

**Ordre ACC/.../2021, per la qual es regula la utilització dels àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i demolició**

**Informe de valoració de les al·legacions formulades en els tràmits d'informació pública i audiència**

---

**ANTECEDENTS**

En el DOGC núm. 8387 de data 15.04.2021 es va publicar l'edicte de 8 d'abril de 2021 pel qual se sotmet a informació pública el projecte d'Ordre per la qual es regula la utilització dels àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i demolició.

S'ha donat audiència a les següents entitats:

- Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU
- Cambra oficial de contractistes d'obres de Catalunya
- Gremi de constructors d'obres de Barcelona i comarques
- Associació de promotors de Catalunya
- Gremi d'Àrids de Catalunya
- Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya
- Associació catalana de gestors de residus de la construcció i demolició
- Col·legi d'arquitectes de Catalunya
- Consell de col·legis d'aparelladors, arquitectes tècnics i enginyers d'edificació de Catalunya
- Col·legi d'enginyers de camins, canals i ports de Catalunya
- Col·legi d'ambientòlegs de Catalunya
- Col·legi d'enginyers tècnics d'obres públiques de Catalunya
- Consell de col·legis d'enginyers tècnics industrials de Catalunya
- Col·legi d'enginyers industrials de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona

En el tràmit d'informació i audiència pública han presentat al·legacions les següents persones i entitats:

- Gremi d'Àrids de Catalunya
- J.A. Romero Polo, SAU
- Associació de promotors i constructors d'edificis de Catalunya
- Associació nacional de fabricants de formigó preparat
- Compañía Española de Laminación, SL

## **VALORACIÓ DE LES AL-LEGACIONS**

Un cop analitzades les al·legacions plantejades i tenint en compte la normativa aplicable, aquesta Agència de Residus de Catalunya considera oportú realitzar les següents consideracions:

### **A) Compañía Española de Laminación, SL**

**Es proposa la modificació de la disposició addicional quarta del Text refós de la llei reguladora dels residus i del present projecte per tal d'incorporar la regulació dels àrids siderúrgics derivats de la valorització d'escòries siderúrgiques negres de forn d'arc elèctric de fabricació d'acer, fixant els usos permesos, les condicions d'ús i els criteris de control de la producció tant dels àrids reciclats i com dels àrids siderúrgics.**

**Valoració:** Es desestima. La modificació del Text refós de la llei reguladora dels residus no pot portar-se a terme a través d'una ordre com la que ara ens ocupa per qüestions de rang normatiu.

### **B) Associació de promotors i constructors d'edificis de Catalunya**

**Es proposa modificar l'article 7 i afegir que la utilització dels àrids que provenguin de plantes mòbils han de constar en la memòria del projecte d'execució.**

**Valoració:** S'estima i es modifica l'article 7 en aquest sentit.

### **C) Associació nacional de fabricants de formigó preparat i Gremi d'Àrids de Catalunya**

**Es proposa la introducció d'un període transitori d'adaptació, ja que en cas contrari s'haurà de modificar o revisar tots els projectes en execució, contractació, execució i/o pressupostació, fet que seria molt perjudicial en el procés d'atorgament de llicències d'obres, i en els terminis d'execució de les obres actualment en fase d'execució.**

**Valoració:** Es desestima. El projecte normatiu que ara ens ocupa es dicta en desenvolupament d'una obligació que ja és vigent i que es recull a la disposició addicional quarta del Text refós de la llei reguladora dels residus. A més, cal tenir en compte que l'establiment d'un règim transitori a l'entrada en vigor d'una norma té caràcter excepcional, atès que la regla general al respecte es conté en l'article 2 del Codi civil, en virtut del qual l'entrada en vigor de les normes es produeix als vint dies de la seva publicació en el diari oficial, excepte previsió en contra. Per tant, no es pot entendre vulnerat en aquest cas el principi de seguretat jurídica.

**Es proposa la incorporació de la definició de residus de la construcció i demolició.**

**Valoració:** Es desestima. Raons de tècnica legislativa aconsellen no reiterar prescripcions ja contingudes en altres normes, com és el cas d'aquesta definició, que està recollida de forma suficientment clara en el Decret 89/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus de la construcció de Catalunya (PROGROC), es regula la producció i gestió dels residus de la construcció i demolició, i el cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció, i en el Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer i el Reial Decret 646/2020, de 7 de juliol.

**Es proposa regular adequadament i explícitament els requisits que hauran de complir les empreses per tal de poder utilitzar els àrids reciclats que provinguin de les plantes mòbils i regular adequadament els requisits que hauran de complir les empreses per tal de poder utilitzar i certificar els àrids reciclats que provinguin dels processos industrials de reaprofitament i reciclatge de sobrants d'execució o trituració de materials defectuosos en el circuit productiu.**

**Valoració:** Es desestima. La redacció de l'article 7 es considera suficientment entenedora.

A títol d'aclariment, cal apuntar que, en el cas que els àrids reciclats provinguin de la mateixa obra (única excepció a que provinguin d'un gestor autoritzat), serà la direcció facultativa la que certificarà el percentatge d'àrids reciclats utilitzats efectivament a l'obra i el seu origen, que no serà altre que el que el projecte d'obra haurà contemplat i pel qual aquesta direcció facultativa vetlla i coneix. Com que els àrids reciclats no provindran d'un gestor autoritzat i la normativa permet la reutilització dins de la mateixa obra, el certificat CSAR decau per si sol, de manera que no existirà per a les obres en aquesta situació.

Conseqüentment, sí podran computar dins del 5% d'ús d'àrids reciclats en l'obra, i la jerarquia en la gestió dels residus segueix sent aplicada.

En relació amb els processos industrials de reaprofitament i reciclatge de sobrants d'execució o trituració de materials defectuosos en el circuit productiu, no són d'àmbit d'aplicació d'aquesta ordre, que es dicta en desenvolupament de la disposició addicional quarta del Text refós de la llei reguladora dels residus, en ser un cicle productiu intern del receptor i no una obra. I, per tant, la gestió d'aquests sobrants s'ha d'entendre en el marc de la gestió de residus industrials, tot i ser assimilables a residus de la construcció.

**Es proposa que es regulin els supòsits en què el redactor del projecte d'obra pugui justificar l'incompliment dels percentatges d'ús d'àrids reciclats a l'obra i incorporar un mecanisme de control d'una inflació injustificada dels preus.**

**Valoració:** Es desestima. Les obres són de diferents tipologies, especificitats tècniques i d'ubicació concretes, i pel que les fa, en certa forma, úniques. Per tal d'abastar el ventall d'aquestes, la disposició addicional quarta faculta de manera general al redactor del projecte perquè sigui ell el que justifiqui la impossibilitat d'utilitzar un mínim del 5 % d'àrid reciclat en

les obres (més enllà de justificacions tècniques, també s'inclouen justificacions ambientals contràries a la lluita contra del canvi climàtic i les econòmiques quan un augment injustificat del preu de l'àrid reciclat fa que l'obra sigui inviable).

Les guies publicades són elements de referència per al facultatiu redactor del projecte (o altres actors) que en cada cas haurà d'analitzar en el seu conjunt i justificar adequadament el motius pels quals no es viable la utilització del 5 % d'àrid reciclat en l'obra, tal i com el facultat la llei.

Sobre la creació d'un mecanisme de control sobre els preu dels àrids reciclats, comentar que, de forma general, els preus dels productes venen regulats per l'oferta i la demanda, i en això els àrids reciclats no en són una excepció.

**Es qüestiona el procediment a seguir per tal de certificar el percentatge d'àrids reciclats efectivament utilitzats a l'obra, que s'acceptin els àrids reciclats que compleixin amb les prescripcions tècniques independentment del seu origen o gestor, i eliminar qualsevol obligació d'utilització d'un software de pagament per a calcular el "pes dels àrids a l'obra".**

**Valoració:** Es desestima. Sobre el subministrador dels àrids reciclats, cal tenir en compte que l'Agència de Residus de Catalunya ha de vetllar per la traçabilitat del residu i en aquest sentit val a dir que el certificat del subministrador (CSAR) només pot ser emès pel gestor de residus autoritzat, ja que són els únics que poden rebre els residus de la construcció i demolició i els que tenen autorització per a valoritzar-los obtenint els àrids reciclats pertinents. Això, no impedeix que els productors de materials prefabricats amb cert contingut d'àrid reciclat puguin sol·licitar aquest certificat als gestors autoritzats, els quals hauran de facilitar-lo.

Per altra banda, el marcat CE i les normes estandarditzades de qualitat del producte prefabricat amb un percentatge concret d'àrids reciclats inclou el control i seguiment de producció i les seves característiques. Per tant, una direcció facultativa d'obra té els mecanismes de traçabilitat necessaris per validar-ne la utilització del 5% d'àrids reciclats en les obres. En resum, els fabricants de productes prefabricats amb un percentatge d'àrids reciclats podran justificar la compra de la matèria prima necessària (àrids reciclats) sol·licitant el CSAR als gestors autoritzats. Posteriorment, els producte que prefabriquin amb aquest àrid reciclat i posin a la venda, contemplarà a les seves especificacions quin és el percentatge/quantitat (pes) usat per confeccionar-lo. Finalment, quan aquest producte sigui comprat per una obra, la seva direcció facultativa (en base a les especificacions del propi producte) coneixerà el pes d'àrids reciclats que conté. Conseqüentment, la direcció facultativa el podrà comptabilitzar en l'ús del 5% d'àrids reciclats de l'obra i deixar-ne constància al *certificat d'utilització d'àrids reciclats (CUAR)*.

Sobre el sistema burocràtic i software de l'ITeC cal indicar que la normativa sobre procediment administratiu estableix amb caràcter general el dret i l'obligació dels ciutadans de relacionar-se amb mitjans electrònics amb l'administració. A més, l'Agència de Residus

de Catalunya facilita la traçabilitat als agents externs i minimitza la gestió incontrolada de residus (un dels objectius de l'Agència de Residus de Catalunya).

Els titulars de l'obra són lliures d'utilitzar el software o metodologies de càlcul que desitgin. En cap cas, l'Agència de Residus de Catalunya, ni la normativa objecte de valoració estableix l'obligació d'utilitzar un software específic.

**Es proposa regular adequadament les categories dels àrids reciclats i els seus usos admesos perquè coincideixin amb les seves característiques i denominació amb la normativa sectorial d'obligat compliment del formigó i definir amb concreció el concepte de “pes sobre el total d'àrids previstos”.**

**Valoració:** Es desestima. Els redactors de projectes, com a professionals facultats, en el seu exercici de l'activitat professional per la qual se'ls contracta, i en concordança amb les seves capacitats demostrades, disposen de l'aptitud necessària per entendre i aplicar en els seus càlculs, el concepte de “5% sobre el pes total d'àrids previstos”, i també en aplicar els àrids reciclats òptims segons uns usos admesos en relació a l'obra que plantegen.

#### **D) J.A. Romero Polo, SAU**

**Es proposa la eliminació del paràgraf relatiu a la obligatorietat que en el cas que els àrid reciclats vinguin de plantes mòbils, aquestes hagin d'estar recollides en la llicència d'obres com a part integrant de l'obra i que es puguin aprofitar els àrids provinents dels residus de la construcció i demolició generats de la mateixa obra, d'obres actives d'altres contractistes o d'obres de la mateixa empresa o grup empresarial i destinar-les no solament a la mateixa obra sinó també a obres actives d'altres contractistes o a obres de la mateixa empresa o grup empresarial.**

**Valoració:** Es desestima. Tots els materials que no són reutilitzats *in situ* a la mateixa obra segons la normativa vigent, han de ser gestionats a través de gestors autoritzats quan aquests surten de l'obra.

**Es proposa la incorporació del fresat entre les categories d'àrid reciclat.**

**Valoració:** S'estima parcialment i es modifiquen els annexos I i II per contemplar àrids reciclats provinents de residus de la construcció i demolició amb una especificitat molt concreta que no estaven inclosos.

## **CONCLUSIONS**

Ateses les consideracions anteriors, s'ha modificat el text del projecte d'Ordre per la qual es regula la utilització dels àrids reciclats procedents de la valorització de residus de la construcció i demolició.

Isaac Peraire Soler  
Director

Signat electrònicament