



Informe jurídic preliminar sobre el projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.

A. Antecedents

En data 12 de novembre de 2015 ha tingut entrada en aquesta Assessoria el projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal, tramès per la Unitat Jurídica de la Direcció General de Forests.

El projecte d'Ordre s'acompanya de la Memòria general de la disposició i de la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

B. Consideracions jurídiques

I. Marc competencial i normatiu

El títol competencial que fonamenta aquesta disposició és l'article 116.2.b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència compartida sobre la regulació i el règim d'intervenció administrativa i d'usos de les forests, dels aprofitaments i els serveis forestals. En tant que competència compartida amb l'Estat, correspon a la Generalitat la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat com a principis o mínim comú normatiu en normes amb rang de llei.

En aquest sentit, la Llei estatal 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, disposa que les comunitats autònomes exerceixen les competències que en matèria de forests i aprofitaments forestals i les que en virtut d'altres títols competencials que incideixen en la Llei, tenen atribuïdes en els seus estatus d'autonomia.

D'altra banda, la potestat reglamentària dels consellers es preveu a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En el supòsit concret analitzat, la persona titular del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació compta amb l'habilitació suficient per aprovar el projecte d'Ordre. Així, l'article 47.2 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya disposa que les instruccions generals per a redactar els projectes d'ordenació i els plans tècnics de gestió i millora forestal s'han d'establir mitjançant ordre del conseller o consellera de Medi Ambient (actualment conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació). En un sentit semblant, l'article 3.j) de la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal, estableix que les instruccions per a redactar, aprovar i revisar els plans simples de gestió forestal s'han d'establir per ordre del Conseller competent en la matèria.

De fet, en ocasió de l'aprovació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal que ara es pretén modificar, la pròpia Comissió

Jurídica Assessora (Dictamen 311/13) va considerar que el conseller competent disposava de l'habilitació suficient per dictar la referida norma.

Quant al marc normatiu forestal estatal, el "*Plan Forestal Español*" aprovat pel Consell de Ministres el 5 de juliol de 2002 constitueix l'instrument de planificació a llarg termini de la política forestal espanyola. El referit Pla ha de desenvolupar l'Estratègia Forestal Espanyola, que té com un dels eixos prioritaris, un model forestal fonamentat en la multifuncionalitat dels boscos i en la gestió forestal sostenible basats, entre d'altres, en una adequada ordenació de les forests. Per la seva banda, la Llei 43/2003, de 21 de novembre, preveu els plans d'ordenació de recursos forestals (PORF) com instruments de planificació forestal a elaborar per les comunitats autònomes.

Quant a la ordenació de les forests, l'article 32 de la mateixa Llei estatal disposa que el Govern ha d'aprovar les directrius bàsiques comunes de gestió forestal sostenible en relació amb l'adaptació a les forests espanyoles dels criteris i indicadors de sostenibilitat, la seva avaluació i seguiment, de conformitat amb els criteris establerts en resolucions internacionals i convenis signats per Espanya i, en particular, els requerits per les forests incloses a la Xarxa Natura 2000 així com el contingut mínim de les instruccions d'ordenació i aprofitament de forests. En tal sentit, a nivell estatal segueixen vigents a nivell supletori les Instruccions generals per a les ordenacions de forests arbrades, aprovades per Ordre del Ministeri d'Agricultura, de 29 de desembre de 1970. Malgrat l'aprovació de noves instruccions constitueix una de les mesures proposades pel "*Plan Forestal Español*", la manca d'aprovació d'unes noves instruccions per part de l'Estat, no impedeix que les comunitats autònomes aprovin les instruccions d'ordenació i aprofitament de forests, en virtut de l'article 32.3 de la Llei estatal.

A nivell de planificació forestal catalana, l'Acord de GOV/92/2014, de 17 de juny, va aprovar el Pla general de política forestal 2014-2024, com a pla de desenvolupament forestal de rang superior. En un segon nivell de planificació de desenvolupament forestal, i coincidint amb el previst a la llei estatal, la Llei forestal catalana preveu els plans d'ordenació de recursos forestals (PORF) com a plans que determinen les línies generals bàsiques per millorar la gestió dels boscos i les pastures.

Pel que fa a l'àmbit de la gestió forestal, els instruments d'ordenació forestal es configuren com a eines per gestionar a escala de finca- tant les forests públiques com privades, organitzant en l'espai i en el temps les actuacions de gestió forestal.

L'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal i que ara es vol modificar, va integrar la regulació dels diferents instruments d'ordenació forestal previstos tant a la Llei forestal estatal com catalana en aquell moment.

En relació directa amb el projecte d'Ordre analitzat i les novetats que comporta respecte de l'Ordre AAM/246/2013, l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, que modificà l'article 16.2 de la Llei 6/1988, va incloure una nova figura d'ordenació forestal: els projectes d'ordenació forestal d'àmbit municipal o



supramunicipal (PFM), i que es sumen als Plans tècnics de gestió i millora forestal conjunta (PTGMFc) regulats a l'Ordre AAM/246/2013.

A més, del Decret 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals, es desprèn la obligació de les entitats locals situades en zones d'alt risc d'incendi forestal, de disposar d'un pla de prevenció d'incendis forestals (PPI) en el termes previstos a l'article 40 de la Llei 6/1988. Les entitats locals no situades en aquestes zones d'alt risc no estan sotmeses a l'anterior obligació, però poden redactar un PPI per al seu àmbit territorial, que ha de ser aprovat pel departament competent en matèria forestal.

Per la seva banda, l'article 33 de la Llei 6/1988 atribueix al DAAM la planificació, coordinació i execució de les mesures i accions que es realitzin per a la prevenció d'incendis forestals, en col·laboració amb altres Departaments de la Generalitat, les entitats locals, les Agrupacions de Defensa Forestal i els particulars. Fruit de l'anterior, la proposta analitzada opta per incloure els PPI en els PFM.

Més recentment, la modificació de l'art.32.4 de la Llei estatal 43/2003 operada per la Llei 21/2015, de 20 de juliol, ha permès introduir a l'ordenament jurídic el "procediments d'adhesió" a un instrument d'ordenació forestal i que també apareix en el projecte d'Ordre analitzat.

Pel que fa als PTGMFc, el projecte analitzat amplia la regulació prevista a l'Ordre AAM/246/2013 i la modifica en alguns aspectes. En qualsevol cas, aquest tipus d'instruments d'ordenació forestal agrupada- a l'igual que els PFM- responen al foment de l'agrupació de forests que han de dur a terme les administracions públiques competents (art.27 de la Llei 43/2003 i art.21.3 de la Llei 6/1988).

La competència del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació per tramitar la norma deriva de l'art. 3.9.7 del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

II. Tramitació del projecte d'Ordre

La Direcció General de Forests és l'òrgan directiu que ha iniciat i impulsat la tramitació de la norma, en virtut de l'art.55.1 del Decret 270/2013, de 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural (modificat pel Decret 212/2015, de 22 de setembre) que atribueix a l'esmentada Direcció la funció d'elaborar les propostes de normativa corresponents a la gestió forestal i la prevenció d'incendis forestals.

En tant que es tracta de la proposta de modificació de l'Ordre AAM/246/2013 que va ser impulsada conjuntament per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal, cal recavar l'acord del Consell Rector del CPF sobre la proposta, i incorporar-lo a l'expedient.

D'acord amb l'art. 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el projecte d'Ordre s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades datades i signades el 5 de novembre de 2015. Més concretament, la Memòria general conté la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en que s'insereix la norma; la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència si s'escau, de sotmetre el projecte a informació pública.

Respecte de la documentació concreta que integra la Memòria general, a l'apartat relatiu al "marc normatiu", es troba a faltar la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal.

En relació amb "les disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants", s'ha de valorar com restarà afectada la Resolució AAM/1302/2011, de 6 de maig, per la qual es dona publicitat a les instruccions per a la redacció d'instruments d'ordenació forestal corresponents a finques de titularitat privada.

La relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència preveu incloure en aquest tràmit als membres de la Taula Intersectorial Forestal a on són representades les organitzacions professionals relacionades amb el sector i, mitjançant llur associacions, els propietaris forestals públics i privats, les empreses d'explotació forestal i diverses tipologies d'indústries vinculades al sector forestal.

D'altra banda, la Memòria general exposa que durant la elaboració del projecte d'Ordre es van celebrar reunions de treball amb sindicats agraris (Unió de Pagesos, Joves Agricultors-Sant Isidre, Consorci Forestal de Catalunya), col·legis professionals forestals, associacions amb professionals forestals, l'Associació d'entitats locals propietàries forestals a Catalunya (ELFOCAT), associacions de propietaris (BOSCAT-Associació Miralles-Orpinell, Associació Prades) i centres de recerca (Centre Tecnològic Forestal). Doncs bé, malgrat que la Taula Intersectorial Forestal està composta per representants del sector, es considera que les referides reunions de treball incrementen el grau de participació pública durant l'elaboració de la norma, dels possibles afectats.

També es preveu notificar l'inici del procediment d'elaboració de la disposició a les entitats especialment interessades en la matèria inscrites al Registre d'entitats de medi ambient i sostenibilitat del Departament, en aplicació de l'article 6.b) del Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del Departament de Medi Ambient i Habitatge.

La mateixa Memòria general disposa que s'escau sotmetre el projecte d'Ordre a informació pública.



A banda de l'anterior, es considera necessari sotmetre el projecte a consulta del Departament de Territori i Sostenibilitat així com del Departament d'Interior, ateses les competències que tenen atribuïdes respectivament respecte de l'urbanisme i la prevenció d'incendis.

La Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades està integrada per l'informe d'impacte econòmic, informe pressupostari, l'informe d'impacte econòmic i social; informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere. Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, s'estableix que el projecte d'ordre no té cap incidència en els pressupostos del Departament.

Consta a l'expedient la sol·licitud d'informe al Servei d'Organització de la Direcció de Serveis del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació, així com l'informe d'impacte pressupostari de data 16 de novembre de 2015 emès per la Subdirecció general de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni del mateix Departament, a on es fa constar que la proposta no comportarà despesa addicional amb càrrec als pressupostos del Departament.

S'ha de sol·licitar informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, als efectes previstos a l'art. 64.3.d) de la Llei 26/2010, així com informe del Consell de Protecció de la Natura, d'acord amb l'art. 35 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals. També s'ha de sol·licitar el corresponent informe al Departament d'Economia i Coneixement.

Atès el desenvolupament que es realitza del PFM, cal sotmetre el projecte a la Comissió de Govern Local, en virtut de les funcions atribuïdes per l'article 193.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Un cop rebut els informes preceptius i valorades les al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, cal que aquesta Assessoria emeti informe jurídic final sobre el projecte.

Finalment, el projecte de disposició analitzada s'ha de sotmetre a dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessoria.

III. Anàlisi del text

La proposta d'Ordre consta de quinze articles i una disposició final.

Els articles 1 a 11 modifiquen l'articulat actualment vigent; concretament es modifiquen els articles 3, 5, 8, 9, 10, 12, 15, 16, 19, 20 i el Capítol 5 (gestió forestal conjunta).

L'article 12 modifica l'annex 2, mentre que els articles 13 i 14 addicionen nous annexos (el 3 i el 4) a l'Ordre AAM/246/2013 vigent.

A continuació, s'analitzen els articles modificats seguint la numeració dels articles de l'Ordre vigent.

.Article 3. Tipus d'instrument d'ordenació forestal

Es modifica l'article 3, introduint un primer apartat (apartat 1) que disposa que els instruments d'ordenació forestal es poden aplicar de manera individual o agrupada. En aquest sentit, malgrat l'apartat següent (apartat 2) manté les tipologies dels instruments d'ordenació forestal previstos a l'Ordre vigent: projecte d'ordenació forestal (POF), pla tècnic de gestió i millora forestal (PTGMF) i pla simple de gestió forestal (PSGF), especifica que aquests instruments permeten realitzar una planificació individual.

Al no constar definit el que s'ha d'entendre per planificació "individual", de entrada pot interpretar-se que es tracta de IOF aplicables a una sola finca o a més d'una finca d'un sol propietari. Aquesta interpretació s'ajustaria-en principi- a la possibilitat d'aplicar aquests instruments d'ordenació de planificació individual (POF, PTGM i PSGF) a una o més finques públiques del mateix propietari (art.3.3). No obstant, l'apartat 4, estableix que els PTGMF i el PSGF de finques privades poden ser aplicats de forma individual així com a diverses finques del mateix o diferent propietari.

Aquesta possibilitat d'aplicar els PTGMF i els PSGF de finques privades de forma individual o a diverses finques del mateix o diferent propietari, resulta confusa i dificulta la seva distinció amb els PTGMF conjunts (classificats com un tipus de planificació agrupada). Per tant, per assegurar la correcta interpretació de les diferents formes d'aplicació dels IOF, es considera convenient incloure una definició de "planificació individual" i de "planificació agrupada" i/o planificació individual vs planificació d'aplicació a diverses finques d'un mateix propietari o diferents, així com modificar la redacció de l'apartat 4, per no provocar confusions respecte de la correcta interpretació de l'apartat 5.a).

La planificació agrupada de l'apartat 5 distingeix entre dos tipus d'IOFs: el pla tècnic de gestió i millora forestal conjunt (PTGMFc) i el projecte d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal (PFM).

La introducció del PFM en aquest projecte d'Ordre, com a nou tipus d'instrument d'ordenació forestal respon a la modificació de l'article 16.2 de la Llei 6/1988 mitjançant l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, tal i com s'exposa a la Memòria general que acompanya el projecte de disposició.

A més, s'estableix que el PFM també inclou el contingut corresponent a un Pla de prevenció d'incendis municipal (PPI) i, per tant, l'aprovació del primer comporta l'aprovació del segon. En tal sentit, l'article 40 de la Llei 6/1988 i el Decret 64/1995, de 7 de març pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals exigeixen que les entitats locals situades en zones d'alt risc d'incendis forestals disposin d'un Pla de Prevenció d'Incendis Forestals per a llur àmbit territorial. També s'atribueix al Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (actual DAAM) la planificació, la coordinació i l'execució de les mesures i accions que es realitzin per a la prevenció d'incendis forestals, en col·laboració amb altres Departaments, les entitats locals i les agrupacions de defensa forestal i els particulars.



A banda de la obligatorietat de disposar d'un PPI aplicable a les entitats locals situades en zones d'alt risc d'incendi forestal, l'art.13.2 del mateix Decret 64/1995 preveu que les que no estiguin situades en aquestes zones d'alt risc, puguin també redactar un PPI per al seu àmbit territorial, en el termes que estableix l'article 40 de la Llei 6/1988. En tots dos casos (PPI "obligatoris" i "voluntaris"), la seva aprovació s'atribueix al DAAM.

Així, en tant que els PPI poden ser obligatoris o voluntaris, la regulació prevista pels PFM hauria de donar cabuda als dos supòsits. Això comporta modificar la redacció de l'article 3.5.b) del projecte analitzat: *... ".....inclou també el contingut corresponent a un pla de prevenció d'incendis....."* per un altre que doni cabuda als supòsits en que el PPI és d'adopció voluntària per l'entitat local i aquest només vulgui aprovar un PFM en la part estrictament de gestió forestal. Una possible redacció alternativa seria:

".....inclou també, si s'escau, el contingut corresponent a un pla de prevenció d'incendis....."

A més, s'ha de tenir en compte que la integració del contingut d'un PPI en el PFM ha de respectar els requisits aplicables als primers. Així: 1) en cas de tractar-se d'entitats locals promotores del PFM ubicades en zones d'alt risc d'incendi, posteriorment a l'aprovació del PPI, aquest s'haurà d'incloure en el Pla d'actuació municipal (PAM) corresponent, una vegada homologat per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya (article 17.3 del Decret 64/1995) i 2) en el cas que el territori de l'entitat local estigui situat dins del Pla d'espais d'Interès natural, el PPI ha d'adequar-se al contingut dels plans especials de protecció del medi natural i del paisatge referits a l'article 8 del Decret 328/1992, de 14 de desembre (article 17.4 del Decret 64/1995).

Quant al termini màxim per resoldre i notificar la resolució d'aprovació del PFM que integra un PPI, cal tenir present que l'article 40.1 de la Llei forestal catalana preveu un termini de 3 mesos per als PPI, mentre que l'article 13 de l'Ordre AAM/246/2013 preveu un termini de 6 mesos pels IOF (amb un sentit positiu del silenci administratiu en tots dos supòsits). En base a l'anterior, la integració del PPI en el contingut, estructura i procediment d'aprovació del PFM permet aplicar a tot el contingut del PFM el termini màxim de sis mesos per resoldre i notificar la sol·licitud corresponent.

Continuant amb la modificació de l'article 3, a l'apartat 6 s'estableix que:

"La iniciativa de la planificació agrupada correspon a les associacions de propietaris o a qualsevol figura anàloga. A més, en el cas dels PFM, aquesta iniciativa s'exercirà amb la col·laboració amb les entitats locals".

Doncs bé, l'atribució de la iniciativa dels PFM a les associacions de propietaris o qualsevol figura anàloga, amb la col·laboració de les entitats locals no s'ajusta a l'article 16.2 de la Llei 6/1988 que atribueix a les entitats locals la "promoció" del PFM (sense que això impedeixi la participació i col·laboració de les associacions de propietaris o figures anàlogues). A més, atès que l'article 26.1 del projecte analitzat ja contempla la iniciativa dels PFM, es pot eliminar la segona frase de l'art.3.6.

Amb independència de la reiteració de la segona frase, en relació amb l'article 26.1, es proposa la redacció següent:

"6.La iniciativa dels PTGMc correspon a les associacions de propietari o qualsevol figura jurídica anàloga. En el cas dels PFM, correspon a les entitats locals de l'àmbit territorial corresponent, promoure'l d'ofici o a petició d'una associació de propietaris forestals o figura jurídica anàloga".

.Article 5.Estructura i contingut mínim dels IOF

Es modifica l'apartat 1, alterant la numeració dels annexos que contenen l'estructura i contingut mínim dels diferents IOF, per donar cabuda als nous annexos 3 i 4 que preveuen l'estructura i el contingut mínim dels IOF agrupats: PTGMFc o PFM.

.Article 8. sol·licituds

En virtut del Decret 232/2013, de 15 d'octubre, pel qual es crea la Seu electrònica, es modifica l'adreça electrònica de la qual poden descarregar-se els models de sol·licitud per a l'aprovació, revisió, modificació i pròrroga dels IOF. En tal sentit, es troba a faltar una referència al model de comunicació del canvi de titularitat i/o propietat de la finca forestal, a l'igual que es fa amb la resta de tràmits previstos a l'apartat 1 d'aquest article.

La resta de modificacions d'aquest article consisteixen en:

Pels IOF d'aplicació agrupada, es preveu que l'incompliment dels requisits aplicables als canvis de titularitat i/o propietat de la finca dins del termini de 3 mesos, comporta la suspensió de l'adhesió a l'IOF per a la finca objecte de transmissió mentre no s'aporti la documentació requerida, però no altera la vigència de l'IOF agrupat per a la resta de finques adherides.

També es regula (article 8.3) a on s'han d'adreçar les diferents sol·licituds, segons es tracti de PTGMFc o de PFM. En concret, s'estableix que és el CPF pels primers i la direcció general competent en matèria forestal pels segons. En tal sentit, la Memòria general que acompanya el projecte d'Ordre exposa que es preveu adreçar al CPF les sol·licituds relatives al PTGMFc, *"ja que la iniciativa d'aquests plans és majoritàriament privada"*.

Malgrat l'anterior afirmació pot respondre a la realitat pràctica, la competència del CPF es limita a la tramitació i aprovació de IOF que afectin exclusivament terrenys forestals privats (art.4.d) de la Llei 7/1999), per la qual cosa només en aquests casos se li pot adreçar la sol·licitud d'aprovació dels PTGMFc. Per la mateixa raó, en el supòsit de PTGMc integrat per finques forestals públiques i privades, les sol·licituds s'han d'adreçar a la direcció general competent en matèria forestal. Cal esmenar, per tant, la redacció de l'apartat 3.

Pel que fa a la presentació de sol·licituds de PFM i les signatures requerides, es recomana modificar la redacció de l'apartat 4 proposat, per tal que reflecteixi el previst a l'article 16.2 Llei 6/1988, que atribueix a les entitats locals la promoció d'aquests IOF, substituint:



...."i han de ser signades per la/les persona/es representant/s legal/s de l'/les associació/ns de propietaris que els promouen i l'/les entitat/s local/s que col·labora/en." per:

...."i han de ser signades per la/les persona/es representant/s legal/s de l'/les entitat/s local/s promotores i de l'/les associació/ns de propietaris."

A més, la documentació exigida a les sol·licituds de PFM (certificat d'aprovació inicial pel Ple de l'ajuntament i certificat del resultat de l'exposició pública i audiència emès pel secretari municipal) reflecteix que la implicació de les entitats locals va més enllà d'una mera col·laboració.

A banda de l'anterior, fóra recomanable establir el lloc de presentació preferent de les sol·licituds, sense perjudici de la presentació a qualsevol dels llocs previstos a l'article 25 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, tal i com preveu l'article 8.3 de l'Ordre AAM/246/2013.

.Article 9. Redacció i signatura

S'incorporen dos nous apartats (3 i 4) per regular a qui correspon redactar i signar els PTGMFc i els PFM. En tots dos casos, s'atribueix la seva redacció i signatura a una persona titulada en enginyeria de forests o enginyeria tècnica forestal i a una persona representant de les associacions de propietaris promotors. En el cas dels PFM, també es requereix la signatura del representant de l'entitat pública que "col·labora" (i que caldria substituir per "promotora").

L'atribució de la redacció a un titulat en enginyeria de forests o enginyeria tècnica forestal és conforme amb l'article 33.4 de la Llei 43/2003, d'acord amb el qual la elaboració dels projectes d'ordenació de forests i plans dasocràtics "ha de ser dirigida i supervisada per professionals amb titulació forestal universitària...".

.Article 10. Documentació

L'apartat 1 estableix que les sol·licituds d'aprovació de IOF han d'anar acompanyades de l'instrument d'ordenació corresponent, i de la documentació exigida a continuació. En concret, es manté la documentació exigible actualment, però indicant que aquesta és exigible per als IOF individuals.

Respecte dels documents a aportar juntament amb les sol·licituds de revisió i modificació de l'IOF (apartats 2 i 3 de l'article 10), també es manté la documentació exigida per l'Ordre AAM/246/2013 però, a diferència del procediment de sol·licitud d'aprovació de l'IOF, aquesta documentació és exigible tant per IOF individuals com IOF agrupats.

En tots els casos, es modifica l'adreça electrònica des de la qual es pot descarregar el model normalitzat per a la seva gestió, substituint l'adreça actual www.gencat.cat per l'adreça <http://seu.gencat.cat>, en compliment del Decret 232/2013, de 15 d'octubre.

L'apartat 4 (documentació per canvi de titularitat) i l'apartat 5 no es modifiquen. No obstant, caldria concretar si el seu contingut és aplicable als IOF individuals i/o als agrupats, a l'igual que s'especifica a la resta d'apartats.

D'altra banda, s'incorporen dos nous apartats (el 6 i el 7), que disposen la documentació que ha d'acompanyar les sol·licituds d'un PTGMFc i els PFM respectivament, però no s'indica el procediment concret al que fa referència (sol·licitud d'aprovació, sol·licitud de revisió, modificació i canvi de titular..etc). De fet, d'acord amb l'indicat a la Memòria general que acompanya el projecte d'Ordre, el previst en aquests dos nous apartats s'exigeix a les sol·licituds d'aprovació de PTGMFc i del PFM, si bé no es reflecteix a la part dispositiva. Així doncs, cal afegir a aquests dos apartats una referència a que es tracta de les sol·licituds d'aprovació.

El percentatge mínim de superfície i propietat forestal exigits als compromisos d'adhesió amb els que ha de comptar les sol·licituds d'aprovació dels PFM es justifiquen a la Memòria general que acompanya el projecte.

.Article 12. Òrgans competents per resoldre

S'addiciona un nou apartat 3, que preveu que tots els IOF agrupats s'han d'aprovar per resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria forestal, amb informe previ de la Subdirecció General de Boscos o del CPF, segons es tracti de terrenys públics o privats.

Doncs bé, l'aprovació del PFM per part de la persona titular de la direcció general de forests s'ajusta al previst a l'article 16.2 de la Llei 6/1988.

Pel que fa a l'aprovació dels PTGMFc, es troba a faltar la distinció entre els que estiguin integrats per terrenys públics i privats, dels que estiguin íntegrament constituïts per finques forestals privades.

Així, mentre que l'aprovació dels PTGMFc integrats per finques forestals de titularitat pública i finques de titularitat privada correspon a la direcció general competent en matèria forestal (amb els informes previs de la Subdirecció General i del CPF corresponents que preveu el nou apartat 3 proposat), l'aprovació dels PTGMFc íntegrament constituïts per finques forestals privades, correspon al CPF (conforme a l'article 4 de la Llei 7/1999). Cal, per tant, modificar la redacció de l'article 12.3 del projecte, per adequar-se al marc legal vigent.

Amb independència de l'anterior i quant a l'estructura final de l'article, es considera més adient reordenar la numeració dels apartats, de manera que el nou apartat 3 substitueixi l'apartat 2 actual, i l'apartat 2 actual (règim de recursos) passi a ser l'últim apartat (l'apartat 3).

.Article 15. Modificacions dels instruments d'ordenació forestal

Es modifica l'apartat 1 per indicar que la limitació temporal actualment vigent consistent en que durant els tres primers anys de vigència de l'IOF no es poden sol·licitar modificacions de



les actuacions programables (excepte en els supòsits previstos), només s'aplica als IOF individuals.

.Article 16. Revisions dels instruments d'ordenació forestal

Es modifica l'apartat 2 per limitar als IOF individuals, la possibilitat de que el seu titular pugui sol·licitar la revisió de l'IOF a partir del 5è any de vigència o abans d'aquest termini.

Tant la referida modificació com la prevista a l'article 15 no preveuen limitacions ni restriccions a les modificacions ni revisions del IOF agrupats.

.Article 19. Comunicació de les actuacions

S'afegeix un paràgraf a l'apartat 1, que preveu que en el cas dels PFM, cal comunicar a la Direcció general competent en matèria forestal l'inici de les actuacions de cada bloc d'execució conjunta (BEC).

La Memòria general del projecte exposa que atès que la unitat d'execució del PFM és el Bloc d'execució conjunta (BEC), sols és necessari comunicar quan s'iniciïn les actuacions a cadascun dels BEC. Malgrat això, la redacció proposada pel nou paràgraf que es vol afegir a l'apartat 1) s'ha de modificar amb l'objecte de reflectir amb més claredat aquest objectiu, evitant que es pugui interpretar que la referida comunicació d'inici d'execució del BEC s'acumula (i no exclou) a les altres comunicacions previstes al primer paràgraf d'aquest apartat 1 (comunicació per inici dels treballs inclosos en IOF aprovat corresponents a actuacions programables i pels aprofitaments per fusta o llenya per consum propi).

.Article 20. Seguiment

Es modifica l'apartat 2 per indicar que el seguiment que les actuacions incloses a un IOF de finques de titularitat pública per part de la direcció general competent en matèria forestal, es limita a les IOF individuals.

A més, s'introdueix un nou apartat (apartat 3) que atribueix a la direcció general les competències per fer el seguiment de les actuacions dels PFM.

En el cas dels PTGMFc, aquestes competències s'atribueixen al CPF o a la direcció general, depenent de si els IOFs estan integrats per finques exclusivament públiques, o per finques privades i públiques.

Doncs bé, l'atribució al CPF del seguiment dels PTGMF, PSGF (apartat 1) i PTGMFc integrats per finques de titularitat privada és conforme al previst a l'article 4.c) i e) de la Llei 7/1999, que li atribueix la funció de vetllar perquè s'executin els instruments d'ordenació forestal, les determinacions contingudes en els referits instruments i controlar el compliment dels compromisos que s'hi estableixin.

Capítol 5. Gestió forestal agrupada

Sota el capítol "gestió forestal agrupada", que substitueix l'actual "gestió forestal conjunta", s'articulen 3 Seccions: 1) Disposicions generals (que regula el procediment d'adhesió i separació als PFM i PTGMFc i el foment de la participació en els procediments de redacció dels IOF agrupada), 2) PTGMFc i la coherència forestal que els hi és exigible, 3) PFM (característiques específiques, iniciativa, estructura, i informació pública i audiència).

.Article 22. Adhesió i separació als instruments d'ordenació forestal agrupada

L'article 23.2 de l'Ordre AAM/246/2013 vigent ja preveu els PTGMFc i la possibilitat d'acollir-se i separar-se lliurement d'aquests instruments forestals per part de les persones propietàries de finques forestals.

L'apartat 1 d'aquest article 22 afegeix a la regulació vigent, l'adhesió i separació al PFM, i regula el procediment d'adhesió tant en els supòsits de PFM com de PTGMFc. Respecte dels PFM, les comunicacions d'adhesions es comuniquen a la Direcció General de Forests i comporta que la finca adherida compta amb un instrument d'ordenació forestal, conforme a l'article 16.2 de la Llei 6/1988.

En el cas del PTGMFc, es substitueix la comunicació (prevista a l'art.22.1 de l'Ordre vigent), per una sol·licitud d'adhesió o separació adreçada al CPF. En tal sentit, i a l'igual que les consideracions realitzades amb anterioritat, la previsió de l'art.22.1.b) del projecte d'Ordre consistent en adreçar al CPF les sol·licituds d'adhesió o separació a PTGMFc, sense distingir si estan formats exclusivament per finques privades o per finques privades i públiques, no s'ajusta a les funcions atribuïdes al CPF per la Llei 7/1999, que limita les seves funcions als IOF integrats exclusivament per finques privades. Per això, cal reformular aquest apartat 1.b).

Per últim, quant a la referència a la documentació acreditativa de la propietat prevista a l'article 10.1 que s'ha d'acompanyar a les sol·licituds d'adhesió, es suggereix incloure l'apartat concret de l'art.10.1 al que es remet.

.Article 23. Foment de la participació en la redacció dels instruments d'ordenació forestal agrupada.

De la redacció de l'apartat 1 es desprèn que l'establiment d'un grup de treball per a la redacció dels IOF agrupats és obligatòria. No obstant, en tant que mesura de foment de la participació pública, caldria reformular aquest apartat convertint l'establiment d'aquests grups en voluntaris.

A banda d'això, es troba a faltar una menció sobre a qui correspon organitzar i convocar els referits grups de treball.

En sentit contrari, els apartats 2 i 3 configuren com a potestatiu: 1) l'organització de reunions informatives i de presentació dels IOF agrupats al veïns afectats i 2) la designació formal d'una persona directora facultativa encarregada de la gestió dels IOF agrupats, per part de



l'assemblea de propietaris. Es recomana valorar la conveniència de convertir en obligatòria la designació formal d'un director facultatiu, per tal d'optimitzar la gestió dels IOF.

. Article 24. Coherència forestal (PTGMFc)

Es manté el requisit actual de que el marc territorial del PTGMc tingui coherència forestal pel que fa a la gestió conjunta de les seves infraestructures particularment i de la resta d'actuacions en general. En aquest sentit, malgrat no s'esmenta ni justifica a la Memòria general del projecte, la modificació plantejada consisteix en convertir la sol·licitud prèvia potestativa de coherència forestal (abans de sol·licitar l'aprovació del pla), en obligatòria.

A més, s'estableix que correspon al CPF resoldre sobre la coherència forestal, mentre que actualment aquesta funció s'atribueix de forma genèrica a "l'administració forestal".

.Article 25. Característiques específiques (PFM)

S'estableixen tres característiques específiques per a aquest tipus d'instruments: la integració del PPI en el PFM, la previsió de que el PFM ha de determinar els usos dels terrenys rústics forestals en els plans urbanístics del mateix àmbit, la possibilitat d'aprovar la part relativa al PPI i als usos dels terrenys forestals prevista al PFM, quan aquest no assoleix el percentatge d'adhesió requerit.

L'apartat 2 estableix que el PFM ha de determinar els usos dels terrenys rústics forestals en els plans urbanístics del mateix àmbit. Doncs bé, es proposa modificar la redacció per la següent, considerada més ajustada a la classificació dels terrenys a efectes de planificació i a les competències urbanístiques dels ens municipals:

"Els PFM han de contenir determinacions sobre els usos dels terrenys forestals, a les que s'haurà d'adaptar el planejament urbanístic municipal".

.Article 26. Iniciativa

Es reiteren les observacions realitzades a l'article 3.6.

.Article 27. Estructura

Atès el contingut d'aquest article, es suggereix dividir-lo en dos articles diferents: un dedicat a l'estructura i un altre al seguiment dels PFM

.Article 28. Informació pública i audiència

Convé concretar en quin moment s'ha de realitzar tant la informació pública com l'audiència del PFM. De la redacció proposada: *"Prèviament a l'aprovació d'un PFM, les entitats locals han d'exposar....."*, no es desprèn si s'ha de realitzar de forma prèvia a la sol·licitud d'aprovació del Pla, o un cop sol·licitat i mentre es realitza la tramitació per part de l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud.

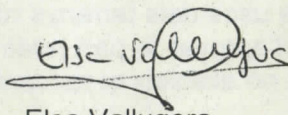
C.Conclusions

El projecte d'Ordre és conforme a les competències estatutàries de la Generalitat de Catalunya.

Des del punt de vista procedimental, l'elaboració del projecte d'Ordre ha seguit fins ara els tràmits previstos a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Respecte del seu contingut, s'han d'incorporar les consideracions realitzades relatives a les competències del CPF per ajustar-se al previst a la normativa forestal vigent.

Barcelona, 4 de desembre de 2015



Elsa Vallugera
Responsable d'Assessorament Normatiu



Vist i pleu
Imma Puigmulé
Advocada en cap