

## **Informe jurídic preliminar en relació amb el projecte d'ordre per la qual s'aproven determinades normes tècniques de la producció agroalimentària ecològica.**

---

### **I. Objecte**

De conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, se sotmet a aquesta Assessoria Jurídica el projecte d'Ordre per la qual s'aproven determinades Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica.

### **II. Anàlisi competencial.**

L'article 116 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) preveu que correspon a la Generalitat, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia. Aquesta competència inclou en tot cas: la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari (lletra a), i la regulació i l'execució sobre la qualitat, la traçabilitat i les condicions dels productes agrícoles i ramaders, i també la lluita contra el frau en l'àmbit de la producció i la comercialització agroalimentàries (lletra b) i la regulació dels processos de producció, de les explotacions, de les estructures agràries i de llur règim jurídic.

L'article 113 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya determina que correspon a la Generalitat el desplegament, l'aplicació i l'execució de la normativa de la Unió Europea quan afecta a l'àmbit de les seves competències; aquest mateix principi es recull en l'article 189 de l'Estatut. També, l'article 189 estableix que la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències.

La competència del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per tramitar el projecte deriva de les competències que en l'àmbit de l'agricultura, la ramaderia, l'alimentació, qualitat agroalimentària i indústries agroalimentàries li atorga el Decret 14/2024, de 16 de gener, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Així mateix, l'article 3.1 del Decret 131/2022, 2 de novembre, sobre la producció agroalimentària ecològica, atribueix al departament competent en matèria de producció agroalimentària, l'exercici de les funcions atribuïdes a l'autoritat competent per la normativa en matèria de producció agroalimentària ecològica. En concret, b) Elaborar i aprovar les normes tècniques de la producció agroalimentària ecològica i c) Establir els criteris necessaris per a l'aplicació correcta de la normativa vigent de producció agroalimentària ecològica.

La competència de la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per tramitar el projecte d'Ordre deriva de les competències que en l'àmbit de la ramaderia li atorga l'article 98 del Decret 14/2024, de 16 de gener.

Pel que fa a l'habilitació del titular del Departament per aprovar el projecte d'Ordre, aquesta es fonamenta en l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre de la presidència de la Generalitat i del Govern, en virtut del qual els consellers poden dictar disposicions reglamentaries relatives a determinades matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els autoritza expressament.

En tal sentit, la disposició final primera del Decret 312/2022, de 2 de novembre, sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya, faculta la persona titular del departament competent en matèria d'agricultura per establir mitjançant ordre normes tècniques relatives a la producció i elaboració de cadascun dels productes acollits a la producció ecològica, en els termes i les condicions que preveu la normativa europea en matèria de producció i etiquetatge de productes ecològic.

A l'empara de les habilitacions exposades, i en exercici de la potestat reglamentaria, la persona titular del departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, es troba habilitada per aprovar la disposició projectada.

### **III. Marc normatiu**

El sistema de producció agroalimentari ecològic ve regulat pel Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre producció ecològica i etiquetat dels productes ecològics (en endavant "RUE"), que va entrar en vigor l'1 de gener de 2022.

L'esmentat Reglament es completa amb Reglaments d'execució i Reglaments delegats d'aplicació directa, d'entre els quals es destaquen:

- Reglament d'execució (UE) 2020/464 de la Comissió, de 26 de març de 2020, pel qual s'estableixen determinades normes de desenvolupament del Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, respecte dels documents necessaris per al reconeixement retroactiu dels períodes de conversió, la producció de productes ecològics i la informació que els estats membres han de facilitar, i

- Reglament d'execució (UE) 2021/1165 de la Comissió, de 15 de juliol de 2021, pel qual s'autoritzen determinats productes i substàncies per al seu ús en la producció ecològica i s'estableixen les seves llistes.

-Reglament delegat (UE) 2020/2146 de la Comissió, de 24 de setembre de 2020, que completa el Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell respecte a les normes excepcionals de producció aplicables a la producció ecològica.

-Reglament delegat (UE) 2022/1450 de la Comissió, de 27 de juny de 2022 pel qual es completa el Reglament (UE) 2018/848 respecte l'ús de pinsos proteics no ecològics en la producció de bestiar ecològic com a conseqüència de la invasió russa a Ucraïna

-Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017 relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar de els animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris

A nivell estatal el Reial Decret 833/2014, de 3 d'octubre, regula el Registre General d'Operadors Ecològics i crea la Taula de coordinació de la producció ecològica, i l'Ordre

ECC/1936/2014, de 16 d'octubre, estableix normes de control i inspecció en la importació de productes ecològics procedents de tercers països.

A Catalunya, el Decret 312/2022, de 2 de novembre, sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya, estableix les disposicions necessàries per assegurar el control de la producció ecològica en el marc de la Unió Europea.

Per la seva banda, la Llei 2/2014, de 27 de gener de 2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, regula el règim de control de la producció agroalimentària ecològica, i determina que, als efectes de l'aplicació del règim de control establert pel Reglament (CE) 834/2007 del Consell, del 28 de juny de 2007, és autoritat competent el departament competent en matèria de producció agroalimentària, i és autoritat de control el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica (CCPAE).

La planificació de l'activitat normativa del Govern constitueix una manifestació dels principis de transparència, seguretat jurídica i retiment de comptes, i també de la resta de principis de bona regulació que orienten l'exercici de la potestat normativa del Govern. En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, disposa que la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials. El Pla normatiu del Govern de la Generalitat per a l'any 2024 aprovat per Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, no incorpora aquesta iniciativa.

#### **IV. Documentació que integra l'expedient del projecte de decret i tramitació de la norma**

##### *Documentació:*

El Projecte d'Ordre va acompanyat d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, i d'una memòria d'observacions signades per la Directora general d'agricultura i ramaderia, amb el contingut previst a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

La Memòria general de data 15 de març 2024 exposa que la justificació del projecte es fonamenta en l'evolució del sector de la producció ecològica a Catalunya i l'entrada en vigor de noves disposicions normatives que fan necessari aprovar determinades normes tècniques de la producció agrària ecològica. En concret, es considera necessari actualitzar les normes tècniques de la producció agroalimentària ecològica per adaptar-les al Reglament (UE) 2018/848 i als respectius Reglaments Delegats i Reglaments d'Execució.

Per altra banda i degut a la necessitat i l'interès del sector de disposar d'aliment proteic de producció local destinada al consum animal s'han desenvolupat a la Secció 3 les Normes detallades de producció ecològica d'insectes diferents a les abelles.

La referida Memòria també exposa la competència per dictar l'ordre corresponent, el marc normatiu en que s'insereix, els motius pels quals es considera que no cal realitzar el tràmit de consulta pública prèvia i de participació ciutadana, així com les entitats que es vol incloure en el tràmit d'audiència.

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte d'Ordre també ha d'anar acompanyat d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de contenir, com a mínim: a) informe d'impacte pressupostari, b) informe d'impacte econòmic i social, c) informe d'impacte normatiu i d) informe d'impacte de

gènere. En particular, la memòria d'avaluació de 15 de març de 2024 analitzada identifica els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa i les opcions de regulació considerades.

En concret, s'exposa que la normativa europea no contempla normes específiques de producció per a tot tipus d'espècies animals i, respecte de les normes específiques que sí es contemplen, deixa alguns aspectes que poden completar o desenvolupar les autoritats competents (Estats Membres). Per les mateixes raons es va aprovar la Resolució ARP/763/2017, de 30 de març, per la qual s'aprova el Quadern de Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica (QNT).

Degut a l'entrada en vigor del Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, una part del contingut de les normes tècniques que es contemplen en el QNT ha estat incorporat posteriorment a la normativa europea i per tant s'ha de suprimir del QNT actual, mentre que altres aspectes continuen requerint d'una concreció o regulació específica per part del departament competent en matèria de producció agroalimentària ecològica.

Així doncs, a nivell europeu fins ara no s'han adoptat: a) normes generals addicionals per determinades espècies d'animals de cria diferents de les regulades al punt 1.9 de la part II de l'annex II del Reglament (UE) 2018/848, ni b) determinats actes d'execució de l'article 14.3 del mateix Reglament (UE) per espècies d'animals de cria.

També consta a l'expedient l'informe d'impacte pressupostari emès en data 23 de febrer de 2024 per la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni del DACC en el que es fa constar que l'aprovació del projecte d'ordre no comporta cap despesa addicional a càrrec del pressupost del DACC.

Per la seva banda, la Memòria d'observacions de data 2 de febrer de 2024 fa constar que el projecte d'Ordre es va trametre en data 16 de gener de 2024 al Consell Català de la Producció Agrària Ecològica (CCPAE) i als membres de la Taula Sectorial Agrària de la Producció Agrària Ecològica. Una vegada transcorregut el termini per fer observacions, cap de les entitats i persones interessades va formular cap observació al text del projecte.

#### *Tramitació:*

La tramitació del Projecte de d'Ordre s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009, i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

#### *-Consulta pública prèvia*

L'article 133.1 de l'LPAC, determina que, "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública", i el primer paràgraf de l'apartat 4 preveu que "Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin".

D'acord amb l'abast de la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional, interposat pel Govern de la Generalitat en relació a diversos preceptes de la Llei 39/2015, només són d'aplicació al cas de l'Administració de la Generalitat de Catalunya els apartats primer i quart del precepte, en l'incís i paràgrafs citats.

En relació amb els supòsits en què es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia, l'apartat tercer de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, identifica, entre d'altres, els següents: "c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal

delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.

En el cas que ens ocupa no s'ha realitzat el tràmit de consulta pública prèvia. L'omissió d'aquest tràmit s'encabeix en l'excepció prevista a la lletra c), atès que es tracta d'un compliment legal delimitat en el seu contingut per la normativa europea i en concret pels aspectes tècnics inclosos a les normes de producció agroalimentària ecològica i a més no existeix una potencial afectació d'interessos globals que justifiqui dur a terme la consulta. En el cas de les normes per a la cria de cargols i d'insectes diferents de les abelles atès que la CE no disposa de normes detallades per aquest tipus de producció, s'aplica l'article 20 del R(UE) 2018/848, que preveu que estats membres poden aplicar normes detallades de producció per a espècies específiques mentre no existeixi normes europees.

*-Tràmit de participació ciutadana*

Aquest tràmit es preveu a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, el qual preveu que "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu"

En el present cas, la memòria general posa de manifest que no es considera pertinent la realització del tràmit de participació ciutadana previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, atesa la matèria de la proposta, fonamentalment de caràcter tècnic, i que els potencials destinataris són els operadors de la producció agroalimentària ecològica que ja han estat informats i consultats a través de les entitats que representen llurs interessos i seran novament consultats durant el tràmit d'audiència.

Es considera justificada de forma suficient la no pertinença d'aquest tràmit, que en tot cas és potestatiu.

*-Tràmit d'informació pública*

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que es poden sotmetre a informació pública les disposicions de caràcter general per un termini no inferior a quinze dies hàbils.

La memòria general valora que és procedent sotmetre a informació pública aquest projecte d'Ordre. La informació pública garanteix així el coneixement generalitzat de les disposicions que son aprovades per l'Administració, si bé com ja s'ha exposat el contingut de la norma és bàsicament de caràcter tècnic i els seus destinataris directes són els operadors que han d'aplicar les esmentades normes a les seves produccions.

*-Tràmit d'audiència*

El tràmit d'audiència és preceptiu d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en el qual s'estableix que s'ha de donar audiència a les persones interessades i que s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

D'acord amb la Memòria general analitzada, les entitats a les quals s'atorgarà tràmit d'audiència són:

-Consell Català de la Producció Agrària Ecològica (CCPAE)

- Els membres de la Taula Sectorial que son:

Unió de Pagesos

(JARC) Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya

(FCAC) Federació de cooperatives Agràries de Catalunya

Gremi d'Herbolaris, apicultors i alimentació dietètica i biològica de Catalunya

AFEPADI Asociación de las Empresas de Dietéticos y Complementos Alimenticios

Agricultura Biodinàmica d'Espanya

*-Informes preceptius*

Consta incorporat a l'expedient el vist i plau del Servei d'Organització del DACC emès en data 19 de gener de 2024 respecte de: la racionalització i simplificació administrativa, les actuacions en matèria d'interoperabilitat i les relacions interadministratives, la normativa referent a l'Administració digital, els continguts dels sistemes d'informació del Departament, l'ús no sexista de la llengua i el foment de la innovació en el funcionament del Departament

En data 21 de febrer de 2024 s'ha demanat informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el previst a l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, que regula aquesta entitat, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

No cal demanar informe a la Direcció General de Pressupostos, d'acord amb el previst a l'article 45.1.h del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Aquest informe, no es preceptiu en tant que el Projecte de d'Ordre proposat no té impacte pressupostari segons consta a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

D'altra banda, aquesta disposició s'ha notificat a la Comissió Europea en data 15.03.2023 (notificació núm. 2024/0149/ES) en el marc del procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de reglaments relatius als serveis de la societat de la informació previstos en la Directiva (UE) 2015/1535, del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre, com també en el Reial Decret 1337/1999, de 31 de juliol, que incorpora aquesta Directiva a l'ordenament jurídic intern.

Pel que fa a la inclusió de la iniciativa en l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, que obliga els Estats membres a notificar a la Comissió Europea qualsevol nova disposició reglamentària en la que es prevegin requisits contemplats a l'apartat 6 de l'article 15, motivant-los, no s'ha detectat en el text del projecte analitzat, cap dels referits requisits.

El Projecte d'Ordre no afecta a les competències de les entitats locals, per la qual cosa no resulta preceptiu l'informe de la Comissió de Govern Local, ni del Consell de Govern Locals.

Tampoc es requereix el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb l'establert a la Llei 7/2005, de 8 de juny, que regula aquest òrgan consultiu (article 2.1.a), i amb el Decret 43/2007, de 20 de febrer, que desenvolupa la Llei anterior (art. 24.2), segons els quals és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan en relació amb els projectes de decret que, pel seu objecte i contingut tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Un cop finalitzats els tràmits d'informació pública, audiència i d'informes preceptius, la unitat proposant haurà d'actualitzar la Memòria d'observacions i si escau, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

Finalment, l'expedient s'ha de sotmetre a informe jurídic final, de forma prèvia a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost, de la Comissió Jurídica Assessora.

## **V. Anàlisi del text.**

El Projecte d'ordre s'estructura en dos articles i un annex que conté determinades normes tècniques i que es divideix en tres seccions.

Pel que fa al títol del projecte, es considera adient atès que sintetitza l'objecte de la regulació, limitat a establir determinades normes tècniques sobre producció ecològica en aspectes que no estan regulats per les normes comunitàries o que la normativa comunitària encomana als Estats membres.

Respecte del preàmbul, aquest descriu el marc estatutari, exposa el marc normatiu en el que es fonamenta el seu contingut i resumeix el contingut del Projecte d'ordre. També preveu el compliment dels principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 de desembre, de procediment administratiu comú, i a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 1 aprova determinades normes tècniques de la producció agroalimentària ecològica que consten a l'annex i determina el seu compliment obligatori pels operadors de la producció agroalimentària ecològica de Catalunya.

Per la seva banda, l'article 2 deixa sense efectes la Resolució ARP/763/2017, de 30 de març, per la qual s'aprova el Quadern de Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica (QNT).

De l'anàlisi de les normes tècniques vigents aprovades al 2017 es conclou que en el projecte analitzat es mantenen algunes de les normes referents a la producció ramadera i als productes i substàncies utilitzats en l'activitat agrària i criteris per a la seva autorització (Disposicions d'aplicació generals sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics), així com les Normes de producció específiques aplicables a les explotacions d'helicicultura ecològica. En canvi, les Normes de producció específiques aplicables a les explotacions de cunicultura ecològica i d'altres aspectes relatius a les normes de producció ramadera es suprimeixen atès que estan contemplats actualment a la normativa europea vigent.

Les normes tècniques previstes a l'annex del Projecte d'ordre analitzat es dicten en virtut de l'article 20 del Reglament (UE) 2018/848, que disposa que mentre no s'adoptin:

- a) normes generals addicionals per altres espècies d'animals de cria diferents de les regulades al punt 1.9 de la part II de l'annex II, i
- b) els actes d'execució de l'article 14.3 per espècies d'animals de cria,

les autoritats competents dels Estats Membres poden aplicar normes detallades de producció per espècies o grups d'espècies específiques d'animals sempre que no prohibeixin, restringeixin o impedeixin la comercialització de productes que hagin estat obtinguts fora del seu territori i que compleixin el referit Reglament.

La Secció 1 "Disposicions d'aplicació generals sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics" es divideix en un apartat sobre normes de producció ramadera i un

segon apartat sobre Productes i substàncies utilitzats en l'activitat agrària i criteris per a la seva autorització

Respecte de les normes de producció ramadera, es regulen en virtut de l'article 20.b del RUE, en tant que la Comissió no ha adoptat determinats actes d'execució indicats a l'article 14.3 per a les espècies animals de cria i concretament els aspectes següents de la part II de l'annex II, pels quals s'estableixen normes sobre:

*“b) densitat de població i superfície mínima de les zones cobertes i a l'aire lliure que han de respectar-se en el cas d'espècies específiques d'animals amb la finalitat de garantir que es satisfan les necessitats de desenvolupament, fisiològiques i etològiques dels animals, conforme als punts 1.6.3, 1.6.4 i 1.7.2 de la part II de l'Annex II*

*c) les característiques i requisits tècnics de la superfície mínima de les zones cobertes i a l'aire lliure*

*d) les característiques i requisits tècnics dels edificis i allotjaments per a totes les espècies d'animals, excepte les abelles, amb la finalitat de garantir que es satisfan les necessitats de desenvolupament, fisiològiques i etològiques dels animals, conforme al punt 1.7.2 de la part II de l'Annex II”*

Pel que fa al punt 2.1 de l'annex, es fonamenta en el punt 1.6.4 de la part II de l'Annex II del Reglament 2018/848 que disposa que s'han de respectar les superfícies mínimes de les zones cobertes i a l'aire lliure que s'estableixin en els actes d'execució a que es refereix l'art.14.3. El referit article 14.3 preveu que la Comissió adoptarà, si procedeix, actes d'execució en allò que respecta a la part II de l'annex II, pels quals s'estableixin normes sobre: (...) b) *“la densitat de població i la superfície mínima de les zones cobertes i a l'aire lliure que hauran de respectar-se en el cas d'espècies específiques d'animals...”*. Per això, mentre no s'adoptin actes d'execució per part de la Comissió sobre aquest aspecte, s'estableixen les superfícies mínimes exteriors i interiors d'allotjaments fixes per a guatlles d'engreix.

D'altra banda, l'article 14 de la Secció 4 (Aus de corral) del Reglament d'execució (UE) 2020/464 de la Comissió de 26 de març de 2020, determina que la densitat de població i la superfície mínima de les zones cobertes i a l'aire lliure d'aus de corral són les previstes a la part IV de l'Annex I, que preveu aquests aspectes respecte diverses espècies d'aus de corral, sense esmentar les guatlles. Per això, el punt 2.1 de l'annex analitzat estableix les superfícies mínimes interiors i exteriors d'allotjaments fixes per a guatlles d'engreix i que s'hauran de respectar, d'igual manera que en el cas de les superfícies mínimes de les zones cobertes i a l'aire lliure i especificacions tècniques d'allotjament que s'estableixin en els actes d'execució als que es refereix l'article 14.3 del Reglament 2018/848, en virtut del punt 1.6.4 de la part II de l'Annex II del mateix Reglament.

Respecte del punt 2.2. que estableix la capacitat màxima de guatlles d'engreix per galliner, també respon a una manca d'establiment d'aquesta capacitat per aquesta espècie a nivell europeu. Així, a l'article 15.3.b del Reglament (UE) 2020/464, es regula les característiques i requisits tècnics dels galliners i es preveuen les mides màximes de les manades en únic compartiment d'un galliner aplicables a diverses espècies d'aus de corral, si bé no apareix la guatlla.

Els punts 2.3 i 2.4 s'estableixen normes sobre procedència dels animals (aus de corral), tendents a evitar la utilització de mètodes de cria intensius i que poden consistir bé en l'establiment d'una edat mínima de l'animal en el moment del sacrifici o bé en la cria de races de creixement lent per a la cria a l'aire lliure, segons disposa el punt 1.9.4.1 de la Part II de l'Annex II del Reglament UE 2018/848.



Així, davant la inexistència d'una edat mínima de sacrifici de les guatles a nivell de europeu, el punt 2.3 de l'annex estableix que l'edat mínima són 42 dies.

Pel que fa al punt 2.4, es preveu la llista de races d'aus de corral de creixement lent reconegudes a Catalunya en l'àmbit de les normes de producció agroalimentària ecològica, i que són: Pollastres penedesencs; Pollastres del Prat, Pollastres empordanesos. També preveu que es poden reconèixer altres races de creixement lent, sempre i quan hagin estat autoritzades com a tals per una altra autoritat competent.

El punt 1.9.4.1 de la part II de l'Annex II del Reglament 2018/848 atribueix a l'autoritat competent la facultat de definir els criteris de les races de creixement lent o bé elaborar una llista d'aquestes races. En ambdós casos es preveu que l'autoritat faciliti aquesta informació als operadors, als Estats membres i a la Comissió.

El punt 2.5 de l'annex autoritza als operadors l'addició de vitamines sintètiques A, D i E idèntiques a les vitamines naturals dins les racions alimentàries quan l'alimentació dels animals remugants no aportï les quantitats suficients d'aquestes vitamines. També s'estableix que els operadors han de conservar els documents per acreditar l'ús d'aquestes substàncies.

Atenent a les normes sobre alimentació i en concret als requisits nutricionals generals previstos al punt 1.4.1.i) de la part II de l'Annex II del Reglament (UE) 2018/848, els additius i coadjuvants tecnològics per alimentació animal només poden emprar-se si s'han autoritzat pel seu ús en la producció ecològica de conformitat amb l'article 24 del mateix Reglament.

El referit article 24 (autorització de productes i substàncies pel seu ús en producció ecològica) disposa que la Comissió pot autoritzar determinades substàncies i productes pel seu ús en la producció ecològica i els inclourà en llistes restringides amb la finalitat, entre d'altres, d'emprar-los com additius per alimentació animal. A aquests efectes, l'article 4 (additius per alimentació animal i coadjuvants tecnològics) del Reglament UE 2021/1165 es remet als productes i substàncies de la part B de l'Annex III del referit Reglament, quant a productes que poden emprar-se en l'alimentació animal. En l'apartat de vitamines, provitamines i substàncies químicament ben definides d'efecte anàleg als anteriors, s'estableix la condició i límits de que *" si se obtienen de forma sintética, únicamente se podrán utilizar para los rumiantes las vitaminas A, D y E idénticas a las obtenidas de productos agrarios; la utilización está sujeta a la autorización previa de los Estados miembros basada en la evaluación de la posibilidad de que los rumiantes alimentados de forma ecológica obtengan las cantidades necesarias de las citadas vitaminas a través de su dieta"*

Pel que fa al punt 2.6, es fixa en 40 dies el període de descans en que els patis romandran buits, mentre que la durada del buit sanitari de les zones cobertes coincidirà amb el període establert legalment.

Això respon al punt 1.9.4.4. de la part II de l'Annex II del Reglament (UE) 2018/848 que estableix determinades normes d'allotjament i pràctiques pecuàries per aus de corral. En concret, l'apartat c) disposa que:

*"c) los edificios deberán vaciarse de animales después de la cría de cada lote de aves de corral para limpiar y desinfectar los locales y el material que se utiliza en ellos. Además, cada vez que termine la cría de un lote de aves de corral, los corrales deberán dejarse vacíos durante un plazo que establecerán los Estados miembros para que pueda volver a crecer la vegetación. El operador llevará registros o*

*conservará documentos justificativos de la aplicación de dicho período. Quedarán exentas de dichos requisitos las aves de corral que no se críen en lotes, no se mantengan en corrales y que puedan correr de un lado a otro durante todo el día”;*

El punt 1.2.2 de la part II de l'Annex del Reglament (UE) 2018/848 estableix els períodes de conversió específics segons el tipus de producció animal, però no estableix el període aplicable a les guatlles. Per això, el punt 2.6 de l'annex analitzat estableix el període de conversió específic en el cas de guatlles, que el fixa en 6 setmanes, introduïdes abans dels 3 dies de vida.

Per últim, el punt 3 de la Secció 1 disposa quins són els productes i substàncies que s'autoritza a utilitzar per netejar i evitar incrustacions en els locals i instal·lacions utilitzades per a la producció vegetal, incloses les d'emmagatzematge en les explotacions agràries i que són: Àcid sulfúric, Àcid acètic, Àcid cítric, Hidròxid sòdic, hidròxid càlcic, Carbonat sòdic, Hipoclorits, Peròxid hidrogen, àcid peracètic, Alcohols (etanol, propan-1-ol, propan-2-ol), Ozó.

D'acord amb el punt 1.11 de la part I de l'Annex II del Reglament 2018/848, els productes de neteja i desinfecció a emprar en la producció vegetal ecològica han de ser autoritzats conforme l'article 24 (autoritzats per la Comissió i incloure'ls en llistes restringides). També es preveu que els operadors han de portar un registre de la utilització dels referits productes, que inclouran la data o dates en que s'han emprat, el nom d'aquest, la seva substància activa i lloc d'utilització.

D'altra banda, atenent al previst a l'article 5.4 del Reglament (UE) 2021/1165 i a la remissió que fa als productes de l'annex IV, part B del referit Reglament, es conclou que no s'ha aprovat la llista de productes autoritzats amb aquestes finalitats, raó per la que el punt 3 de l'annex del projecte d'ordre analitzat estableix la llista de productes autoritzats:

*“5.4. A la espera de su inclusión en las partes A, B o C del anexo IV del presente Reglamento, los productos de limpieza y desinfección contemplados en el artículo 24, apartado 1, letras e), f) y g), del Reglamento (UE) 2018/848 que hayan sido autorizados para su uso en la producción ecológica en virtud del Reglamento (CE) n. o 834/2007 o en virtud de la legislación nacional antes de la fecha de aplicación del Reglamento (UE) 2018/848 podrán seguir utilizándose si cumplen las disposiciones pertinentes del Derecho de la Unión, en particular el Reglamento (CE) n. o 648/2004 y el Reglamento (UE) n. o 528/2012 y, en su caso, de conformidad con las disposiciones nacionales basadas en el Derecho de la Unión. ...(...)*

(...)

*Disposiciones transitorias*

*1. A los efectos del artículo 5, apartado 4, del presente Reglamento, los productos de limpieza y desinfección enumerados en el anexo VII del Reglamento (CE) n. o 889/2008 podrán seguir utilizándose hasta el 31 de diciembre de 2025 para la limpieza y desinfección de estanques piscícolas, jaulas, tanques, calzadas, edificios o instalaciones utilizados para la producción animal, sin perjuicio de lo dispuesto en el anexo IV, parte D, del presente Reglamento”.*

La Secció 2 de l'Annex es refereix a les Normes de producció específiques aplicables a les explotacions d'helicicultura ecològica

Les referides normes ja constaven a la Resolució ARP/763/2017, de 30 de març, per la qual s'aprova el Quadern de Normes Tècniques de la producció agroalimentària ecològica (QNT). El seu manteniment respon al previst a l'article 20 del Reglament (UE) 2018/848 a causa de l'absència de normes en l'àmbit de la Unió Europea per a les explotacions d'helicicultura ecològica.

Per últim, la Secció 3 estableix les Normes detallades de producció ecològica per a insectes diferents de les abelles. Aquestes normes es desenvolupen d'acord amb l'article 20 del Reglament (UE) 2018/848 a causa de l'absència de normes a escala de la Unió Europea per a la producció ecològica d'insectes diferents de les abelles

## **VI. Conclusió**

S'emet informe jurídic preliminar favorable en relació amb el projecte d'Ordre per la qual s'aproven determinades normes de producció agroalimentària ecològica.

Responsable d'Anàlisi i Coordinació de Normativa

L'Advocada en cap