



## **Informe jurídic final sobre el projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal.**

### **A. Antecedents**

En data 12 de novembre de 2015 va tenir entrada en aquesta Assessoria el projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal (versió 1 del 5/11/2015), tramès per la Unitat Jurídica de la Direcció General de Forests. El projecte d'Ordre s'acompanyava de la Memòria general de la disposició i de la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades de la mateixa data.

En data 4 de desembre de 2015 es va emetre l'informe jurídic preliminar en el que, a banda d'analitzar el marc competencial i normatiu de la proposta així com la tramitació a seguir, es realitzaren les observacions oportunes.

### **B. Consideracions jurídiques**

#### **I. Marc competencial i normatiu**

El títol competencial que fonamenta aquesta disposició és l'article 116.2.b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència compartida sobre la regulació i el règim d'intervenció administrativa i d'usos de les forests, dels aprofitaments i els serveis forestals. En tant que competència compartida amb l'Estat, correspon a la Generalitat la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat com a principis o mínim comú normatiu en normes amb rang de llei.

En aquest sentit, la Llei estatal 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, disposa que les comunitats autònomes exerceixen les competències que en matèria de forests i aprofitaments forestals i les que en virtut d'altres títols competencials que incideixen en la Llei, tenen atribuïdes en els seus estatus d'autonomia.

D'altra banda, la potestat reglamentària dels consellers es preveu a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En el supòsit concret analitzat, la persona titular del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació compta amb l'habilitació suficient per aprovar el projecte d'Ordre. Així, l'article 47.2 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya disposa que les instruccions generals per a redactar els projectes d'ordenació i els plans tècnics de gestió i millora forestal s'han d'establir mitjançant ordre del conseller o consellera de Medi Ambient (actualment conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació). En un sentit semblant, l'article 3.j) de la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal ("CPF"), estableix que les instruccions per a redactar, aprovar i revisar els plans simples de gestió forestal s'han d'establir per ordre del Conseller competent en la matèria.

En ocasió de l'aprovació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal i que ara es pretén modificar, la pròpia Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 311/13) va considerar que el conseller competent disposava de l'habilitació suficient per dictar la referida norma.

Quant al marc normatiu forestal estatal, el "*Plan Forestal Español*" aprovat pel Consell de Ministres el 5 de juliol de 2002 constitueix l'instrument de planificació a llarg termini de la política forestal espanyola. El referit Pla ha de desenvolupar l'Estratègia Forestal Espanyola, que té com un dels eixos prioritaris, un model forestal fonamentat en la multifuncionalitat dels boscos i en la gestió forestal sostenible basats, entre d'altres, en una adequada ordenació de les forests. Per la seva banda, la Llei 43/2003, de 21 de novembre, preveu els plans d'ordenació de recursos forestals (PORF) com instruments de planificació forestal a elaborar per les comunitats autònomes.

Quant a la ordenació de les forests, l'article 32 de la mateixa Llei estatal disposa que el Govern ha d'aprovar les directrius bàsiques comunes de gestió forestal sostenible en relació amb l'adaptació a les forests espanyoles dels criteris i indicadors de sostenibilitat, la seva avaluació i seguiment, de conformitat amb els criteris establerts en resolucions internacionals i convenis signats per Espanya i, en particular, els requerits per les forests incloses a la Xarxa Natura 2000 així com el contingut mínim de les instruccions d'ordenació i aprofitament de forests. En tal sentit, a nivell estatal segueixen vigents a nivell supletori les Instruccions generals per a les ordenacions de forests arbrades, aprovades per Ordre del Ministeri d'Agricultura, de 29 de desembre de 1970. Malgrat l'aprovació de noves instruccions constitueix una de les mesures proposades pel "*Plan Forestal Español*", la manca d'aprovació d'unes noves instruccions per part de l'Estat, no impedeix que les comunitats autònomes aprovin les instruccions d'ordenació i aprofitament de forests, en virtut de l'article 32.3 de la Llei estatal.

A nivell de planificació forestal catalana, l'Acord de GOV/92/2014, de 17 de juny, va aprovar el Pla general de política forestal 2014-2024, com a pla de desenvolupament forestal de rang superior. En un segon nivell de planificació de desenvolupament forestal, i coincidint amb el previst a la Llei estatal, la Llei forestal catalana preveu els plans d'ordenació de recursos forestals (PORF) com a plans que determinen les línies generals bàsiques per millorar la gestió dels boscos i les pastures.

Pel que fa a l'àmbit de la gestió forestal, els instruments d'ordenació forestal es configuren com a eines per gestionar a escala de finca tant les forests públiques com privades, organitzant en l'espai i en el temps les actuacions de gestió forestal.

L'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal i que ara es proposa modificar, va integrar la regulació dels diferents instruments d'ordenació forestal previstos a la normativa vigent.

L'anàlisi del marc competencial i normatiu realitzat a l'informe jurídic preliminar feia constar que la competència del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació per tramitar la norma derivava de l'article 3.9.7 del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de



creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'administració de la Generalitat. El referit Decret va ser derogat pel Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que, entre d'altres, determina l'àmbit de competències dels Departaments, atribuint (art.3.13.7) al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit dels boscos.

## **II. Tramitació i documentació**

La Direcció General de Forests és l'òrgan directiu que ha iniciat i impulsat la tramitació de la norma, en virtut de l'art.55.1 del Decret 270/2013, de 23 de desembre, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural (modificat pel Decret 212/2015, de 22 de setembre) que atribueix a l'esmentada Direcció la funció d'elaborar les propostes de normativa corresponents a la gestió forestal i la prevenció d'incendis forestals.

Un cop emès l'informe jurídic preliminar, la Direcció General de Forests va modificar parcialment (versió 2) la redacció de la primera versió del projecte d'Ordre i elaborà la conseqüent adaptació de la Memòria general i Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades (totes dues de data 22 de febrer de 2016). Aquestes dues Memòries substitueixen a les presentades inicialment de data 5 de novembre de 2015 i que acompanyaven la primera versió del projecte d'Ordre, en compliment de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

A l'expedient consta l'informe d'impacte pressupostari de la Subdirecció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni de la Direcció de Serveis, de data 10 de març de 2016, a on es fa constar que la proposta no comportarà despesa addicional amb càrrec als pressupostos del Departament.

També consta l'informe del Servei d'Organització de la Direcció de Serveis del Departament emès el 14 de març de 2016.

Fruit del treball intern de la direcció general impulsora de la norma i del Centre de la Propietat Forestal, es van introduir unes modificacions proposades pel CPF en la versió 2 del projecte normatiu i que afectaven l'article 3.3, article 10.4, article 12, articles 19.1, 20.3, 22.1.a), article 22.2, 24 i article 28 (versió 3 de 4/05/2016).

Per la seva part el Consell Rector del CPF va aprovar el projecte d'Ordre en la sessió celebrada el dia 12 de maig de 2016 (Acord 4/3/2016), modificant la redacció de l'article 3.4 del projecte (versió 4 de data 12/05/2016). En tant que es tracta de la proposta de modificació de l'Ordre AAM/246/2013 que va ser impulsada conjuntament per la Direcció General de Forests i el Centre de la Propietat Forestal, s'ha incorporat a l'expedient l'Acord del Consell Rector del CPF sobre la proposta.

Als efectes previstos a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, en data 23 de maig de 2016 es va sol·licitar el corresponent informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, que va emetre el seu informe en data 9 de juny de 2016.

Fruit dels tràmits anteriors, es va actualitzar la data del projecte d'Ordre (versió 5 de data 27/06/2016) i es van actualitzar les Memòries que l'acompanyen.

D'altra banda, en data 26 de setembre de 2016 la direcció general impulsora de la norma va notificar l'inici del procediment d'elaboració de la disposició a les entitats especialment interessades en la matèria inscrites al Registre d'entitats de medi ambient i sostenibilitat, en aplicació de l'article 6.b) del Decret 401/2004, de 5 d'octubre, pel qual es regula la participació de les organitzacions no governamentals i altres entitats sense ànim de lucre vinculades a l'ecologia i a la protecció del medi ambient en les activitats i programes del *Departament de Medi Ambient i Habitatge*.

S'ha tramés el projecte d'Ordre al Departament de Territori i Sostenibilitat així com al Departament d'Interior, ateses les seves competències en matèria d'urbanisme i de prevenció d'incendis, respectivament.

El tràmit d'informació pública va tenir lloc mitjançant la publicació al DOGC núm.7245 d'11 de novembre de 2016, de l'edicta de 8 de novembre de 2016, pel qual se sotmet a informació pública el projecte d'Ordre. Paral·lelament es va publicar a la pàgina web del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació l'anunci del tràmit d'informació pública i es va iniciar el tràmit d'audiència, trametent el projecte d'Ordre als membres de la Taula Intersectorial Forestal a on són representades les organitzacions professionals relacionades amb el sector i, mitjançant llur associacions, els propietaris forestals públics i privats, les empreses d'explotació forestal i diverses tipologies d'indústries vinculades al sector forestal.

També consta a l'expedient l'informe del Consell de Protecció de la Natura, d'acord amb l'art. 35 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals i amb l'article 5.3 del Decret 239/1986, de 4 d'agost, sobre el Consell de Protecció de la Natura.

Durant el tràmit d'audiència i informació pública van presentar al·legacions el Consorci Forestal de Catalunya, el Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici i la Federació Catalana d'Associacions de Propietaris forestals (BOSCAT). Totes elles van ser analitzades i valorades per la Unitat proposant de la norma, a la Memòria de valoració de les al·legacions presentades, de data 24 de gener de 2017.

Atès el desenvolupament que es realitza dels projectes d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal ("PFM"), durant el tràmit d'audiència es va notificar el projecte a l'Associació Catalana de Municipis, que va manifestar la seva total conformitat, i a la Federació de Municipis de Catalunya, que no va presentar cap consideració.

També s'ha sotmès el projecte a la Comissió de Govern Local, en virtut de les funcions atribuïdes per l'article 193.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. En tal sentit, a la sessió de la



Comissió de Govern Local que va tenir lloc el dia 20 de febrer de 2017 s'acordà informar favorablement el projecte d'Ordre, segons es desprèn del certificat de data 24 de febrer de 2017 de la Secretària de la Comissió.

Finalment, el projecte de disposició analitzada s'ha de sotmetre a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

### **III. Anàlisi del text**

La proposta d'Ordre consta de setze articles i una disposició final.

Els articles 1 a 12 modifiquen l'articulat actualment vigent; concretament es modifiquen els articles 3, 5.1, 8, 9, 10, 12, 15.1, 16.2, 17, 19.1, 20 i el Capítol 5 (gestió forestal conjunta).

L'article 13 del projecte d'Ordre modifica l'annex 2, mentre que els articles 14 i 15 addicionen nous annexos (el 3 i el 4) a l'Ordre AAM/246/2013 vigent. Per últim, l'article 16 addiciona un paràgraf a la disposició addicional segona.

A continuació, s'analitzen els articles modificats, indicant-entre parèntesi- la numeració dels articles de l'Ordre vigent.

#### **Article 1 (modifica l'article 3. Tipus d'instrument d'ordenació forestal)**

L'apartat 1 de l'article 3 de l'Ordre vigent preveu els diferents tipus d'instruments d'ordenació forestal en funció de la titularitat pública o privada dels terrenys forestals, de la dimensió dels terrenys, del marc territorial mínim i de la conjunció d'un o més propietaris. En aquest sentit, malgrat es mantenen les tipologies dels instruments d'ordenació forestal previstos a l'Ordre vigent: projecte d'ordenació forestal (POF), pla tècnic de gestió i millora forestal (PTGMF) i pla simple de gestió forestal (PSGF), s'especifica que aquests instruments permeten realitzar una planificació individual.

Al mateix temps, es manté la possibilitat d'aplicar els IOF de forma individual o agrupada, concretant que els IOF agrupats (PTGMF conjunt i PFM) s'han d'aplicar als àmbits territorials descrits a l'article 3.2.2 a). També s'ha reestructurat aquest article respecte de la versió inicial objecte de l'informe jurídic preliminar, millorant la comprensió del seu contingut pel que fa a l'aplicació individual o agrupada dels IOFs.

La principal novetat és la inclusió dels projectes d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal (PFM).

La introducció del PFM en aquest projecte d'Ordre com a nou tipus d'instrument d'ordenació forestal respon a la modificació de l'article 16.2 de la Llei 6/1988 mitjançant l'article 177 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, tal i com s'exposa a la Memòria general que acompanya el projecte de disposició. A més, s'estableix que el PFM també inclou el contingut corresponent a un Pla de prevenció d'incendis

municipal (PPI) i, per tant, l'aprovació del primer comporta l'aprovació del segon. En tal sentit, l'article 40 de la Llei 6/1988 i el Decret 64/1995, de 7 de març pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals, exigeixen que les entitats locals situades en zones d'alt risc d'incendis forestals disposin d'un PPI per a llur àmbit territorial. També s'atribueix al *Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca* la planificació, la coordinació i l'execució de les mesures i accions que es realitzin per a la prevenció d'incendis forestals, en col·laboració amb altres Departaments, les entitats locals i les agrupacions de defensa forestal i els particulars.

A banda de la obligatorietat de disposar d'un PPI aplicable a les entitats locals situades en zones d'alt risc d'incendi forestal, l'art.13.2 del mateix Decret 64/1995 preveu que les que no estiguin situades en aquestes zones d'alt risc, puguin també redactar un PPI pel seu àmbit territorial, en el termes que estableix l'article 40 de la Llei 6/1988. En tots dos casos, la seva aprovació s'atribueix al DARP.

Tal i com es desprèn de la Memòria general que consta a l'expedient, la redacció d'un PFM és voluntària per l'entitat local promotora, si bé el contingut del mateix sempre inclourà un PPI. Així, malgrat l'entitat local no estigui situada en una zona d'alt risc d'incendi forestal, l'adopció voluntària d'un PFM portarà integrat un PPI pel seu àmbit territorial. Així, en tant que els PPI poden ser obligatoris o voluntaris, la regulació prevista pels PFM permet donar cabuda als dos supòsits.

A més, s'ha de tenir en compte que la integració del contingut d'un PPI en el PFM ha de respectar els requisits aplicables als primers. Així: 1) en cas de tractar-se d'entitats locals promotores del PFM ubicades en zones d'alt risc d'incendi, posteriorment a l'aprovació del PPI, aquest s'haurà d'incloure en el Pla d'actuació municipal (PAM) corresponent, una vegada homologat per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya (article 17.3 del Decret 64/1995) i 2) en el cas que el territori de l'entitat local estigui situat dins del Pla d'espais d'Interès natural, el PPI ha d'adequar-se al contingut dels plans especials de protecció del medi natural i del paisatge previstos a l'article 8 del Decret 328/1992, de 14 de desembre (article 17.4 del Decret 64/1995).

A l'apartat 3 de l'article 3 s'introdueix la especificació referent a la iniciativa de la planificació agrupada en el cas dels PTGMFc i dels PFM. Així, en la iniciativa de la planificació agrupada dels PFM s'ha substituït la referència "*a les associacions de propietaris o qualsevol figura anàloga*" (que en la versió inicial del projecte d'Ordre només preveia la col·laboració de les entitats locals), per una redacció que atribueix la iniciativa a les entitats locals, per ajustar-se al previst a l'article 16.2 de la Llei 6/1988 i sense que això impedeixi que la iniciativa s'iniciï per part de l'entitat local a instància o amb la col·laboració de les associacions de propietaris o figures anàlogues. A més, la documentació exigida a les sol·licituds de PFM (certificat d'aprovació inicial pel Ple de l'ajuntament i certificat del resultat de l'exposició pública i audiència emès pel secretari municipal) reflecteix l'alt grau d'implicació de les entitats locals.

L'apartat 4 de l'article 3 fixa els compromisos mínims d'adhesió aplicables al corresponent IOF d'aplicació agrupada, amb la possibilitat que en els supòsits d'IOFs agrupats a on la fragmentació de la propietat sigui molt elevada es pugui reduir el percentatge mínim de



propietaris, per evitar que en aquests casos la referida fragmentació impedeixi impulsar els instruments agrupats.

### **Article 2. (modifica l'article 5. Estructura i contingut mínim dels IOF)**

Es modifica l'apartat 1, indicant que els annexos 1 i 2 de l'Ordre i que són actualment vigents, són aplicables als IOF individuals (POF, PTGMF i PSGF). L'estructura i contingut mínim dels PTGMc i dels PFM es regulen respectivament als nous annexos 3 i 4.

### **Article 3.(modifica l'article 8. Sol·licituds)**

Es modifiquen els apartats 1, 2 i 3 de l'article 8 de l'Ordre vigent i s'afegeix l'apartat 4.

En virtut del Decret 232/2013, de 15 d'octubre, pel qual es crea la Seu electrònica, es modifica l'adreça electrònica des de la qual poden descarregar-se els models de sol·licitud per a l'aprovació, revisió, modificació i pròrroga dels IOF.

Es preveu a on s'han d'adreçar les diferents sol·licituds, segons es tracti de PSGF, PTGMF, PTGMFc i PFM, tenint en compte la possibilitat de que en un mateix instrument d'ordenació forestal agrupat s'integrin finques forestals de titularitat pública i de titularitat privada. Així, es distingeix entre els supòsits en que cal adreçar les sol·licituds per a l'aprovació, revisió, modificació i pròrroga; bé a la direcció general competent en matèria de forests o bé al CPF, depenent de si l'instrument d'ordenació es refereix únicament a finques públiques, privades, o conté finques de titularitat pública i privada. El criteri determinant per adreçar les referides sol·licituds ve donat per les competències atribuïdes a la direcció general competent en matèria de boscos i al CPF al Decret 270/2013 i a la Llei 7/1999, respectivament.

Pel que fa a la presentació de sol·licituds vinculades a IOFs previstes a l'article 8.2, es manté la regulació actual però matisant que es refereix a sol·licituds a IOF individuals. Pel que fa a la presentació de sol·licituds referides als IOF agrupats, s'estableix que aquestes es signin per les entitats que han tingut la iniciativa (representant legal de l'associació de propietaris i/o les entitats locals, segons els casos).

Les comunicacions vinculades a canvis de titularitat i/o propietat de les finques incloses un IOF previst actualment a l'article 8, es traslladen a l'article 17 de l'Ordre vigent, que regula la tramitació del procediment de canvi de titularitat.

### **Article 4 (modifica l'article 9. Redacció i signatura)**

S'incorporen dos nous apartats (3 i 4) a l'article 9 que estableixen a qui correspon redactar els PTGMFc i els PFM. En tots dos casos, s'atribueix la seva redacció a una persona titulada en enginyeria de forests o enginyeria tècnica forestal i s'atribueix la signatura a aquests titulats redactors i al representant de les associacions de propietaris. En el cas dels PFM, també es requereix la signatura del representant de l'entitat local promotora.

L'atribució de la redacció a un titulat en enginyeria de forests o enginyeria tècnica forestal és conforme amb l'article 33.4 de la Llei 43/2003, d'acord amb el qual la elaboració dels projectes d'ordenació de forests i plans d'ordenació "ha de ser dirigida i supervisada per professionals amb titulació forestal universitària...".

#### **Article 5 (modifica l'article 10. Documentació)**

L'apartat 1 estableix que les sol·licituds previstes en aquest article (les d'aprovació, revisió, modificació o pròrroga d'IOF) s'han de presentar en el formulari normalitzat. En tots els casos, es modifica l'adreça electrònica des de la qual es pot descarregar el model normalitzat per a la seva gestió, substituint l'adreça actual [www.gencat.cat](http://www.gencat.cat) per l'adreça <http://seu.gencat.cat>, en compliment del Decret 232/2013, de 15 d'octubre.

Respecte dels documents a aportar juntament amb les sol·licituds d'aprovació, revisió, modificació i pròrroga de IOF (apartats 2 i 3 de l'article 10), essencialment es reproduïx la documentació exigida per l'Ordre AAM/246/2013 però diferenciant entre els IOF individuals i els agrupats i dintre d'aquests, entre la documentació genèrica i la documentació específica.

D'acord amb l'article 28.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, es suprimeix l'exigència de presentar original i còpia de la documentació acreditativa de la titularitat i/o propietat de la finca objecte de planificació, així com de la documentació de verificació de dades d'identitat del sol·licitant persona jurídica, substituint-la per una alternativa de presentar qualsevol de les dues i/o, segons els casos, per una declaració responsable a incloure en el formulari de sol·licitud, relativa a que la documentació presentada és còpia fidedigna i es disposa dels originals.

L'article 10.3.a) del projecte analitzat detalla els documents a acompanyar als models normalitzats de sol·licituds de coherència forestal, no previstos de forma expressa a l'art.22.2 de l'Ordre vigent en tant que es remet a les webs dels organismes competents per determinar la documentació a presentar juntament amb la sol·licitud.

Les principals novetats d'aquest article van lligades als documents a acompanyar a les sol·licituds de PTGMFc i els PFM i que es refereixen a certificats diversos que han de presentar bé el ple de l'entitat local o l'associació de propietaris o figura jurídica anàloga.

Per la seva banda, l'apartat 4 de l'article 10 modificat per la proposta analitzada reproduïx el previst a l'apartat 5 de l'Ordre vigent.

En relació amb l'anterior, l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació de càrregues administratives que consta a la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades analitza les simplificacions documentals derivades del projecte així com la reducció de costos per hectàrea que suposa per un propietari adherir-se a un IOF agrupat aprovat, en contrast al que suposa elaborar-lo de forma individual.





### **Article 6.(modifica l'article 12.Òrgans competents per resoldre)**

Es manté l'apartat 1 de l'article 12 vigent que preveu les competències per resoldre els IOFs segons la titularitat pública o privada dels terrenys forestals, afegint la menció a que la referida competència s'estableix pels IOF individuals.

S'addiciona un nou apartat 2 que preveu els òrgans competents per resoldre els IOF agrupats, distingint entre els PTGMFc que només inclouen finques de titularitat privada (que corresponen al CPF), dels PTGMc amb finques públiques i privades i dels PFM. La presència de finques de titularitat pública comporta l'atribució de la competència per resoldre a la direcció general competent en matèria forestal, amb informe previ de la Subdirecció General de Boscos o del CPF, segons es tracti de terrenys públics o privats.

L'aprovació del PFM per part de la persona titular de la direcció general de forests s'ajusta al previst a l'article 16.2 de la Llei 6/1988.

Pel que fa a l'aprovació dels PTGMFc, es distingeix entre els que estiguin integrats per terrenys públics i privats, dels que estiguin íntegrament constituïts per finques forestals privades. Així, mentre que l'aprovació dels PTGMFc integrats per finques forestals de titularitat pública i finques de titularitat privada correspon a la direcció general competent en matèria forestal (amb els informes previs de la Subdirecció General i del CPF corresponents que preveu el nou apartat 3 proposat), l'aprovació dels PTGMFc íntegrament constituïts per finques forestals privades, correspon al CPF (conforme a l'article 4 de la Llei 7/1999).

L'article 12.2 de l'Ordre vigent passa a ser l'article 12.3 -sense cap altre modificació- preveient el règim de recursos aplicable a les resolucions dictades pels òrgans competents per resoldre.

### **Article 7 (modifica l'article 15. Modificacions dels instruments d'ordenació forestal)**

Es modifica l'apartat 1 de l'article 15 per indicar que la limitació temporal actualment vigent consistent en que durant els tres primers anys de vigència de l'IOF no es poden sol·licitar modificacions de les actuacions programables (excepte en els supòsits previstos), només s'aplica als IOF individuals. D'aquesta manera, les modificacions en els IOF agrupats no resten afectats per la referida limitació temporal.

### **Article 8.(modifica l'article 16. Revisions dels instruments d'ordenació forestal)**

En línia amb la modificació de l'article 15 anterior, es modifica l'apartat 2 de l'article 16 per limitar als IOF individuals la possibilitat de que el seu titular pugui sol·licitar la revisió de l'IOF a partir del 5è any de vigència o abans d'aquest termini. Per tant, les revisions dels IOF agrupats podran tenir lloc un cop finalitzi la seva vigència.

### **.Article 9 (modifica l'article 17. Tramitació del procediment de canvi de titularitat)**

Es substitueix la sol·licitud de canvi de titularitat existent actualment, per una comunicació, mantenint la obligació d'acompanyar la declaració de subrogació del nou titular i la documentació corresponent. Aquesta substitució de la sol·licitud de canvi de titular per una comunicació ha comportat la supressió del termini de que disposa l'òrgan competent per resoldre i notificar la resolució corresponent, així com el sentit del silenci administratiu.

D'altra banda, es manté el termini de tres mesos de què disposa el nou titular per realitzar el referit tràmit, a comptar des de que s'ha produït la transmissió (art.8.1 de l'Ordre vigent), incorporant la conseqüència que la manca de comunicació comporta quan es tracta d'una finca inclosa en un IOF agrupat. En concret, aquesta manca de comunicació comporta la suspensió de l'adhesió a l'IOF per a la finca objecte de transmissió mentre no s'aporti la documentació requerida, però no altera la vigència de l'IOF agrupat per a la resta de finques adherides.

### **Article 10 (modifica l'article 19. Comunicació de les actuacions)**

Es manté la obligació actual de comunicar a l'òrgan competent l'inici de determinades actuacions incloses en IOF aprovats (inici de treballs corresponents a actuacions programables i aprofitaments de fusta o llenya per a consum propi en IOF individuals), afegint l'aplicació d'aquest article a les mateixes actuacions realitzades en el marc de PTGMFc així com per l'inici d'actuacions estructurades en els Blocs d'execució conjunta que componen els PFMs.

La resta de la modificació de l'apartat 1 es refereixen a l'òrgan a qui s'ha d'adreçar la comunicació d'actuacions en cada cas.

### **Article 11 (modifica l'article 20. Seguiment)**

Es modifica l'apartat 2 per indicar que el seguiment de les actuacions incloses a un IOF de finques de titularitat pública per part de la direcció general competent en matèria forestal, es limita a les IOF individuals.

A més, s'introdueix un nou apartat (apartat 3) que atribueix a la direcció general les competències per fer el seguiment de les actuacions dels PFM.

En el cas dels PTGMFc, aquestes competències s'atribueixen al CFP o a la direcció general, depenent de si els IOFs estan integrats per finques exclusivament públiques, o per finques privades i públiques.

Doncs bé, l'atribució al CPF del seguiment dels PTGMF, PSGF (apartat 1) i PTGMFc integrats per finques de titularitat privada és conforme al previst a l'article 4.c) i e) de la Llei 7/1999, que li atribueix la funció de vetllar perquè s'executin els instruments d'ordenació forestal, les determinacions contingudes en els referits instruments i controlar el compliment dels compromisos que s'hi estableixin.



## **Article 12 (modifica el Capítol 5. Gestió forestal agrupada)**

Sota el capítol “*gestió forestal agrupada*”, que substitueix el capítol vigent “*gestió forestal conjunta*”, s’articulen 3 Seccions: 1) Disposicions generals (que regula el procediment d’adhesió i separació als PFM i PTGMFc i el foment de la participació en els procediments de redacció dels IOF agrupada), 2) PTGMFc i la coherència forestal que els hi és exigible, 3) PFM (característiques específiques, iniciativa, estructura, seguiment i informació pública i audiència).

.Article 22. Adhesió i separació als instruments d’ordenació forestal agrupada

L’article 23.2 de l’Ordre AAM/246/2013 vigent preveu la possibilitat d’acollir-se i separar-se lliurement del PTGMFc per part dels propietaris de finques forestals, tramitant aquestes incorporacions o separacions com una modificació del PTGMFc, la qual cosa comporta presentar la sol·licitud corresponent.

L’apartat 1 d’aquest nou article 22 configura aquest tràmit com d’adhesió i separació a l’IOF, tant pels PFM com de PTGMFc. En el cas del PTGMFc, cal presentar una sol·licitud d’adhesió o separació adreçada al CPF o a la direcció general competent en matèria de boscos acompanyada de la documentació prevista a l’article 10.2 del projecte, que unifica la documentació genèrica que cal presentar per les sol·licituds d’aprovació, revisió, modificació i pròrroga.

La Memòria general que acompanya el projecte d’Ordre exposa que l’aplicació del règim de “sol·licitud” pels supòsits d’adhesions a PTGMFc es motiva pel fet que el propietari o titular dels terrenys pot proposar la inclusió d’actuacions forestals complementaries per tal d’adaptar el pla tècnic conjunt a les seves necessitats de gestió individuals.

Respecte dels PFM, les adhesions o separacions s’han de comunicar a la Direcció General de Forests i comporta que la finca adherida compta amb un instrument d’ordenació forestal, conforme a l’article 16.2 de la Llei 6/1988 .

En relació amb l’anterior, la modificació de l’article 32.4 de la Llei estatal 43/2003, operada per la Llei 21/2015, de 20 de juliol, també preveu el procediment d’adhesió a un instrument d’ordenació forestal.

.Article 23. Foment de la participació en la redacció dels instruments d’ordenació forestal agrupada.

Aquest article configura com a potestatiu 1) l’establiment d’un grup de treball per a la redacció dels IOF agrupats, 2) l’organització de reunions informatives i de presentació dels IOF agrupats al veïns afectats i 3) la designació formal d’una persona directora facultativa encarregada de la gestió dels IOF agrupats, per les raons exposades a la Memòria general.

#### Article 24. Coherència forestal (PTGMFc)

La principal novetat respecte de l'Ordre vigent és la inclusió de la definició de coherència forestal, la qual cosa facilita la comprensió del concepte.

Es manté el requisit actual de que el marc territorial dels PTGMFc tingui coherència forestal pel que fa a la gestió conjunta de les seves infraestructures particularment i de la resta d'actuacions en general, així com la referència a un model normalitzat de sol·licitud.

També es reitera el termini d'un mes del què disposa l'òrgan competent per resoldre i notificar la resolució sobre la sol·licitud de coherència, i el sentit positiu del silenci administratiu.

#### .Article 25. Característiques específiques (PFM)

S'estableixen tres característiques específiques per a aquest tipus d'instruments: la integració del PPI en el PFM, la previsió de que el PFM ha de determinar els usos dels terrenys rústics forestals en els plans urbanístics del mateix àmbit i la possibilitat d'aprovar només la part relativa al PPI i als usos dels terrenys forestals prevista al PFM, quan aquest no assoleix el percentatge d'adhesió requerit.

#### .Article 26. Iniciativa

La iniciativa prevista per sol·licitar la redacció d'un PFM recau sobre les entitats locals, a instància o amb col·laboració d'una o més associacions de propietaris, en línia amb el previst a l'article 3.3. del projecte d'Ordre.

#### .Article 27. Estructura i Article 28. Seguiment

L'estructura del PFM en períodes de 5 anys condiona la periodicitat del seguiment de la gestió planificada i l'executada així com de les infraestructures de prevenció d'incendis forestals.

#### Article 29. Informació pública i audiència

Pel contingut d'aquest article, es considera adient modificar la seva ubicació, traslladant-lo a continuació de l'article 26 (iniciativa).

#### **Articles 13, 14 i 15.**

Aquests articles modifiquen o addicionen els annexos en que s'estructuren els diferents IOF i que, pel seu contingut de caràcter tècnic, no són objecte d'observacions.

#### **Article 16. Addició d'un nou paràgraf a la disposició addicional segona**

D'acord amb els articles 11 i 13 del Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat, es consolida la



plataforma de tramitació EACAT com el canal preferent de tramitació entre les administracions de Catalunya. Es preveu que la comunicació entre les entitats locals i l'administració forestal en matèria de IOF es realitzi preferentment mitjançant aquest canal.

#### **Disposició final. Entrada en vigor immediata.**

Els motius pels quals es preveu l'entrada en vigor immediata del projecte d'Ordre s'exposen al document "justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen" de la Memòria general que acompanya el projecte.

#### **C. Conclusions**

El projecte d'Ordre és conforme a les competències estatutàries de la Generalitat de Catalunya.

Des del punt de vista procedimental, l'elaboració del projecte d'Ordre ha seguit fins ara els tràmits previstos a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Respecte del seu contingut, aquest s'ajusta a la legalitat.

Barcelona, 6 de març de 2017

Elsa Vallugera  
Responsable d'Assessorament Normatiu

Vist i plau  
Imma Puigmulé  
Advocada en cap