



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

Índex

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

B. Establiment dels objectius

C. Identificació de les opcions de regulació

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

C. Informe d'impacte normatiu.

D. Informe d'impacte de gènere

- Annexos

- Test de pimes.

- Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Actualment a Catalunya un 37% de la superfície forestal disposa d'un instrument d'ordenació forestal (IOF) vigent. Resta doncs, un 63% de la superfície forestal, corresponent aproximadament a 1.250.000 ha. sense ordenar.

A més, l'estructura de la propietat està molt atomitzada. A Catalunya, un 52% de les propietats forestals privades no arriben a l'hectàrea i representen només un 2% de la superfície forestal total, i un 46,8% de les propietats tenen entre 1 i 100 ha, representant un 30,3 % de la superfície total.

D'aquestes propietats, moltes presenten una menor planificació forestal i conseqüentment una més baixa productivitat forestal.

En aquest escenari de no gestió, cal afegir-hi a més, un territori forestal amb un alt perill d'incendis forestals.

Així doncs, l'administració forestal vol promoure la gestió i la productivitat en aquestes zones de propietat fragmentada, amb baixa planificació forestal i sovint associades a àrees on la prevenció d'incendis és l'objectiu prioritari.

Per aquest motiu, es crea la figura del Projecte d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal (PFM), amb l'objectiu de realitzar una gestió integral de tota la superfície forestal a nivell municipal, essent els impulsors del PFM els ens locals, i implicant de manera activa a les associacions i administració forestal, així com a la propietat. En aquest darrer cas, la persona propietària dels terrenys és qui decideix en darrer terme la seva incorporació al PFM.

D'altra banda, la globalització dels mercats ha permès l'entrada de productes forestals a preus molts competitiu. El PFM basa la gestió i l'execució forestal en l'agrupació de la gestió i actuació en els anomenats BEC -blocs d'execució conjunta-, que inclouen zones contigües, amb independència de la propietat, amb actuacions semblants i accessos i rutes de desembosc compartides, per executar les intervencions de manera simultània i coordinada. El fet d'agrupar superfícies forestals permet fer actuacions més eficients, disminuint els costos d'explotació i millorant el preu de venda dels productes, principalment els fustaners, com ara la biomassa, la fusta de serra, els pals, etc.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Mitjançant els PFM, els ens locals poden donar resposta a les obligacions que tenen atribuïdes en l'àmbit forestal. Dins d'aquest context, han de promoure la gestió forestal sostenible en el seu territori i determinar-ne la zonificació dels usos, i per últim, com a ens responsable, si escau, de la redacció dels plans de prevenció d'incendis (PPI), han de definir la creació i el manteniment de les infraestructures per a la prevenció o l'extinció dels incendis forestals.

La modificació de l'ordre facilita a les associacions, als propietaris i els ens locals una nova eina de planificació forestal, els PFM, que dona resposta a una gestió forestal integral de l'àmbit municipal, i permet adoptar un únic interlocutor o contacte entre l'administració forestal, i els agents involucrats, així com amb les empreses que puguin executar les feines programades al PFM.

Tot això també comporta una repercussió econòmica directa important de reducció de costos per la redacció dels PFM, com a document únic que és també PPI i IOF de tot el terreny forestal, i de forma indirecta per facilitar i atorgar més efectivitat al treball de l'Administració forestal competent en la seva revisió i aprovació.

En consideració al coneixement actual sobre la redacció i execució de les tipologies d'IOF en les darreres dècades, així com es desprèn de l'experiència de la Diputació de Barcelona en relació amb l'associacionisme forestal en l'execució dels anomenats Plans Marc, es conclou que el percentatge ha de ser com a mínim, a l'inici del primer període de 5 anys del PFM, del 50% de la superfície o propietat dels BEC on s'han programat actuacions en aquest quinquenni, considerat aquest percentatge com a òptim i suficient per poder començar a treballar.

B. Establiment dels objectius

Els objectius que s'assoleixen amb la modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal, són:

- Gestionar de manera activa, sostenible i conjunta tota la superfície forestal a nivell de municipi o superior.
- Facilitar la planificació forestal en aquelles zones amb propietat fragmentada i baixa gestió forestal.
- Possibilitar la participació de la petita propietat en la gestió forestal.
- Afavorir la redacció i l'execució dels PPI, amb la consegüent millora de la prevenció i extinció d'incendis forestals.
- Posar els terrenys forestals en desús en producció forestal.
- Millorar la rendibilitat de les actuacions planificades, disminució de costos de les actuacions per realitzar-se de manera conjunta.

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

- Obtenir productes més competitius en el mercat, aconseguir millors preus i major quantitat de producte.
- Unificar en un únic document els plans de prevenció d'incendis, la producció forestal, l'ús social i la protecció del medi.
- Agilitzar els tràmits i processos administratius amb un únic instrument versàtil i àgil.
- Dinamitzar el sector forestal a les zones rurals, amb creació d'ocupació directa i indirecta.
- Fomentar l'associacionisme i el treball conjunt dels diferents agents del sector involucrats en la gestió forestal, tant a nivell de propietat com d'administració.

C. Identificació de les opcions de regulació

A Catalunya, l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, regula els instruments d'ordenació forestal (IOF). Aquesta ordre inclou la regulació de tots els instruments d'ordenació forestal existents, independentment de la titularitat dels terrenys forestals.

Per tal d'evitar la dispersió normativa, es regula en una mateixa disposició de caràcter general, el contingut i el procediment d'aprovació dels projectes d'ordenació forestal, dels plans tècnics de gestió i millora forestal i dels plans simples de gestió forestal, els objectius dels quals hauran de ser concordants amb les figures de planejament de rang superior.

Amb l'aprovació de la Llei 2/2014, de 7 de gener, de mesures fiscals i administratives, s'introdueix una nova figura de gestió a l'àmbit forestal que són els plans municipals o supramunicipals. L'objecte d'aquesta nova figura de gestió és promoure la mobilització de recursos de finques en els àmbits tradicionalment absentistes.

El propòsit és que sota la iniciativa dels ens locals, es redactin documents de gestió que integrin totes les actuacions per a la millora de les seves masses forestals com per a la prevenció d'incendis, afavorint, per raons d'economia d'escala, la rendibilitat de les actuacions i facilitant, mitjançant la simple adhesió dels titulars de les finques, l'existència d'un instrument d'ordenació d'aquests terrenys.

Així doncs, s'aconsegueix atorgar més simplificació administrativa a aquestes finques, ja que deixen d'estar sotmeses a un règim d'autorització per passar a un règim de comunicació.

En concret, l'article 177 de la Llei de mesures de l'any 2014 va modificar l'article 16 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.

Amb aquesta modificació de l'ordre, s'incorpora un nou instrument d'ordenació forestal, anomenat Projecte d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal (PFM). Les



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

especificitats d'aquests projectes és que els poden promoure entitats locals i la competència per aprovar-los li correspon al director general competent en matèria forestal.

Els titulars dels terrenys forestals inclosos en un PFM poden adherir-se a aquests projectes mitjançant una comunicació d'adhesió que han d'adreçar al departament competent en matèria de gestió forestal. Un cop comunicada aquesta adhesió, la finca que s'adhereix disposa d'un instrument de gestió forestal.

En consideració a que el PFM és un instrument de gestió forestal, l'opció de no regular-lo dins de l'Ordre per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal, comportaria que aquest instrument quedés desvinculat de la resta d'instruments d'ordenació forestal (POF, PTGMF i PSGF), quan coincideix tant en contingut com en la tramitació del procediment amb aquests altres projectes. Regular el PFM modificant l'ordre és necessari per incloure les especificitats particulars del PFM i regular també la resta d'aspectes coincidents.

Amb la modificació de l'ordre, l'objecte de la qual és la regulació d'aquests instrument i del procediment de tramitació per a la seva aprovació, modificació, revisió i seguiment, tots els tipus d'instruments d'ordenació forestal existents a Catalunya queden integrats en una mateixa disposició.

En definitiva, l'ordre esdevé l'eix legislatiu vertebrador de la gestió dels terrenys forestals a Catalunya, amb la finalitat d'integrar qualsevol projecte de gestió del terreny forestal a Catalunya sota el mateix marc normatiu.

2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya estableix, en el seu article 64, que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades d'un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

L'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es configura com un document únic que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma dels diferents tipus d'impacte que pot generar i, en tot cas, d'aquells que preveu l'article 64.3 de la Llei



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya.

1.1 VALORACIÓ DELS COST D'ELABORACIÓ I ACTUALITZACIÓ

En aquest apartat, s'avalua la repercussió de la modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, en els recursos personals i materials i en els pressupostos del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

L'elaboració de la modificació de l'ordre ha estat tramitada per la Direcció General de Forests i no suposa cap cost addicional al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, ja que aquesta tasca forma part de les funcions pròpies de la unitat directiva.

La modificació de l'ordre determina la regulació i el contingut dels PFM, nova tipologia d'IOF creada legalment, per tal d'incloure-la a l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, que regula els instruments d'ordenació forestal.

Aquesta proposta de modificació d'ordre ha estat desenvolupada a partir dels treballs interns dels serveis tècnics i jurídics de la Direcció General de Forests, respecte dels instruments d'ordenació que són de la seva competència.

La redacció d'aquesta modificació d'ordre no té implicacions econòmiques més enllà de les corresponents a les tasques pròpies assignades a la Direcció General de Forests.

Els costos són imputables al temps que ha esmerçat el personal propi, els recursos propis del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació; no hi ha despeses externes derivades de dictàmens, consultes, etc.

Per a l'elaboració del contingut i del procediment del PFM que desenvolupa la modificació de l'ordre, sí que ha estat un valor afegit molt important l'experiència adquirida durant la redacció i tràmit d'aprovació d'un PFM pilot realitzat al municipi d'Argençola, així com el contacte directe amb la propietat del terreny afectat pel PFM pilot, les altres administracions i els centres de recerca que van treballar en la definició del PFM pilot, per implementar en la proposta les noves necessitats, a nivell municipal, del sector forestal.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

2. VALORACIÓ DEL COST DE COMPLIMENT DE LA NORMA

2.1. REALITAT ECONÒMICA DEL SECTOR

Atès que el sector forestal no disposa d'un observatori econòmic oficial que reculli de manera sistemàtica i constant les dades, s'han emprat les dades del sector de l'estudi "*La contribució del sector forestal de Catalunya*" redactat per l'autor A. Raddi aquest any 2014. En aquest estudi es defineix i s'implementa la metodologia per al càlcul i actualització del valor del PIB del sector forestal a Catalunya, a través de l'índex encadenat del valor afegit de la silvicultura i explotació forestal, obtenint dades procedents directa i exclusivament del sector forestal.

Per a l'estimació del PIB del sector forestal, s'ha comptabilitzat el PIB de la silvicultura, explotació forestal i activitats dels serveis. Tots aquests estan afectats directament per la modificació de l'ordre que s'està redactant.

Segons les estimacions, la contribució mitjana de la silvicultura i de l'explotació forestal pot xifrar-se en el 0,06 € del PIB de Catalunya, el 0,07% del valor afegit brut total i el 5,87% del VAB agrari.

Dins del sector forestal s'han determinat diverses classes d'activitats econòmiques, totes elles afectades directament per la modificació de l'ordre, que són:

- **Silvicultura.** Dins d'aquesta divisió s'inclouen les empreses forestals dedicades a realitzar feines pel conreu de fusta dreta, incloent plantació, repoblació, trasplantació, neteja i conservació de boscos i zones forestals, a més de la recol·lecció de productes forestals silvestres. D'entre els objectius del PFM, destaca el foment de la producció forestal en zones que a l'actualitat, es troben en desús, incrementant la demanda d'empreses especialitzades en aquestes tasques.
- **Explotació forestal.** S'inclouen també les empreses forestals que tenen entre d'altres tasques, la tala d'arbres i la producció de fusta. La modificació de l'ordre pretén, com ja s'ha esmentat, optimitzar els aprofitaments que es fan oferint al mercat productes econòmicament més eficients, amb la intenció d'incrementar el volum de fusta que es pot mobilitzar a Catalunya i afavorint el consum de productes fusters locals.
- **Activitats dels serveis relacionats amb les dues anteriors,** que comprenen l'avaluació de les masses forestals i estimació del valor de la fusta, així com els serveis de protecció contra els incendis forestals i els serveis amb l'explotació forestal realitzats per compte d'altres. Aquestes activitats sovint les desenvolupen entitats públiques. No obstant això, l'execució d'aquestes per a la prevenció d'incendis, també requereix d'empreses especialitzades per a realitzar-les.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Cal considerar també que el sector forestal està distribuït majoritàriament a les zones rurals. Així una dinamització de l'activitat econòmica forestal implica una distribució geogràfica dels recursos econòmics al territori, suposa una major fixació de persones al territori i la diversificació de l'economia rural.

A més a més, dels estudis que s'han realitzat per analitzar la viabilitat per l'establiment d'un clúster a Catalunya del sector forestal industrial, es desprèn que la valoració de tota la cadena forestal suposa 4.834 milions d'euros, inclosa la indústria de primera i segona transformació. Aquesta xifra dona una idea que la contribució al PIB és molt superior a la indicada al tercer paràgraf d'aquest apartat.

Si el nivell d'aprofitament dels boscos a Catalunya és de 904.420 m³ de fusta, quan hi ha un creixement de 3.173.380 m³/any, la ràtio d'aprofitament és d'un 28,5%, mentre que el consum de fusta i dels seus derivats és de 7.500.000 m³. Aquestes xifres són representatives del nivell de dependència externa de subministrament de la matèria primera de fusta per Catalunya. Així doncs, aquesta nova figura de planificació forestal és una eina per millorar el balanç d'auto abastiment actual, degut a la major mobilització de fusta a la qual contribueix.

2.2. VALORACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA NORMA PER L'ADMINISTRACIÓ

El PFM implica una simplificació documental important, atès que en un únic projecte es recull:

- La gestió forestal i la prevenció d'incendis (PPI). Anteriorment a la modificació de l'ordre, la redacció i la tramitació de l'aprovació del projecte, comportava la redacció i la tramitació de l'aprovació de molts documents diferenciats.
- L'adhesió del titular al PFM comporta que la seva forest disposi d'un IOF vigent.

Aquests fets produeixen una doble simplificació:

- Documental, perquè l'aprovació d'un únic document implica que tota la superfície forestal del municipi està ordenada i a més, té un PPI vigent, substituint la redacció particularitzada i sovint, individualitzada dels IOF que es fa a nivell de forest. Els costos de redacció del PFM relatius per hectàrea són doncs, més baixos que els d'altres figures de planificació forestal.
- Administrativa, per la disminució substancial del nombre de projectes a tramitar, que suposa l'eliminació proporcional del nombre de tràmits i la simplificació del procediment del PFM. D'aquesta manera, l'impacte que produeix la norma provoca, de manera directa, un estalvi de temps i de costos per a l'Administració que tingui competències en qualsevol àmbit de la gestió de forests.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

A més, l'homogeneïtzació i estandardització dels PFM, així com la disposició d'alguns dels documents necessaris per a la seva redacció, suposa una simplificació dels mateixos i, de manera directa, la disminució dels costos per a la seva redacció.

La modificació d'aquesta ordre permet regular el contingut i el tràmit d'aprovació dels PFM. La instrucció d'aquests expedients inclou la supervisió i l'impuls de la seva tramitació, la petició d'informes i la formulació de la resolució.

Per poder efectuar els càlculs de l'impacte en termes de cost-benefici de la nova norma, cal iniciar la valoració tenint en compte els següents aspectes:

- El PFM simplifica la gestió forestal i la de prevenció d'incendis forestals en tractar-se d'un únic projecte per a gestionar, com a mínim, la superfície corresponent a un municipi, i que comporta també l'aprovació d'un PPI. La resta de tipologies d'IOF, les quals es gestionen a una escala més petita, corresponen com a mínim, a la forest. Es produeix doncs, un impacte directe per a la reducció considerable del número de projectes que s'han de redactar i, per tant, també del número d'expedients que ha de gestionar l'Administració.
- Aquest document ha de fer compatible els valors i índexs de biodiversitat i preservació dels valors naturals i ambientals, amb la gestió i aprofitaments dels recursos naturals que ofereix el medi natural en forma de fustes, llenyes, suro, els altres productes no fusters i els serveis ambientals que proporcionen.
- El PFM es configura com a document de gestió de referència entre l'Administració, l'ens municipal promotor, associacions i la propietat, i com a garantia de sostenibilitat ambiental i de bones praxis forestals.
- El PFM garanteix la reducció de costos en la intervenció administrativa, tot aprovant en una única resolució, els treballs i aprofitaments que es poden donar sobre terrenys forestals de tot un municipi en un període de vigència mínim de 15 anys.
- El PFM està gestionat per un dinamitzador local i/o representant de l'associació de propietaris i pel tècnic encarregat de la Direcció General de Forests, fet que suposa optimitzar les relacions entre tots els agents que intervenen a la gestió forestal. També s'optimitza per a l'Administració forestal el cost per hectàrea ordenada, tant en termes de subvencions a la redacció de PFM com en termes de simplificació de les tasques de revisió i resolució.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

D'altra banda, tenint en compte el nombre d'IOF aprovats per any, si es fa una extrapolació als PFM, en consideració a la superfície que queda ordenada i el personal tècnic i recursos materials que es necessiten per a la seva resolució, es calcula un cost de 0,2 euros/hectàrea planificada. L'eficiència econòmica administrativa per hectàrea és més alta en els PFM que en la resta dels IOF.

En d'altres termes, es calculen unes 35 hores de mitjana per a la revisió de cada expedient i tenint en compte que el cost d'un tècnic professional és de 25,85 €/hora (d'acord amb els salaris dels tècnics establerts a la Guia de bones pràctiques GOV/63/2010 de 13 d'abril), això suposarà pel departament un cost per expedient de 904,75 €. En aquest cas, el cost unitari per projecte de PFM és més alt que per qualsevol altra tipologia d'IOF, ja que l'àmbit territorial és molt més elevat, ja que es pren el municipi com a base administrativa per a la redacció dels PFM, mentre que la resta dels IOF tenen com a base de gestió la forest.

Cal considerar, però, que el DARP ja disposa de tècnics ubicats als diferents Serveis Territorials i a la Direcció General de Forests, que tenen entre les seves tasques assignades la tramitació i resolució d'aquests expedients. Així doncs, al Departament no li suposa cap despesa extraordinària.

3. VALORACIÓ DEL COST DE LA VIGILÀNCIA I CONTROL

El seguiment de les planificacions aprovades en els PFM no alteren els actuals mètodes establerts des de la Direcció General de Forests, en relació amb el sistema d'avisos d'actuacions planificats en el document i previstos en l'actual Ordre. És per això que, l'aplicació d'aquesta modificació de l'ordre no originarà cap despesa econòmica extraordinària al DARP.

A més, l'efecte de l'agrupació de les actuacions i aprofitaments que produeix el PFM, requereix d'un tràmit o supervisió específica amb una o dues visites *in situ* dels terrenys objecte de l'aprofitament. La valoració és idèntica que per a la resta d'IOF, però amb la diferència que amb el PFM per cada visita es revisa una àrea més ampla.

Quan finalitza cadascun dels períodes de cinc anys en els quals s'estructura un PFM, el tècnic encarregat de la Direcció General de Forests ha d'informar sobre l'execució de les actuacions realitzades durant el període que finalitza i comparar-la amb allò que estava planificat, per tal de fer una valoració del grau d'acompliment assolit. Aquesta revisió comporta un cost addicional vinculat al seguiment i a l'execució del PFM.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

El cost de seguiment del PFM, en qualsevol cas, es redueix pel fet de gestionar més hectàrees de forma agrupada i tenir un únic interlocutor que és el representant de l'àmbit territorial municipal que s'ordena en cada cas.

D'altra banda, no escau imputar a la modificació de l'ordre el cost d'altres unitats que realitzen tasques de supervisió administrativa en el medi natural, com el Cos d'Agents Rurals o dels Mossos d'Esquadra que en el seu àmbit competencial ja tenen els protocols establerts en cas de denúncies per actuacions il·legals.

Barcelona, 26 de juliol de 2016

Silvana Carranza Pollero
Responsable de Tramitació
d'Expedients Jurídics

Vist i plau

Montserrat Barniol i Carcasona
Directora general de Forests



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

B. Informe d'impacte econòmic i social.

L'impacte econòmic és pràcticament impossible de comptar monetàriament en termes de repercussió directa de la modificació de la norma objecte d'aprovació, però sí que es pot valorar descriptivament l'impacte directe que té en el sector forestal:

- L'associacionisme del terreny forestal sota l'àmbit municipal i la promoció del PFM per part de l'entitat local, a l'empara d'una associació forestal, implica una major vinculació dels diferents agents involucrats en la planificació forestal i, al mateix temps, proporciona la dinamització per a la seva execució.
- Un major nivell d'execució de les actuacions planificades en el PFM suposa un increment de l'activitat econòmica en l'àmbit ordenat.
- L'adscripció de la propietat al PFM implica que la forest tingui un IOF aprovat. Aquest fet converteix el PFM en una eina idònia per als municipis amb terreny forestal força fraccionat i/o amb un baix nivell de gestió forestal.
- El PFM és una eina que facilita la gestió forestal en aquelles àrees on aquesta és baixa, per tal d'activar la producció en zones que no ho eren.
- La integració dels PPI als PFM permet millorar la seva viabilitat econòmica. La unió de les dues figures disminueix el cost relatiu de redacció, comparativament a si aquesta es dugués a terme d'una manera separada.
- La planificació forestal permet optimitzar i augmentar en termes absoluts la gestió forestal, maximitzant la producció de béns i serveis, racionalitzant l'actuació administrativa i augmentant l'eficiència dels recursos públics que s'hi puguin destinar en forma de convocatòries d'ajuts forestals en base a la política agrària comunitària i el seu cofinançament.
- El PFM determina i localitza els diferents usos que es desenvolupen sobre el terreny rústic forestal en els plans urbanístics del mateix àmbit.
- Generació de 4-6 llocs de treball per cada hectàrea que es treballa en el medi forestal.
- Per cada hectàrea treballada, l'impacte de la gestió forestal en els llocs de treball que implica i en termes de retorn a l'administració, es pot quantificar en: 40-60 euros/ha en concepte de IRPF i de 72-108 euros/ha en concepte de Seguretat Social.
- La gestió forestal aporta per cada hectàrea gestionada una mitjana mínima de 30m³ de fusta que nodreixen la cadena forestal, així com altres productes com la biomassa



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

forestal, les llenyes, el suro, etc. Això dinamitza la cadena forestal, amb un impacte molt directe en els treballadors del sector primari, el qual cada vegada es troba més reduït per circumstàncies econòmiques i d'oportunitat, però que es reparteix en el 80% del territori de Catalunya.

- El foment de la planificació forestal derivat de l'aplicació d'aquesta norma també té repercussions sobre el sector terciari en la mesura que es consolida un teixit de consultores forestals especialitzades que sovint ofereixen altres serveis derivats de l'execució de les actuacions planificades.
- Les actuacions de gestió i millora forestal planificades en el marc dels PFM suposen un impacte directe a la societat en forma de serveis: en la reducció del risc d'incendis forestals, amb una millora de la possibilitat d'accés al medi natural, un manteniment i millora del paisatge, en la regulació del cicle hidrològic i en la fixació de CO₂. Cada cop s'estan desenvolupant models que ajudaran, mitjançant la seva integració en la planificació dels PFM a la seva optimització en la gestió i la valoració.

La modificació de l'ordre suposa a nivell de contingut i de despesa en treballs de redacció una simplificació molt important respecte dels actuals models d'I OF, donat que permet:

- Unificar tota la gestió forestal a nivell municipal en un document.
- Incloure el Pla de prevenció d'incendis forestals.
- Determinar la informació necessària i imprescindible que han de contenir els PFM.
- Definir els usos prioritaris i la seva localització sobre els terrenys forestals.
- Escollir diferents maneres d'inventariar els recursos forestals segons les situacions forestals que es donen al medi natural (fórmules més simplificades i econòmiques).

Així doncs, es pot estimar que els costos relatius de redacció es podran reduir entre un 60-70 % segons casuístiques forestals.

D'altra banda aquesta planificació conjunta ha de permetre als petits propietaris l'accés a la planificació i gestió forestal que actualment els resulta molt difícil i pràcticament inviable econòmicament per qüestions d'escala, a causa dels elevats costos fixos lligats a qualsevol actuació en el medi forestal.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Per tant, el valor total del cost de la planificació i la gestió per hectàrea es veurà clarament reduït, ja que pot rebaixar-se fins al 50% del cost actual estimat.

Barcelona, 26 de juliol de 2016.

Silvana Carranza Follero
Responsable de Tramitació
d'Expedients Jurídics

Vist i plau

ML

Montserrat Barniol i Carcasona
Directora general de Forests



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquesta modificació de l'ordre en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Amb aquesta finalitat el Govern ha aprovat una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril), en la qual s'especifiquen els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades. En aquest sentit, la següent disposició normativa s'ha elaborat seguint els següents criteris:

a) Reducció normativa

La modificació de l'ordre que regula els instruments d'ordenació forestal, respon a la necessitat de regulació d'una nova tipologia d'instrument d'ordenació forestal, el PFM, creada legislativament amb posterioritat a l'aprovació de l'ordre que es modifica.

Per tal de mantenir, sota el mateix emparament normatiu la regulació de totes les figures d'IOF definides a Catalunya, es modifica l'ordre per tal d'incloure-hi també la regulació dels PFM.

L'Ordre, un cop modificada, dona resposta a un dels objectius per la qual es va redactar, consistent en integrar en una sola norma la regulació de tots els instruments d'ordenació forestal des del punt de vista de la planificació operativa, a nivell de forest i, en el cas del PFM, a nivell de municipi.

Fins ara, el marc normatiu del PFM es limitava a la seva creació en l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic que modifica l'article 16.2 de la Llei 6/1988 i l'apartat 1.4 del Pla general de política forestal de Catalunya aprovat mitjançant l'Acord de GOV/92/2014, de 17 de juny, pel qual s'aprova el Pla general de política forestal 2014-2024, com un nou tipus d'instrument d'ordenació forestal.

La modificació de l'ordre és imprescindible per dotar de contingut els PFM i definir el procediment per a regular-los.

La creació d'un marc jurídic per als PFM mitjançant la modificació de l'ordre AAM/246/2013 és l'opció administrativa més senzilla, efectiva i adequada normativament per aconseguir la regulació d'aquesta tipologia d'IOF. A més, diferents passos del procediment dels IOF que regula l'Ordre AAM/246/2013 són coincidents amb aquells



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

necessaris en els PFM, fent que únicament sigui necessari definir aquells que siguin específics dels PFM.

La integració del marc regulador de la modificació en una ordre única, ha de facilitar la interpretació de la norma pels ciutadans, ja que tots els instruments d'ordenació comparteixen parts dels continguts i procediments de tramitació.

b) Càrregues administratives per als ciutadans/empreses

Tal i com ja s'ha dit, aquesta modificació de l'ordre representa una millora normativa en la mesura que determina el contingut i procediment d'un instrument d'ordenació forestal nou, el PFM, i integra en l'esmentada tipologia de projecte, dos projectes d'àmbit municipal, un de gestió forestal i l'altre de prevenció d'incendis forestals.

Al mateix temps, mitjançant aquesta modificació, en integrar els PFM a l'ordre que regula la resta de formats d'IOF, s'estableix un únic procediment per a la tramitació de tots els instruments d'ordenació forestal.

Paral·lelament, l'homogeneïtzació i estandardització dels PFM derivada d'aquesta ordre, en definir el contingut i permetre la obtenció dels documents per a la seva redacció, suposa que siguin documents més simplificats i, de manera directa, implica la disminució dels costos per a la seva redacció.

La tramitació dels procediments d'aprovació, modificació i revisió dels PFM es fonamenta en una avaluació inicial de la documentació, l'emissió dels informes preceptius, avaluació tècnica final abans de la resolució i revisió tècnica cada cinc anys. Més concretament, inclou:

- Revisió de la sol·licitud presentada per comprovar que compleix amb les condicions i requisits establerts a l'ordre, i reclamació de la documentació que falta o sol·licitud d'esmena d'aquella que no sigui correcta, si s'escau.
- Revisió inicial del PFM per avaluar-ne la seva idoneïtat.
- Sol·licitud d'informes preceptius als òrgans competents en matèries que poden veure's afectades per a la planificació prevista al PFM.
- Avaluació tècnica del PFM. Verificació dels aspectes tècnics de l'instrument d'ordenació forestal, comprovació de la informació continguda sobre el terreny, en consideració al bloc normatiu aplicable, als documents i instruccions de referència que aprovin els òrgans competents.
- Resolució. Redacció de la resolució d'aprovació, modificació o revisió, que pot incloure condicionants d'execució, ja siguin vinculants o no, que s'incorporen per mitjà de l'informe dels serveis tècnics de l'òrgan competent.
- Revisió. Redacció de l'informe de revisió al final de cadascun dels períodes de cinc anys en què s'estructura el PFM sobre la gestió planificada i executada a la coberta

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

forestal, així com de les infraestructures de prevenció d'incendis forestals, per tal de valorar el grau de compliment i, en cas que aquest sigui baix, definir els motius i considerar-los amb vista al pròxim període de cinc anys.

La simplificació del procediment i documentació sol·licitada als PFM és anàloga a la fixada en l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre que es modifica per a la resta d'IOF. Així doncs, permet presentar les sol·licituds per mitjans telemàtics i permet també l'accés a altra informació disponible per part de l'Administració.

D'altra banda, la modificació de l'ordre dóna la possibilitat de planificar la gestió de les finques de diferents titulars amb un mateix document i agilitzar l'adhesió a la planificació de propietaris que poden tenir motivacions comunes i prou diferenciades, cosa que, des del punt de vista administratiu simplifica considerablement la seva tramitació. Els diferents propietaris s'integren en qualsevol figura jurídica d'associacionisme vinculat a la gestió forestal.

S'estima que l'aplicació de la modificació de l'ordre simplifica el procediment ja existent, disminuint en un 43% el preu relatiu per hectàrea, i incrementant-se, en valor absolut, amb un 37% el cost destinat a cada expedient, com a conseqüència que la tramitació d'un expedient de PFM afecta a superfícies forestals molt més elevades.

Per això, el fet que per a l'aprovació de PFM s'hagi d'adscriure com a mínim un 30% de la superfície forestal inclosa al PFM i que sigui una representació mínima del 30% de la propietat forestal dels terrenys que componen a l'àmbit del PFM, unides sota alguna associació forestal i promogut per l'entitat local, té l'objectiu d'assegurar una millor vinculació de tots els agents implicats en la gestió forestal i assegurar una major execució de la planificació descrita al PFM.

Aquesta nova figura disminueix substancialment les càrregues administratives de la propietat, en tant que deixa a l'elecció del particular el nivell de vinculació que vol tenir amb la planificació del seu territori, i fa que un cop sigui coneixedor/a de la planificació de la seva finca al PFM sols cal fer únicament el tràmit de l'adhesió al mateix, sense necessitat de redactar un IOF específic per la seva forest.

A l'article 10 determina la documentació específica que cal presentar amb les sol·licituds d'aprovació, revisió o modificació dels IOF individuals. A més l'article 10.2 de la Proposta d'ordre manté la remissió de l'ordre vigent al model de sol·licitud que es pot descarregar des de l'adreça electrònica de la Generalitat. Pel que fa a la documentació concreta a presentar, es redueix la càrrega administrativa que suposa presentar original i còpia de la



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

documentació acreditativa de la titularitat de la/les finca/finques objecte de planificació, preferentment nota simple emesa pel Registre de la Propietat, substituint-lo per una referència a la documentació acreditativa. A més, tant en les sol·licituds dels IOF individuals com agrupats (art.10.3.b1), i les sol·licituds de coherència forestal (art.10.3.a), s'inclou una declaració responsable relativa a què la documentació presentada és còpia fidedigna i es disposa dels originals.

La possibilitat d'adherir-se a un PTGMc ja existeix des de l'entrada en vigor de l'Ordre AAM/246/2013, si bé en incloure la regulació dels PFM i la possibilitat d'adherir-se a aquest tipus d'instrument d'ordenació forestal, es facilita que els titulars de terrenys forestals disposin d'un instrument que, d'altra manera, no en disposarien. L'adhesió a aquests instruments comporta un procediment que redueix les càrregues administratives associades a la tramitació de l'aprovació d'un IOF individual, i essencialment assumir en solitari l'elaboració i el cost d'un IOF.

La proposta de disposició normativa s'ha elaborat seguint els criteris, principis i recomanacions establertes a la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en els ciutadans.

Aquesta proposta normativa dóna compliment als criteris de simplificació administrativa establerts mitjançant el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

Barcelona, 26 de juliol de 2016

Silvana Carranza Pollero
Responsable de Tramitació
d'Expedients Jurídics

Vist i plau

Montserrat Barniol i Carcasona
Directora general de Forests



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

D. Informe d'impacte de gènere

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús del llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Per aquesta raó, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix que dins de l'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, com a conclusió s'ha de dir que l'actual text d'aquest projecte compleix amb la perspectiva d'igualtat de gènere i de simplificació documental.

Durant el transcurs de tot el procediment desplegat per aquesta modificació d'ordre no s'han detectat en el text efectes discriminatoris, ni que es faci un ús sexista del llenguatge, garantint la igualtat entre dones i homes.

En tractar-se d'un procediment destinat a l'aprovació i seguiment dels PFM, destinat a persones jurídiques, no pot avaluar-se directament l'impacte de gènere.

En el cas de persones físiques, principalment propietaris, l'única dada que se'n pot extreure és que dels propietaris forestals aproximadament un 60% són homes i un 40% són dones.

Barcelona, 26 de juliol de 2016

Silvana Carranza Pollero
Responsable de Tramitació
d'Expedients Jurídics

Vist i plau

Montserrat Barniol i Carcasona
Directora general de Forests



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

Annexos

A	Test de pimes					
Identificació de la població d'empreses afectades						
<p>1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:</p> <p>Microempreses: 246 empreses – 29.520.000 € Petites: 5 empreses – 17.500.000 € Mitjanes: 3 empreses – 31.500.000 € Grans: <i>Escriuiu aquí el nombre empreses – Escriuiu la xifra volum €</i></p> <p>2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: 1.500 treballadors.</p> <p>Observacions: Dades estimatòries per l'afectació de la modificació de l'ordre. Dades de les empreses consultores que tenen, entre les seves activitats, la redacció d'instruments d'ordenació forestal. Les dades es van obtenir de l'Observatori Forestal on apareixen registrades les consultories que desenvolupen projectes forestals. L'observatori forestal és una plataforma digital que agrupa la informació relativa al sector forestal de Catalunya des de l'any 2006. Té 1.070 usuaris i rep 6.556 visites anuals de la ciutadania i els agents del sector. És doncs, la principal font d'informació del sector forestal a Catalunya. Per aquesta norma es considera que les pimes que es poden veure afectades ho són de manera indirecta i tangencial, ja que el possible impacte sobre l'increment de la redacció d'IOF estarà vinculat a l'existència de línies d'ajuts a la redacció. De la consulta a l'Observatori es va obtenir un llistat de 254 consultories a Catalunya, que entre la seva activitat s'inclouia la redacció d'instruments d'ordenació forestal.</p>						
Consulta al sector afectat						
3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans		<table style="border: none;"> <tr> <td style="text-align: right;">Sí</td> <td style="text-align: right;">No</td> </tr> <tr> <td style="text-align: right;"><input type="checkbox"/></td> <td style="text-align: right;">x</td> </tr> </table>	Sí	No	<input type="checkbox"/>	x
Sí	No					
<input type="checkbox"/>	x					



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

de començar la tramitació?

4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? x

Observacions:

Durant el procediment d'elaboració de la modificació de l'ordre s'ha consultat el disseny de la norma i les opcions de regulació de la normativa que s'estava elaborant a altres administracions forestals que tenen competències en la gestió forestal, com la Diputació de Barcelona, consells comarcals, i alguna entitat local.

El tràmit d'audiència es farà a aquelles entitats, tal com s'indica a la memòria de la modificació d'ordre, a les quals es va trametre l'ordre que es modifica. Entre les entitats hi ha diferents associacions que aglutinen empreses del sector forestal.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|---|--------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | <input type="checkbox"/> | x |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | <input type="checkbox"/> | x |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | x | <input type="checkbox"/> |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | x | <input type="checkbox"/> |

Observacions:

Les empreses afectades per aquesta norma no suporten càrregues administratives ja que l'afectació que sobre elles té la modificació de l'ordre és indirecta i pot implicar un major o menor nombre de redacció d'IOF, però és una mesura que depèn bàsicament dels ajuts que hi hagi per la redacció dels mateixos.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

La norma actual no té afectacions en els costos financers o els costos substantius de les pimes. Per a les empreses no se'ls sol·licita cap obligació de caràcter material prevista en la norma en relació amb una tecnologia, un procés productiu, un producte o un servei ni cap obligació d'abonar a l'Administració pública o a tercers, una taxa, un impost, una tarifa o qualsevol altra obligació pecuniària.

Pel que fa al punt 7 i 8, i sota la premissa de la inexistència d'empreses de major dimensió no hi haurà desavantatge competitiu. Això no obstant, si hi hagués alguna empresa gran que redactés IOF els tràmits a fer serien els mateixos que els que les pimes, la normativa que s'aprova no perjudica les pimes davant una empresa gran, ambdues han de realitzar les mateixes accions i passos dins el procediment de redacció d'un IOF i no han d'incrementar el seu preu per assumir nous costos que podrien incrementar el preu dels seus productes o reduir significativament els seus marges.

Paral·lelament per garantir la lliure competència, la modificació normativa que s'elabora no té cap requisit financer, tècnic, etc. per l'obtenció d'autoritacions o llicències que impedeixin o limitin que les pimes puguin accedir-hi.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

	Sí	No
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	<input type="checkbox"/>	x
Alguns exemples són:		
a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.		
b. Exempcions totals o parcials.		
c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.		
d. Simplificació d'obligacions d'informació.		
e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació		
f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	x
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a	x	<input type="checkbox"/>



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 26/07/2016

una persona sense formació específica en dret?

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? x

Observacions:

Les mesures que proposa la modificació de l'ordre no provoquen un impacte superior a les pimes que pugui afectar a la seva competitivitat, per aquest motiu no és necessari adoptar mesures específiques per mitigar aquest impacte.

La redacció de la norma s'ha fet sempre considerant que l'administrat ha de poder entendre-la fàcilment. La dificultat per comprendre aquesta norma radica més amb l'especificitat d'aquesta, en tractar-se d'una norma de contingut més tècnic que jurídic.

A més, l'ordre que es modifica ja incloïa en una única normativa jurídica el contingut i procediment de totes les tipologies d'IOF existents a Catalunya, amb independència de si la propietat és pública o privada. La modificació, dins aquesta directriu, determina una nova tipologia d'IOF i l'inclou a l'ordre que regeix la resta d'IOF, simplificant el marc normatiu.

La definició de pimes comprèn totes les empreses que tenen menys de 250 treballadors i un volum de negocis que no supera els 50 milions € o un balanç general anual que no excedeix els 43 milions €, segons preveu la Recomanació 2003/361/CE, de la Comissió, de 6 de maig de 2003. Dins aquesta categoria, les microempreses són aquelles empreses que tenen de 0 a 9 treballadors, i un volum de negocis o un balanç general anual que no supera els 2 milions €; les petites tenen de 10 a 49 treballadors i un volum de negocis o un balanç general anual que no supera els 10 milions €; i les mitjanes de 50 a 249 i un volum de negocis que no supera els 50 milions € o un balanç general anual que no excedeix els 43 milions €.