre biodiversitat de la Unió Europea, el Govern de la Generalitat va aprovar, el juliol de 2018, l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030. Es tracta del full de ruta que han de seguir les polítiques de conservació de la Generalitat en la propera dècada, i amb el qual es pretén aturar l'actual pèrdua de biodiversitat i la degradació de la natura al nostre país. L'Estratègia preveu 16 objectius estratègics i fins a 85 línies d'actuació, que defineixen el marc prioritari en què s'han de centrar l'acció de govern de la Generalitat en aquesta matèria.

Malgrat aquests esforços de planificació estratègica, existeixen però certes limitacions intrínseques en la intervenció directa de l'Administració Pública per assolir els objectius de conservació de la natura d'una forma efectiva, i que tenen a veure, d'una banda, amb les dificultats d'aplicar i promoure arreu del territori models de gestió més respectuosos amb la biodiversitat, i d'una altra, amb l'elevada complexitat d'aquestes polítiques.

Entre aquestes limitacions destaca, per exemple, que la major part del territori de Catalunya és de titularitat privada. Aquest fet té com a conseqüència que les formes tradicionals d'actuació dels poders públics a favor de la conservació de la natura no

---

<sup>1</sup> <https://ipbes.net/global-assessment>



sempre assoleixin, a la pràctica, els objectius establerts. En aquest sentit, en els fòrums internacionals sobre quin ha de ser el paper de les administracions públiques en la conservació de la natura cada cop és més acceptat que, per poder redreçar l'escenari de crisi ecològica, a més d'una administració forta i amb recursos i un marc normatiu el més adaptat possible a les realitats actuals, cal una major coresponsabilitat i implicació de la ciutadania en general i de la propietat privada en particular. Igualment, és necessari desenvolupar un model de governança compartida entre l'administració pública i els diferents agents que intervenen en el territori que contribueixi més i millor a revertir la pèrdua de biodiversitat i la degradació del patrimoni natural. Atès que els recursos i les capacitats de les administracions públiques per intervenir en la totalitat del territori i garantir la conservació de la biodiversitat que allotja són limitats, sembla evident que sense la implicació d'aquests actors privats del territori difícilment es podrà avançar en l'assoliment dels objectius de les polítiques de conservació.

A Catalunya ja existeixen experiències des del món privat que s'estan demostrant exitoses, com és el cas de la custòdia del territori. Aquesta és una estratègia de conservació de la natura que s'articula a través d'iniciatives mitjançant la formalització d'acords voluntaris entre persones propietàries de terrenys, majoritàriament de naturalesa rústica, i entitats sense ànim de lucre, amb l'objectiu de conservar els valors naturals, culturals i paisatgístics del territori i els recursos naturals que contenen. El contracte de custòdia és l'instrument mitjançant el qual la propietat i/o les persones responsables de la gestió de finques privades es comprometen a dur a terme actuacions que tinguin cura de la conservació d'aquests valors. Al contracte es fixen els compromisos que s'estableixen entre la propietat o els responsables de la gestió (arrendataris, usufructuaris o altres fórmules de dret) de la finca i una entitat de custòdia, que representa el conjunt de la ciutadania i l'interès comú. Aquests compromisos es relacionen directament amb les necessitats de conservació concretes de la finca i poden establir drets i deures de diferent naturalesa jurídica.

El foment de la custòdia del territori s'ha considerat com una de les accions prioritàries de les polítiques de conservació del patrimoni natural de la Generalitat de Catalunya els darrers anys. Des de l'any 2003, amb la creació de la Xarxa de Custòdia del Territori (actualment denominada Xarxa de Conservació de la Natura – en endavant XCN-) i fins el moment actual, la Generalitat de Catalunya ha donat suport a aquesta fórmula de conservació privada a través de diferents projectes i iniciatives per impulsar i enfortir la col·laboració públic - privada en la conservació del patrimoni natural i la biodiversitat. De fet, l'impuls a les fórmules de conservació privada es recull explícitament en l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030 (línies d'actuació 73, 75, 81 i 82).

Amb tot, la custòdia del territori s'ha convertit a Catalunya en la fórmula majoritària per conservar la natura a través de la iniciativa privada i ha comportat un evident apoderament de la societat. Actualment hi ha a Catalunya 765 acords de custòdia vigents, que tenen per objecte la gestió privada de 40.072 ha., segons s'exposa en el VIII Inventari de custòdia del territori a Catalunya (2017) elaborat per la XCN en

col·laboració amb el Departament de Territori i Sostenibilitat. L'acceptació social i la implementació territorial que ha tingut aquesta fórmula s'ha vist reflectida en el Llibre sisè del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 3/2017, del 15 de febrer, que, entre d'altres aspectes, inclou la regulació del contracte de custòdia del territori en el seu article 623-34.

Malgrat això, les formes de conservació privada de la natura també tenen limitacions importants. Potser la més rellevant és que es continuen fonamentant majoritàriament en la voluntarietat de les persones que les promouen, la qual cosa en condiona molt la popularització i expansió arreu de Catalunya, sobretot en aquells territoris on no existeixen entitats de custòdia que les puguin impulsar.

Per tant, i d'acord amb el context descrit, s'identifiquen cinc problemes principals:

1. D'acord amb les dades de què es disposa actualment sobre el grau de pèrdua de biodiversitat i de degradació dels ecosistemes naturals, la conservació de la natura a Catalunya no està garantida.
2. Assolir els objectius de conservació de la natura que s'ha fixat Catalunya per als propers anys no és possible només amb la intervenció directa i tradicional de les administracions públiques mitjançant l'aplicació d'instruments normatius de regulació i ordenació d'usos en el territori.
3. La implicació de la propietat privada en la conservació del patrimoni natural i la biodiversitat mitjançant iniciatives de conservació o de custòdia del territori es basa majoritàriament en la voluntarietat, no en d'altres interessos com la rendibilitat econòmica o l'obtenció d'un valor afegit en la gestió de la finca. Aquest fet limita la popularització i expansió de les iniciatives privades de conservació arreu de Catalunya.
4. Actualment la Generalitat no pot desenvolupar instruments específics per incentivar que a les persones propietàries de terrenys que allotgen biodiversitat o contenen elements del patrimoni natural els interessi implicar-se més en la conservació i premiar les iniciatives que es desenvolupin a favor de conservar la natura.
5. La Generalitat no disposa de cap instrument per conèixer, quantificar i avaluar les diferents iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat que es desenvolupen en finques privades a Catalunya.

## **1.2 Establiment dels objectius**

- Incrementar la conservació de la natura a Catalunya.



- Fomentar les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya.
- Conèixer i identificar les finques on es duen a terme iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat per quantificar-les i avaluar-les.

### **1.3 Identificació de les diverses opcions de regulació**

#### Opció A. No fer res i mantenir la situació actual

Aquesta opció comporta mantenir la situació actual, en què el coneixement per part de la Generalitat de les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat és molt limitat i prové únicament de l'inventari dels acords de custòdia que realitza periòdicament la Xarxa per a la Conservació de la Natura. Així mateix, totes aquelles iniciatives particulars que no s'emmarquen en la custòdia no són comptabilitzades en l'inventari d'aquesta entitat privada.

#### Opció B. Crear un Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat mitjançant un decret

Aquesta opció implica que la Generalitat creï, mitjançant un decret, un registre públic de les finques en què es desenvolupen iniciatives expresses de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya. El Decret hauria de regular el funcionament d'aquest registre, determinar les finques que poden ser objecte d'inscripció, les categories en què es classifiquen les finques inscrites, el procediment d'inscripció, els diferents tipus d'iniciatives que es consideren així com les obligacions de les persones i entitats responsables de la gestió de les finques que s'inscriguin en el registre. Aquest registre serà públic i tothom el podrà consultar.

## **2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES**

### **2.1 Informe d'impacte pressupostari**

Estimació de l'impacte pressupostari per a la Generalitat de les opcions considerades:

#### Opció A. No fer res i mantenir la situació actual

Mantenir la situació actual en què la Generalitat no disposa d'informació sobre les iniciatives privades de conservació del patrimoni i la biodiversitat que es desenvolupen a Catalunya obligaria a fer un encàrrec específic per obtenir aquesta informació. La XCN realitza periòdicament un inventari dels acords de custòdia del territori que es desenvolupen a Catalunya, però amb una periodicitat variable, cada 2 o 3 anys, i que no inclou les iniciatives privades diferents de la custòdia del territori. El cost d'aquest inventari per a la XCN és d'aproximadament 20.000€, amb unes 1.000 hores de treball d'una persona de nivell A-21. L'elaboració d'un informe anual per identificar els

contractes de custòdia i altres formes de conservació privada que es desenvolupen a Catalunya i analitzar-ne la ubicació geogràfica, la naturalesa, la coherència i contribucions amb els objectius de conservació previstos en l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030 s'estima que tindria un cost d'uns 25.000€, ja que caldria fer un encàrrec extern i afegir una recerca sobre les diferents iniciatives de la custòdia.

#### Opció B. Crear el Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat

Crear el Registre comportarà un impacte sobre els pressupostos de la Generalitat per la necessitat de realitzar les següents tasques:

- Habilitar un canal en el portal tramitador genèric de la Generalitat per tramitar les sol·licituds d'alta i modificació de finques amb iniciatives de conservació en el registre.

Aquesta tasca consistirà en la creació del canal informàtic per activar el tràmit d'inscripció en el Registre dins el portal tramitador de la Generalitat. El cost d'aquesta tasca, que serà puntual i la desenvoluparà la Subdirecció Gral. d'Organització i Informació, s'estima en 1.062,48€, d'acord amb el següent càlcul:

<b>Creació canal informàtic tràmit d'inscripció</b>				
Categoria	Nivell	Cost/hora	Nre. total d'hores	Cost total
Tècnic	A-21	18,64	57	1.062,48€

- Gestionar la base de dades associada al Registre.

Aquesta tasca consistirà en la revisió de la informació continguda en cadascun dels assentaments que es produeixen de forma telemàtica en el Registre, així com la gestió quotidiana de la base de dades segons les necessitats d'obtenir informació. Serà una tasca a desenvolupar al llarg de l'any per part de personal administratiu de la unitat competent en matèria de conservació del patrimoni natural i biodiversitat. El nombre d'assentaments de finques a gestionar s'estima en 800 durant els primers tres anys, atès que actualment es coneix que hi ha a Catalunya uns 760 acords de custòdia en finques. S'assumeix la premissa de partida per estimar l'impacte econòmic màxim, de que tots els titulars dels acords actualment existents inscriuran les finques en el Registre, un cop aquest es posi en marxa. A més, s'estima un increment en el registre de 40 noves finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat durant aquest període de 3 anys.

Amb tot, i d'acord amb la taula de sota, el cost d'aquesta tasca s'estima en 10.384€ per als tres primers anys des de la posada en marxa del Registre, és a dir, 3.461,3€ anuals, comptant la dedicació mitjana de 30 minuts per gestionar cada assentament del Registre

per part del personal de la unitat responsable (800 assentaments x 1/2 hora/assentament).

<b>Inscripció de 800 finques amb contractes de custòdia, convenis i plans de gestió</b>					
Categoria	Nivell	Cost/hora €	Nre. total d'hores	Cost total per als tres primers anys	Cost anual
Administratiu	C-14	12,98	400	5.192€	1.730€

A més de la inscripció d'aquestes 800 finques on ja existeixen contractes de custòdia i altres iniciatives de conservació que es preveu durant els tres primers anys de la posada en marxa del Registre, a partir del quart any s'ha considerat un volum màxim de 15 finques anuals, que comportaran la gestió de 15 assentaments anuals, amb un cost de 97,35€ (15 assentaments x 1/2 hora/assentament = 7,5 hores).

<b>Noves inscripcions anuals (a partir del 4art any)</b>				
Categoria	Nivell	Cost/hora	Nre. total d'hores	Cost anual
Administratiu	C-14	12,98	7,5	97,35€

També cal incloure els costos administratius de gestionar les actualitzacions de les inscripcions existents i les baixes. Tot i que el número exacte d'aquestes és impossible de preveure, per obtenir un cost màxim s'ha considerat que aquesta tasca comportarà un volum màxim de feina equivalent al de gestionar les noves inscripcions anuals, és a dir, 15 assentaments anuals amb un cost de 97,35€, a partir del 4art any.

<b>Actualització de les inscripcions i baixes (a partir del 4art any)</b>				
Categoria	Nivell	Cost/hora	Nre. total d'hores	Cost anual
Administratiu	C-14	12,98	7,5	97,35€

Finalment, cal tenir en compte l'impacte sobre la gestió administrativa de la supervisió de les comunicacions de les finques inscrites que s'han de presentar anualment, per garantir que la iniciativa de conservació continua sent vigent, i el cost de l'anàlisi anual de seguiment de la situació del Registre.

En el primer cas, l'estimació del cost anual es realitza considerant que el cost de supervisar les comunicacions serà, com a màxim, el mateix que s'estima per a la gestió de tots els assentaments del Registre en cada any natural, assumint igualment una dedicació màxima d'1/2 hora de personal administratiu per assentament. Com hem dit, durant els primers tres anys de funcionament de Registre es preveu gestionar la inscripció de 800 finques, per tant, una mitjana de 266 inscripcions anuals, a les quals s'afegirà l'assentament de 15 finques noves cada any a partir del 4art any. Si s'assumeix un escenari de màxims en què totes les persones responsables de la gestió de les finques registrades comunicaran anualment la permanència d'inscripció de la finca en el Registre, el cost el segon any serà 1.726€, el tercer any 3.452,6€ i el quart any 5.192€. A partir del cinquè any, el cost anual respondria a la següent fórmula de progressió aritmètica:

$$a_n = a_1 + (n - 1) d$$

On:

$n = \text{any} \geq 4$

$a_1 = 5192$

$d = \text{diferència} = \text{cost de les noves inscripcions anuals} = 97,35$

Desenvolupant la fórmula:

$$a_n = 5192 + (n - 1) 97,35$$

$$a_n = 5192 + 97,35n - 97,35$$

$$a_n = 5192 + 97,35n$$

Per tant, l'estimació del cost anual de la supervisió de les comunicacions serà inicialment de 5.192€ en el moment de posada en marxa del Registre, amb un increment del cost d'aquesta tasca d'un 1,87% anual a partir del quart any degut a la previsió favorable d'augment de les finques inscrites, tal com es mostra a la següent taula:

<b>Supervisió de les comunicacions</b>						
Any	1	2	3	4	5	6
Cost	0	1.726	3.452,6	5.192	5.289,35	5.386,7

Cal remarcar però, que per fer l'estimació de la manera més simple possible no s'han tingut en compte en aquest càlcul les possibles baixes i s'està considerant un increment anual constant al llarg dels anys seguint una progressió aritmètica i com a resposta a la previsió favorable de que efectivament les iniciatives de conservació, i per tant el registre de finques, seguiran una tendència a l'alça al llarg del temps.

Finalment, en el cas de l'anàlisi anual de seguiment es preveu fer una revisió del Registre i elaborar un informe anual amb un resum de les dades principals. Aquesta tasca la realitzarà un tècnic de nivell A-21 de la unitat responsable del Registre i tindrà un cost estimat de 279,6€.

<b>Elaboració de l'informe anual de seguiment del Registre</b>				
Categoria	Nivell	Cost/hora	Nre. total d'hores	Cost total
Tècnic	A-21	18,64	15	279,6€

Amb tot, l'impacte pressupostari total del Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat durant els primers 10 anys es resumeix en la següent taula.



ANY	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Cost canal portal tramitador	1062,48	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cost inscripció	1730	1730	1730	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35
Cost actualització i baixes	0	0	0	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35	97,35
Nombre de comunicacions a supervisar	0	266	522	800	815	830	845	860	875	890
Cost supervisió comunicacions	0	1726	3452,6	5192	5289,35	5386,7	5484,05	5581,4	5678,75	5776,1
Cost anàlisi anual seguiment Registre	0	279,6	279,6	279,6	279,6	279,6	279,6	279,6	279,6	279,6
<b>TOTAL ANUAL</b>	<b>2792,48</b>	<b>4001,6</b>	<b>5984,2</b>	<b>6466,3</b>	<b>6578,65</b>	<b>6691</b>	<b>6803,35</b>	<b>6915,7</b>	<b>7028,05</b>	<b>7140,4</b>

La despesa associada a la creació i la gestió del registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat es vincula al finançament que proveeix el Fons del patrimoni natural que es crea en la Disposició addicional 10a de la Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat per al 2017, i d'acord amb la Disposició addicional Setena de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic. Amb la previsió complementària que pugui comportar el desenvolupament de les mesures fiscals favorables per part del Departament de Territori i Sostenibilitat i l'assumpció d'aquesta competència per part de l'Agència de la Natura de Catalunya d'acord amb l'article 3v) de la Llei 7/2020, del 2 de juliol.

## 2.2 Informe d'impacte econòmic i social

En aquest apartat s'avaluen els costos i els beneficis que implica cada opció per als seus destinataris i per a la realitat econòmica i social.

### Opció A. No fer res i mantenir la situació actual

L'opció de "no fer res", en tant que no permet que la Generalitat reculli de forma sistematitzada i estandarditzada la informació sobre les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya i sobre les finques on s'hi desenvolupen, es considera que tindrà un impacte negatiu per a la realitat econòmica i social, en dificultar l'acció de foment de la Generalitat envers aquestes iniciatives de conservació de la natura. El coneixement d'aquestes iniciatives continuarà sent molt limitat i no es podran ni quantificar ni avaluar, fet que impossibilitarà el desenvolupament de mesures fiscals per premiar i incentivar la implicació de la ciutadania en la conservació privada de la natura. En darrer terme, això tindrà un impacte negatiu sobre la conservació de la natura, perquè difícilment s'assoliran els objectius fixats en l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030.

### Opció B. Crear el Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat

Els beneficis d'aquesta opció són clarament positius per a la realitat econòmica i social de Catalunya. En primer lloc, el fet de disposar d'un registre públic on els titulars puguin inscriure les finques en què desenvolupen iniciatives expresses de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat facilitarà a la Generalitat conèixer-les i avaluar-ne la contribució als objectius de Catalunya de conservació de la natura.

El Registre permetrà a la Generalitat conèixer amb major precisió la contribució efectiva de les mesures vinculades als contractes de custòdia i a d'altres iniciatives privades a la conservació del patrimoni natural a Catalunya. Facilitarà, en definitiva, fer visible el que es denomina la "conservació oculta de la natura". És a dir, aquella gestió del territori orientada a la conservació que es desenvolupa fora de la supervisió o el coneixement de l'administració competent. Com s'ha dit abans, conèixer o no aquestes iniciatives condiona molt les possibilitats d'avaluar l'efectivitat i la contribució que puguin tenir als objectius de conservació de la biodiversitat que s'ha fixat Catalunya.

D'altra banda, establir incentius fiscals per aquelles persones que formalitzin contractes amb entitats de custòdia del territori o que desenvolupin a títol propi iniciatives amb objectius explícits de conservació de la natura en la gestió de les seves finques és una de les formes de fomentar la implicació d'un sector important de la ciutadania. En aquest sentit, els articles 5 i 73 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat obren la porta a implementar una fiscalitat específica per a la custòdia i la gestió concertada en l'àmbit estatal i autonòmic. Concretament, l'article 73 estableix que les comunitats autònomes han de regular mecanismes i condicions per a incentivar les externalitats positives de terrenys ubicats en espais declarats protegits o en els quals existeixin acords de custòdia del territori degudament formalitzats pels seus propietaris amb entitats de custòdia.

L'objectiu de conèixer la informació sobre les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat existents a Catalunya de forma sistematitzada i estandarditzada s'ha d'interpretar en el sentit que el Registre permetrà obtenir, per primera vegada, una informació sistematitzada i estandarditzada de les iniciatives que es desenvolupen en les finques inscrites segons uns criteris únics fixats per la Generalitat. Per tant, no s'ha d'interpretar els conceptes "sistematitzada i estandarditzada" en el sentit que mitjançant el Registre s'aconseguirà obtenir la informació de totes les iniciatives existents a Catalunya i confiar que totes les persones responsables d'aquestes iniciatives de conservació inscriuran les seves finques. Ara bé, amb l'existència del Registre sí s'obtindrà una informació molt rellevant sobre gran part de les iniciatives de conservació existents. Així mateix es preveu que es produirà la inscripció generalitzada de les finques en què actualment es desenvolupen iniciatives de conservació, sobretot d'aquelles que tenen contractes de custòdia, perquè la demanda per part de les entitats de custòdia de disposar d'un reconeixement d'aquestes iniciatives per part de la Generalitat de Catalunya a través d'incentius fiscal ha estat recurrent els darrers anys.



### **2.3 Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en el projecte de decret en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En relació amb l'impacte normatiu, cal tenir en compte el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures de l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. L'article 4 de l'esmentat Decret, preveu un tràmit d'avaluació de les propostes de nova normativa, que s'ha d'acompanyar a la documentació preceptiva de les propostes de les disposicions de caràcter general.

#### **2.3.1 Simplificació administrativa**

La creació del registre no té cap impacte sobre altres normatives vigents.

No obstant això, a efectes informatius i de seguretat jurídica, es considera necessari incorporar al projecte de Decret un annex amb el contingut mínim del contracte de custòdia i del conveni, en el cas d'acords entre titulars de finca i entitats sense ànim de lucre, i, en el cas de les iniciatives desenvolupades individualment pel propi titular de la finca, un annex amb el contingut mínim del pla de gestió.

#### **2.3.2 Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives**

L'opció de crear un registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat generarà un nou tràmit per a les persones afectades que actualment no han de fer. Tanmateix, aquest tràmit és voluntari i gratuït, per tant, les càrregues administratives només es produiran si la persona afectada decideix inscriure una finca en el Registre. Per contra, el Registre obre la porta al reconeixement per part de la Generalitat de Catalunya dels compromisos de les persones impulsores de les iniciatives mitjançant mesures de benefici fiscal i, per tant, en cas que la persona titular d'una finca amb iniciatives de conservació decideixi inscriure-la al Registre, accedirà a la possibilitat d'obtenir en el futur una contraprestació com a conseqüència de desenvolupar aquesta iniciativa. En tot cas, la càrrega administrativa d'inscriure una finca al Registre s'estima en una dedicació aproximada de 2 hores per part de la persona interessada per tal de complimentar el formulari d'inscripció i adjuntar la informació necessària que es requereix perquè la finca sigui inscrita i es posi en coneixement de la Generalitat la iniciativa de conservació.

Cal remarcar que el registre serà voluntari, per la qual cosa aquesta càrrega administrativa, tot i ser petita per tractar-se d'una tramitació telemàtica, en cap cas és obligatòria.

#### **2.3.3 Població afectada**

La població afectada per la creació del Registre són les persones titulars de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat situades a Catalunya en

sòl no urbanitzable o en sòl urbà qualificat com a sistema d'espais lliures, zones verdes o similars que disposen d'un contracte de custòdia, d'un conveni o d'un pla de gestió.

Per tot l'anterior, es considera que la present proposta de decret compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits i s'adequa a la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència als ciutadans.

No es considera necessària l'elaboració del Test de Pimes d'acord amb allò que estableix l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, atès que no es preveu que la proposta normativa tingui cap impacte sobre cap petita o mitjana empresa. D'altra banda es tracta d'un Registre voluntari.

## **2.4 Informe d'impacte de gènere**

La proposta normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

A més la proposta no utilitza un llenguatge androcèntric ni termes que comportin discriminacions per raons de gènere.

## **3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES**

### **3.1 Opció A. No fer res i mantenir la situació actual**

Conèixer la informació sobre les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat existents a Catalunya de forma sistematitzada i estandarditzada és imprescindible perquè la Generalitat pugui desenvolupar legalment instruments per incentivar aquest tipus d'iniciatives, fomentar-les arreu del país i avançar en el compliment dels objectius de conservació de la natura establerts en l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030.

Mantenir l'actual manca d'informació sobre les finques i les iniciatives privades de conservació de la natura que s'hi desenvolupen, sense disposar de cap mecanisme regulador específic per identificar-les, quantificar-les i avaluar-les, no és una estratègia que permeti avançar en la conservació de la natura a Catalunya, tal com requereix i palesa la situació actual.

Tanmateix, en el marc d'aquesta opció es podria encarregar un estudi anual a la XCN per tal d'obtenir informació sobre la situació dels contractes de custòdia existents a Catalunya, però difícilment el resultat seria suficientment estandarditzat i estructurat d'acord amb les necessitats de la Generalitat en relació amb el desenvolupament posterior d'instruments de fiscalitat favorable. D'altra banda, altres iniciatives de conservació privada diferents de la custòdia difícilment podrien quedar recollides en l'estudi, en no implicar entitats sense ànim de lucre i restar fora del coneixement de la XCN. Igualment, s'estima que l'impacte pressupostari d'obtenir aquesta informació de



forma activa amb l'encàrrec d'un estudi serien molt més elevats que els associats a la implementació de l'opció B.

Mantenir la situació actual de manca de coneixement per part de la Generalitat de la custòdia o d'altres iniciatives de conservació privada perpetua la situació actual en relació amb el contingut i l'estructura dels contractes de custòdia i d'altres documents que defineixen les iniciatives, que són molt disperss i a criteri de cada entitat o persona promotora.

En darrer terme, aquesta opció tindria un impacte econòmic i social negatiu, en tant no permetrà avançar en el foment de models de governança de la natura més transversals i més efectius que la simple intervenció directa de l'administració pública, en què la implicació de la propietat privada i el paper de les entitats de custòdia del territori ha de ser més protagonista, des del punt de vista d'assolir una conservació de la natura més efectiva.

### **3.2 Opció B. Crear el Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat**

La línia d'actuació número 75 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, aprovada pel Govern de la Generalitat el 17 de juliol de 2018, preveu per al període 2019-2022, crear el Registre d'acords de custòdia del territori com a mesura prioritària per assolir els objectius estratègics de conservació de la natura a Catalunya. Per tant, l'opció B dona compliment inequívocament a aquesta previsió estratègica.

El Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda considera un requisit imprescindible el desplegament reglamentari de la normativa d'acords de custòdia i, per tant, l'existència del Registre, perquè es puguin desenvolupar i aplicar determinats instruments de fiscalitat favorable que repercutixin sobre les iniciatives de conservació privada del patrimoni natural i la biodiversitat.

En aquest sentit, de la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat es van formular diverses propostes a l'avantprojecte de llei de mesures fiscals per als anys 2015, 2016 i 2019 per a desenvolupar mesures de fiscalitat favorable en aquests casos, que el Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda va rebutjar pel motiu indicat anteriorment. Aquestes mesures van ser les següents:

- La modificació de l'article 27 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions per obtenir una reducció base imposable en cas d'adquisicions *mortis causa* de finques rústiques incloses en espai de la xarxa Natura 2000 o el PEIN o amb acord de custòdia del territori.
- Una bonificació de l'impost per a les transmissions de finques amb acords de custòdia del territori.
- Una deducció fiscal de la quota íntegra de l'IRPF per a les persones titulars de terrenys en relació amb els quals s'hagi subscrit un acord de custòdia del territori.

- Una deducció de l'IRPF per donació de finques a entitats de custòdia del territori.
- Una deducció de l'IRPF per inversions en millora de finques o terrenys amb acords de custòdia del territori.

Qualsevol dedicació de recursos públics per tal d'incentivar les iniciatives privades de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat ha d'anar lligada a una comprovació prèvia de la tipologia i la qualitat dels instruments mitjançant els quals es formalitzen aquestes iniciatives, i de la seva efectivitat en la contribució a la conservació de la natura, en base al deure d'administrar els recursos públics de forma adequada. La mateixa exigència de qualitat i efectivitat és necessària per aconseguir el reconeixement social necessari per captar recursos privats per aquestes iniciatives de conservació, i fins i tot perquè la conservació sigui una opció atractiva per als propietaris de finques privades. Així mateix, la qualitat i l'efectivitat d'aquestes iniciatives privades de conservació són la garantia de la seva utilitat social i, per tant, crear un mecanisme de registre i comprovació per part de la Generalitat és un requisit per poder comprovar la contribució d'aquestes iniciatives als objectius de conservació que s'ha fixat Catalunya.

Finalment, cal indicar que amb la creació del Registre també s'aconsegueix un instrument per donar més seguretat jurídica a l'estratègia global de la custòdia del territori, i d'altres iniciatives privades de conservació de la natura que puguin emergir en el futur a Catalunya que no siguin considerades estrictament com a custòdia o que no comportin la participació d'entitats sense ànim de lucre, en tant estandarditza i homogeneïtza el contingut mínim dels contractes de custòdia, dels convenis i dels plans de gestió mitjançant els quals es concreten les iniciatives, fet que ja es considera un avenç en relació amb la situació actual, caracteritzada per una elevada discrecionalitat.

**Quadre comparatiu de les opcions**

Impactes	Opció de mantenir la situació actual		Opció proposada de crear el Registre	
	Costos	Beneficis	Costos	Beneficis <sup>2</sup>
Impacte pressupostari	25.000€ anuals (cost d'elaboració de l'Inventari d'acords de custòdia de la XCN)	-	Any 1-3 12.778,28€	-
Impacte econòmic i social	<p>Es dificulta l'acció de foment de la Generalitat envers les iniciatives privades de conservació de la natura</p> <p>Incompliment de la línia d'actuació 75 de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030</p> <p>Costos econòmics i ambientals (no comptabilitzats) sobre la biodiversitat i el patrimoni natural derivats de la inacció de les polítiques de conservació de la natura</p>		<p>Condicció imprescindible per desenvolupar instruments de fiscalitat favorable i altres incentius per a la conservació privada</p> <p>El Registre estimularà el coneixement i la divulgació d'aquestes fórmules de contribució de la societat civil a la conservació de la biodiversitat i n'incrementarà la participació en les polítiques de conservació de la natura</p> <p>Beneficis econòmics i ambientals (no comptabilitzats) sobre la biodiversitat i el patrimoni natural derivats d'una major efectivitat de les polítiques de conservació de la natura</p>	
Impacte normatiu	No hi ha impacte		<p>Les persones que desenvolupen iniciatives de conservació i que tenen interès en què l'Administració de la Generalitat els apliqui alguna mesura de fiscalitat favorable per premiar aquests compromisos hauran de registrar les finques on les</p>	

<sup>2</sup> En el cas de l'impacte pressupostari no es consideren beneficis econòmics directes en tant no existeix cap recaptació econòmica associada al Registre.

		desenvolupen, tasca que no haurien de fer en cas que el Registre no existís.
Valoració global	<p>L'opció proposada permet complir amb els requeriments del departament competent en matèria d'economia per poder desenvolupar instruments de fiscalitat favorable per a les persones promotores d'iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya.</p> <p>L'opció proposada dona compliment a l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, aprovada pel Govern de la Generalitat l'any 2018.</p> <p>El Registre permetrà conèixer, quantificar i avaluar les iniciatives de conservació privada que es desenvolupen a Catalunya i fomentar-ne l'expansió arreu del territori.</p> <p>El petit impacte pressupostari que suposa la posada en marxa del Registre es veu compensat per l'impacte social i sobretot ambiental que tindrà la mesura.</p> <p>Mantenir la situació actual reduirà l'efectivitat de les polítiques de conservació de la natura a Catalunya i dificultarà la millora de la implicació de la propietat privada en la conservació i l'assoliment dels objectius de conservació de la biodiversitat.</p>	

#### 4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

Les mesures per al seguiment i implementació de les previsions contingudes en la proposta normativa són les següents:

- Un cop aprovat el Decret de creació del Registre de finques amb iniciatives de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat es preveu sol·licitar a la Subdirecció Gral. d'Organització i Informació la posada en marxa del canal tramitador del portal de tramitacions de Gencat.
- La inscripció de finques en el Registre per part de les persones interessades podrà fer-se tan bon punt es posi en marxa el canal tramitador a través del model normalitzat disponible als portals telemàtics de tramitació previstos.
- Com a principal mesura de seguiment i avaluació, es preveu fer una anàlisi anual del nombre de finques inscrites en el Registre per a cada categoria i elaborar un informe amb indicadors específics que permetin avaluar la contribució





d'aquestes iniciatives de conservació de la natura en relació amb l'assoliment dels objectius de conservació de la natura que s'ha fixat Catalunya en l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030.

Sara Pont Gasau  
Cap del Servei de Planificació de l'Entorn  
Natural

Signat electrònicament  

---

Ferran Miralles Sabadell  
Director general de Polítiques  
Ambientals i Medi Natural

Signat electrònicament  

---