

notificat 15/11



CONSORCI FORESTAL
DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya	
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural	
Oficina Comarcal de la Selva	
Núm. E 0056 -	2915 116
Data	28/11/16 Hora 12:50
Registre d'entrada	

AL·LEGACIONS A L'ORDRE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDRE AAM/246/2013, DE 14 D'OCTUBRE PER LA QUAL ES REGULEN ELS INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ FORESTAL

En Rosendo Castelló Pujol, amb DNI núm. 40.882.397-N, en qualitat de president i **actuant en nom i representació del CONSORCI FORESTAL DE CATALUNYA**, Organització Professional Agrària – Forestal constituïda en data 26 de Juliol de 1948 i amb seu al Carrer Mossèn Jacint Verdaguer núm. 3 de Santa Coloma de Farners (Girona); compareix i com millor procedeixi en dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit, **es presenten les al·legacions del Consorci Forestal de Catalunya en el procés de consulta del Projecte d'Ordre de Modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els Instruments d'Ordenació Forestal i efectua les següents**

AL·LEGACIONS

Prèvia.- CONSIDERACIONS PRÈVIES

La Secretaria General del DARPA ens ha enviat el Projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.

PASSI A AJ+DGQZ
DATA 11/12/16
El Secretari General

Entrada Secretaria General
Data: 11/12/16 15-11



Aquest projecte d'Ordre inclou la figura dels PTGMFc (Plans Tècnics de Gestió i Millora Forestal Conjunts) i dels PFM (Plans Forestals Municipals), el que anomenen els IOF agrupats.

En un PTGMFc, les finques privades i/o públiques que en formen part han de comprendre tota la seva superfície.

Tant pel cas dels PFM com dels PTGMFc, cal un compromís d'adhesió d'un mínim del 30% de la superfície forestal i que representi un mínim del 30% de la propietat forestal dels terrenys del seu àmbit (en cas de propietat forestal molt fragmentada el percentatge d'adscripció de la propietat exigible es pot reduir).

PRIMERA.- SOBRE LA DESIGUALTAT DE TRACTAMENT DE LA PROPIETAT FORESTAL EN ELS PLANS FORESTALS MUNICIPALS I ELS PLANS TÈCNICS DE GESTIÓ I MILLORA FORESTAL CONJUNTS I SOBRE LA NECESSITAT DE FACILITAR I PROMOURE LA PARTICIPACIÓ DE LA PROPIETAT FORESTAL INDIVIDUAL

De la lectura del redactat de la proposta d'Ordre se'n deriva un tractament desigual de la figura del propietari forestal titular dels terrenys inclosos en les dues figures de planificació proposades, el PFM i el PTGMFc. En tots dos casos, és necessari facilitar al màxim i incloure la participació de propietaris i de la iniciativa individual de facto amb la signatura de la titularitat dels terrenys forestals en la planificació executiva dels instruments d'ordenació forestal.

A l'article 22, es fa referència a l'adhesió i separació dels instruments d'ordenació forestal agrupada. A l'apartat a) del mateix article que fa referència als PFM cal incloure un redactat que reflecteixi la necessitat d'incorporar la signatura de la titularitat dels terrenys forestals que es volen adherir a la figura d'ordenació pel fet de que les actuacions planificades al IOF gaudeixin de l'autorització de la propietat.

Proposta de redactat a incloure a l'apartat a) de l'article 22:

“En les sol·licituds d'adhesió, el sol·licitant pot afegir informació de caràcter forestal, així com les actuacions forestals complementaries que no contradiguin allò previst en

l'instrument d'ordenació agrupat aprovat, per tal d'adaptar-lo a les necessitats de gestió individual. En qualsevol cas, tant pel cas d'incorporar noves actuacions a la planificació individual com en el cas d'acceptar la planificació agrupada, cal incorporar la signatura de la propietat dels terrenys on es planifiquen dites actuacions".

Per tot això, **AL DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA, PESCA I ALIMENTACIÓ SOL·LICITEM:**

- Tingueu per presentat aquest escrit dins els terminis establerts i acordeu admetre'l,
- Considereu la necessitat de facilitar i promoure la participació de la propietat individual tot evitant la seva dilució en les figures dels Plans Forestals Municipals i els Plans Tècnics de Gestió i Millora Forestal Conjunts.

Signat,



Rosendo castelló Pujol
President



SECRETARIA GENERAL
DEPARTAMENT D'AGRICUTURA, RAMADERIA, PESCA I ALIMENTACIÓ
Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona



INFORME SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDRE 246/2013 PER LA QUAL ES REGULEN ELS INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ FORESTAL (Inf. 68/16)

Apr-T/

1. ANTECEDENTS

En data 13 de febrer de 2013 es va informar des del Parc l'EDICTE de 23 de gener de 2013, pel qual se sotmetia a informació pública el Projecte d'ordre mitjançant la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal, que va ser publicada finalment el 14 d'octubre de 2013.

En data 11 de novembre de 2016, va sortir publicat al DOGC (núm. 7245) l'EDICTE de 8 de novembre de 2016, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.

En data 14 de novembre ha estat comunicat pel Servei d'Espais Naturals Protegits al Parc mitjançant correu electrònic.

Donada la possible afectació del projecte d'ordre al Parc Nacional i en compliment de la normativa vigent s'emet aquest informe.

2. AFECTACIÓ D'ESPAIS PROTEGITS I NORMATIVA D'APLICACIÓ

Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la Xarxa de Parcs Nacionals

Article 18. Patronats

4. Independentment d'altres funcions que li puguin ser atribuïdes per les Administracions que en depenguin, són funcions dels Patronats:

h) Informar sobre aquells projectes desenvolupats en l'entorn del Parc Nacional que es consideri que puguin tindre impacte significatiu o afectar els seus valors naturals.

Llei 7/1988, de 30 de març de reclassificació del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici.

Article 3

Protecció

1. A l'interior del Parc Nacional no es permet i s'ha d'eliminar qualsevol activitat d'explotació dels recursos naturals que provoqui l'alteració de la seva entitat ecològica, geomorfològica i paisatgística, llevat dels usos tradicionals i agraris



actualment existents, de l'aprofitament de l'aigua i de les activitats científiques, educatives i recreatives, que han d'estar sempre d'acord amb la regulació que s'estableix en els texts normatius dels instruments de planejament que desenvolupin aquesta Llei. Hi són expressament prohibides la caça, la captura o la pertorbació de les espècies animals, les activitats extractives, la destrucció de la vegetació, la contaminació de les aigües i l'execució de qualsevol obra o instal·lació, llevat de les necessàries per al desenvolupament de les instal·lacions i infraestructures del Parc o les que per llur utilitat pública o interès social són autoritzades amb caràcter extraordinari i restringit pel Consell Executiu, amb un informe previ del Consell de Protecció de la Natura, prèvia demostració expressa de la manca d'alternatives viables i l'adopció de les mesures correctores necessàries per a disminuir el seu impacte sobre el medi natural.

- 2. L'exercici dels usos tradicionals, en cada cas, de l'activitat agrària i de l'aprofitament de l'aigua, les activitats de regeneració, i també l'ús a què hagin de destinar-se les instal·lacions i estructures existents, han de ser regulats pel Pla Rector d'Ús i Gestió. I restaran sempre d'acord amb el que s'estableix en el planejament especial per a la protecció del medi i del paisatge, redactat d'acord amb allò que determina l'article 5 de la Llei d'Espais Naturals i previst en la Disposició final segona d'aquesta Llei.*

Article 4

Zona perifèrica de protecció

- 1. Es delimita una zona de protecció exterior contínua i perifèrica, a fi de garantir una completa protecció dels recursos naturals que han justificat la creació del Parc i evitar els possibles impactes ecològics i paisatgístics procedents de l'exterior. Els seus límits geogràfics són els fixats a l'Annex 2 d'aquesta Llei, i afecta els termes municipals d'Alt Aran, Alt Àneu, Sort i la Torre de Cabdella.*
- 2. Només es permeten en aquesta zona els usos i aprofitaments tradicionals compatibles amb les finalitats de protecció i conservació del medi del Parc. Qualsevol aprofitament, obra o activitat nova ha de complir els requisits establerts en cada cas i ésser autoritzats de manera prèvia i expressa per la Direcció General de Política Forestal, que ha de demanar informe previ del Patronat del Parc.*

Article 7

Gestió

- 4. Tot projecte d'obra, de treballs o d'aprofitaments que no figuri expressament en el Pla Especial o en el Pla de Gestió del Parc Nacional ha de ser degudament justificat, tenint en compte les directrius dels instruments de planejament aprovats, i autoritzat per la Direcció General de Política Forestal, amb l'informe previ del Patronat del Parc, tenint en compte allò que disposa l'article 3 per a les obres i instal·lacions.*



Article 8

Plans específics

La Direcció General de Política Forestal ha de redactar programes específics que despleguin el Pla de Gestió, els quals han de ser aprovats pel Patronat. La vigència d'aquests plans és delimitada per la del Pla Rector mateix. Almenys han de redactar-se plans específics per a regular:

- a) Les mesures tendents a l'eliminació de l'explotació dels recursos naturals del Parc Nacional, amb excepció de les activitats a les quals es refereix l'article 3.2.*
- b) Les activitats de gestió necessàries per al manteniment dels equilibris biològics existents i la investigació aplicada que n'és el fonament.*
- c) L'organització de la interpretació i la informació del Parc Nacional per a un millor gaudi dels visitants i la promoció de llur educació ambiental.*

Article 9

Patronat

3. Són funcions del Patronat:

- c) Aprovar els plans específics a què fa referència l'article 8 d'aquesta Llei.*
- e) Informar sobre qualsevol tipus de treballs, obres, aprofitaments i plans d'investigació que es pretengui realitzar, inclosos o no en el Pla Rector d'Ús i Gestió.*

4 Si, en emetre el Patronat els informes preceptius als quals al·ludeix l'apartat anterior, les dues terceres parts dels assistents a la junta corresponent manifesten la seva disconformitat amb alguna de les propostes, el president ha de retornar al seu origen aquesta proposta, perquè sigui reconsiderada.

El Pla rector d'ús i gestió, aprovat mitjançant el Decret 39/2003, de 4 de febrer.
D'aquest decret es destaquen els següent apartats:

Règim d'usos i aprofitaments

Article 28

Territori de la zona perifèrica de protecció

a) Zona perifèrica d'ús especial.

Es consideren usos admissibles, de manera general, les activitats de caràcter recreatiu, educatiu, de servei per al control i manteniment del medi i d'accés als aprofitaments compatibles amb la conservació de l'espai protegit. El trànsit és lliure, tant de vianants com en vehicle.

a) Zona de protecció exterior del Parc Nacional

D'acord amb l'article 4.2 de la Llei 7/1988, només es permeten en aquesta zona els usos i aprofitaments tradicionals compatibles amb les finalitats de protecció i conservació del medi. Qualsevol aprofitament, obra o activitat nova ha de ser prèviament autoritzada per l'administració del Parc, que haurà de sol·licitar informe al Patronat del Parc Nacional.

b) Zona d'especial interès ecològic i paisatgístic.



Es consideren usos admissibles les activitats amb finalitat educativa, recreativa, científica, alpinística, de control del medi i el pasturatge tradicional.

Queda prohibida qualsevol acció i intervenció que pugui suposar la degradació dels ecosistemes. No s'admetrà cap tipus d'aprofitament, excepte el tradicional de la pastura, la caça i pesca, mentre no s'elabori un programa específic d'ordenació dels usos i aprofitaments tradicionals que garanteixi la conservació dels valors naturals d'aquestes zones. Aquests programes, que han de garantir la conservació dels valors dels espais, seran elaborats en el termini de dos anys des de l'aprovació definitiva del Pla rector d'ús i gestió, per la direcció General de Boscos i Biodiversitat i es tramitaran d'acord amb el que estableix la Llei 7/1988, de 30 de març, de reclassificació del Parc Nacional d'Aigüestortes Estany de Sant Maurici. Mentre no s'aprovin aquests programes, la direcció del Parc podrà establir, amb caràcter excepcional, limitacions dels usos i aprofitaments tradicionals genèricament admesos a la zona perifèrica de protecció, amb el pagament si s'escau, de la corresponent indemnització.

3. VALORACIÓ DEL PROJECTE DE MODIFICACIÓ

L'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal es va elaborar per regular tots els instruments d'ordenació forestal Projecte d'ordenació forestal (POF), Pla tècnics de gestió i millora forestal (PTGMF) i pla simple de gestió forestal (PSGF) deixant un marc normatiu més clar i proposant també una simplificació tècnica, econòmica i administrativa dels continguts dels instruments i de la seva aprovació.

Aquesta modificació de l'ordre té per objecte incloure la darrera modificació de la Llei 6/1988, de 30 de març, on per l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, s'introdueix un nou tipus d'instrument d'ordenació forestal: els projectes d'ordenació forestal d'àmbit municipal i supramunicipal (PFM), que poden promoure les entitats locals i que s'aproven per resolució del director general competent en matèria de boscos.

El Pla de política forestal 2014-2024, aprovat per l'Acord GOV/92/2014, de 17 de juny, recull la nova figura dels PFM a l'apartat 1.4, que determinen els usos dels terrenys rústics forestals en els plans urbanístics del mateix àmbit. Quan escaigui, en col·laboració amb la direcció general competent en matèria agrícola, aquests plans podran abastar la planificació de tots els terrenys rústics municipals en ambdues matèries, i s'anomenaran Projectes d'ordenació agroforestal d'àmbit municipal/supramunicipal.

Tal com es va exposar a l'informe 13/13, es reitera que:

- Pel que fa a l'àmbit territorial del Parc Nacional i segons l'article 18 de la Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la Xarxa de Parcs Nacionals, cal tenir en compte que **el Parc ha d'emetre informe preceptiu dels Instruments d'Ordenació Forestal (IOF) que afectin terrenys del Parc Nacional i la seva zona perifèrica de protecció. També ha d'emetre informe preceptiu i també dels de la seva zona d'influència, així com els corredors de fauna adjacents si es considera que puguin tindre impacte significatiu o afectar els seus valors naturals.**
- En cas d'afectar un espai natural protegit, la definició dels objectius i de la planificació han de ser coherents amb la normativa i planificació de l'espai. Si no és considera adient fer referència expressa a l'ordre es recomanaria que, en tot cas, al codi de bones pràctiques forestals i les orientacions de gestió s'hauria de remetre al redactor de l'IOF a la planificació dels espais naturals afectats. Per tal que es tingui en compte en la redacció i es pugui facilitar la coherència entre les diferents planificacions.

A l'ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal es va incorporar parcialment les següents consideracions de l'informe 13/13 emès pel Parc Nacional:

- *És en la segona fase on es preveu l'emissió de l'informe preceptiu del Parc Nacional. En els cas d'IOF que afectin al Parc Nacional, es considera que hauria de ser el Parc qui es pronunciï sobre la idoneïtat del instrument i de la documentació en l'avaluació inicial. O bé, entenent que aquesta primera avaluació pogués referir-se a defectes de forma en els IOF, es consideraria adient que fos possible demanar informació addicional en la segona fase (informes) si el Parc així ho requereís.*

Es va incorporar parcialment de la següent manera a l'article 11, que no es modifica amb el projecte de modificació de l'ordre:

Article 11

Tres. Avaluació tècnica

1. Un cop obtinguda tota la informació necessària per poder procedir a l'avaluació tècnica del contingut de l'IOF, s'ha de realitzar la verificació dels aspectes tècnics, atenent el bloc normatiu aplicable, els documents i les instruccions de referència que aprovin els òrgans competents, en funció de si és de titularitat pública o privada. Aquesta avaluació pot comportar el retorn per a esmena dels IOF presentats als sol·licitants per poder prosseguir el tràmit un cop fetes.



Aquest article.

- També es va incorporar a l'annex 1 de contingut i estructura dels POF la referència expressa a la possible afectació a espais naturals protegits, que no es veu modificada per aquest projecte de modificació.

Tanmateix, no es van incorporar les consideracions següents:

- *Segons la redacció del text s'entén que només els informes redactats pels tècnics de l'òrgan competent per a la seva aprovació (Direcció general en matèria forestal per als de titularitat pública i Centre de la Propietat forestal en titularitat privada) en formaran part indissoluble un cop aprovats els instruments. Els informes preceptius, al menys en el cas del Parc Nacional, també es considera que haurien de formar part de l'instrument ja que poden incorporar condicionants d'execució.*

No es va realitzar cap modificació a l'article 13 Resolució per incorporar-la i aquest article tampoc no es modifica amb el projecte de modificació de l'ordre.

Per tant, es sol·licita la modificació de l'article 13 per tal que els informes preceptius del Parc Nacional passin a formar part de de l'instrument atès que poden incorporar condicionats d'execució.

D'acord amb la Llei 7/1988, de 30 de març de reclassificació del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici, aquest informe queda pendent de ratificació pel Patronat del Parc Nacional.

L'enginyera de forests

Cristina Espinar Mosquera

Boí, 29 de novembre de 2016

Vist i plau

La directora-conservadora

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Parc Nacional d'Aigüestortes
i Estany de Sant Maurici

Maria Merced Aniz Montes



**DEPARTAMENT D'AGRICULTURA,
RAMADERIA PESCA I ALIMENTACIÓ**
Sr. David Mascort Subiranas
Secretari General
Gran Via de les Corts Catalanes, 612-614
08007 Barcelona

Benvolgut Secretari General,

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, us faig avinent la conformitat de l'ACM amb el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.

Resto a la vostra disposició per a allò que considereu més escaient.

Atentament,



Marc Pifarré i Estrada
Secretari General

Barcelona, 11 d'octubre de 2016

PAGE: DG 7 + AJ
DATA 15/12/16
El Secretari General

Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
(Serveis Centrals)

Número: 0005E/17390/2016
Data: 15/12/2016 09:12:13

Registre d'entrada

3011
Entrada Assessoria Jurídica
data: 16.12.16

Entrada Secretaria General
Data: 15/12/16 1567 1

COMENTARIS AL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE LA ORDRE AAM/246/2013, PER LA QUAL ES REGULEN ELS INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ FORESTAL

Amb el present els fem arribar els nostres comentaris en relació a diferents aspectes de la proposta de revisió de la ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.

COMENTARIS I PROPOSTES:

Article 3.

Es modifica l'article 8.4.

D'acord a la llei del Centre de la Propietat Forestal l'aprovació d'IOF que afecten finques de titularitat privada correspon al CPF. Entenem que qualsevol acte administratiu que consolidi l'existència de dues vies diferents de tramitació per un mateix acte en finques privades és un greuge i genera confusió i problemes de coordinació interadministratius que acaba pagant el propietari.

Per tant, proposem que l'aprovació de qualsevol IOF que inclogui finques de titularitat privada l'aprovi el CPF, amb informe preceptiu del departament competent en matèria de boscos per la part que afecta les finques públiques. I que el Departament només aprovi els actes administratius d'IOF que afectin exclusivament a finques públiques.

Article 7.

Es modifica l'article 15.1.

Proposem no delimitar tant els supòsits de modificació dels plans per tal de garantir-ne la seva major virtut, la flexibilitat i adaptabilitat a les noves situacions.

Per tant proposem com a redactat: Durant els tres primers anys de vigència no es poden sol·licitar modificacions de les actuacions programables dels IOF individuals excepte per causes sobrevingudes degudament justificades.

Article 10.

Es modifica l'article 19.1. Plans Municipals i Supramunicipals

Ens reafirmem en l'argumentat en l'article 8.4 i per tant, proposem que els actes administratius relatius a qualsevol IOF que inclogui finques de titularitat privada es tramitin pel CPF, amb informe preceptiu del departament competent en matèria de boscos per la part que afecta les finques públiques

Article 23. Creació de grups de treball per la redacció de IOF conjunts

Sobra completament. Ens cal autorització per això!!

Article 25.2

Proposem que s'elimini aquest article ja que condiona l'aprovació del Pla Forestal Municipal a la modificació de la normativa urbanística, i això en molt casos vol dir la tramitació de la modificació del POUM. En tot cas cal exigir que el PFM s'adapti a la normativa (urbanística, incendis,...) existent.

PASSI A O/AJ

DATA 14/12/16

El Secretari
General

2986
Entrada Assessoria Jurídica
data: 15.12.16

Entrada Secretaria General
Data: 14/12/16 1564

~~Entrada Secretaria de la Consellera~~
Data:

Article 26.2

Aquest mateix projecte d'ordre recull el fet que els municipis i associacions són els promotors dels PFM. Entenem que cal eliminar l'article 26.2 de la forma en que està redactat ja que força un procés de fiscalització sobre el promotor i redactor que excedeix les competències d'aquesta administració. En cap altre IOF s'exigeix la tutela continua de l'administració i menys encara quan la pròpia administració es reserva el dret d'aprovar o no el document presentat.

Article 27 i 28

Proposem que s'eliminin aquests articles ja que la programació quinquennal d'actuacions converteix el PFM en un document rigid i encotillat impossible de portar a al pràctica en llocs on cal adaptar el ritme d'execució a les voluntats privades.

Nota fina:

Entenem que l'objectiu de planejament conjunt i incloure un àmbit de treball suficientment gran com per planificar adequadament la prevenció d'incendis forestal el compleix sobradament el PTGFc i per tant, que la figura del PFM s'hauria d'eliminar del planejament o reconvertir-la per que acabi tenint el mateix format i tramitació que el PTGFc. Actualment només existeix un únic PFM a tot Catalunya, que ha demostrat la dificultat en la seva aplicació, les incongruències i descoordinació administrativa existent i per tant som a temps de rectificar.

Esperem que la proposta els sigui d'utilitat i ens posem a la seva disposició per qualsevol aclariment.

Salutacions

Jaume Rabeya Casellas

President

