

**Projecte d'ordre ACC/XXX/2024, de xx de xxxxxx, per la qual s'aproven determinades Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica.**

Elaborat per la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia

**Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**

<b>1</b>	<b>Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació</b>
<b>A</b>	<b>Identificació del problema</b>
	<p>La producció agroalimentària ecològica és un sistema general de gestió agrícola i producció d'aliments que combina les millors pràctiques ambientals, un elevat nivell de biodiversitat, la preservació de recursos naturals, l'aplicació de normes exigents sobre benestar animal i una producció conforme a les preferències de determinats consumidors per productes obtinguts a partir de substàncies i processos naturals que contribueixen a la protecció del medi ambient i al desenvolupament rural.</p> <p>Els objectius i principis generals de la producció agroalimentària ecològica, els principis específics i les normes de producció dels diferents tipus de productes agraris i aliments es contenen a la normativa europea. Malgrat això, tot i que l'àmbit d'aplicació de la normativa inclou els productes agrícoles vius, aquesta mateixa normativa no contempla normes específiques de producció per a tot tipus d'espècies animals i, respecte de les normes específiques que si es contemplen, deixa alguns aspectes que poden completar o desenvolupar les autoritats competents. Això es va realitzar per darrera vegada mitjançant Resolució ARP/763/2017, de 30 de març, per la qual s'aprova el Quadern de Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica (QNT).</p> <p>Degut a l'entrada en vigor del Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre producció ecològica i etiquetatge dels productes ecològics i pel qual es deroga el Reglament (CE) 834/2007 del Consell, i els Reglaments d'execució o delegats que el despleguen, una part del contingut de les normes tècniques que es contemplaven en el QNT ja ha estat incorporat a la normativa europea i s'ha de suprimir, per tant, del QNT actual, mentre que altres aspectes continuen requerint d'una concreció o regulació específica per part del departament competent en matèria de producció agroalimentària ecològica.</p> <p>Així doncs, a nivell europeu fins ara no s'han adoptat: a) normes generals addicionals per determinades espècies d'animals de cria diferents de les regulades al punt 1.9 de la part II de l'annex II del Reglament (UE) 2018/848, ni b) determinats actes d'execució de l'article 14.3 del mateix Reglament (UE) per espècies d'animals de cria.</p> <p>D'altra banda, cal contemplar determinats aspectes que la normativa europea de producció ecològica encomana als Estats membres com és el cas de l'establiment de races de corral de creixement lent, l'ús de vitamines sintètiques A, D i E idèntiques a les vitamines naturals en les racions alimentàries dels remugants o l'establiment de productes per neteja dels locals i instal·lacions utilitzades per a la producció vegetal.</p> <p>A més, l'evolució del sector de la producció ecològica a Catalunya i l'aparició de noves</p>

necessitats relacionades amb les produccions ramaderes, comporten la necessitat de regular la producció ecològica d'espècies no previstes a la normativa europea, així com desenvolupar aspectes concrets en els que la norma comunitària admet un marge d'apreciació als estats membres.

Concretament, les diferents normes tècniques que es proposen responen a les següents circumstàncies:

- En relació a les aus de corral, la normativa europea estableix normes específiques que contemplen la seva producció, però aquestes normes no cobreixen totes les espècies d'aus que poden ser d'interès en les nostres condicions, com és el cas de les normes de producció ecològica de guatlles, que no estan contemplades entre aquestes normes específiques i que, mentre no s'inclouin, no permetran disposar de les condicions necessàries per poder realitzar aquest tipus de producció.
- La normativa europea preveu que, per evitar la utilització de mètodes de cria intensius, les aus de corral hauran de criar-se fins que arribin a una edat mínima o hauran de procedir d'estirps de creixement lent aptes per a la cria a l'aire lliure. En el cas d'aquestes estirps de creixement lent, la norma europea preveu que correspon a l'autoritat competent definir els criteris de les estirps de creixement lent o elaborar una llista d'aquestes estirps, facilitant aquesta informació als operadors, als altres Estats membres i a la Comissió.
- La normativa europea estableix que cada vegada que acabi la cria d'un lot d'aviram, els corrals s'han de deixar buits durant un període que han d'establir els estats membres perquè pugui tornar a créixer la vegetació. També especifica que els edificis s'hauran de buidar d'animals després de la cria de cada lot d'aviram per netejar i desinfectar els locals i el material que s'hi utilitza. Mentre no es concreti aquest període mínim, ni els operadors ni l'autoritat de control disposaran d'aquesta informació necessària per garantir el creixement de la vegetació.
- La normativa europea preveu l'establiment d'un llistat de productes de neteja i desinfecció de locals i instal·lacions utilitzades per a la producció vegetal, inclòs l'emmagatzematge en una explotació agrària, però l'annex on s'han d'incloure aquests productes està buit i, mentre no es desenvolupi aquest llistat, la mateixa normativa preveu que els productes que estiguessin autoritzats, en virtut del Reglament (CE) 834/2007, abans de la data d'aplicació del Reglament (UE) 2018/848, es podran continuar utilitzant. En l'anterior QNT hi havia un llistat d'aquests productes.

Algunes espècies animals susceptibles de ser produïdes en ecològic no han estat objecte de cap mena de regulació específica per part de la normativa europea. Això suposa una regulació incompleta i insuficient, que impedeix la producció ecològica d'aquestes espècies no contemplades per normes específiques, però si incloses en l'àmbit d'aplicació de la normativa europea de producció ecològica. Aquest seria el cas de les produccions ecològiques de cargols, que ja han estat contemplades pel QNT i per les quals s'ha desenvolupat unes normes que en permetin la seva producció. Per altra banda, i en funció de les dificultats de proveïment d'aliments rics en proteïna destinats a l'alimentació de bestiar porcí, avicultura i aquicultura, s'ha vist que hi ha l'oportunitat de donar resposta a aquesta necessitat establint unes normes tècniques aplicables a la producció d'insectes diferents de les abelles amb l'objectiu d'obtenir productes per a l'elaboració de pinsos ecològics destinats a l'alimentació del referit bestiar.

**B Establiment dels objectius**

Aquesta norma pretén aconseguir els següents objectius:

El primer, actualitzar les normes tècniques de la producció agroalimentària ecològica per adaptar-les al Reglament (UE) 2018/848.

El segon, completar o desenvolupar les normes tècniques no previstes a la normativa europea de producció agroalimentària ecològica. En concret:

-completar les normes de producció ecològica de guatlles: determinant les superfícies mínimes interiors i exteriors dels allotjaments fixes per a les guatlles d'engreix ; la capacitat màxima de les manades de guatlles en els compartiments dels corrals, l'edat mínima en el moment de sacrifici de les guatlles que no siguin d'estirps de creixement lent, així com la durada del període de conversió específic pel cas de les guatlles. L'establiment d'aquestes normes específiques, que s'han concretat en un contingut adaptat a les condicions de la cria ecològica de les guatlles, aplicades juntament amb la resta de normes generals per la producció ecològica d'aus de corral que ja estan contemplades en la normativa europea vigent, permeten que els operadors interessats en la producció ecològica de guatlles puguin realitzar-la a partir d'un marc normatiu complet, comprensiu i adaptat a les seves condicions.

-amb la finalitat d'evitar mètodes de cria intensius, s'elabora una llista d'estirps de creixement lent d'aus de corral aptes per a la seva cria a l'aire lliure reconegudes a Catalunya en l'àmbit de les normes de producció agroalimentària ecològica. Això permet concretar quines són aquestes estirps, a les que no aplica l'edat mínima de sacrifici que preveu la normativa europea per a determinades aus de corral. A més d'establir aquesta llista d'estirps catalanes, també es preveu que es poden reconèixer altres estirps d'aus de corral de creixement lent que hagin estat autoritzades com a tals per altres autoritats competents.

-La fixació del període de descans mínim en que els patis de les aus de corral romandran buits, amb l'objectiu de permetre el temps necessari per a que la vegetació pugui tornar a créixer, així com fer referència a que s'aplicarà, en del buit sanitari interior, el mateix període que estigui establert per la normativa general per a aquest tipus de produccions, amb l'objectiu de permetre la neteja i desinfecció dels locals i el material que s'hi utilitza.

-L'establiment del llistat de productes de neteja i desinfecció de locals i instal·lacions utilitzades per a la producció vegetal, inclòs l'emmagatzematge en una explotació agrària, ja establerts en l'anterior QNT i que els operadors podran seguir utilitzant mentre no s'estableixi un llistat harmonitzat a nivell del conjunt de la Unió Europea.

- Pel que fa a l'alimentació dels remugants, l'autorització de l'ús de les vitamines sintètiques A, D i E idèntiques a les vitamines naturals dins les racions alimentàries dels remugants permet incorporar els additius nutricionals quan són necessaris en virtut de les condicions específiques del nostre territori.

-La regulació específica de les normes de producció ecològica respecte d'algunes espècies no contemplades a la normativa europea possibilita que els operadors interessats en produir aquestes espècies disposin d'un marc normatiu complet i suficient. En el cas de les normes d'helicicultura, en tant que els cargols constitueixen una espècie molt apreciada per la gastronomia pròpia de Catalunya i pel fet que ja es disposava d'aquestes normes en l'anterior QNT.

-Pel que fa a les normes tècniques per a la producció d'insectes diferents de les abelles, aquesta nova inclusió permet donar resposta a les dificultats de proveïment d'aliments rics en proteïna destinats a l'alimentació de bestiar porcí, avicultura i aqüicultura. També permet el compliment del criteri present en les normes vigents que marca una clara preferència a que l'alimentació del bestiar ha de provenir bàsicament de la mateixa regió.

### **C Identificació de les opcions de regulació**

La disposició final primera del Decret 312/2022, de 2 de novembre, sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya (DOGC num. 8786 - 4.11.2022) faculta la persona titular del departament competent en matèria d'agricultura per establir mitjançant ordre normes tècniques relatives a la producció i elaboració de cadascun dels productes acollits a la producció ecològica, en els termes i les condicions que preveu la normativa europea en matèria de producció i etiquetatge de productes ecològic.

Per aquest motiu, malgrat les anteriors normes tècniques varen ser aprovades mitjançant resolució s'ha considerat que la opció correcta és aprovar-les mitjançant Ordre del Conseller i per aquest motiu aquesta és la opció normativa escollida.

### **2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

#### **A Informe d'impacte pressupostari**

La publicació d'aquesta norma no comporta cap despesa addicional per als Pressupostos de la Generalitat, perquè la modificació proposada no requereix de recursos addicionals.

#### **B Informe d'impacte econòmic i social**

Els destinataris d'aquest projecte d'ordre són les persones físiques i jurídiques que en l'àmbit de Catalunya desenvolupen activitats en qualsevol etapa de la producció, preparació i distribució de productes que es comercialitzin o s'hagin de comercialitzar com ecològics en l'àmbit d'aplicació del Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre producció ecològica i etiquetat dels productes ecològics i els respectius Reglaments d'Execució i Reglaments Delegats.

El seu establiment respon al doble objectiu d'incloure normes que permetin la producció ecològica d'espècies i grups d'espècies animals d'interès a Catalunya, així com per concretar els aspectes que la mateixa normativa europea deixa a la consideració dels Estats membres i

les Autoritats competents per permetre una millor aplicació de les normes.

Aquestes normes obren el camí a tots els operadors interessats en la producció ecològica de guatlles i en la producció ecològica d'insectes diferents de les abelles, el que repercutirà també en la resta d'operadors de la cadena de producció ecològica, tots els quals disposaran de més opcions productives i noves possibilitats econòmiques. Igualment, a nivell social, els consumidors finals poden veure incrementada l'oferta amb la possible comercialització de guatlles provinents de producció ecològica, així com l'ampliació de l'oferta d'altres productes càrnics, com a conseqüència de l'ampliació i possible abaratiment dels pinsos destinats a la ramaderia ecològica a base de farina d'insectes.

Finalment, l'establiment de la resta de normes que donen resposta als requeriments que la pròpia normativa europea posa en mans de les autoritats competents proporcionen més seguretat jurídica a tots els operadors relacionats i també a l'autoritat de control dels mateixos.

<b>C</b>	<b>Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives</b>
----------	--

Aquest informe tracta d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Aquesta modificació de la normativa no implica cap tipus de càrrega administrativa addicional a la que ja es regulava a la disposició anterior.

<b>D</b>	<b>Informe d'impacte de gènere</b>
----------	------------------------------------

Les opcions considerades a la nova norma no produeixen en cap cas un impacte diferent entre els homes i les dones. En tots els articles que fan referència als titulars d'explotacions agràries, ja siguin explotacions ramaderes o agrícoles, no es fa distinció entre homes i dones. El mateix succeeix en les disposicions referents a les persones tècniques habilitades per redactar i signar plans de gestió de dejeccions ramaderes.

Per tant, es pot afirmar que les opcions considerades promouen la igualtat entre ambdós gèneres.

<b>3</b>	<b>Comparació de les opcions de regulació considerades</b>
----------	--

La opció escollida obeeix a allò que disposa la disposició final primera del Decret 312/2022, de 2 de novembre, sobre la producció agroalimentària ecològica, que disposa específicament que l'aprovació de les normes tècniques relatives a la producció i elaboració de cadascun dels productes acollits a la producció ecològica, en els termes i les condicions que preveu la normativa europea en matèria de producció i etiquetatge de productes ecològics s'ha d'aprovar per Ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'agricultura.

Per aquest motiu no s'ha considerat cap altra opció que l'aprovació de les noves normes tècniques mitjançant ordre, deixant sense efecte la Resolució ARP/763/2017, de 30 de març.

<b>4</b>	<b>Implementació, seguiment i avaluació de la norma</b>
----------	---

<p>La implementació, seguiment i avaluació de la normativa proposada es realitzarà per part de la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia, que és la competent en els aspectes que es modifiquen. El Consell Català de la Producció agrària Ecològica, en quant exerceix totes aquelles funcions públiques relacionades amb l'aplicació del sistema de control de la producció agroalimentària ecològica als operadors també realitzarà tasques de seguiment del compliment i avaluació de la norma proposada.</p>										
<b>5</b>	<b>Annexos<sup>i</sup></b>									
<b>TEST DE PIMES</b>										
<b>Identificació de la població d'empreses afectades</b>										
<p>1. Estimació del nombre de productors del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Operadors ecològics: 5.075</li> <li>• • Microempreses (facturen &lt;2 M€): 4977 empreses – 402 M€</li> <li>• • Petites (facturen entre 2 i 10 M€): 75 empreses – 346 M€</li> <li>• • Mitjanes (facturen mes de 10 M €): 23 empreses – 542 M€</li> <li>• (Font: Dades CCPAE, 2022)</li> </ul>										
<b>Consulta al sector afectat</b>										
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 80%;"></th> <th style="width: 10%; text-align: center;">Sí</th> <th style="width: 10%; text-align: center;">No</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3. S'ha consultat als productors del sector del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td></td> </tr> <tr> <td>4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part dels productors del sector afectat?</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Observacions:</b></p>			Sí	No	3. S'ha consultat als productors del sector del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació	x		4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part dels productors del sector afectat?	x	
	Sí	No								
3. S'ha consultat als productors del sector del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació	x									
4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part dels productors del sector afectat?	x									
<b>Mesurament de l'impacte sobre les pimes</b>										
<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 80%;"></th> <th style="width: 10%; text-align: center;">Sí</th> <th style="width: 10%; text-align: center;">No</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment</td> <td style="text-align: center;">x</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			Sí	No	5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment	x				
	Sí	No								
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment	x									

de les mesures proposades?

6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? x
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? x
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? x

**Observacions:**

### Valoració de mesures específiques per a les pimes

	Sí	No
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	x	
<p>Alguns exemples són:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.</li> <li>b. Exempcions totals o parcials.</li> <li>c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.</li> <li>d. Simplificació d'obligacions d'informació.</li> <li>e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.</li> <li>f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.</li> </ul>		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles pels productors del sector a la proposta normativa?	x	
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?	x	
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?	x	

<b>Observacions:</b>	
<b>B</b>	<b>Altres annexos:</b>

---

Vist-i-plau

Raquel Ibañez Pallarès

Elisenda Guillaumes Cullell

Tècnica

Directora General d'Agricultura i Ramaderia