



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades:

- 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions**
 - 1.a) Els problemes que es pretenen solucionar**
 - 1.b) Els objectius que es volen solucionar**
 - 1.c) Les possibles solucions alternatives i no normatives**
- 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades**
 - 2.a) Informe d'impacte pressupostari**
 - 2.b) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**
 - 2.c) Informe d'impacte de gènere**
 - 2.d) Informe d'impacte econòmic i social**
- 3. Comparació de les opcions considerades**
- 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**
- 5. Annexos**
 - 5.a) Test de pimes**



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

1	Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
A	Els problemes que es pretenen solucionar
	<p>La necessitat de la disposició ve determinada per un mandat legal, contingut a la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, i un mandat judicial, contingut a la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022, que condemna al Departament a aprovar l'Ordre que preveu la disposició final segona de la Llei 18/2015 en un termini de 6 mesos.</p> <p>Per tant, el problema és que la disposició final segona de la Llei 18/2015 no es troba desplegada, i per tant, manca una regulació de les OP d'àmbit autonòmic català.</p> <p>Els problemes derivats de aquesta manca de regulació son que no és possible constituir una OP a l'empara d'una normativa autonòmica d'àmbit català. Les OP que actualment es constitueix ho son a l'empara de normativa estatal, la qual s'estableix per cada sector. Aquesta normativa sectorial preveu els seus propis llindars relatius als volums mínims de producció i al nombre mínim de productors. Aquests llindars s'han establert prenent com a referència l'àmbit nacional, amb la qual cosa, els llindars son elevats a fi de tenir rellevància nacional. Això fa que les OP d'àmbit autonòmic en determinats sectors puguin tenir dificultats per assolir aquests llindars.</p>
B	Els objectius que es volen solucionar
	<p>Les organitzacions de productors són entitats que tenen com a finalitat millorar la comercialització dels productes dels seus membres i la seva posició en el mercat, així com la seva sostenibilitat a llarg termini. En aquest sentit, la regulació de les OP es dirigeix als següents objectius:</p> <ul style="list-style-type: none">• Millorar la comercialització dels productes: Una de les principals finalitats de les organitzacions de productors és millorar la comercialització dels productes dels seus membres. Això es pot aconseguir a través de la gestió de la oferta i la demanda, la promoció dels productes i la millora de la seva qualitat.• Millorar la posició dels productors en el mercat: Les organitzacions de productors també tenen com a finalitat millorar la posició dels productors en el mercat. Això es pot aconseguir a través de la negociació col·lectiva de preus i condicions de venda amb els compradors, així com la millora de la seva competitivitat.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Millorar la sostenibilitat dels productors: Les organitzacions de productors també han de buscar la sostenibilitat dels productors a llarg termini, tenint en compte els aspectes socials, ambientals i econòmics.
- Millorar la gestió de la producció i els recursos: Les organitzacions de productors també poden tenir com a funció la millora de la gestió de la producció i els recursos, per exemple, a través de la formació i la transferència de coneixements entre els seus membres.
- Promoure la innovació: Finalment, les organitzacions de productors també poden tenir com a funció promoure la innovació en el sector, a través de la col·laboració amb altres entitats i la participació en projectes de recerca i desenvolupament.

D'altra banda, la homologació de contractes tipus agroalimentaris té com a finalitat principal establir unes condicions contractuals estandarditzades per a la compra i venda de productes agroalimentaris entre els diferents actors de la cadena agroalimentària.

Això vol dir que, a través de la homologació dels contractes tipus, es busca establir un marc regulador que afavoreixi la transparència i la seguretat jurídica en les transaccions comercials entre els agents del sector agroalimentari.

A més, la homologació dels contractes tipus també busca garantir el respecte dels drets i obligacions de cadascuna de les parts signants del contracte, així com promoure pràctiques comercials justes i equilibrades en el sector agroalimentari.

En resum, la finalitat de la homologació dels contractes tipus agroalimentaris és millorar el funcionament del mercat agroalimentari, promoure la transparència i la seguretat jurídica en les transaccions comercials i protegir els drets dels actors del sector agroalimentari

C Les possibles solucions alternatives i no normatives

Opció de no fer res: Aquesta opció no es contempla atès que existeix un mandat legal que obliga a regular les OOPP, i la homologació de contractes tipus.

Opcions no normatives: No es contemplen opcions no normatives atès que el mandat legal insta a desenvolupar la matèria mitjançant ordre.

Opcions normatives: S'opta per regular la matèria mitjançant ordre amb el contingut predeterminat pel mandat legal. Determinats aspectes del contingut de l'ordre venen condicionats per la regulació del Reglament 1308/2013. El marge de què disposa el projecte d'ordre en la regulació de les OOPP es limita als límits establerts per al reconeixement de OP. Aquests límits fan referència al número mínim de productors, el valor mínim de producció comercialitzable i el volum mínim de producció comercialitzable, establerts per a cada sector, contingut que s'estableix mitjançant un annex.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A) INFORME D'IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'elaboració de la norma ha estat feta pel Servei d'Indústries i Comercialització Agroalimentàries i no ha suposat cap cost addicional al DACC, ja que el seu cost és imputable exclusivament al temps que hi ha dedicat personal propi del Departament; i no hi ha despeses externes derivades de dictàmens, consultes, etc.

Per tant l'aplicació de la norma que es proposa no originarà cap despesa extraordinària al DACC. L'única despesa pel DACC és la del temps invertit en la redacció i tramitació de l'ordre.

B) INFORME D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL

En aquest apartat, s'avaluen els costos i els beneficis que implica l'Ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

a) Avaluació de costos:

A continuació es detalla la valoració econòmica de les càrregues administratives identificades en l'apartat C.2 de l'informe d'impacte normatiu.

El preu per hora utilitzat en la quantificació és l'establert en la Guia de bones pràctiques (GOV/63/2010 de 13 d'abril actualitzat a data de 14/12/2021), actualment calculat a partir de les hores de treball efectives i agafant els valors de l'enquesta anual d'estructura salarial (EAES) del 2019 per a Catalunya; inclou un 25% en concepte de costos fixos d'administració i un 26,13% de costos no salarials, d'acord amb les dades IDESCAT per a l'any 2019. Aquests nous valors es mostren en la taula següent:

Tipus d'ocupació		Preu (€)
Empleats administratius	A	24,38
Tècnics i professionals de suport	B	32,76
Tècnics i professionals científics	C	40,93
Directius administració i empreses	D	58,63



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Sol·licitud de reconeixement de les organitzacions de productors (OP)

Es tracta d'emplenar el model de sol·licitud, preparar la documentació que cal adjuntar-hi, refer i/o redactar els estatuts de l'OP (depenent de si l'entitat que vol sol·licitar ser reconeguda com a OP ja disposa, o no, d'estatuts), i elaborar la memòria tècnica.

Temps necessari: 4 hores (A), 12 hores (B), 9 hores (C) i 1 hora (D)
Freqüència: 1 vegada
Cost per cada operador/a sol·licitant: $(4*24,38)+(12*32,76)+(9*40,93)+(1*58,63)=$ 917,64€

Sol·licitud de reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors (AOP)

Com en el cas anterior, cal també emplenar el model de sol·licitud, preparar la documentació que cal adjuntar-hi, redactar els estatuts de l'AOP, i establir les finalitats i activitats de l'AOP.

Temps necessari: 4 hores (A), 7 hores (B), 11 hores (C) i 2 hora (D)
Freqüència: 1 vegada
Cost per cada operador/a sol·licitant: $(4*24,38)+(7*32,76)+(11*40,93)+(2*58,63)=$ 894,33€

Actualització del Registre d'OP i AOP de Catalunya

Les OP i les AOP reconegudes i inscrites tenen l'obligació de mantenir actualitzades les seves dades al Registre i han de comunicar les modificacions estatutàries, així com les modificacions o canvis que es produeixin en les seves activitats i de les dades registrades. Es calcula una previsió de modificació de cada dos anys de les dades registrades.

Temps necessari: 2 hores (A), 3 hores (B), 3 hores (C)
Freqüència: 1 vegada cada 2 anys
Cost per cada operador/a sol·licitant: $(2*24,38)+(3*32,76)+(3*40,93)=$ 269,83€

Sol·licitud d'Extensió de Normes (EN)

Es tracta de dades de tipus tècnic, formal i administratiu que ha d'aportar el sol·licitant. S'estima que inicialment no se'n sol·licitaran, ja que en una primera fase es preveu més la constitució d'OP.

En una segona fase, a partir de la formació d'AOP, sí que es preveu algunes sol·licitud d'EN.

Temps necessari: 5 hores (A), 6 hores (B), 6 hores (C) i 1 hora (A)
Freqüència: 1 vegada cada 3 anys
Cost per cada operador/a sol·licitant: $(5*24,38)+(6*32,76)+(6*40,93)+(1*58,63)=$ 622,67€



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Sol·licitud d'homologació de contractes tipus agroalimentaris

Igual que en el cas anterior, es tracta també de dades de tipus tècnic, formal i administratiu que ha d'aportar el sol·licitant.

També s'estima que inicialment no se'n sol·licitaran, ja que en una primera fase es preveu més la constitució d'OP.

En una segona fase, a partir de la formació d'AOP, sí que es preveu alguna sol·licitud de contractes tipus.

Temps necessari:5 hores (A), 6 hores (B), 6 hores (C) i 1 hora (A)

Freqüència:1 vegada cada 3 anys

Cost per cada operador/a sol·licitant: $(5*24,38)+(6*32,76)+(6*40,93)+(1*58,63)=$ 622,67€

b) Beneficis socials

Les persones productores poden tenir diversos avantatges pel fet de formar part d'una OP.

Alguns d'aquests possibles avantatges poden ser, per exemple:

- Reduir els costos de producció, mitjançant per exemple la posada en comú dels sistemes de producció, maquinària, instal·lacions, personal qualificat, etc.
- Planificar la producció dels associats per tal d'adequar-la a la demanda del mercat.
- Fomentar tècniques de producció conjuntes sostenibles i respectuoses amb el medi ambient.
- Compra conjunta de qualsevol tipus de producte o servei necessari per a l'activitat.
- Si és el cas, transformació i/o envasat conjunt dels seus productes. Ús conjunt d'instal·lacions d'emmagatzematge.
- Concentrar l'oferta dels productors, per tal de poder així augmentar el poder de negociació del sector productor per a la venda a un millor preu dels seus productes.
- Millorar la qualitat dels productes a través de la traçabilitat, certificacions de sistemes de qualitat o determinació del tipus de producció que cal seguir.
- Gestió conjunta dels residus i subproductes relacionats amb la producció.

Per tant, el fet de formar part d'una OP pot permetre, al productor, d'una banda, la reducció de despeses (posada en comú dels mitjans de producció, maquinària, personal qualificat,



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

compra conjunta de materials o serveis, etc. que permeten optimitzar la producció), així com també un 'increment dels beneficis (venda del producte a un millor preu gràcies a una negociació conjunta, i també per una planificació de la producció més orientada al mercat, etc.).

C) INFORME D'IMPACTE NORMATIU DE LES CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

C.1 Seguiment dels principis, els criteris i les recomanacions de la Guia

El Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica estableix en el seu article 4 un tràmit d'avaluació de les propostes de nova normativa, on s'indica que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que forma part de l'expedient de tramitació de la proposta.

Amb aquesta finalitat el Govern va aprovar una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010 de 13 d'abril), en la qual s'especifiquen els principis, els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.

Segons indica l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, aquest nou informe d'impacte regulatori ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la nova norma genera a les empreses, utilitzant metodologies de referència.

En aquest apartat de la memòria d'avaluació de l'impacte, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquesta ordre en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Necessitat normativa

La present ordre es publica per tal de donar compliment a la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, la qual estableix que: *"El conseller del departament competent en matèria agroalimentària ha de dictar, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una ordre que reguli els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions*



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables”.

En aquest mateix sentit, aquesta ordre també dona compliment a la sentència judicial número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022, per la qual s'accepta el recurs promogut per Unió de Pagesos davant del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Perca, Alimentació i Medi Natural, contra el compliment de les Disposicions Finals Primera i Segona de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries. Aquesta sentència fixa un termini màxim de 6 mesos per a l'aprovació per part de la Consellera de l'Ordre que indica la Disposició Final Segona de la Llei 18/2015.

Impacte sobre la competència

El Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Consell i del Parlament, de 17 de desembre de 2013, comporta una exempció en matèria de competència perquè les organitzacions i associacions d'organitzacions de productors puguin dur a terme determinats acords i pràctiques concertades sempre que respectin els objectius de la PAC, no suposin fixar un preu idèntic i no comprometin la lliure competència.

Cal tenir en compte que les organitzacions i les seves associacions podran consultar la Comissió sobre la compatibilitat amb els objectius de la PAC d'aquests acords amb efecte sobre les normes de competència i el mercat únic. Aquest procediment de consulta, incloent-hi l'adreça oficial de correu electrònic on s'ha d'adreçar sol·licitud de dictamen de la Comissió (AGRI-NOTIFICATION-209-CMO@ec.europa.eu) està descrit a la pàgina web de la Comissió: https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/agri-food-supply-chain/producer-and-interbranch-organisations_es

Càrregues administratives

Les OP estan integrades per persones, físiques o jurídiques, o agrupació de persones físiques o jurídiques, titulars d'explotacions agràries.

Per tant, la població afectada està constituïda per aquestes les persones productores dels sectors previstos a l'ordre, i que potencialment es podrien constituir en una OP.

L'Annex 1 de l'ordre preveu que els sectors que es poden constituir en OP són els següents:

- Cereals i altres cultius herbacis
- Porcí



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Aviram carn
- Aviram ous
- Boví de carn
- Llet de vaca
- Conills
- Oli d'oliva
- Raïm per a vinificació
- Fruïtes
- Hortalisses
- Les produccions amb distintius de qualitat o origen certificats, la producció agrària ecològica, de races autòctones i varietats locals catalanes, excepció feta de les regulades per la normativa bàsica de l'Estat.

S'ha de tenir present que la sol·licitud de reconeixement com a OP és un acte absolutament voluntari, de manera que les càrregues establertes en aquesta ordre seran d'aplicació exclusivament per aquelles persones productores que es vulguin constituir en OP.

El projecte d'Ordre no estableix cap nova càrrega administrativa, ja que no s'està creant cap obligació als ciutadans o les empreses de manera general.

Tot i així es considera procedent fer la identificació i la valoració de la proporcionalitat de les càrregues administratives existents en aquesta ordre, i que no existirien si no es publicués aquesta ordre.

C.2 Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives

A continuació es detallen les càrregues administratives que s'estableixen en aquest projecte d'ordre, i que són les següents:

Obligacions d'informació identificades que generen càrregues administratives

- Sol·licitud de reconeixement de les organitzacions de productors (OP)

El departament competent en matèria agroalimentària atorga el reconeixement i inscriu en el Registre a les OP / AOP de Catalunya que ho sol·licitin, i que compleixin les condicions que preveu la normativa.

Els actes d'instrucció necessaris per al coneixement i comprovació de les dades en virtut dels quals s'ha de pronunciar la resolució, s'han de realitzar per part de la direcció general competent en matèria agroalimentària.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

El sol·licitant d'emplenar el model de sol·licitud, preparar la documentació que cal adjuntar-hi, refer i/o redactar els estatuts de l'OP (depenent de si l'entitat que vol sol·licitar ser reconeguda com a OP ja disposa, o no, d'estatuts), i elaborar la memòria tècnica.

De manera més detallada, el sol·licitant ha de presentar la documentació següent:

- sol·licitud de reconeixement de l'OP
- acreditació del representant legal de l'OP;
- documentació acreditativa de la personalitat jurídica de l'entitat;
- relació dels NIF dels titulars de les explotacions i, en el cas d'explotacions ramaderes, dels codis del Registre general d'explotacions ramaderes de les explotacions pertanyents als productors de l'organització;
- declaració de l'organització en relació al compliment dels requisits previstos a l'article 4 de l'Ordre.
- còpia dels estatuts de l'organització de productors;
- memòria tècnica que descrigui:
 - les finalitats i activitats a portar a terme per l'organització;
 - la capacitat i planificació prevista per l'organització, per complir les esmentades finalitats i activitats previstes;
 - descripció de la seva contribució als objectius de la Política Agrària Comuna mitjançant el desenvolupament de les seves activitats;
 - els mitjans tècnics i personals per garantir el compliment dels objectius descrits;
- en el seu cas, declaració de l'organització en relació a que disposa dels mandats i compromisos individuals dels productors integrants per a realitzar la negociació de contractes.

Les entitats cooperatives i les societats agràries de transformació estan exemptes de presentar la memòria tècnica.

- Sol·licitud de reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors (AOP)

Com en el cas anterior, cal també emplenar el model de sol·licitud, preparar la documentació que cal adjuntar-hi, redactar els estatuts de l'AOP, i establir les finalitats i activitats de l'AOP.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

El departament competent en matèria agroalimentària atorga el reconeixement i inscriu en el Registre a les OP / AOP de Catalunya que ho sol·licitin, i que compleixin les condicions que preveu la normativa.

Els actes d'instrucció necessaris per al coneixement i comprovació de les dades en virtut dels quals s'ha de pronunciar la resolució, s'han de realitzar per part de la direcció general competent en matèria agroalimentària.

El sol·licitant d'emplenar el model de sol·licitud, preparar la documentació que cal adjuntar-hi, redactar els estatuts i elaborar la documentació tècnica corresponent.

De manera més detallada, el sol·licitant ha de presentar la documentació següent:

- sol·licitud de reconeixement de l'AOP
- acreditació del representant legal de l'associació d'organitzacions de productors;
- documentació acreditativa de la personalitat jurídica de l'entitat;
- relació dels NIF de les entitats associades, especificant quines són les organitzacions de productors qualificades;
- finalitats i activitats per a les que sol·licita el reconeixement, en el cas d'associacions;
- còpia dels estatuts de l'associació.

➤ Actualització del Registre d'OP i AOP de Catalunya

Les OP i les AOP reconegudes i inscrites tenen l'obligació de mantenir actualitzades les seves dades al Registre i han de comunicar les modificacions estatutàries, així com les modificacions o canvis que es produeixin en les seves activitats i de les dades registrades. Es calcula una previsió de modificació de cada dos anys de les dades registrades.

➤ Sol·licitud d'Extensió de Normes (EN)

Una OP o una AOP reconeguda a l'empara d'aquesta ordre, que operi en una o en diverses circumscripcions econòmiques que no superin l'àmbit de Catalunya, i sigui considerada representativa de la producció, pot sol·licitar que els acords, les decisions o les pràctiques concertades aprovades en el marc d'aquesta organització o associació siguin obligatoris, per un període limitat, per a d'altres productors, tant individuals com agrupats, que tinguin els seus efectius productius en aquesta circumscripció econòmica i no pertanyin a l'organització o a l'associació promotora.

S'estima que inicialment no se'n sol·licitaran, ja que en una primera fase es preveu més la constitució d'OP.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

En una segona fase, a partir de la formació d'AOP, sí que es preveu algunes sol·licitud d'EN.

El sol·licitant ha de presentar la documentació següent:

- sol·licitud d'extensió de normes;
- certificació de l'acta de l'òrgan competent que va adoptar l'acord de sol·licitud d'extensió de la norma, i que ha d'incloure el text íntegre de l'acord objecte d'extensió.
- acreditació del percentatge de suport de l'acord;
- documentació justificativa que fonamenti l'extensió de normes, el període de vigència que es proposa i, si s'escau, les aportacions econòmiques necessàries per a l'aplicació de l'acord, amb especificació de la destinació

➤ Sol·licitud d'homologació de contractes tipus agroalimentaris

Poden sol·licitar l' homologació de contractes tipus agroalimentaris, sempre que operin en una o en diverses circumscripcions econòmiques que no superin l'àmbit de Catalunya, i siguin considerades representatives de la producció, la transformació o la comercialització, segons correspongui, les entitats següents:

- a) Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.
- b) De manera conjunta, les OP i/o AOP reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda, i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda.

S'estima que inicialment no se'n sol·licitaran, ja que en una primera fase es preveu més la constitució d'OP.

En una segona fase, a partir de la formació d'AOP, sí que es preveu alguna sol·licitud de contractes tipus.

El sol·licitant ha de presentar la documentació següent:

- sol·licitud d'homologació de contracte tipus;
- text íntegre de la proposta de contracte tipus;
- memòria justificativa i detallada de la proposta de contracte tipus, que ha d'incloure l'àmbit territorial de l'aplicació del contracte, el volum previsible de contractació, la importància econòmica de transaccions comercials; i també la



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

descripció del sistema de promoció, vigilància, control i de seguiment del contracte tipus.

- acreditació de la representativitat de les entitats sol·licitants

Acarament de les obligacions d'informació identificades amb aquelles que preveu la normativa vigent

Als efectes de comparar les càrregues administratives que s'han relacionat a l'apartat primer d'aquest informe, es pot inferir que totes les càrregues són ajustades a la normativa vigent.

Les càrregues administratives previstes en aquest projecte d'ordre son plenament assumibles respecte als beneficis que poden obtenir els operadors a l'hora de constituir-se com una OP o AOP.

Cal també tenir en compte que aquestes càrregues son necessàries atès que fer aquesta norma és un mandat d'una llei (Disposició final segona de la Llei 18/2015) i també d'una sentència (sentència judicial número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022).

Quantificació de les obligacions d'informació identificades

Atès que fins ara no es disposava de normativa catalana reguladora, per això no hi ha cap OP / AOP reconeguda, ni per tant tampoc cap EN per part d'aquestes OP/AOP, ni tampoc cap contracte tipus agroalimentaris homologat.

Estimem que inicialment hi haurà algunes sol·licituds d'OP de diversos sectors, potser unes 15 sol·licituds; de les quals algunes podrien posteriorment sol·licitar constituir-se en una AOP, unes 3.

S'estima que en un principi no es sol·licitaran ni EN ni homologacions de contractes tipus. En una segona fase, a partir de la formació d'AOP, sí que es preveu alguna sol·licitud d'EN i de contractes tipus, unes 2 EN i 2 contractes tipus.

Tenint en compte aquesta població i l'avaluació dels costos descrits en l'apartat (a) de "informe d'impacte econòmic i social" exposat anteriorment, el cost estimat de les càrregues administratives totals derivades de l'aplicació d'aquesta ordre és el següent:

- $917,64\text{€} \times 15 = 13.764,60\text{€}$ en concepte de sol·licitud de reconeixement de les OP
- $894,33\text{€} \times 3 = 2.682,99\text{€}$ en concepte de sol·licitud de reconeixement de les AOP
- $269,83\text{€} \times 15 = 4.047,45\text{€}$ en concepte d'actualització del Registre d'OP i AOP
- $622,67\text{€} \times 2 = 1.245,34\text{€}$ en concepte de sol·licitud d'Extensió de Normes



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- 622,67€x2= 1.245,34€ en concepte de sol·licitud d'homologació de contractes tipus agroalimentaris

Cal tenir present, de totes maneres, que és possible que una entitat únicament es constitueixi com a OP i hagi d'actualitzar, si escau, les dades al registre, però no realitzi cap altra de les actuacions abans indicades (AOP, EN, o contractes tipus).

Conclusions

Per part de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia, i del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda ha estat un dels objectius en el plantejament de la norma, el limitar el nombre de tràmits i intervencions administratives en les diferents actuacions d'aquesta ordre.

Tot i això, cal tenir en compte que el nombre de tràmits i intervencions que es puguin produir venen obligades per un mandat d'una llei (Disposició final segona de la Llei 18/2015) i també d'una sentència (sentència judicial número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022).

El present projecte d'ordre compleix els criteris de simplificació administrativa del Decret 108/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i suposa una càrrega ajustada pel que fa a les càrregues administratives.

D) INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Per aquesta raó, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix, que dins de l'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

S'ha consultat al Servei d'Organització del DACC sense que hagi detectat la utilització de llenguatge sexista.

Per tant, en conclusió, s'ha de dir que l'actual text d'aquest projecte d'ordre compleix amb la perspectiva d'igualtat de gènere, sens perjudici de demanar el corresponent informe a l'Institut Català de les Dones.

Annex I: Test de PIMES

A fi de reforçar l'aplicació del principi "pensar primer a petita escala" en l'elaboració de les disposicions normatives, seguint les recomanacions de la Comissió Europea, es considera convenient completar les pautes de la Guia de Bones Pràctiques mitjançant la formalització d'una prova específica o Test de pimes, amb un abast més ampli que inclogui tots els costos de la regulació.

Amb aquesta finalitat, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, estableix que aquest test de pimes és d'aplicació a les iniciatives normatives que promoguin tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i, en concret, a aquelles que afectin de forma directa o indirecta l'activitat econòmica.

Mitjançant l'adopció del Test de pimes es pretén reforçar els mecanismes existents en aquesta Administració per a l'avaluació de l'impacte de les iniciatives normatives, amb la finalitat de reduir els costos que la regulació genera a les microempreses, petites i mitjanes empreses.

En aquest apartat, s'avalua de forma específica els efectes i l'impacte d'aquest projecte normatiu sobre les pimes i assegurar que es prenen en consideració mesures alternatives per adequar el disseny de la regulació a les seves característiques.

Títol de la iniciativa: Ordre ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Identificació de la població d'empreses afectades



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: 3.567 empreses – Màxim 2.000.000€

Petites: 1.363 empreses – Màxim 10.000.000€

Mitjanes: 247 Empreses – Màxim 50.000.000€

Grans: 24 empreses – Més de 50.000.000€

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector:

78.000 treballadors

Observacions:

Font: Aplicació GIA (Gestió d'Indústries Agroalimentàries) del DACC.

Consulta al sector afectat

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

Observacions: Aquest projecte d'ordre s'ha consultat per correu electrònic a les entitats agrícoles i ramaderes de les taules sectorials.

Mesurament de l'impacte sobre pimes

- | | Sí | No |
|--|-------------------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?

Observacions: El projecte d'ordre suposa unes càrregues administratives addicionals a les ja existents. De tota manera cal tenir en compte que aquestes càrregues son voluntàries i suposen un cos assumible i adequat respecte als beneficis que ofereix als operadors quan es constitueixen com a OP o AOP

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que impliqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| <p>Alguns exemples són:</p> <p>a) Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.</p> <p>b) Exempcions totals o parcials.</p> <p>c) Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.</p> <p>d) Simplificació d'obligacions d'informació.</p> <p>e) Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.</p> <p>f) Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.</p> | | |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

Observacions:

Aquesta ordre es desenvolupa per tal de donar compliment:

- a la disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General d'Empreses
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia**

V6 31/10/2023

PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- a la sentència judicial número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022, per la qual s'accepta el recurs promogut per Unió de Pagesos davant del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Perca, Alimentació i Medi Natural.

Joan Gòdia Tresánchez
Director General d'Empreses
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Barcelona, (en la data de signatura electrònica)