



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

**Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, raons que han dut a desestimar-les**

---

### **Consideracions del Consell de Protecció de la Natura**

El Consell de Protecció de la Natura ha tramès, en data 22 de novembre de 2016, al·legacions a la modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, com a resposta a l'informe preceptiu que la Direcció general de Forests li va sol·licitar el proppassat 29 de setembre.

### **Consideracions particulars**

#### **1) Al·legació a l'article 1 que modifica l'article 3 de l'Ordre. Tipus d'instruments d'ordenació forestal**

*En relació a l'article 1 que modifica l'article 3 de l'Ordre AAM/246/2013, quan al punt 3.3 es refereix a qui correspon la iniciativa de la planificació agrupada, suggerim la possibilitat d'incorporar les figures jurídiques que representin els espais naturals protegits. Aquests ens tenen personal expert, molt sovint amb una sòlida formació acadèmica forestal. Aquesta incorporació permetria integrar els instruments de gestió forestal a la planificació i gestió d'aquests espais, compatibilitzant els criteris de producció sostenible amb el de la millora dels serveis ecosistèmics i la conservació de la biodiversitat.*

Valoració: L'al·legació no s'accepta. Els IOF agrupats pretenen ser els mitjans de la propietat forestal, pública o privada, per poder proposar i organitzar la gestió dels seus terrenys forestals, com a part activa i decisòria d'aquesta. És la propietat la que accepta o autoritza fer les actuacions que es planifiquin en aquests documents, per això resulta vital que des del principi estiguin involucrats i d'acord amb la redacció dels IOF agrupats. De la seva participació en la iniciativa en depèn l'èxit dels compromisos d'adhesió inicial, les adhesions i posterior execució, motiu pel qual la iniciativa recau sempre sobre la propietat.

Respecte dels PFM's, l'article 16.2 de la Llei 6/1988 disposa que les entitats locals poden promoure projecte d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

En el cas de les entitats locals, tot i que poden ser propietàries de territori forestal, tenen, a més, les competències urbanístiques del municipi i per això, quan intervenen en un PFM, accepten el compromís d'adequar el planejament urbanístic municipal als usos que s'hi determinen. Paral·lelament, en cas de ser municipi d'alt risc d'incendis, tenen l'obligació de redactar el Pla de prevenció d'incendis forestals municipal. Ambdues tasques i funcions queden establertes amb la redacció d'un PFM, convertint-se amb un document aglutinador que facilita, a l'entitat local, la gestió del territori forestal segons les competències que legislativament li són atribuïdes.

Resulta imprescindible que la determinació dels usos dels terrenys forestals estigui realitzada per a tècnics redactors coneixedors de la gestió forestal atenent a la multifuncionalitat dels terrenys, en comptes de tècnics aliens a aquestes temàtiques o coneixedors parcials d'una dels vessants de gestió. Les conclusions obtingudes han de ser executades fent necessari doncs que es transposin a les normes urbanístiques.

A més, qualsevol projecte ha de reconèixer i incorporar les directrius legislatives que l'afecten, formant part intrínseca del seu desenvolupament correcte. I amb posterioritat, l'òrgan competent amb la seva revisió tècnica i els informes sol·licitats ha de vetllar pel compliment de tota la legislació que afecta l'IOF, que han d'estar d'acord amb els objectius de planificació de rang superior.

## **2) Al·legació a l'article 4 de l'Ordre. Finalitat dels instruments d'ordenació forestal**

*L'article 4 de l'Ordre AAM/246/2013 que fa referència a la finalitat dels instruments de gestió forestal no es fa esment específic a la conservació de la biodiversitat, de la qual els boscos són garants. Per tant, es proposa que a l'ordre de modificació de l'esmentada normativa s'inclouï una modificació a l'apartat a) del seu article 4 de forma que s'especifiqui la finalitat de preservar-ne la conservació de la biodiversitat i dels serveis ambientals i socioculturals.*

Valoració: Aquesta al·legació no es considera perquè fa referència a un article de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 de novembre, que no es canvia amb la modificació que s'està tramitant. Tanmateix a l'apartat a) del dit article es determina de manera genèrica que la finalitat dels instruments d'ordenació és facilitar i millorar la gestió de les finques forestals, maximitzant-ne la rendibilitat en béns i/o serveis en el marc d'una gestió forestal sostenible, d'acord-entre d'altres-amb l'objectiu "d'integrar i compatibilitzar els elements de multifuncionalitat dels terrenys forestals en les seves vessants de producció de béns i serveis



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

*ambientals i socioculturals, per assegurar-ne la conservació, garantir la producció de matèries primeres i aprofitar adequadament els recursos naturals renovables". La no menció concreta de la conservació de la biodiversitat és perquè queda implícita en el redactat genèric actual, que permet incloure altres tipologies a més de la biodiversitat.*

### **3) Al·legació a l'article 7 de l'Ordre. Informació de base**

*En relació a l'article 7 de l'Ordre AAM/246/2013 que fa referència a la informació de base, prèvia a la presentació de la sol·licitud d'aprovació d'un IOF, d'acord amb l'informe anterior, es proposa que a l'ordre de modificació de l'esmentada normativa s'inclogui una modificació que incorpori la possibilitat d'aconseguir de l'òrgan competent un seguit de dades rellevants referides a la biodiversitat i la seva conservació: llista d'hàbitats i d'espècies protegits o amenaçats existents a la finca, components del medi natural catalogats o inventariats que s'hi trobin.*

Valoració: Aquesta al·legació no es considera, ja que fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica. A més aquesta mateixa al·legació la vàreu presentar, en data 30 d'abril de 2013, durant el procediment de l'Ordre AAM/246/2013, la qual vam respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 de maig de 2013.

La resposta textual va ser:

*"L'òrgan competent, per simplificar i facilitar la redacció, proporciona al titular dels terrenys la cartografia de base topogràfica per elaborar l'IOF. Respecte a l'opció de sol·licitar a l'Administració altres dades útils pel corresponent IOF, bona part de la informació que es descriu a l'al·legació és accessible per tothom, i es pot consultar i descarregar a la web ([www.gencat.cat](http://www.gencat.cat))."*

A més, l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ha reforçat el dret d'accés a la informació pública.

### **4) Al·legació a l'article 9 de l'Ordre. Redacció i signatura**

*L'article 4, que fa referència a l'article 9 de l'Ordre AAM/246/2013, i en particular a la revisió i signatura dels instruments d'ordenació forestal (IOF), indica que han de ser redactats per titulats en enginyeria de forests o enginyeria tècnica forestal, en tractar-se de les úniques*

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

*titulacions que incorporen a la seva formació acadèmica atribucions específiques i competents per a la redacció de projectes de gestió forestal, Aquesta modificació deixa intacta l'atribució d'aquestes funcions en els PSGF (Plans Simples de Gestió Forestal) als mencionats titulats i a la propietat. Com es detallava a l'informe anterior, "si el propietari, amb independència de la seva formació, pot redactar un PSGF, no sembla lògic que altres professionals, llevat dels enginyers o enginyers tècnics forestals quedin exclosos, especialment quan determinats professionals d'altres formacions i especialitats tenen una reconeguda trajectòria en la gestió dels recursos naturals.*

*Per tant, es proposa que altres titulats amb experiència forestal puguin signar els IOF, o als menys els PSGF. Com es raonava a l'informe anterior: "Cal tenir en compte aquests altres professionals que treballen i col·laboren amb entitats de custòdia del territori i altres entitats de conservació de la natura que gestionen finques en cessió o drets parcials, i que col·laboren i recolzen a propietaris interessats en projectes de conservació de la biodiversitat forestal, motiu pel qual haurien de poder redactar els IOF sense necessitat de cercar altres professionals externs".*

Valoració: Aquesta alegació no es considera perquè fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica. A més aquesta mateixa alegació, però referida a l'article 11 de l'Ordre AAM/246/2013, la vàreu presentar, en data 30 d'abril de 2013, durant el procediment d'aprovació de l'Ordre i es va respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 de maig de 2013.

La resposta textual va ser:

*"L'IOF té com a finalitat la planificació i execució de treballs silvícoles i de millora o construcció d'infraestructures per qualsevol tipus d'objectiu sigui productiu, de conservació o de millora de la biodiversitat, etc. Aquestes dues disciplines, silvicultura i execució de projectes forestals, són matèries exclusives de la formació de les persones titulades en enginyeria de forest o enginyeria tècnica forestal.*

*Pel coneixement expert de la propietat els PSGF poden ser redactats per aquesta. El PSGF ha estat creat per donar resposta a la complexitat de la propietat forestal a Catalunya a més de 100.000 propietaris forestals amb una propietat inferior a 1 ha, per aquest motiu es considera que no cal exigir la redacció d'un titular universitari."*

A l'anterior s'ha d'afegir que la exigència de la titulació forestal universitària prové de l'article 33.4 de la Llei 43/2003 estatal de Forests.

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

#### **5) Al·legació a l'article 7 que modifica l'article 15 de l'Ordre. Modificacions dels instruments d'ordenació forestal**

*Es proposa que, d'acord amb l'informe anterior, l'article 7 que fa referència a la modificació de l'article 15 de l'Ordre AAM/246/2013, sobre les modificacions dels IOF, incorpori que en cas d'aprovar-se algun nou instrument de planificació del medi natural (pla especial de protecció d'un espai natural protegit, pla de recuperació o de conservació d'espècies amenaçades, etc.) amb incidència sobre els objectius dels IOF o les actuacions previstes, aquests es revisin d'ofici.*

Valoració: Aquesta al·legació no es considera perquè fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica en significat, sols s'especifica, tal com determinava l'Ordre, que és pels IOF individuals. Aquesta mateixa al·legació, però referida a l'article 15 de l'Ordre AAM/246/2013, la vàreu presentar, en data 30 d'abril de 2013, durant el procediment de l'Ordre i es va respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 de maig de 2013.

La resposta textual va ser:

*"L'al·legació no s'accepta. Qualsevol aprovació d'una normativa de planificació supraforestal vigent s'ha de complir, aquest fet produirà que si les actuacions proposades per un IOF incompleixen les directrius aprovades per la nova normativa, aquestes es podran realitzar, si escau, condicionant la seva execució a complir les directrius de la normativa aprovada.*

*Les properes revisions dels IOF s'hauran de realitzar d'acord amb la normativa vigent.*

#### **6) Al·legació a l'article 8 que modifica l'article 16 de l'Ordre. Revisions dels instruments d'ordenació forestal**

*Es proposa que, d'acord amb l'informe anterior, l'article 8 que fa referència a la modificació de l'article 16 de l'Ordre AAM/246/2013, sobre les revisions dels IOF, incorpori que en cas d'aprovar-se algun nou instrument de planificació del medi natural (pla especial de protecció d'un espai natural protegit, pla de recuperació o de conservació d'espècies amenaçades, etc.) amb incidència sobre els objectius dels IOF o les actuacions previstes, aquests es revisin d'ofici.*



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

Valoració: Aquesta al·legació no es considera. La declaració que formula és igual que la proposada a la al·legació anterior, motiu pel qual la resposta és la mateixa.

### **7) Al·legació a l'article 20 de l'Ordre. Seguiment**

*En relació a l'article 20 de l'Ordre AAM/246/2013 que fa referència al seguiment dels IOF, d'acord amb l'informe anterior, es proposa incloure un nou punt per establir que, periòdicament i de manera conjunta, el CPF i la direcció general competent en matèria forestal elaborin un informe d'avaluació de l'efectivitat dels IOF i en facin públics els resultats.*

Valoració: Aquesta al·legació no es considera perquè fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica. A més aquesta mateixa al·legació, però referida a l'article 20 de l'Ordre AAM/246/2013, la vàreu presentar, en data 30 d'abril de 2013, durant el procediment de l'Ordre i es va respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 de maig de 2013.

La resposta textual va ser:

*Aquesta consideració queda fora de l'objectiu que persegueix aquesta Ordre. Tot i així es valora positivament i aquesta Direcció ho tindrà en compte com a element de seguiment i avaluació de l'eficàcia de la planificació forestal.*

L'Ordre i la modificació que en l'actualitat es tramita tenen com a objectiu regular el contingut i el procediment d'aprovació de les diferents tipologies d'instruments d'ordenació forestal, individuals i agrupats, existents a Catalunya.

A més, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, determina que les persones tenen dret d'accedir a la informació pública i estableix les característiques mínimes que han de tenir les sol·licituds que es presentin. D'altra banda, la pròpia Llei de la transparència preveu que les administracions públiques elaborin mecanismes per avaluar l'aplicació de les normes.

Paral·lelament, cal esmentar que tant la Direcció General de Forests com el CPF tenen a les seves seves electròniques i llocs web, [agricultura.gencat.cat](http://agricultura.gencat.cat) i [cpf.gencat.cat](http://cpf.gencat.cat), informació relativa de les actuacions i aprofitaments que s'executen cada any.

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

Per últim, l'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, titulat "avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació" ja preveu que les administracions públiques revisaran periòdicament la seva normativa per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en que les normes han aconseguit els seus objectius. El resultat de l'avaluació s'ha de plasmar en un informe que es farà públic, amb el detall i periodicitat i per l'òrgan que determini la normativa reguladora de l'Administració competent.

#### **8) Al·legació a l'article 12 que modifica l'article 23 de l'Ordre. Agrupació de finques i propietaris.**

*L'article 12, referit a la gestió forestal conjunta, quan es refereix a l'article 23 adreçat a la participació en la redacció dels IOF, amb bon criteri incorpora la participació de les parts implicades en la redacció dels IOF agrupats, i en particular contempla la possibilitat de crear grups de treball. Els diferents espais naturals protegits afectats pel pla d'ordenació figuren entre aquestes parts implicades i els seus representants han de constar explícitament en el llistat de l'article. De fet, considerem que, en aplicació de la motivació d'aquest article, els representants dels espais naturals protegits, en qualsevol dels seus tipus, haurien de participar preceptivament en l'elaboració dels IOF quan aquests afectin boscos inclosos en aquests espais.*

Valoració: El propi article 23.1 ja estableix que: "...Així mateix, el grup de treball pot integrar representants d'altres administracions públiques amb competències en l'àmbit de la planificació."

La no especificació concreta i l'expressió genèrica permet que els grups siguin multidisciplinaris i adaptats a cada territori, i s'esculli la seva composició en funció de l'afectació concreta.

#### **9) Al·legació a l'article 11 i 20 de l'Ordre.**

*Atenent al principi expressat al punt anterior, considerem que la participació tècnica dels experts dels espais naturals protegits hauria de ser preceptiva i explícita en el procés d'aprovació, modificació, revisió i seguiments dels IOF quan aquests afectin espais forestals inclosos en aquests espais. En conseqüència, aprofitant la seva actualització es proposa modificar els articles corresponents, com l'article 11 de l'Ordre AAM/246/2013 quan es*

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

*refereix als informes d'aprovació, modificació i revisió d'IOF, i l'article 20, que fa referència al seguiment dels IOF.*

Valoració: Els tècnics experts dels espais naturals protegits participaran en el procediment dels IOF, tal com determina l'article 11.2.1 de l'Ordre AAM/246/2013, que concreta que *"Un cop efectuada l'avaluació inicial de l'IOF i de la documentació adjunta que es vol aprovar, revisar o modificar, l'òrgan competent ha de sol·licitar els informes que, atenent les característiques de l'IOF, són preceptius i els que són necessaris per resoldre el procediment"*.

Tanmateix, la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació també determina quan i quins són els informe preceptius. D'altra banda, en cas de no ser preceptius els informes, segons la normativa aplicable, i si l'òrgan competent així ho considera, pot sol·licitar informes que consideri necessaris per a tramitar l'aprovació de l'IOF, o fonamentant-ho en la conveniència de la seva reclamació.

**10) Al·legació als annexos 1 i 2 de l'Ordre AAM/246/2013 i als annexos 3 i 4 de la modificació de l'Ordre.**

*Als annexos 1 i 2 de l'Ordre AAM/246/2013, així com els nous annexos 3 i 4 proposats, sobre l'estructura dels IOF, d'acord amb l'informe anterior, s'hauria de descriure els àmbits de protecció dels hàbitats o altres elements catalogats o inventariats del medi natural, a més de les espècies.*

Valoració: Aquesta al·legació no s'accepta. L'objectiu de la descripció del contingut dels IOF és determinar mínimament i ordenament els principals punts que han d'incloure, però és a les instruccions per a la redacció necessàries per facilitar l'elaboració i el seguiment dels IOF, disponibles al lloc web específics de la Generalitat de Catalunya, on es recullen altres especificitats més concretes com els hàbitats protegits o altres elements catalogats.

**11) Al·legació als annexos 1 i 2 de l'Ordre AAM/246/2013 i als annexos 3 i 4 de la modificació de l'Ordre.**

*Als annexos referits al punt anterior, en l'apartat de planificació de la gestió forestal i infraestructures, d'acord amb l'informe anterior, es suggereix incorporar a la planificació*





Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

*opcional les actuacions de conservació de la biodiversitat i el patrimoni natural per part de propietaris forestals, al costat de la ramaderia i de les altres infraestructures.*

Aquesta al·legació no s'accepta. Les actuacions de l'apartat de planificació de la gestió forestal i infraestructures estan dirigides a tots els objectius que recull l'Ordre, d'entre els quals està la conservació de la biodiversitat i patrimoni natural.

A més a les instruccions per a la redacció necessàries per facilitar l'elaboració i el seguiment dels IOF, disponibles al lloc web [agricultura.gencat.cat](http://agricultura.gencat.cat), en el cas del PFM i POF es recull a l'Annex 3. *Descripció de les característiques tècniques de les actuacions*, la tipologia d'actuació, número 13, que engloba les actuacions corresponents a les Infraestructures conservació i millora d'hàbitats i poblament faunístic, amb la mateixa categoria que les infraestructures ramaderes i altres infraestructures.

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

### **Al·legacions del Consorci Forestal de Catalunya**

El Consorci Forestal de Catalunya ha tramès consideracions a l'articulat de la modificació de l'ordre.

#### **1) Al·legació a l'article 12 que modifica l'article 22.a de l'Ordre. Adhesió i separació dels instruments d'ordenació forestal agrupada**

*A l'article 22, es fa referència a l'adhesió i separació dels instruments d'ordenació forestal agrupada. A l'apartat a) del mateix article que fa referència als PFM cal incloure un redactat que reflecteixi la necessitat d'incorporar la signatura de la titularitat dels terrenys forestals que es volen adherir a la figura d'ordenació pel fet que les actuacions planificades a l'IOF gaudeixin de l'autorització de la propietat.*

Valoració: L'al·legació no s'accepta. L'Ordre regula el procediment que s'han de seguir per tal d'adherir-se o separar-se d'un IOF agrupat. La normativa no ha d'especificar els detalls i els camps que s'han d'incloure en cada pas del procediment, en aquest cas concret en les comunicacions d'adhesió als PFM, els quals són documents normalitzats i disponibles en els llocs webs corresponents, <http://seu.gencat.cat>.

#### **2) Al·legació a l'article 12 que modifica l'article 22.a de l'Ordre. Adhesió i separació dels instruments d'ordenació forestal agrupada**

*Proposta de redactat a incloure a l'apartat a) de l'article 22:*

*"En les sol·licituds d'adhesió, el sol·licitant pot afegir informació de caràcter forestal, així com les actuacions forestals complementàries que no contradiguin allò que preveu l'instrument d'ordenació agrupat aprovat, per tal d'adaptar-lo a les necessitats de gestió individual. En qualsevol cas, tant pel cas d'incorporar noves actuacions a la planificació individual com en el cas d'acceptar la planificació agrupada, cal incorporar la signatura de la propietat dels terrenys on es planifiquin dites actuacions."*

Valoració: L'al·legació no s'accepta. A més, aquesta demanda queda emparada amb allò que determina l'article 11 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, segons el qual les Administracions públiques sols



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

requeriran als interessats l'ús obligatori de la signatura per, entre d'altres, formular sol·licituds.

Pel que fa a l'especificació sobre la possibilitat d'incloure a les sol·licituds noves actuacions forestals complementàries que vulgui executar la propietat, aquest punt, queda legislat dins el mateix article 22 de manera genèrica per a tots els IOF agrupats, amb el següent text:

*“En les sol·licituds d'adhesió, el sol·licitant pot afegir informació de caràcter forestal així com les actuacions forestals complementàries que no contradiguin el previst a l'instrument d'ordenació agrupat aprovat, per tal d'adaptar-lo a les necessitats de gestió individual.”*

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

### **Al·legacions de PNAEM (Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici)**

El PNAEM ha tramès consideracions a l'articulat de la modificació de l'ordre.

#### **1) Reiteració de consideració a l'article 11.2 de l'Ordre. Informes**

*Pel que fa a l'àmbit territorial del Parc Nacional i segons l'article 18 de la Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la Xarxa de Parcs Nacionals, cal tenir en compte que el Parc ha d'emetre informe preceptiu dels IOF que afectin terrenys del Parc Nacional i la seva zona perifèrica de protecció. També ha d'emetre informe preceptiu i també dels de la seva zona d'influència, així com els corredors de fauna adjacents si es considera que puguin tindre impacte significatiu o afectar els seus valors naturals.*

Valoració: Aquesta consideració no s'accepta, ja que realment es contempla a l'article 11.2.1 de l'Ordre AAM/246/2013, que concreta que "Un cop efectuada l'avaluació inicial de l'IOF i de la documentació adjunta que es vol aprovar, revisar o modificar, l'òrgan competent ha de sol·licitar els informes que, atenent les característiques de l'IOF, són preceptius i els que són necessaris per resoldre el procediment".

L'article 18 de la Llei 5/2007, de 3 d'abril, de la Xarxa de Parcs Nacionals determina que, d'entre d'altres, una de les funcions del Patronat del Parc és *informar sobre aquells projectes desenvolupats en l'entorn del Parc Nacional que es consideri que puguin tindre impacte negatiu o afecta els seus valors naturals.*

Així doncs, i en compliment de la legislació sectorial vigent, si l'òrgan competent de resoldre l'aprovació, revisió o modificació considera que la planificació programada a l'IOF pot tenir impacte negatiu o afectar els valors naturals del Parc, li sol·licitarà l'informe preceptiu corresponent.

#### **2) Reiteració de consideració a la disposició final de l'Ordre.**

*En cas d'afectar un espai natural protegit, la definició dels objectius i de la planificació han de ser coherents amb la normativa i planificació de l'espai. Si no es considera adient fer referència expressa a l'Ordre, es recomanaria que, en tot cas, el codi de bones pràctiques forestals i les orientacions de gestió s'haurien de remetre al redactor de l'IOF a la planificació dels espais naturals afectats. Per tal que es tingui en compte en la redacció i es pugui facilitar la coherència entre les diferents planificacions.*

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

Valoració: Aquesta al·legació no es considera, ja que fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica. A més, aquesta mateixa al·legació la vàreu presentar, en data 15 de febrer de 2013, durant el procediment de l'Ordre AAM/246/2013, la qual vam respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 d'abril del 2013.

La resposta raonada va ser:

*"La consideració no s'accepta. Qualsevol projecte ha de reconèixer i incorporar les directrius legislatives que l'afecten, forma part intrínseca del seu desenvolupament correcte. A més, l'òrgan competent amb la seva revisió tècnica i els informes sol·licitats ha de vetllar pel compliment de tota la legislació que afecta l'IOF.*

*En el preàmbul s'introdueix la premissa que els IOF estaran d'acord amb els objectius de la planificació de rang superior."*

### **3) Reiteració de la consideració de l'article 15.2 que modifica l'article 13 de l'Ordre. Resolució**

*Es sol·licita la modificació de l'article 13 per tal que els informes preceptius del Parc Nacional passin a formar part de l'instrument atès que poden incorporar condicionants d'execució.*

Valoració: Aquesta al·legació no es considera, ja que fa referència a un article de l'Ordre que no es modifica. A més, aquesta mateixa al·legació la vàreu presentar, en data 15 de febrer de 2013, durant el procediment de l'Ordre AAM/246/2013, la qual vam respondre raonadament mitjançant l'informe que us vam trametre, en data 22 d'abril de 2013.

La resposta raonada va ser:

*"Els informes preceptius demanats a la instrucció formen part de l'expedient. No obstant això, determinats condicionants que se'n puguin derivar formaran part del document mitjançant la resolució que l'aprova o els informes redactats pels serveis tècnics de l'òrgan competent per aprovar-lo."*

En tal sentit, l'acceptació d'informes o dictàmens serveix de motivació a la resolució que es dicti, quan s'incorpori al text de la mateixa. L'article 13 de l'Ordre que es pretén modificar estableix que la resolució d'aprovació, revisió i/o modificació pot incloure condicionants d'execució que s'incorporen per mitjà de l'informe dels serveis tècnics de l'òrgan competent.



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

De fet, l'incompliment dels condicionants vinculats a l'execució contingudes a l'IOF i a la documentació d'aprovació, pot comportar fins i tot la ineficàcia sobrevinguda de l'IOF.

Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

### **Al·legacions de la Federació Catalana d'Associacions de Propietaris Forestals (BOSCAT)**

El BOSCAT ha tramès consideracions a l'articulat de la modificació de l'ordre.

#### **1) Al·legació a l'article 3 que modifica l'article 8.4 de l'Ordre. Sol·licituds**

*D'acord a la Llei del Centre de la Propietat Forestal l'aprovació d'IOF que afecten finques de titularitat privada correspon al CPF. Entenem que qualsevol acte administratiu que consolidi l'existència de dues vies diferents de tramitació per un mateix acte en finques privades és un greuge i genera confusió i problemes de coordinació interadministratius que acaba pagant el propietari.*

*Per tant proposem que l'aprovació de qualsevol IOF que inclogui finques de titularitat privada l'aprovi el CPF, amb informe preceptiu del departament competent en matèria de boscos per la part que afecta les finques públiques. I que el Departament només aprovi els actes administratius d'IOF que afectin exclusivament a finques públiques.*

Valoració: L'al·legació no s'accepta. En el cas dels PFM, que incloguin finques públiques i privades, i al portar implícita la redacció d'un PPI, l'òrgan responsable per a la seva aprovació és del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, segons l'article 4.10 de la Llei 6/1998, de 30 de març, forestal de Catalunya. I al mateix temps les competències en prevenció d'incendis són atribuïdes a la Direcció de Forests.

A més, l'article 16.2 de la Llei 6/1988 mitjançant l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, exposa textualment que *les entitats locals poden promoure projectes d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal, que s'aproven per resolució del director general competent en matèria forestal*. Aquest article no inclou cap diferenciació de l'òrgan que resol atenent la tipologia de la propietat.

Paral·lelament l'article 4.d de la Llei 7/1999 del Centre de la Propietat Forestal determina que correspon a aquest, entre altres funcions, *tramitar i aprovar els projectes d'ordenació forestal i els plans tècnics de gestió i millora forestals l'àmbit ordenat dels quals afecti exclusivament terrenys de titularitat privada*. Així doncs, en el cas de PTGMF agrupats amb terrenys públics i privats, correspondrà a la Direcció de Forests la seva aprovació, que té les competències



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

determinades sobre forest públiques, de manera no exclouent, i a més segons l'article 57.1.b del Decret 270/2013, de 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural determina que el Servei de Gestió Forestal té entre les seves funcions gestionar els expedients de les autoritzacions d'aprofitaments i proposar l'aprovació i controlar l'aplicació dels projectes d'ordenació i plans tècnics de gestió i millora forestal, i gestionar plans i programes de forestació i reforestació.

## **2) Al·legació a l'article 7 que modifica l'article 15.1 de l'Ordre. Modificacions dels instruments d'ordenació forestal**

*Proposem no delimitar tant els supòsits de modificació dels plans per tal de garantir la seva major virtut, flexibilitat i adaptabilitat a les noves situacions.*

*Per tant proposem com a redactat: Durant els tres primers anys de vigència no es poden sol·licitar modificacions de les actuacions programables dels IOF individuals excepte per causes sobrevingudes degudament justificades.*

Valoració: Aquesta al·legació no s'accepta perquè la redacció que es proposa, sobre les modificacions dels IOF individuals, ja es contempla a la redacció actual de l'article 15.1.e de l'Ordre, on es determina que les actuacions programables dels IOF individuals es poden modificar per *casos excepcionals degudament justificats*.

A més, el nou redactat de l'article a la modificació de l'Ordre sols introdueix com a canvi l'especificitat dels IOF individuals per aplicació d'allò que regula aquest article, i així diferenciar-los dels IOF agrupats que es regulen amb aquesta modificació d'Ordre.

## **3) Al·legació a l'article 10 que modifica l'article 19.1. Comunicació de les actuacions.**

*Ens reafirmem en l'argumentat en l'article 8.4 i per tant, proposem que els actes administratius relatius a qualsevol IOF que inclogui finques de titularitat privada es tramitin pel CPF, amb informe preceptiu del departament competent en matèria de boscos per la part que afecta les finques públiques.*



Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Elaborat per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal

versió 24/01/2017

Valoració: Aquesta al·legació no s'admet atès els motius especificats a la resposta raonada de l'al·legació contestada al punt 1). Cal comentar també, que l'article que s'esmena es correspon, sols parcialment, amb l'al·legació presentada.

Allò que determina l'article 19 està relacionat amb les comunicacions de les actuacions, i defineix que aquelles que s'executin a boscos privats s'adrecin al CPF i dels públics a la direcció general competent en matèria de boscos. A més diferencia, com a tota la modificació de l'Ordre, les actuacions als blocs d'execució conjunta, BEC, formats per propietat pública i privada, dels PFM que s'han de dirigir a la direcció competent, que en aquest cas donarà trasllat al CPF de les comunicacions d'inici d'actuacions en finques privades.

Es manté així aquesta premissa al llarg de tota la modificació de l'Ordre, tenint en compte que, de conformitat amb l'article 6 que modifica l'article 12.2 de l'Ordre, correspon a la persona titular de la direcció general competent les resolucions relatives als PFM i a aquells PTGMFc que incloguin forests públiques, amb l'informe previ del CPF en cas que l'instrument de gestió inclogui finques de titularitat privada. D'aquesta manera, tant la comunicació d'adhesió com la sol·licitud d'adhesió s'adrecen a l'òrgan que finalment ha d'aprovar l'instrument forestal valorant, entre d'altres, les finques adherides i la gestió conjunta resultant.

Respecte de les sol·licituds d'adhesió a PTGMFc que incloguin finques públiques i privades, que prèviament a la resolució sobre l'adhesió per part de la direcció general competent en matèria de boscos, es sol·liciti informe del CPF respecte de les sol·licituds d'adhesió per part de titulars de finques privades quan aquestes no es limitin a manifestar l'adhesió sinó també afegixin informació de caràcter forestal així com actuacions forestals complementàries.

Per coherència del procediment, resulta convenient que qui es dirigeixin les comunicacions, adhesions, separacions, etc, sigui al mateix òrgan que realitza l'aprovació i el seguiment.

#### **4) Al·legació a l'article 23 de la modificació de l'Ordre. Foment de la participació en la redacció dels instruments d'ordenació forestal agrupada**

*Sobra completament. Ens cal autorització per fer això.*

Valoració: Aquesta al·legació no s'admet ni està prou justificada. Resulta aconsellable incorporar la participació de parts implicades amb la gestió forestal en cada territori, per tal