



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta Inter departamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

A. Aquest projecte d'ordre es va fer arribar per correu electrònic, el 15 de setembre de 2022, a les entitats agrícoles i ramaderes de les taules sectorials. Només es van rebre al·legacions de les entitats següents:

- 1. Associació Catalana de Fabricants d'Aliments Compostos (ASFAC)**
- 2. Federació d'Associació de Cunicultors de Catalunya (FACC)**
- 3. Federació de Cooperatives Agràries de Catalunya (FCAC)**
- 4. Unió de Pagesos**

Les respostes de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia (en endavant DG) a les observacions d'aquestes entitats són les següents:

1. Associació Catalana de Fabricants d'Aliments Compostos (ASFAC)

“Article 13 caldria precisar la terminologia ‘aplicació’ quan es diu que l’aplicació no pot superar l’àmbit territorial de Catalunya. Entenem que l’àmbit serà idèntic que aquell en què l’Administració Catalana té competència per intervenir, tanmateix s’hauria d’aclarir o expressar en aquests termes.”

Primer: Tot i que des de la DG es considera correcte el redactat, s'ha fet una modificació en la seva redacció per a fer-lo més entenedor.

“Article 15 L'espectre agroalimentari i les pràctiques comercials àmpliament esteses des de fa molts anys, presenten una multiplicitat de variants i característiques que pot fer complexa la fixació d'un model tipus d'abast genèric entre sectors. Per aquest motiu creiem necessari que en l'ordre es requereixi un cert nivell d'especificitat de l'objecte regulat pel contracte tipus que tingui en compte no solament qui ven i què ven sinó qui compra.

Si no s'articula amb una certa precisió, serà molt difícil treure utilitat a un contracte que aglutinarà pràctiques i usos diferents en un sòl document.

Aquesta especificitat també garantirà que les associacions que hagin de sotmetre l'aprovació d'un contracte tipus al Departament acreditin una representativitat



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

directament associada a la matèria regulada evitant-se l'efecte indesitjat d'incidir en regulacions impròpies de l'associació.”

Segon: Sembla que l'ASFAC considera que només hi pot haver un únic contracte genèric per tots els sectors.

L'ordre ja preveu contractes tipus específics diferenciats per productes i segons proposin les entitats sol·licitants.

L'article 14.2 de l'ordre ja diu que “Només pot haver-hi un contracte tipus agroalimentari per producte. En el cas de distintius de qualitat, es consideraran com a un producte diferenciat.”

2. Federació d'Associació de Cunicultors de Catalunya (FACC)

“En relació a l'esborrany de l'Ordre pel reconeixement de les organitzacions de productors voldríem fer una observació dels barems mínims que es marquen per constituir una OP a l'Annex 1 en el cas dels conills.

En primer lloc voldríem remarcar que la constitució d'OPs pot ser un bon sistema d'organització sectorial per millorar l'eficiència de tota la cadena de producció, transformació i comercialització a través de la concentració i planificació de l'oferta i comercialització en comú dels membres que la conformen. Però creiem que els requisits que es proposen per constituir una OP s'haurien de reduir ja que el sector cunícola, tal i com indiquen les estadístiques, porta anys en retrocés però amb una accentuació molt dràstica aquests últims mesos.

Tenint en compte el context actual i els índexs productius, agrupar 15 membres per constituir l'OP pot ser complicat. Per això proposem reduir el nombre mínim de persones membre a 8-10 i proporcionalment el valor i volum mínim de producció comercializable.”

Primer: Aquesta observació de la FACC (proposta de reduir els valors de l'Annex 1 de l'ordre) justament es contradiu amb la proposta d'una altra entitat, la FCAC (proposa augmentar els valors de l'Annex 1).

El passat 22 de febrer de 2023 personal de la FACC es va reunir amb personal del DACC per a comentar diferents aspectes de l'esborrany de l'ordre, i entre ells els valors de l'Annex 1 en el sector del conill.

Finalment la FACC va enviar el 2 de març de 2023 un correu electrònic al DACC en el qual comenten que, després d'analitzar-ho, veuen bé el mínim de 15 membres pel sector dels conills, tal i com ja es proposava en la versió de l'Ordre que havien rebut de les taules Sectorials.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

3. Federació de cooperatives Agràries de Catalunya (FCAC)

“Consideracions generals

Més enllà de regular estrictament el procediment de reconeixement d'Organitzacions de Productors (OP) que tingui el domicili social i, com a mínim, el 90% dels seus efectius productius a Catalunya, pensem que aquesta Ordre porta implícit un objectiu, de gran transcendència social, econòmica i política, que cal reorientar.

La integració dels productors i la contribució a estructurar millor l'oferta atomitzada és un dels objectius essencials del cooperativisme agrari des dels seus inicis i, per tant, com a entitat tenim un interès lògic en promoure el model.

El foment d'Organitzacions de Productors (OP) empresarials similars al model cooperatiu és una condició bàsica per a reequilibrar la cadena de valor, permetre que les explotacions dels seus socis siguin més competitives al mercat i més eficients i respectuoses amb el medi ambient. Un sector productor econòmicament més dimensionat i organitzat empresarialment serà més resilient al mercat i podrà adaptar millor les obligacions mediambientals que imposa la societat europea i els acords internacionals. Un exemple d'instrument comunitari que afavoreix la integració és el règim de les fruites i les hortalisses, el qual preveu ajudes finalistes cofinançades per la UE a través de les OP de fruites i hortalisses en funció de la seva producció comercialitzada.

En primer terme, considerem que l'aposta del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACC) és enormement poc ambiciosa tenint en compte els reptes actuals des de diferents perspectives. La integració del sector en Organitzacions de Productors és imprescindible però també ho és que sigui en entitats que tinguin una dimensió rellevant en el mercat.

Per altra banda, en paral·lel al procediment de reconeixement, considerem que el DACC hauria de preveure un programa d'incentius per a fomentar el reconeixement de noves organitzacions i/o la consolidació de les estructures actuals (priorització en convocatòries d'ordre, instruments específics per a la creació i/o manteniment en base a un pla empresarial...).”

Primer: Cal tenir en compte que a l'annex 1 de l'ordre s'estableix una dimensió mínima, que no pot ser molt elevada perquè es tracta d'incentivar l'agrupació de productors independents, que serien més reticents a formar estructures més dimensionades amb una major complexitat en la gestió i la presa de decisions; i que a més, poden anar creixent en el nombre de socis després de la seva creació o crear associacions d'OP. Aquests incentius per a fomentar el reconeixement de les OP,



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

hauran de venir després de la publicació d'aquest projecte d'Orde. Actualment hi ha primer la urgència en l'aprovació de l'ordre amb motiu de la sentència judicial.

"Annex 1

Els llandars proposats, en especial els relatius al valor i volum de producció, són, amb caràcter general, molt baixos:

- *Si realitzem el quocient per productor, en molts casos els valors resultants són molt lluny d'una explotació professional (per exemple, 2 hectàrees/membre en cereals, 5 hectàrees/membre en raïm per a vinificació...).*
- *El llandar no assoleix un mínim valor per a considerar l'OP com a rellevant en el mercat.*
- *Els costos d'estructura d'aquestes entitats sovint podrien ser molt elevats per unitat de producció comercialitzada i qüestionar la seva viabilitat.*
- *Com a exemple dels darrers dos arguments, per a visualitzar de manera gràfica el que volem dir, considerem que no tindria sentit que es fomentés un nou molí d'oli per a produir tan sols 50.000 kg.*

Una conseqüència d'aquests llandars, en general baixos, és que pot fomentar l'objectiu contrari al perseguit: que agrupacions de productors actuals, com és el cas de les cooperatives, puguin desintegrar-se davant uns eventuais incentius a entitats més petites.

Aquest plantejament no seria coherent amb altres instruments del DACC i, per tant, rebutgem del tot aquest escenari.

Per a generar reflexió, exposem al final del document les dades de les mitjanes, en volum i valor, de producció comercialitzada per part de les cooperatives agràries. No les fem públiques per a demostrar l'exemplaritat en tots els sectors sinó com a punt de partida per a redefinir els llandars tenint en compte els objectius implícits perseguits en l'ordre.

Com a criteri general, es podria considerar, amb caràcter preliminar, que cap llandar de reconeixement hauria de ser inferior a la mitjana del volum/valor del cooperativisme agrari.

Segon: Des del DACC es valora l'interès per a promoure i apostar per a fomentar al màxim l'agrupació dels productors, també les petites OP, i per això cal ser realistes i posar uns mínims que siguin assequibles.

També cal tenir en compte que justament altres entitats (com la FACC), aposten precisament pel contrari del que proposa la FCAC: reduir en els sectors dels conills els mínims proposats en el projecte d'ordre.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

De tota manera, s'ha tingut en consideració la proposta de la FCAC, i en una posterior revisió s'han incrementat alguns dels mínims proposats en el document enviat a les Taules Sectorials.

Així, per exemple, i pel que fa al "volum mínim de la producció comercialitzable" indicats a l'Annex 1 de l'ordre s'han incrementat els mínims següents:

- Sector de cereals i altres cultius herbacis: es passa de 50 ha a 750 ha
- Sector de l'oli d'oliva: es passa de 50 t d'oli a 150 t
- Sector del raïm per a vinificació: es passa de 75 ha a 150 ha
- Sector de les fruites: es passa de 75 ha a 150 ha

"Per altra banda, potser seria necessari parlar de cultius herbacis (en comptes de cereals) i contemplar una categoria per a arròs i una per a planta viva, tenint en compte les especificitats sectorials."

Tercer: S'accepta afegir "altres cultius herbacis" a l'Annex 1 de l'ordre. L'arròs ja està inclòs com a cereal. Per tant, el primer producte de l'Annex 1 passaria d'anomenar-se "cereals" a "cereals i altres cultius herbacis".

"En quant als llindars, defugiríem dels establerts en superfície i apostaríem per volums productius, tenint ten compte que l'objectiu primer de l'OP és la comercialització conjunta."

Quart: Aquesta proposta es refereix també a l'Annex 1 de l'ordre. La proposta de la FCAC és la de no posar "superfícies" i apostar per "volums productius".

Des de la DG es considera que ja és correcte la doble proposta de l'ordre, ja és considera que el fet de donar dues opcions ("Valor mínim de producció comercialitzable" o bé "Volum mínim producció comercialitzable") facilita la formació d'OP, ja que amb les 2 opcions hi ha menys limitacions, i facilita el control del compliment per part del DACC.

"Coexistència amb altres reconeixements com a organització de productors"

Considerem que cal evitar divergències i missatges que portin a la confusió i que si en un determinat sector ja existeix un llindar regulat, no establir-ne un de diferent."

Cinquè: Entenem que la FCAC es refereix a les Organitzacions de Productors de Fruitas i Hortalisses (OPFH), que disposen d'una normativa específica, i que la FCAC considera que aquest projecte d'ordre hauria de tenir, per aquest sector, els mateixos mínims que la normativa estatal per a poder ser reconegudes.

Des de la DG es considera que justament les OP reconegudes a l'ampara de normativa catalana han de poder tenir un volum diferent per a poder ser reconegudes,



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

més adequat al sistema de producció català, i no necessàriament el mateix del que preveu la normativa estatal.

LA FCAC finalment adjunta dues "Taules Dades Cooperativisme Agrari":

**Producció comercialitzada en les cooperatives (Mitjana per empresa; dades elaborades a partir del Dashboard.coop)*

**Facturació de la producció comercialitzada cooperativa equivalent en cooperatives (Mitjana per empresa. Xifres en milions d'euros. Dades elaborades a partir del Dashboard.coop)*

4. Unió de Pagesos

"Article 15 Procediment.

Tot i que no tenim res a objectar sobre la proposta de regulació en el marc de la normativa de la Unió Europea, considerem que aquest és un contingut mínim, però que no esgota la competència en matèria d'homologació de contractes tipus agroalimentaris de la Generalitat de Catalunya, ja que, per una banda, com recorda el darrer paràgraf del Preàmbul de la Llei 2/2000, de 7 de gener, reguladora dels contractes tipus de productes agroalimentaris, les Comunitats Autònomes, en virtut de la competència que els hi atribueix l'article 148.7 de la Constitució i els seus respectius Estatuts, regularan aquesta matèria en el seu àmbit i, per una altra banda, l'establert als articles 157 (finalitats de les organitzacions interprofessionals) i 164 (extensions de norma d'organitzacions interprofessionals i organitzacions de productors) del Reglament (UE) 1308/2013 només corresponen a contractes tipus elaborats per aquests tipus d'entitats, el que no impedeix, en el marc de la competència compartida en matèria d'agricultura entre la Unió Europea (article 4.2 del TFUE) i els Estats membres, la disponibilitat de la competència d'homologació de contractes tipus sol·licitats per part d'organitzacions representatives de la producció, per una part, i de la transformació i comercialització, per una altra, i, en defecte d'aquestes últimes per empreses de transformació i comercialització, tal i com ho preveu, pel que fa a l'àmbit estatal i supra autonòmic, l'article 5.1. de l'esmentada Llei 2/2000.

En aquest sentit, cal recordar que a Catalunya hi ha subscrit el Codi de bones pràctiques comercials al llarg de la cadena alimentària, entre entitats representatives de totes les vèlues de la cadena alimentària i operadors de les mateixes

(<https://agricultura.gencat.cat/ca/ambits/alimentacio/cadena-alimentaria/codi-bonespractiques-comercials/entitats-adherides/>), codi que entre els seus compromisos hi ha el de la millora de les relacions contractuals, per tant, és del tot necessari que en cas d'assolir acords en el marc del Codi, les entitats i operadors adherits puguin sol·licitar l'homologació del contractes tipus a Catalunya.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Per tot això, proposem incloure també a l'Ordre, com ho fa la Llei 2/2000 per a les competències estatals, el procediment d'homologació de contractes tipus a sol·licitud per part d'organitzacions representatives de la producció, per una part, i de la transformació i comercialització, per una altra, i, en defecte d'aquestes últimes per empreses de transformació i comercialització amb efectes a l'àmbit de Catalunya.”

Primer: L'article 15.1 del projecte d'ordre estableix les entitats que poden sol·licitar l'homologació dels contractes tipus.

En aquest sentit, i pel que fa a la branca productora, les entitats que poden sol·licitar-ho són aquelles reconegudes d'acord amb la normativa catalana i que agrupen a productors representatius de sectors específics. Això és:

- Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.
- Les organitzacions de productors i/o associacions d'organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda. I en aquest cas, juntament amb organitzacions representatives de la transformació i la comercialització per part de l'altra banda.

Es vol així prioritzar que siguin les entitats catalanes reconegudes i formades per operadors que realment produeixen i comercialitzen els productes les que puguin demanar aquests contractes tipus.

B. Valoració de SO sobre la simplificació documental i l'ús del llenguatge

Consultat el Servei d'Organització, aquest no ha presentat al·legacions i informa que un cop feta la revisió del projecte d'Ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, dona el vistiplau.

C. Valoració de l'Institut català de les Dones (ICD) des del punt de vista de l'impacte de gènere

L'Institut Català de les Dones (ICD) fa una valoració, des del punt de vista de l'impacte de gènere, del Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

El número de l'informe de l'ICD és el ACC_076_2023, i és del 24 de juliol de 2023.

Aquest informe ha estat elaborat en resposta a la petició formulada pel DACC en data 16 de maig de 2023.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

El document de l'ICD té les parts següents:

- Identificació de l'expedient
- Normativa sobre igualtat, transversalitat i interseccionalitat de la perspectiva de gènere
- Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere
- Normativa sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge
- Anàlisi material del text presentat
- Anàlisi formal del text presentat
- Conclusions
 - o Primer
 - o Segon

La valoració de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia (en endavant DG) del DACC a l'informe de l'ICD se centra amb l'apartat de les "conclusions", que és on es proposen les modificacions del text, i és la següent:

- Conclusions
 - o **Proposta ICD:**

PRIMER. Des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no sexista del llenguatge i que tinguin presents les consideracions formals prèviament apuntades. Així:

1. On diu "organitzacions de productors i les seves associacions" ha de dir "**organització de productors i productores i les seves associacions**".
2. On diu "els seus membres" ha de dir "**les seves persones membres**".
3. On diu "dels productors" ha de dir "**dels productors i productores**".
4. On diu "els productors primaris" ha de dir "**els productors i les productores primaris**".
5. On diu "dels petits i mitjans productors" ha de dir "**de les petites i mitjanes produccions**".
6. On diu "el conseller del departament competent" ha de dir "**el conseller o consellera del departament competent**".
7. On diu "als seus destinataris" ha de dir "**a les seves persones destinatàries**".
8. On diu "Membre productor: Tota persona, física o jurídica, o agrupació de persones físiques o jurídiques, independentment del règim jurídic, titular d'una explotació agrària, inscrita al Registre general de la Producció Agrícola si es un productor agrícola i/o estigui inscrit al Registre d'explotacions ramaderes si és una explotació



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

ramadera" ha de dir "**Membre productor o productora: tota persona, física o jurídica, o agrupació de persones físiques o jurídiques, independentment del règim jurídic, titular d'una explotació agrària, inscrita al Registre general de la Producció Agrícola si la seva producció és agrícola, i/o inscrita al Registre d'explotacions ramaderes si és una explotació ramadera**".

9. On diu "dels socis" ha de dir "**dels socis i les sòcies**".

10. On diu "de cada soci" ha de dir "**de cada soci o sòcia**".

11. On diu "de nous membres" ha de dir "**de noves persones membres**".

12. On diu "Els socis no reconeguts" ha de dir "**Les persones sòcies no reconegudes**".

13. On diu "acreditació del representant legal" ha de dir "**acreditació de la persona representant legal**".

14. On diu "NIF dels titulars" ha de dir "**NIF de les persones titulars**".

Resposta DACC:

En relació a aquestes primeres conclusions, i concretament referent a introduir al text les referències al plural en femení, des del DACC entenem que aquesta observació no s'ajusta a la [Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Llengua catalana \(gencat.cat\)](#). El principi general cinquè de la guia estableix que "En les referències fetes en plural a col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, s'entén que el masculí té valor genèric, llevat que s'especifiqui expressament (o es dedueixi inequívocament del context) el contrari. Aquestes referències, per tant, en pro dels principis d'economia i de simplicitat, habitualment no es dupliquen. Si hi ha una voluntat de precisar o emfatitzar la referència a dones i homes dins del text, es poden fer servir formes dobles.

Per tant, justifiquem l'ús del masculí plural d'acord amb la Guia.

Així mateix, s'afegeixen al text la resta d'apreciacions d'aquest punt PRIMER de l'informe de l'ICD.

○ **Proposta ICD:**

SEGONA. Des d'un punt de vista material, es proposen les modificacions següents:

1. Redacció alternativa de la lletra c) de l'Article 4 Requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors:



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

c) Que agrupin el nombre mínim de membres productors i de producció comercialitzable que consta a l'annex 1. **Per a associacions i organitzacions formades per, com a mínim, un 50% de dones membres, les quantitats i nombres mínims detallats a l'annex 1 es redueixen en un 20%.**

2. Redacció alternativa de les lletres b) i f) de l'Article 6 Obligacions de les organitzacions de productors, en els termes següents:

b) presentar anualment a la direcció general competent en matèria d'empreses agroalimentàries, una memòria que contingui un resum de les activitats realitzades durant l'any anterior, amb indicació expressa del volum i valor de producció comercialitzables, i número de persones sòcies. **Aquesta memòria ha d'incloure un apartat específic sobre l'impacte de gènere i igualtat de tracte i no-discriminació en l'àmbit de les actuacions realitzades. En tot cas, presentarà dades desagregades per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària).**

f) **Complir l'obligació de respectar la igualtat de tracte i d'oportunitats i, amb aquesta finalitat, adoptar mesures adreçades a evitar qualsevol tipus de discriminació entre homes i dones. En el cas d'associacions i organitzacions amb més de 50 membres, elaborar i aplicar un pla d'igualtat. Igualment, en matèria d'igualtat retributiva han de complir les obligacions que estableix el Reial decret 902/2020, de 13 d'octubre.**

3. Afegir dues lletres addicionals a l'Article 6 Obligacions de les organitzacions de productors, en els termes següents:

g) **En el cas que l'associació o organització estigui formada per 25 membres o més, indicar els mitjans per prevenir i detectar casos d'assetjament sexual i d'assetjament per raó de sexe, i per intervenir-hi, i tenir protocols d'abordatge i prevenció de l'assetjament sexual i per raó de sexe, de conformitat amb la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.**

h) **Fer un ús no sexista, no estereotipat ni androcèntric del llenguatge, que tingui en compte la diversitat, que sigui respectuós, no classista, ni racista, ni xenòfob, ni LGTBI-fòbic, evitant qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i fomentant una imatge amb valors d'igualtat, presència equilibrada, diversitat i coresponsabilitat en tota la documentació, les comunicacions i les publicacions de les activitats de les organitzacions i associacions de productors i productores.**



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

4. Afegir un paràgraf addicional a l'Article 10 Externalització d'activitats, en els termes següents:

9.3 L'organització de productors i productores vigilarà i garantirà que les filials compleixin l'obligació de respectar la igualtat de tracte i d'oportunitats i, amb aquesta finalitat, adoptin mesures adreçades a evitar qualsevol tipus de discriminació entre homes i dones.

5. Redacció alternativa de la lletra g) del punt 12.2 de l'Article 12 Registre d'organitzacions de productors i llurs associacions de Catalunya en els termes següents:

g) Nombre de persones membres de l'organització

h) Composició dels òrgans rectors i de govern

i) Òrgans de participació socials

Les dades referides a persones físiques es desglossaran per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària).

6. Afegir un paràgraf addicional a l'apartat b) de l'article 15. Procediment

c) Memòria justificativa i detallada de la proposta de contracte tipus, que ha d'incloure l'àmbit territorial de l'aplicació del contracte, el volum previsible de contractació, la importància econòmica de transaccions comercials; i també la descripció del sistema de promoció, vigilància, control i de seguiment del contracte tipus. **També inclourà un apartat sobre l'impacte de gènere i presentarà les dades de persones físiques desagregades per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària).**

7. Afegir un paràgraf addicional a l'apartat f) de l'Annex 2. Documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud de reconeixement de l'organització de productors en el termes següents:

f) memòria tècnica que descrigui:

1. les finalitats i activitats a portar a terme per l'organització;

2. la capacitat i planificació prevista per l'organització, per complir les esmentades finalitats i activitats previstes;

3. descripció de la seva contribució als objectius de la Política Agrària Comuna mitjançant el desenvolupament de les seves activitats;

4. descripció de la seva contribució en relació amb una major igualtat de dones i homes en l'àmbit d'intervenció;



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

5. els mitjans tècnics i personals per garantir el compliment dels objectius descrits;

Aquesta memòria, presentarà les dades de persones físiques desagregades per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària).

Resposta DACC:

Referent a aquest SEGON punt de l'informe de l'ICD, es fa en primer lloc una valoració global de les aportacions de l'ICD.

L'objectiu d'aquest projecte d'ordre és el de facilitar la constitució de les OP per part dels productors, i per tant des del DACC es valora i pondera la proporcionalitat de les mesures proposades, i en aquest SEGON punt de l'informe de l'ICD es considera que, en general, les mesures proposades per l'ICD no aporten cap especial benefici en l'exercici de l'activitat de les OP; més aviat al contrari, ja que els hi suposarien unes majors càrregues de treball que podrien ser contraproductives, i suposar un fre per a l'objectiu de la constitució de les OP.

Cal també tenir en compte que aquestes aportacions de l'ICD no estan incloses com a requisits en la reglamentació comunitària que afecta a les organitzacions de productors.

Recordar també que l'objectiu d'aquest projecte d'ordre és el de la d'agrupar de diferents productors per a poder comercialitzar en comú la seva producció, però no la constitució de cap entitat empresarial. En aquest sentit, una OP es reconeix en base al Reglament de l'OCM a entitats amb personalitat jurídica que ja tenen una normativa pròpia que ja preveu el compliment de diferents aspectes, entre ells la no discriminació per raó de gènere.

Pel que fa a una valoració més concreta de les 7 propostes de l'ICD d'aquest SEGON apartat:

- Apartat 1:

L'ICD proposa modificar els valors mínims de l'Annex 1, nombre de membres i valors mínims de comercialització, en el cas d'OP formades per, com a mínim, per un 50% de dones.

Cal tenir en compte que aquests valors ja es van calcular en el moment de redactar l'ordre en base a una anàlisi, per una part a partir de la recopilació dels llistats de



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

les ordres estatals que regulen les OPFH, OP làctics, OP sectors ramaders, i també d'algunes comunitats autònomes (País Basc i Extremadura); i per altra part, de les dades sectorials publicades pel Gabinet Tècnic del DACC.

Igualment en d'altres sectors agrícoles i ramaders, en base al nombre de productors, volum de vendes i el feedback amb diferents sectors (via al·legacions o altres mitjans) es van establir uns requisits menys exigents en la dimensió ja que l'objectiu principal es promoure l'agrupació de productors, en ser la baula més atomitzada de la cadena alimentària.

Aquesta mesura proposada per l'ICDT no es preveu en cap de les reglamentacions comunitàries que afecta a les organitzacions de productors, ni tampoc aporta cap benefici en l'exercici de l'activitat de les OP.

De tota manera, una vegada s'hagi publicat aquesta ordre, es preveu publicar en un futur una línia d'ajuts a la constitució d'OP, i sí que llavors, com a criteri per a incrementar l'import de l'ajut, sí que les bases reguladores poden preveure una prioritització per a aquestes OP tinguin un major percentatge de dones.

- Apartat 2 a 7:

Tal i com ja s'ha comentat en els paràgrafs anteriors, aquestes mesures proposades per l'ICD no aporta cap especial benefici en l'exercici de l'activitat de les OP, ni tampoc es preveu en cap de les reglamentacions comunitàries que afecta a les organitzacions de productors.

Així mateix, cal tenir present que alguns dels canvis proposats afecten al redactat de l'article 6 (obligacions de les OP), i justament en aquest article, al seu apartat f), ja s'estableix que l'OP ha de "*garantir les normes de tracte i oportunitats de dones i homes*".

De tota manera, s'accepta parcialment la proposta número 7, i s'afegeix un nou apartat a l'Annex 2 de l'ordre (Documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud de reconeixement de l'organització de productors) amb el redactat següent: "*descripció de la seva contribució en relació amb una major igualtat de dones i homes en l'àmbit d'intervenció*"



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

D. Valoració de l'ACCO des del punt de vista de la competència

L'ACCO fa una valoració, des del punt de vista de la competència, del Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

El número de l'informe de l'ACCO és el IR 67/2023, i és del 4 d'agost de 2023.

Aquest informe ha estat elaborat en resposta a la petició formulada per la Secretaria General del DACC en data 4 de juliol de 2023.

El document de l'ACCO té les parts següents:

1. Preliminar
 - 1.1 Antecedents
 - 1.2 Competències de l'ACCO
 - 1.3 L'avaluació de l'impacte competitiu de la regulació
2. Contingut del Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris
3. Anàlisi en termes de política de competència
4. Conclusions

La valoració de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia (en endavant DG) del DACC a l'informe de l'ACCO és la següent:

1. Preliminar

1.1 Antecedents

ACCO: Explica la motivació de l'ACCO de perquè ha elaborat aquest informe.

Resposta DACC: Cap comentari a fer. No cal canviar res del projecte d'ordre.

1.2 Competències de l'ACCO

ACCO: Indica l'àmbit normatiu de competència de l'ACCO.

Resposta DACC: Cap comentari a fer. No cal canviar res del projecte d'ordre.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

1.3 L'avaluació de l'impacte competitiu de la regulació

ACCO: Explica el sistema de treball de l'ACCO en l'elaboració de l'informe.

Resposta DACC: Cap comentari a fer. No cal canviar res del projecte d'ordre.

2. Contingut del Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

ACCO: Resum del contingut dels diferents articles i capítols de l'ordre.

Resposta DACC: Cap comentari a fer. No cal canviar res del projecte d'ordre.

3. Anàlisi en termes de política de competència.

L'ACCO Considera que el projecte d'ordre desenvolupa i adapta al context català les previsions de la reglamentació comunitària. Tot i així, exposa algunes consideracions, des de l'òptica de la competència, sobre aspectes concrets del projecte d'ordre, amb l'objectiu de contribuir a una millora de la qualitat reguladora del text:

(nota DG: s'ha subratllat la part del text de l'ACCO que entenem fa referència a valoracions que afecten més directament a propostes de modificació de redactat / contingut d'aquest projecte d'ordre).

- Requisits i procediment per al reconeixement de les organitzacions de productors d'àmbit català

ACCO:

“/.....

Tanmateix, en alguns aspectes, el Projecte d'ordre afegeix algun requisit i/o concreta aquells aspectes respecte els quals el Reglament (UE) 1308/ 2013 permet un cert marge de maniobra als estats membres. En aquests casos, partint de la base que les organitzacions de productors gaudeixen d'una modulació en l'aplicació de les normes de competència i, per tant, poden adoptar acords o dur a terme pràctiques que, fora del marc d'aquest reglament de la Unió Europea, serien considerades anticompetitives, la concreta determinació d'aquests requisits o condicions podria comportar una restricció addicional a la competència.

Per aquest motiu, l'ACCO considera que caldria sotmetre aquests requisits i/o condicions a una avaluació en termes de necessitat i, sobretot, de proporcionalitat, la qual, en base la informació pública disponible de l'expedient d'elaboració de la norma, considerem que no s'ha dut a terme. En d'altres



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

paraules, encara que el Reglament (UE) núm. 1308/2013 permeti un marge de decisió a les autoritats internes, per l'ACCO resulta igualment necessari que es duqui a terme aquest exercici justificatiu.

Sense ànim d'exhaustivitat, ens trobaríem en aquesta situació respecte els seqüents aspectes:

- La lletra c) de l'article 4, relatiu als requisits per al reconeixement de organitzacions de productors, es remet a un nombre mínim de membres productors i de producció comercialitzable, concretat a l'annex 1 del Projecte d'ordre, que cal que s'agrupi per tal d'obtenir el reconeixement com a organització de productors. Respecte aquesta qüestió, l'article 154.1, lletra b) del Reglament (UE) núm. 1308/2013 disposa que cal que l'organització de productors "cuenta con un número mínimo de miembros y/o abarque un volumen o un valor de producción comercializable mínimos, que habrá de fijar el Estado miembro interesado, en su zona de actuación" i que "dichas disposiciones no impedirán el reconocimiento de las organizaciones de productores dedicada a la producción a pequeña escala", de manera que permet a les autoritats competents de cada estat membre determinar aquests límits mínims.

En aquest sentit, cal considerar raonable i necessari establir uns límits mínims de membres, volums i/o producció comercialitzable que es pugui agrupar, ja que, d'una banda, cal que sigui accessible la constitució i reconeixement d'organitzacions de productors, però que al mateix temps pugui acomplir amb llurs finalitats de manera efectiva i ser operatives. Per tant, cal trobar l'equilibri entre les bondats per al sector agrari de l'agrupació en organitzacions de productors i la restricció a la competència que impliquen, de manera que caldria aportar en aquesta cas una justificació, sobretot, de la proporcionalitat, inclosa en una anàlisi d'impacte, dels límits establerts a l'annex 1¹⁶

(¹⁶ Sobre la qüestió dels límits per al reconeixement de les organitzacions de productors, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en l'IPN/016/19 (p.15-16) va assenyalar que: "La normativa europea emplaza a los Estados miembros para que puedan establecer umbrales mínimos tanto de miembros como de producción. El umbral mínimo tiene como fundamento el favorecer economías de escala y aportar seguridad jurídica a los operadores. El umbral máximo, por su parte, el prevenir situaciones de excesiva concentración que constitución de la OP, sin limitación alguna, puede conllevar. Pero ello debe implicar que con carácter previo se realice un análisis en profundidad del sector, su estructura, dinámicas y sus principales variables.

El PRD únicamente recoge, para los dos sectores que inicialmente regula, un umbral mínimo de producción, en términos de cabezas de ganado (Anexo II). Sin embargo, no se aporta información sobre el mercado de esa misma variable, y menos con la desagregación deseable ya que el mercado no es necesariamente nacional sino que podría tener una dimensión inferior.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Omite, como también hace el Reglamento OCM, cualquier referencia a umbral máximo comercializable, lo que desde esta Comisión se considera arriesgado por cuanto su existencia podría ayudar a mitigar a priori posibles efectos anticompetitivos. Debe tenerse en cuenta, en cualquier caso, que se corre un riesgo de diferencias entre Estados miembros en este aspecto. Todo ello sin perjuicio de la aplicación de la normativa de abuso de posición de dominio que las autoridades de competencia podrían ejercer conforme al ordenamiento jurídico aplicable.

En cualquier caso, se recomienda que los umbrales anteriores se establezcan en términos de cuota de mercado, variable más adecuada para evaluar la competencia en el mercado relevante, tal y como ya se ha recomendado en el pasado y tiene lugar en otros subsectores agrarios”)

- També es troba a faltar aquesta justificació en termes de proporcionalitat, del requisit previst a la lletra h) de l'article 4 del Projecte d'ordre, relatiu a “que el volum de producció comercialitzable no superi el 30% de la producció a Catalunya”. Cal entendre que l'objectiu legítim i, a més, procompetitiu que es pretén fixant aquest topall o llindar màxim és evitar una concentració excessiva del sector i que una única organització de productors pugui arribar a gaudir d'una posició de domini en el mercat¹⁷. Ara bé, es desconeix l'anàlisi en realitzada per la unitat impulsora del Projecte d'ordre respecte d'aquesta qüestió.
- D'altra banda, la lletra e) de l'article 5 del Projecte d'ordre, relatiu als estatuts de les organitzacions de productors, fa referència al fet que aquests han de preveure “e) les normes relatives a l'obligació per part dels socis de comercialitzar la totalitat de la seva producció a través de l'organització, així com les possibles excepcions a aquesta condició que en cap cas no poden ser superiors al 10% de la producció comercialitzable de cada soci”. Cal entendre que s'estableix per tal d'assegurar efectivament la concentració de la producció i la comercialització de productes a través de l'organització, però caldria que també en aquest cas es justificués la proporcionalitat d'aquest concret topall màxim per a la comercialització de part de la producció fora del marc establert per l'organització de productors. D'altra banda, en termes de seguretat jurídica, l'ACCO recomanaria establir uns criteris que permetessin orientar l'aplicació d'aquesta previsió ja que, tal com es preveu en el Projecte d'ordre, es tracta d'una qüestió que es deixa en mans de cadascuna de les organitzacions de productors i que podria donar peu a tractaments injustificadament diferenciats.
- Finalment, la lletra h) de l'article 5 del Projecte d'ordre amplia fins als 2 anys el període mínim d'adhesió a per als nous membres, obligatori per al productor i l'organització de productors. En aquest sentit, l'article 153.1, lletra e), del Reglament (UE) 1308/2013 estableix que aquest període mínim en 1 any i, per tant, la previsió continguda al Projecte d'ordre és més restrictiva (ja que es tracta d'una barrera de sortida) també requeriria d'una justificació addicional en termes de competència i bona regulació.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Per acabar, l'ACCO considera que caldria incloure una menció específica als articles 1 i 2 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència a la lletra d) de l'article 6, relativa a l'obligació de les organitzacions de productors d' "ajustar els seus acords a les normes i als principis de la normativa vigent en matèria la competència, i sempre complint amb el que preveuen els articles 101 i 102 del TFUE, i en aplicació de les excepcions establertes en l'article 209 del Reglament (UE) núm. 1308/2013", atès que constitueix la norma nacional aplicable en matèria de competència.

Resposta DACC:

No s'accepta la proposta de l'ACCO referent als líndars de l'Annex 1 indicats a l'article 4.c), ja que en l'elaboració dels mínims indicats en aquest Annex 1, des del DACC ja es va fer un treball exhaustiu d'estudi d'aquestes dades per tal de valorar-ne la seva proporcionalitat. Així, per exemple, es van fer les actuacions següents (veure ANNEX al final d'aquest document amb informació més detallada):

- Estudi previ de les dades incloses en diferent normativa estatal i d'altres comunitats autònomes de reconeixement d'organitzacions / agrupacions de productors, i que afecten a diferents sectors.

Per exemple:

- o Reial decret 532/2017, de 26 de maig, pel qual es regulen el reconeixement i el funcionament de les organitzacions de productors del sector de fruites i hortalisses.
- o Reial decret 1154/2021, de 28 de desembre, pel qual es regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions de determinats sectors ramaders i s'estableixen les condicions per a la negociació contractual per part d'aquestes organitzacions i les seves associacions.
- o Reial decret 1363/2012, de 28 de setembre, pel qual es regula el reconeixement de les organitzacions de productors de llet i de les organitzacions interprofessionals en el sector lacti i s'estableixen les seves condicions de contractació.
- o Reial Decret 95/2019, d'1 de març, pel qual s'estableixen les condicions de contractació en el sector lacti i es regula el reconeixement de les organitzacions de productores i de les organitzacions interprofessionals en el sector, i pel qual es modifiquen varis reals decrets d'aplicació al sector lacti.
- o Decret 10/2018, de 30 de gener, d'agrupacions de persones productores agràries i forestals, i de les seves unions o federacions, en la Comunitat Autònoma del País Basc.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Ordre de 31 de març de 2021 sobre reconeixement oficial i foment d'agrupacions i organitzacions de productors agraris i silvícoles i l'establiment de bases reguladores de subvencions. (Extremadura)
- Consulta de les dades estadístiques publicades dels diferents sectors (nombre de productors, superfícies i volum de producció) i informes sectorials, entre les quals la pròpia informació publicada pel Gabinet Tècnic del DACC.
- Reunions amb diverses organitzacions sectorials.
- Es va fer primer el tràmit d'informació pública a les Taules Sectorials, i posteriorment un altre tràmit d'audiència a diverses persones i entitats. En els dos casos es van rebre al·legacions a partir de les quals es van valorar de nou aquests valors, i en alguns casos es van modificar per tal d'ajustar-los a les necessitats concretes de cada sector.

No s'accepten les consideracions de l'ACCO referent l'anàlisi del llindar del 30% de producció màxima de Catalunya prevista a l'article 4.h), ja que en l'estudi de la proposta d'aquest llindar des del DACC efectivament es vol evitar una concentració excessiva del sector i que una única organització de productors (en endavant OP) pugui arribar a gaudir d'una posició de domini; i en aquest sentit també s'ha aprofitat la valoració ja realitzada en altres sectors, com per exemple en una de les darreres normatives reguladores d'OP publicades, com és el *Reial decret 1154/2021, de 28 de desembre, pel qual es regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions de determinats sectors ramaders i s'estableixen les condicions per a la negociació contractual per part d'aquestes organitzacions i les seves associacions*. A l'article 3.1.g) d'aquest Reial decret també s'estableix que el volum de producció comercialitzable d'aquestes organitzacions de productors no pot superar el 30 % de la producció estatal en cada sector específic.

Pel que fa a les consideracions de l'ACCO referent l'anàlisi del topall màxim del 10% de producció comercialitzable de cada soci fora de l'OP prevista a l'article 5.2e), s'ha fet una nova valoració, i per tal de facilitar la constitució de les OP / AOP, i donar un marge més ampli als productors per a comercialitzar directament els seus productes, finalment s'ha agafat com a referència l'article 12.2 del Reglament Delegat (UE) 2017/891 de la Comissió de 13 de març de 2017, pel qual es completa el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa als sectors de les fruites i hortalisses i de les fruites i hortalisses transformades, es completa el Reglament (UE) 1306/2013 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a les sancions que s'han d'aplicar en aquesta sectors i es modifica el Reglament de Execució (UE) 543/2011 de la Comissió.

Aquest article 12.2 preveu que el percentatge de producció comercialitzable de cada soci fora de l'OP pugui arribar al 25%



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

No s'accepten les consideracions de l'ACCO referent a la justificació dels 2 anys mínims de permanència dels socis a l'OP prevista a l'article 5.e), ja que efectivament el mínim previst a la normativa comunitària és d'1 any; però per tal de garantir el bon funcionament de les OP es pot establir uns períodes mes llargs d'adhesió. En aquest sentit, per exemple, disposem de la informació referent al *Reial decret 1154/201*, que estableix un període mínim de 2 anys (article 5.1), i fins hi tot el *Reial decret 532/2017*, que estableix un període mínim encara més llarg, de 3 anys (article 11.1).

S'accepta la proposta de l'ACCO d'incloure una menció específica als articles 1 i 2 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència a la lletra d) de l'article 6.

- Sobre l'extensió de normes

ACCO:

"/.....

Aquesta qüestió ja va ser analitzada per l'ACCO en ocasió de l'aprovació de la Llei 18/2015. Tal com es va dir en l'informe de regulació¹⁸ emès aleshores, atès que l'extensió de norma implica ampliar la subjecció d'acords de l'organització de productors (que de per sí vinculen als seus membres) al conjunt de productors del producte del qual es tracti i, per tant, també als que no en són membres, es recomana també ampliar el llindar de representativitat de l'organització de productors o associació sol·licitant fins a un 75% del volum de la producció afectada. Certament, l'article 164.3 del Reqlament (UE) núm.1308/2013 imposa un llindar mínim inferior¹⁹ al que recomana l'ACCO, però en cap cas prohibeix o impedeix que els estats membres siguin més exigents en aquesta qüestió i que, en definitiva, vulguin limitar l'abast de la restricció addicional a la competència i a la capacitat de cada operador que pot derivar d'una extensió de norma a tot el sector²⁰.

(²⁰ De fet, la Llei estatal¹²/2013 va modificar la Llei 38/1994, de 30 de desembre, reguladora de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, a nivell estatal, per fixar aquest llindar en un 75% (article 8))

D'altra banda, pel que fa la vigència de l'extensió de norma, l'article 11.1 es limita a afirmar que serà "per a un període limitat", sense determinar, per exemple, un termini màxim. En aquest sentit, l'ACCO considera que, per tal de limitar temporalment els efectes de l'extensió de norma als productors no integrants d'una organització de productors i, al mateix temps, aportar un mínim de seguretat jurídica al sector, caldria establir al Projecte d'ordre tant (i) un període màxim de vigència de l'extensió de norma²¹ com (ii) uns criteris orientatius per tal de poder concretar de manera objectiva aquesta vigència per a cada extensió de



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

norma sol·licitada per les organitzacions de productors o associacions d'aquestes.

Resposta DACC:

No s'accepta la proposta de l'ACCO d'ampliar el llindar de representativitat al 75%. La referència a les dues terceres parts de les produccions afectades que s'indica a l'article 11.2 d'aquest projecte d'ordre és una dada contemplada a l'article 164.3 del Reglament 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i pel qual es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007.

S'accepta parcialment la proposta de l'ACCO d'establir un període màxim de les extensions de normes, que s'afegeix com a punt 7 a l'article 11 del projecte d'ordre, ja que l'article 11.6 diu que:

"El procediment per a l'extensió de normes es regeix i es tramita d'acord amb el que preveuen els articles 8 i 9 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries."

Però aquests 2 articles del Decret 65/2020 no especifiquen el termini màxim de l'extensió de normes. (Sí que ho especifica l'article 8.10 de la Llei 18/2015 quan diu que: "L'ordre reguladora corresponent ha de fixar la durada dels acords pels quals se sol·licita l'extensió de normes, que no pot ser superior a cinc anys o campanyes.").

S'afegeix, doncs, el nou punt 11.7, partint com a base del redactat establert a l'article 11 del RD 547/2013 de 19 de juliol, pel qual s'estableixen normes bàsiques en quant a l'establiment de circumscripcions econòmiques i l'extensió de normes en el sector de fruites i hortalisses.

No s'accepta la proposta de l'ACCO d'establir uns criteris orientatius per tal de poder concretar de manera objectiva aquesta vigència per a cada extensió de norma sol·licitada per les organitzacions de productors o associacions d'aquestes, ja que l'article 11.6 del projecte d'ordre remet als articles 8 i 9 del Decret 65/2020, en els quals ja es demana que el sol·licitant de l'extensió de normes ha d'aportar la documentació justificativa que fonamenti l'extensió de normes i el període de vigència que es proposa.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Homologació dels contractes tipus

ACCO:

“ El capítol 3 del Projecte d'ordre regula el procediment i requisits per a l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, amb l'objectiu de millorar el funcionament del mercat agroalimentari, promoure la transparència i la seguretat jurídica en les transaccions comercials i protegir els drets dels actors del sector agroalimentari, tal com s'indica a la Memòria general del Projecte d'ordre. De fet, tal com resa l'article 14.1 del Projecte d'ordre, el contracte tipus té la consideració de model per als productors, transformadors i comercialitzadors de la cadena agroalimentària

En aquest sentit, l'establiment de contractes tipus de productes agroalimentaris, promoguts tant per les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, per una banda, com per les organitzacions de productors i/o associacions i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, de l'altra, poden tenir efectes positius sobre l'eficiència dels mercats en permetre, principalment, reduir les diferències en la capacitat negociadora de les diferents baules de la cadena agroalimentària així com la incertesa de les transaccions comercials. Tanmateix, també poden comportar riscos en matèria de competència, ja que suposen una homogeneïtzació de variables que haurien de restar en l'autonomia de les parts.

Es valora positivament que aquesta homologació dels contractes tipus hagi de ser sol·licitada per organitzacions, interprofessionals, de productors o representatives de la transformació i la comercialització, que siguin considerades representatives de conformitat amb els mateixos criteris que s'estableixen per a la sol·licitud d'extensió de norma si bé, com hem assenyalat en l'apartat anterior, seria recomanable revisar a l'alça el nivell de representativitat exigít.

Pel que fa el contingut del contracte tipus, l'article 14.3 del Projecte d'ordre preveu que aquest s'adapti al que preveu l'article 9 de la Llei 12/2013. Respecte la determinació del preu en el contracte tipus, tal com ja va manifestar l'ACCO en relació a la normativa de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, caldrà evitar la fixació d'índexs de referència en aquests contractes per a l'actualització dels preus, ja que presenten riscos en termes de competència.

Sobre aquesta qüestió, en l'IR 18/2014 precitat, al qual ens remetem, es va subratllar que “existeixen diferències pel que fa als efectes sobre la competència efectiva en els mercats del sector agroalimentari en funció de si es permet fixar



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Índexs de referència per actualitzar els preus sense precisar quin indicador o fórmula en particular s'han d'utilitzar, o si el que es permet és que el contracte tipus identifiqui quin és l'indicador o fórmula de referència. La primera alternativa implicaria merament la previsió que els operadors que estableixin una relació contractual subjecte al contracte-tipus han d'actualitzar l'element preu periòdicament al llarg de tota la relació contractual. La segona comportaria explicitar els indicadors concrets, la qual cosa pot resultar restrictiu de la competència en determinades condicions. De fet, l'establiment d'índexs de referència pot produir efectes anàlegs a la fixació de preus des del punt de vista de la competència. En particular, els índexs de referència que, per exemple, no estiguin elaborats d'acord amb paràmetres objectius o siguin resultat de procediments d'elaboració poc transparents, poden ser fàcilment manipulables pels operadors, per la qual cosa no resulten admissibles des del punt de vista de la competència. Aquest també és el cas dels índexs que continguin bases de preus que realment amaguin la fixació de preus mínims, la qual cosa equival a una fixació directa de preus”.

Els efectes negatius d'aquests índexs podrien ampliar-se cas que, via una extensió de norma, el contracte tipus en qüestió esdevingués model per a tots els contractes signats entre les baules de la cadena agroalimentària d'un determinat producte, de manera que tot el sector afectat actualitzaria els preus de la mateixa manera. Cal tenir present que l'article 164.4 del Reglament (UE) núm. 1308/2013 preveu que “las normas de las que podrá solicitarse una extensión a otros operadores conforme al apartado 1 deberán tener alguno de los objetivos siguientes: [...] c) elaboración de contratos tipo compatibles con al normativa de la Unión”.

En qualsevol cas, com es va recomanar respecte els contractes tipus de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, si s'utilitzen indicadors de preus o costos en els contractes tipus, aquests indicadors han de ser objectius, transparents, verificables i no manipulables, i han de ser les parts les que decideixin lliurement si els tenen en compte.

D'altra banda, l'article 15.2 preveu que la “resolució que aprovi l'homologació ha d'establir el termini de vigència de l'homologació”, però no s'estableix cap termini màxim al respecte. En aquest sentit, el raonament és similar a l'efectuat en l'apartat anterior, sobretot si, via una extensió de norma, aquest contracte tipus esdevé model per a totes les baules de la cadena agroalimentària d'un determinat producte. Per tant, seria recomanable que el Projecte d'ordre fixés un termini màxim de vigència de l'homologació del contracte tipus.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Resposta DACC:

No s'accepta la proposta de l'ACCO de "revisar a l'alça el nivell de representativitat exigida" de la sol·licitud dels contractes tipus agroalimentaris, ja que en aquest cas val el comentari del punt anterior (Extensió de normes).

S'accepta la proposta de l'ACCO pel que fa als indicadors de preus, i s'afegirà un nou paràgraf a l'article 14.3 del projecte d'ordre, amb un redactat similar al que consta a la Llei 2/2000, de 7 de gener, reguladora dels contractes tipus de productes agroalimentaris i a la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària:

"El preu a percebre i els criteris per a la seva actualització han de ser lliurement fixats per les parts signatàries del contracte. Aquest preu pot ser de quantia fixa i/o variable, i poden tenir en compte indicadors de preus o costos. En el cas de preu variable els factors i/o indicadors han de ser objectius, transparents i verificables, i no manipulables. En la fixació dels preus i les condicions de pagament s'ha de tenir en compte el que estableix en aquest sentit la normativa sectorial comunitària"

Finalment, no s'accepta la proposta de l'ACCO d'establir un termini màxim de vigència dels contractes tipus agroalimentaris. Ha de ser el mateix sector qui en proposi la durada, que en alguns casos pot ser per campanyes. Cal tenir en compte que el contracte tipus agroalimentari es tracta d'un model, i que en cap cas és d'ús obligatori. Així mateix, la normativa estatal reguladora de contractes tipus tampoc fixa un període màxim de vigència (Llei 2/2000 i Reial decret 686/2000).

4 Conclusions

(nota DG: s'ha subratllat la part del text de l'ACCO que entenem fa referència a valoracions que afecten més directament a propostes de modificació de redactat / contingut d'aquest projecte d'ordre).

ACCO:

"Primera.- El Projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris desenvolupa i adapta al context català les previsions contingudes al Reglament (UE) 1308/2013 respecte les organitzacions de productors i les seves associacions. Atès que es tracta d'un reglament adoptat en el marc de la PAC i que en aquest sentit, de conformitat amb les previsions del TFUE, comporta una modulació o flexibilització en l'aplicació de la normativa de competència, l'anàlisi efectuada per l'ACCO necessàriament es troba condicionada per aquesta circumstància."



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Resposta DACC: Cap comentari a fer. No cal canviar res del projecte d'ordre.

ACCO:

“Segona.- La majoria de les previsions contingudes en el Projecte d'ordre reprenen les disposicions establertes al Reglament (UE) 1308/2013, incloses les que, en circumstàncies ordinàries, serien considerades restrictives. Tanmateix, l'ACCO considera que aquells aspectes que, si bé previstos de manera àmplia en el Reglament esmentat, són objecte de concreció o determinació en el Projecte d'ordre, haurien de ser objecte d'una avaluació en termes de necessitat i, sobretot, proporcionalitat, ja que poden comportar una restricció addicional a la competència. Sense ànim d'exhaustivitat, aquesta manca d'avaluació es detecta, per exemple, en l'establiment d'uns llinars mínims de membres, volums i/o producció comercialitzable que es poden agrupar sota una mateixa organització de productors, el llinar màxim, la fixació d'un màxim de producció que pot ésser objecte de comercialització fora del marc establert per l'organització de productors, o l'ampliació fins a 2 anys del termini mínim d'adhesió a aquesta per part dels seus membres.”

Resposta DACC: Veure el detall de la valoració al punt 3 d'aquest document (Anàlisi en termes de política de competència), i concretament en el seu apartat de: “Requisits i procediment per al reconeixement de les organitzacions de productors d'àmbit català”

ACCO:

“Tercera.- Pel que fa l'extensió de normes, si bé el Projecte d'ordre es remet als llinars mínims de representativitat de l'organització de productors previstos al Reglament (UE) núm. 1308/2013, es recomana ampliar aquest llinar fins a un 75% del volum de la producció afectada, ja que l'extensió de norma implica ampliar la subjecció dels acords de l'organització de productors (que de per sí vinculen als seus membres) al conjunt de productors del producte del qual es tracti i, per tant, també als que no en són membres. D'altra banda, respecte la vigència de l'extensió de norma, es recomana establir al Projecte d'ordre tant un període màxim de vigència de l'extensió de norma com uns criteris orientatius per tal de poder concretar de manera objectiva aquesta vigència per a cada extensió de norma sol·licitada per les organitzacions de productors o associacions d'aquestes.”



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Resposta DACC: Veure el detall de la valoració al punt 3 d'aquest document (Anàlisi en termes de política de competència), i concretament en el seu apartat de: "Extensió de normes"

ACCO:

"Quarta.- Finalment, pel que fa el procediment i requisits per l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris -els quals es consideren una eina important per a reduir les diferències en la capacitat negociadora de les diferents baules de la cadena agroalimentària així com la incertesa de les transaccions comercials-, l'ACCO recorda que caldrà evitar la fixació d'índexs de referència en aquests contractes tipus per a l'actualització dels preus, ja que presenten riscos en termes de competència. Riscos o efectes negatius en la competència que, en cas d'extensió de norma del contracte tipus, s'ampliarien a tot el sector. D'altra banda, també es recomana la fixació, al Projecte d'ordre, d'un termini màxim de vigència de l'homologació del contracte tipus."

Resposta DACC: Veure el detall de la valoració al punt 3 d'aquest document (Anàlisi en termes de política de competència), i concretament en el seu apartat de: "Homologació dels contractes tipus agroalimentaris"

ANNEX

Justificació llistats Annex 1 Ordre OP

Es va fer una anàlisi, per una part a partir de la recopilació dels llistats de les ordres estatals que regulen les OPFH, OP làctics, OP sectors ramaders, i també d'algunes comunitats autònomes (País Basc i Extremadura); i per altra part, de les dades sectorials publicades pel Gabinet Tècnic del DACC.

En el cas de les fruites i hortalisses, s'ha partit dels requisits de les OPFH qualificades a Catalunya, la majoria amb efectius ubicats a Catalunya, i s'ha aplicat el criteri d'incentivar l'agrupació d'agricultors que no estan en OPFH, amb una exigència menor, ja que també tenen un potencial d'ajut menor.

Igualment en d'altres sectors agrícoles i ramaders, en base al nombre de productors, volum de vendes i el feedback amb diferents sectors (via al·legacions o altres mitjans) es van establir uns requisits menys exigents en la dimensió ja que l'objectiu principal es promoure l'agrupació de productors, en ser la baula més atomitzada de la cadena alimentària.

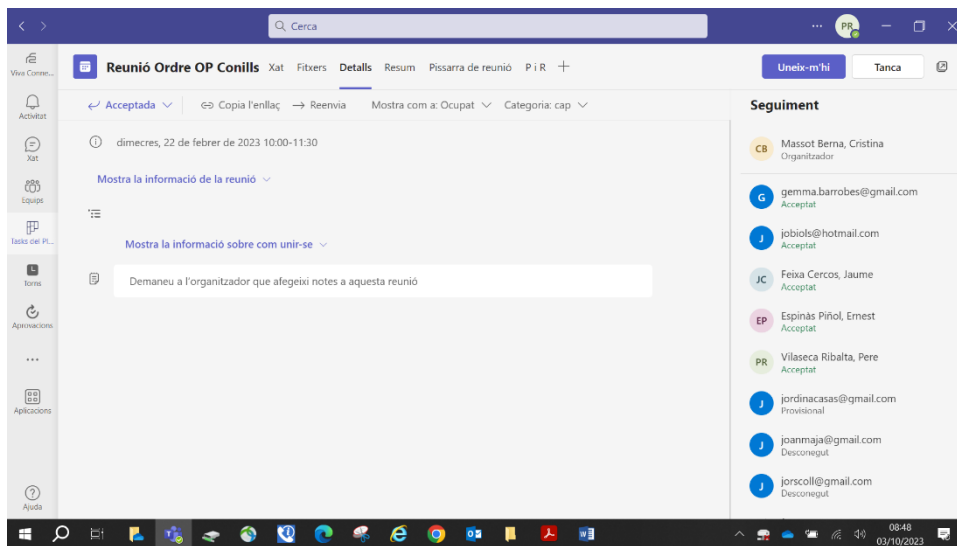


PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Més avall es detallen algunes de les actuacions concretes:

- Personal del DACC es va reunir amb representants de la Federació d'associacions de cunicultors de Catalunya (FACC), per a plantejar diversos aspectes de l'ordre i també dels valors mínims previstos per al seu sector. S'adjunta convocatòria de la reunió.



- Mínims requerits pel Reial decret 532/2017, que regula les OP de fruites i hortalisses, per les OPFH de la categoria fruita i/o hortalisses

Número mínimo de miembros	Mínimo valor producción comercializable
Entre de cinco y quince	3.000.000 €
Entre dieciséis y cuarenta	2.500.000 €
Más de cuarenta	1.500.000 €

- Modificació a l'alta pel Reial decret 855/2022, d'11 d'octubre.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Número de miembros	Mínimo valor producción comercializable
Entre diez y veinte.	6.000.000 €
Entre veintiuno y cuarenta.	5.000.000 €
Más de cuarenta.	3.000.000 €

- Les dades estadístiques dels sectors es van extreure dels enllaços següents, corresponents a dades del Gabinet Tècnic del DACC:

Agrícoles:

http://agricultura.gencat.cat/web/.content/de_departament/de02_estadistiques_observatoris/05_xarxa_comptable_agraria/arxius_estatics/Resultats-compte-analitic-per-cultius-i-serveis-any-2019.pdf

Ramaders:

http://agricultura.gencat.cat/web/.content/de_departament/de02_estadistiques_observatoris/05_xarxa_comptable_agraria/arxius_estatics/Resultats-compte-analitic-ramaderia-any-2019.pdf

Aquesta informació també està disponible en format Excel a la web del DACC:

<http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/estadistiques/economia/xcac/>

- En relació als sectors ramaders es va consultar el Reial Decret 1154/2021, 28 de desembre, que regula les OP de determinats sectors ramaders (...).

Producción mínima comercializable de las organizaciones de productores en cada sector

Parte I. Sector carne de vacuno

	Península	Excepciones para denominaciones de calidad ¹ y territorios insulares
	Volumen mínimo comercializable	Volumen mínimo comercializable
Cebaderos vacuno.	20.000 animales comercializados.	2.000 animales comercializados.
Vacuno: Explotaciones de reproducción para producción de carne, leche y mixtas.	15.000 UGM presentes en la explotación.	2.000 UGM presentes en la explotación.

1. Incluye Indicaciones Geográficas Protegidas, Denominaciones de Origen Protegidas, Especialidades Tradicionales Garantizadas, Ganadería ecológica y Ganadería integrada.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Parte II. Sector carne de ovino y caprino

	Península	Excepciones para denominaciones de calidad ¹ y territorios insulares
	Volumen mínimo comercializable	Volumen mínimo comercializable
Ovino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de carne y mixtas.	100.000 corderos comercializados.	6.000 DOP / 3.000 INSULAR corderos comercializados.
Ovino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de leche y mixtas que comercialicen corderos de 10 a 12 kg de peso vivo.	75.000 corderos comercializados.	6.000 DOP / 3.000 INSULAR corderos comercializados.
Caprino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de carne, leche y mixtas.	10.000 cabritos comercializados.	2.000 cabritos comercializados.

Número mínimo de miembros de las organizaciones de productores en cada sector

Parte I. Sector carne de vacuno

	Península	Excepciones para denominaciones de calidad ¹ y territorios insulares
	N.º Mínimo productores	N.º Mínimo productores
Cebaderos vacuno.	40	10
Vacuno: explotaciones de reproducción para producción de carne, leche y mixtas.	40	10

Parte II. Sector carne de ovino y caprino

	Península	Excepciones para denominaciones de calidad ¹ y territorios insulares
	N.º Mínimo productores	N.º Mínimo productores
Ovino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de carne y mixtas.	100	60
Ovino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de leche y mixtas que comercialicen corderos de 10 a 12 kg de peso vivo.	60	30
Caprino de carne: Explotaciones de reproducción para la producción de carne, leche y mixtas.	40	25



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Nombre de productors a Catalunya, a partir de les dades publicades pel Gabinet Tècnic del DACC (any 2020)

CATALUNYA	Total productors
VACU engreix	2.419
VACÚ CARN i MIXTE	1.972
OVI de CARN	1.610
CABRUM CARN i mixte	1.158

CATALUNYA	Volum total produït
OVI de CARN	1.142.977 ⁽¹⁾ 7,5 Kg/canal 648.160 ⁽²⁾⁽⁴⁾
CABRUM	92.453 ⁽¹⁾ 4,5 Kg/canal 52.708 ⁽²⁾⁽⁵⁾

- (1) Dades sacrifici 2020. Alguns caps de bestiar produïts a Catalunya es poden haver sacrificat fora de Catalunya, i viceversa, alguns caps de bestiar produïts fora es poden haver sacrificat aquí.
- (2) Segons cens Novembre 2020
- (3) Vedells per a sacrifici de menys de 12 mesos (398.532) + femelles per a sacrifici de 12 a 24 mesos (13.092) = 411.624
- (4) Cens novembre 2020: 162.040. Suposem unes 14 setmanes d'engreix >>> 162.040x4=648.160
- (5) Cens novembre 2020: 13.177. Suposem unes 14 setmanes d'engreix >>> 13.177x4=52.708

AP OP i OPR > Ordre OP AP catalana > Dades sectors

Nom	Data de modificació	Tipus	Mida
2020_Explotacio_places_catalunya.pdf	04/11/2021 13:32	Adobe Acrobat D...	385 kB
Evolucio_cens_ponedores_produccio_OUS_web_2020.pdf	04/11/2021 13:30	Adobe Acrobat D...	381 kB
evolucio-cens-aviram-engreix-historic.pdf	04/11/2021 14:07	Adobe Acrobat D...	306 kB
Porci_Catalunya_20201115_Resultats.pdf	04/11/2021 13:46	Adobe Acrobat D...	539 kB



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General d'Empreses
 Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia**

V6 31/10/2023

PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Requisits mínims OP's ramaderes de carn segons normativa				Dimensió explotacions catalanes ramaderes de carn segons RER				
Espècie	Tipus	OP_Prod. Mín. Comerc.	OP_Prod. Mín. Comerc. (Denominacions Qualitat)	RER (nºexplot.)	RER (nºcaps bestiar)	RER (mitj nºcaps bestiar/explot)	nºOP possibles	nº socis mínim per formar 1 OP
Boví	Engreix i preengreix	15.000	1.500	2.435	596.818	245	40	61
Boví	Reproducció per prod de carn i mixtes	15.000	2.500	1.994	269.495	135	18	111
Oví	Reproducció per prod de carn i mixtes	150.000	25000 DOP / 3000 insular	1.798	993.814	553	7	271
Caprí	Reproducció per prod de carn i mixtes	150.000	25000 DOP / 3000 insular	1.335	134.810	101	1	1.485
RER	Total explotacions catalanes	nºbestiar						
boví total	5.113	2.038.566						
oví total	2.017	1.166.165						
caprí total	1.518	189.257						

La taula 3 detalla els ingressos individuals i mitjans, expressats en euros per vaca present.

	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
INGRESSOS	1.021,34	1.171,89	1.324,25	1.031,22	979,14	730,21	818,64
Venda de bestiar	403,50	429,65	420,21	360,92	432,56	406,07	342,87
Venda vedells/es (de pastura o per a vida)	368,66	398,66	383,35	326,98	405,36	357,26	314,14
Venda bestiar desfer (vaques i sementals)	34,84	30,99	36,86	33,95	27,2	48,81	28,73
Subvencions	581,29	626,84	897,25	612,25	530,23	304,07	475,77
Altres ingressos	50,77	115,41	91,09	58,05	16,36	20,07	0,00

Taula 3. Ingressos a les explotacions de vaques de cria (€/vaca present i any), any 2018 i anteriors.

SECTOR	Núm. de productors	Volum producció	PFA: RENDA DEFINITIVA 2019 (INGRESSOS)	PFA: AVANÇ RENDA 2020 (INGRESSOS)
CEREALES	37.235	378.251 Ha 2.946.219 Tn	214,27 MILIONS D'EUROS	363,62 MILIONS D'EUROS
BOVÍ DE CARN	4.367	473.004 animals sacrificats 125.355,16 Tn	396,62 MILIONS D'EUROS	353,15 MILIONS D'EUROS
PORCÍ	5.924	23.193.373 animals sacrificats 1.995.188,21 Tn	1.949,31 MILIONS D'EUROS	2.016,06 MILIONS D'EUROS
AVIRAM		189.837.000 animals sacrificats	476,76 MILIONS D'EUROS	520,94 MILIONS D'EUROS
- Carn	897	354.956,91 Tn		
- OUS	264	3.777.214,12 ponedores 91.267,54 milers dotzenes ous	65,18 MILIONS D'EUROS	62,51 MILIONS D'EUROS



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Respecte la llet da vaca, el Reial decret 374/2022, modificava el Reial decret 95/2019, disminuint els volum mínim de llet comercialitzada per a les OP del sector làctic, on a Catalunya només s'ha pogut qualificar una OPL des del 2013 i per estar inclosa en una denominació d'origen.

«ANEXO IV

Producción comercializable mínima

	Península	Islas Baleares, Canarias y denominaciones de calidad ¹
Vaca.	75.000 toneladas.	5.000 toneladas.
Oveja.	30.000 toneladas.	1.000 toneladas.
Cabra.	15.000 toneladas.	1.000 toneladas.

¹ Incluye las siguientes denominaciones de calidad: Indicaciones Geográficas Protegidas, Denominaciones de Origen Protegidas, Especialidades Tradicionales Garantizadas, Ganadería ecológica y Ganadería integrada.»

- Dades de l'Annex del Decret 10/2018, de 30 de gener, d'agrupacions de persones productores agràries i forestals, i de les seves unions o federacions, en la Comunitat Autònoma del País Basc.

ANEXO AL DECRETO 10/2018, DE 30 DE ENERO

AGRUPACIONES DE PERSONAS PRODUCTORAS Y FORESTALES, Y SUS UNIONES O FEDERACIONES

Producto	Agrupaciones de personas productoras		
	Volumen mínimo de negocio	Número mínimo de personas miembros	Producción mínima
Patata Consumo	2.000.000 €	50	8.000 Tm.
Patata Siembra	1.800.000 €	30	
Cereal	10.000.000 €	200	
Legumbres consumo humano	380.000 €	30	250.000 kg
Leche de vacuno	10.000.000 €	100	
Leche de ovino	500.000 €	25	500.000 l
Conejos	850.000 €	10	
Vacuno carne	2.500.000€	70	850.000 Kg
Vacuno carne vida	800.000 €	75	1.500 cabezas
Carne de ovino-caprino	75.000 €	5	1.500 corderos
Porcino	2.000.000 €	15	500.000 kg
Madera	300.000 €	25	7.000 Tm

Producto	Uniones de agrupaciones de personas productoras	
	Volumen mínimo de negocio	Número mínimo de personas miembros
Patata Consumo	4.000.000 €	100
Patata Siembra	3.800.000 €	80
Cereal	20.000.000 €	400
Legumbres consumo humano	780.000 €	80
Leche de vacuno	20.000.000 €	200
Leche de ovino	1.000.000 €	50
Conejos	1.700.000 €	20
Vacuno carne	5.000.000 €	140
Vacuno carne vida	1.800.000 €	150
Carne de ovino-caprino	150.000 €	10
Porcino	4.000.000 €	30
Madera	800.000 €	50



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Dades de l'Annex de l'Ordre de 31 de març de 2021 sobre reconeixement oficial i foment d'agrupacions i organitzacions de productors agraris i silvícoles i l'establiment de bases reguladores de subvencions. (Extremadura):

ANEXO I- APAS (art 5.1)

SECTOR	APAS	
	Nº mínimo de integrantes productores	VPC ¹ mínima (Mill €)
Vacuno y productos derivados	150	2
Ovino y productos derivados	1500	6
Caprino y productos derivados	100	3
Porcino	200	3
Miel	200	5
Aceite/Aceituna De Mesa	1500	5
Uva -Vino-Mosto	200	5
Cereal	200	6
Maíz	200	6
Arroz	200	5
Remolacha	200	6
Ganadería Ecológica ²	25	0,8
Agricultura Ecológica ³	25	0.8
Productos del sector forestal Madera, Corcho, Setas, Resina...	200	1

¹ VPC: Valor de la producción comercializada: facturación/ventas/comercialización de la entidad de un producto, producido por sus integrantes productores y operaciones con terceros

² la VPC incluirá todas las especies ganaderas ecológicas que comercialice la entidad.

³ la VPC incluirá todas las especies agrícolas ecológicas que comercialice la entidad.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

ANEXO I- APAS art 5.2

SECTOR	APAS	
	Nº mínimo de integrantes productores	VPC ¹ mínima (Mill €)
Vacuno y productos derivados	200	8
Ovino y productos derivados	1500	9
Caprino y productos derivados	100	3,5
Porcino	200	7,5
Miel	200	14
Aceite/Aceituna De Mesa	1200	10
Uva -Vino-Mosto	200	10
Cereal	200	6
Maíz	200	5
Arroz	200	5
Remolacha	200	6
Ganadería Ecológica ²	25	0,8
Agricultura Ecológica ³	25	0,8
Productos del sector forestal : Madera, Corcho, Setas, Resina...	100	1

¹ VPC: Valor de la producción comercializada: facturación/ventas/comercialización de la entidad de un producto, producido por sus integrantes productores y operaciones con terceros

² la VPC incluirá todas las especies ganaderas ecológicas que comercialice la entidad.

³ la VPC incluirá todas las especies agrícolas ecológicas que comercialice la entidad.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Finalment, el projecte d'ordre es va posar en coneixement per correu electrònic el 15 de setembre de 2022 a les entitats de les diferents taules sectorials afectades, rebent al·legacions de 4 entitats (ASFAC, FACC, FCAC i Unió de Pagesos). Igualment en el tràmit a informació pública d'aquest any 2023 també s'han rebut al·legacions per part de les 5 entitats (ANAFRIC, UNIÓ DE PAGESOS, FCAC, JARC i ASSOCIACIÓ CATALANA D'ALMÀSSERES I ENVASADORS D'OLI - ACAE). A més de l'informe emès per l'ACCO informe el 04.08.23.

E. Es va fer tràmit d'audiència d'aquest projecte d'ordre, el 15 de maig de 2023, a entitats agrícoles i ramaderes dels sectors afectats. Es van rebre al·legacions de les entitats següents:

- 1. ANAFRIC (ASSOCIACIÓ EMPRESARIAL CÀRNICA)**
- 2. UNIÓ DE PAGESOS**
- 3. FEDERACIÓ DE COOPERATIVES AGRÀRIES DE CATALUNYA (FCAC)**
- 4. ASSOCIACIÓ CATALANA D'ALMÀSSERES I ENVASADORS D'OLI (ACAE)**
- 5. JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE CATALUNYA (JARC)**

Les respostes de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia (en endavant DG) a les observacions d'aquestes entitats són les següents:

1. ANAFRIC (ASSOCIACIÓ EMPRESARIAL CÀRNICA)

- 1.1. *“Si be ja hi ha una normativa estatal que regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, ens agradaria conèixer el motiu per el qual es vol crear un registre a nivell autonòmic d'aquestes.”*

Valoració:

Tal i com indica l'article 12 de la present ordre, es tracta d'un Registre d'organitzacions de productors (OP) i llurs associacions (AOP) de Catalunya, i per tant es refereix únicament a les OP i AOP reconegudes en l'àmbit d'aquesta ordre, però no afecta a les OP ni a les AOP reconegudes en base a normativa estatal.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- 1.2. *“L'Ordre fa referència a la possibilitat de poder estendre norma per part de les OP, tal i com marca el marc normatiu europeu vigent (Reglament 1308/2013). Actualment, a nivell estatal, per a molts sectors que estan contemplats dins de l'Ordre, entre ells el boví de carn i porcí, existeix la figura de l'organització interprofessional alimentària (OIA) estatal, reconeguda per l'autoritat competent en la matèria, que, justament, ja compta amb una extensió de norma (EN) autoritzada. L'EN, com sabeu, és un mecanisme a través del qual es persegueix la posada en pràctica d'accions promogudes per les OIA que beneficien tots els operadors del sector. Mitjançant aquest procediment, els acords adoptats per part de la OIA que respectin els requisits establerts a la normativa, s'apliquen i, si escau, se sufraguen pel conjunt dels productors i operadors del sector, estiguin o no adscrits a l'OIA, ja que les actuacions desenvolupades redunden en benefici de tot el sector. Per un sector que ja contempla amb un acord d'extensió de norma sol·licitada per part de una OIA reconeguda a nivell estatal, la qual està autoritzada i ja s'aplica al territori, creiem que el fet de que es pugui sol·licitar una altre acord d'EN per part d'una OP, fa que l'objectiu que persegueixin ambdues pugui coincidir, creant duplicitat, o bé siguin contràries o puguin distorsionar l'aplicació de la que ja està autoritzada. Per tant, entenem que s'ha d'establir un mecanisme de coordinació eficaç en aquests casos, i no autoritzar altres EN que puguin coincidir, o siguin contràries o puguin distorsionar l'aplicació de la que ja està autoritzada.”*

Valoració:

No s'accepta. Es considera suficient el redactat actual, ja que cal tenir en compte que són les entitats representatives del mateix sector (les OP o les AOP reconegudes) qui poden demanar una EN, i només poden afectar als productors primaris del sector, i no altres baules de la cadena alimentària.

Per tant, seran aquestes mateixes entitats representatives qui valoraran i decidiran si cal demanar, o no, una nova EN, i caldrà que això ho facin en base a l'estudi, conveniència i necessitat de demanar-la, per considerar que pot ser complementària, si és el cas, a una altra EN existent.

- 1.3. *“Homologació de contractes tipus agroalimentaris: Com sabeu, per alguns productes, ja hi ha una sèrie de models de contracte tipus homologats per el MAPA. Si bé la normativa que regula els contractes tipus de productes agroalimentaris (llei2/2000) contempla que en el cas de diferenciacions per origen, destí final o qualitat del producte poden existir tants contractes tipus com mercats específics, creiem que, la coexistència de diferents models de contractes tipus pot ocasionar certa confusió entre els operadors del sector.*



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Des de la nostra associació creiem que les relacions entre els operadors han de realitzar-se respectant la llibertat de negociació per part de les diferents parts i per tant, no som partidaris de que algun model de contracte es pugui elevar a categoria de contracte tipus.

Aquest tema ha sortit a debat en les OIA de les que ANAFRIC es membre, sense trobar un consens.”

Valoració:

No s'accepta. En el mateix sentit que la resposta a l'al·legació del punt anterior, cal tenir en compte que són les entitats representatives del mateix sector (ja sigui a través de les OIA, o bé conjuntament OP/AOP i organitzacions representatives de la transformació i la comercialització) qui poden demanar l'homologació d'un contracte tipus.

A més, cal també tenir en compte que el contracte tipus no és obligatori, i que és una eina més per a contribuir a la millora de la transparència de les transaccions i per a fomentar una situació més estable dels mercats.

2. UNIÓ DE PAGESOS

2.1. “Única. Article 13.

La Unió de Pagesos de Catalunya reiterem la nostra al·legació presentada en el període d'audiència del setembre del 2022:

“Tot i que no tenim res a objectar sobre la proposta de regulació en el marc de la normativa de la Unió Europea, considerem que aquest és un contingut mínim, però que no esgota la competència en matèria d'homologació de contractes tipus agroalimentaris de la Generalitat de Catalunya, ja que, per una banda, com recorda el darrer paràgraf del Preàmbul de la Llei 2/2000, de 7 de gener, reguladora dels contractes tipus de productes agroalimentaris, les Comunitats Autònomes, en virtut de la competència que els hi atribueix l'article 148.7 de la Constitució i els seus respectius Estatuts, regularan aquesta matèria en el seu àmbit i, per una altra banda, l'establert als articles 157 (finalitats de les organitzacions interprofessionals) i 164 (extensions de norma d'organitzacions interprofessionals i organitzacions de productors) del Reglament (UE) 1308/2013 només corresponen a contractes tipus elaborats per aquests tipus d'entitats, el que no impedeix, en el marc de la competència compartida en matèria d'agricultura entre la Unió Europea (article 4.2 del TFUE) i els Estats membres, la disponibilitat de la competència d'homologació de contractes tipus sol·licitats per part d'organitzacions representatives de la producció,



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

per una part, i de la transformació i comercialització, per una altra, i, en defecte d'aquestes últimes per empreses de transformació i comercialització, tal i com ho preveu, pel que fa a l'àmbit estatal i supra autonòmic, l'article 5.1. de l'esmentada Llei 2/2000.

En aquest sentit, cal recordar que a Catalunya hi ha subscrit el Codi de bones pràctiques comercials al llarg de la cadena alimentària, entre entitats representatives de totes les vèlues de la cadena alimentària i operadors de les mateixes (<https://agricultura.gencat.cat/ca/ambits/alimentacio/cadena-alimentaria/codibonespractiques-comercials/entitats-adherides/>), Codi que entre els seus compromisos hi ha el de la millora de les relacions contractuals, per tant, és del tot necessari que en cas d'assolir acords en el marc del Codi, les entitats i operadors adherits puguin sol·licitar l'homologació del contractes tipus a Catalunya.

Per tot això, proposem incloure també a l'Ordre, com ho fa la Llei 2/2000 per a les competències estatals, el procediment d'homologació de contractes tipus a sol·licitud per part d'organitzacions representatives de la producció, per una part, i de la transformació i comercialització, per una altra, i, en defecte d'aquestes últimes per empreses de transformació i comercialització amb efectes a l'àmbit de Catalunya.”

Valoració:

No s'accepta. Tal i com ja es va comentar en el tràmit d'audiència de l'any 2022, l'article 13.1 del projecte d'ordre estableix les entitats que poden sol·licitar l'homologació dels contractes tipus.

En aquest sentit, i pel que fa a la branca productora, les entitats que poden sol·licitar-ho són aquelles reconegudes d'acord amb la normativa catalana i que agrupen a productors representatius de sectors específics. Això és:

- Les OIA reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les OIA
- Les OP i/o AOP reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda. (en aquest cas juntament amb organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda).

En el cas de una organització professional agrària com UP la via per sol·licitar una homologació d'un contracte tipus seria constituir una OIA l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol. Aquesta llei i el seu reglament de desenvolupament contenen una previsió específic de càlcul del volum de producció que representen les organitzacions professionals agràries.

El segon supòsit està previst per a les entitats reconegudes a l'empara d'aquesta ordre i formades per operadors titulars d'explotacions agrícoles o ramaderes, que



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

realment produeixen i comercialitzen els productes, les que puguin demanar aquests contractes tipus.

- 2.2. *“A la vegada que volem afegir sobre la resposta de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia, inclosa a la Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta Inter departamental, audiència, informació pública i informes, si s'escau, i raons que han dut a desestimar-les, si és el cas, que indica que: “Es vol així prioritzar que siguin les entitats catalanes reconegudes i formades per operadors que realment produeixen i comercialitzen els productes les que puguin demanar aquests contractes tipus.”, contradiu el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 17 de desembre del 2013,, així com, la pròpia Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les OIA i el Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les OIA, ja que la lletra a) de l'article 157.1 preveu en termes generals la representació de les activitats econòmiques vinculades a la producció, la transformació o comerç, essent la Llei 18/2015 i el Decrets 65/2020 l'exercici de la competència compartida amb la Unió Europea de l'agricultura [lletra d) de l'article 4.2. del Tractat de Funcionament de la Unió Europea] pel que fa a les competències de la Generalitat de Catalunya, les quals s'han exercit establint, fins i tot, de forma específica com es comptabilitza la representativitat obtinguda per part de les organitzacions professionals agràries a les eleccions agràries als efectes de la Llei 18/2015, a la seva Disposició addicional, així com, a la lletra d) de l'article 4.2.1. del Reglament de la Llei 18/2015 aprovat mitjançant el Decret 65/2022, s'estableix un sistema de descomptar el volum que representa un elector de les eleccions agràries, si aquets decideix atorgar específicament la seva representació a una altra entitat.*

Per tant, no entem ni compartim la resposta de la Direcció General, per això, reiterem la necessitat de no postergar a la constitució d'organitzacions de productors, en suficient quantia i volum o d'organitzacions interprofessionals a cada sector o producte per a disposar de l'eina de l'homologació de contractes, quan les entitats representatives dels àmbits de la producció i de la transformació o comerç, ja tenen espais col·laboració voluntària que poden usar aquesta facultat, sense menystenir ni poder impedir que en el futur, una vegada constituïdes les OP o les OIA, via extensió de norma es puguin desplaçar legalment qualsevol contracte tipus homologat anteriorment.”

Valoració:

No s'accepta. Des d'aquesta DG entenem que el contingut d'aquest projecte d'ordre no contradiu ni al Reglament 1308/2013, de 17 de desembre de 2013, ni a la Llei 18/2015, de 29 de juliol, ni al Decret 65/2020, de 30 de juny.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Les organitzacions professionals agràries, per una part, i les representatives de la transformació i comercialització, de l'altra, si bé no poden sol·licitar per sí mateixes un contracte tipus, sí que poden formar part de les OIA reconegudes a partir de la Llei 18/2015; i són aquestes OIA d'àmbit català les que poden sol·licitar l'homologació de contractes tipus. Per tant, Unió de Pagesos, tot i no poder-ho demanar directament, sí que té la possibilitat de demanar-ho formant part d'una OIA.

Remarcant que un dels objectius d'aquest projecte d'ordre és el d'enfortir la posició dels productors a la cadena agroalimentària, afavorint-ne la formació d'OP i AOP, i que puguin ser aquestes mateixes organitzacions les que puguin demanar les EN i els contractes tipus (en aquest cas juntament amb organitzacions representatives de la transformació i la comercialització).

3. FEDERACIÓ DE COOPERATIVES AGRÀRIES DE CATALUNYA

3.1. Consideracions generals

Més enllà de regular estrictament el procediment de reconeixement d'Organitzacions de Productors (OP) que tingui el domicili social i, com a mínim, el 90% dels seus efectius productius a Catalunya, pensem que aquesta Ordre porta implícit un objectiu, de gran transcendència social, econòmica i política, que cal reorientar.

La integració dels productors i la contribució a estructurar millor l'oferta atomitzada és un dels objectius essencials del cooperativisme agrari des dels seus inicis i, per tant, com a entitat tenim un interès lògic en promoure el model.

El foment d'Organitzacions de Productors (OP) empresarials similars al model cooperatiu és una condició bàsica per a reequilibrar la cadena de valor, permetre que les explotacions dels seus socis siguin més competitives al mercat i més eficients i respectuoses amb el medi ambient. Un sector productor econòmicament més dimensionat i organitzat empresarialment serà més resilient al mercat i podrà adaptar millor les obligacions mediambientals que imposa la societat europea i els acords internacionals. Un exemple d'instrument comunitari que afavoreix la integració és el règim de les fruites i les hortalisses, el qual preveu ajudes finalistes cofinançades per la UE a través de les OP de fruites i hortalisses en funció de la seva producció comercialitzada.

En primer terme, considerem que l'aposta del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACCC) és poc ambiciosa tenint en compte els reptes actuals des de diferents perspectives. La integració del sector en Organitzacions de Productors és imprescindible però també ho és que sigui en entitats que tinguin una dimensió rellevant en el mercat. La poca ambició en els mínims pot fer que agents



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

del sector i de fora puguin crear aquest tipus d'estructures per l'afany de cobrar eventuais ajuts que puguin sorgir per acompanyar la creació d'OP. En el sector de la fruita a nivell espanyol ja es va viure aquesta situació.

Per altra banda, en paral·lel al procediment de reconeixement, considerem que el DACC hauria de preveure un programa d'incentius per a fomentar el reconeixement de noves organitzacions i/o la consolidació de les estructures actuals (priorització en convocatòries d'ordre, instruments específics per a la creació i/o manteniment en base a un pla empresarial...) sempre i quan es revisessin els llindars de reconeixement proposats.

Valoració:

Pel que fa a les consideracions dels dos primers paràgrafs, aquesta DG també està d'acord en la importància d'aquesta ordre per tal d'intentar integrar els productors, i així contribuir a estructurar i concentrar l'oferta dels diferents sectors agroalimentaris.

En les anteriors observacions de la FCAC, del setembre del 2022, quan es va enviar a les taules sectorials, la FCAC ja comentava que calia incrementar la dimensió mínima per tal que puguin constituir-se en OP.

En base a aquestes observacions, aquesta DG ja va fer una revisió dels valors i, en alguns sectors, es van modificar a l'alça els valors.

De tota manera, cal tenir present que aquesta Ordre pretén fomentar el màxim l'agrupació dels productors, ja sigui mitjançant l'agrupació de molts petits socis, o també pocs socis però amb més volum de producció. Si els mínims són excessivament elevats, aquest efecte de facilitar i promoure l'agrupació serà molt menor.

D'altra banda, aquests "incentius" a que es refereix la FCAC (que entenem es refereixen a ajuts) en tot cas hauran de venir després de la publicació d'aquesta Ordre de les OP, no paral·lelament. Entre altres motius perquè ara hi ha urgència en la publicació d'aquesta normativa amb motiu d'una sentència judicial.

Per tot això no es considera oportú en aquest moment incrementar els mínims.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

3.2. *Article 4 Requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors*

En relació amb l'apartat a) plantegem una sèrie de qüestions:

“a) Que tinguin personalitat jurídica pròpia o bé siguin una part clarament definida d'una entitat amb personalitat jurídica pròpia. Tenen aquesta consideració les seccions de les cooperatives i els grups de productors de les societats agràries de transformació que constitueixin una secció que compleixi els requisits establerts per a les seccions de les cooperatives en la normativa reguladora d'aquestes entitats.”

Entenem que una cooperativa amb dues o més seccions que compleixin els requisits per ser OP, podrà tenir dues o més OP.

Seguint en aquest mateix context i en relació amb l'article 8 sobre reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors, plantegem el dubte sobre si una cooperativa amb dues o més OP podria fer-se Associació d'OP.

No hi ha prevista una categoria d'OP multisectorial. Aquesta podria donar resposta a aquest exemple plantejat. Però si en un futur es vehiculen ajuts per creació d'OP per producte sense un incentiu superior a eventuais OP multisectorials potser no té sentit aquesta categoria.

Valoració:

Efectivament, una cooperativa que tingui dues o més seccions, si aquestes constitueixen una part clarament definida dintre de la cooperativa, podran constituir-se en OP, sempre i quan compleixin la resta de requisits de l'ordre.

Pel que fa a si una cooperativa amb dues o més OP podria constituir-se en AOP, entenem que no seria possible, ja que una AOP es constitueix per diferents OP que estan totes elles reconegudes pel mateix producte enumerat a l'annex 1 de l'ordre; mentre que en el cas d'una cooperativa amb diferents OP, cadascuna d'aquestes OP estarà reconeguda per un producte diferent.

Aquesta ordre no preveu la creació d'OP multisectorials, ja que es considera que cada sector té unes necessitats diferents, i es vol prioritzar les actuacions conjuntes per a cada sector o producte, i no diversificar-ho en actuacions multisectorials que serien molt menys específiques i eficaces.

Per tot això no s'accepta aquesta observació.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

3.3. Article 5.2.h)

Proposem un canvi en el redactat:

“h) Les normes relatives a l'adhesió de nous membres i, en particular, un període mínim d'adhesió, que és obligatori per al productor i l'organització de productors, i que no pot ser inferior a 2-3 anys.”

Plantegem un mínim de 3 anys per donar més estabilitat a l'OP.

Valoració:

El Reglament 1308/2013, de 17 de desembre de 2013, estableix un període mínim d'un any. De forma similar a les OP de llet, creiem que per afavorir iniciatives de creació de noves OP una pertinença mínima de 2 anys és millor, per vèncer possibles reticències dels productors. Si de cas, si en un futur s'estableixen incentius de durada superior a 2 anys es podria replantejar.

3.4. Annex 1

Els llindars proposats, en especial els relatius al valor i volum de producció, són, amb caràcter general, baixos:

- El llindar no assoleix un mínim valor per a considerar l'OP com a rellevant en el mercat.*
- Els costos d'estructura d'aquestes entitats sovint podrien ser molt elevats per unitat de producció comercialitzada i qüestionar la seva viabilitat.*

Una conseqüència d'aquests llindars, en general baixos, és que pot fomentar l'objectiu contrari al perseguit: que agrupacions de productors actuals, com és el cas de les cooperatives, puguin desintegrar-se davant uns eventuais incentius a entitats més petites.

Aquest plantejament no seria coherent amb altres instruments del DACC i, per tant, rebutgem del tot aquest escenari.

Per a generar reflexió, exposem al final del document les dades de les mitjanes, en volum i valor, de producció comercialitzada per part de les cooperatives agràries. No les fem públiques per a demostrar l'exemplaritat en tots els sectors sinó com a punt de partida per a redefinir els llindars tenint en compte els objectius implícits perseguits en l'ordre.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Com a criteri general, es podria considerar, amb caràcter preliminar, que cap llinar de reconeixement hauria de ser inferior a la mitjana del volum/valor del cooperativisme agrari.

En quant als llinars, defugiríem dels establerts en superfície i apostaríem per volums productius, tenint ten compte que l'objectiu primer de l'OP és la comercialització conjunta.

En el llistat de l'annex I trobem a faltar productes dels enumerats a l'article 1 del Reglament (UE) nº 1308/2013, especialment dels productes apícoles i de la planta viva.

Pels quals proposem en quan a nombre de socis:

- Productes apícoles: 3 persones*
- Planta viva: 15 persones*

També proposem un canvi per a harmonitzar el nom del producte segons l'esmentat Reglament i enlloc de raïm posar Vi. Per aquest producte, de la mateixa manera que en el cas de l'oli, enlloc del nombre d'hectàrees proposem que s'estableixi en hl.

Valoració:

Part dels comentaris d'aquest punt ja s'han respost a l'observació 3.1.

Per que fa al comentari que aquests llinars proposats a l'ordre poden afavorir la "desintegració" d'OP més grans en OP més petites, entenem que no hauria de ser aquest el cas, ja que una OP reconeguda difícilment canviarà el seu règim de reconeixement a una de més petita. A més, en el cas que després hi hagi incentius econòmics, aquests seran per a la constitució d'OP més grans, o per a noves constitucions.

Tot i que des de la FCAC es proposa suprimir el llinar del volum mínim de superfície de l'Annex I, des d'aquesta DG considerem rellevant mantenir aquest llinar en determinats sectors agrícoles. En el cas per exemple dels "cereals i altres cultius herbacis" te sentit mantenir el volum mínim de producció en base a la superfície i no per exemple en tones, ja que hi ha diversitat de productes que fa més homogènia la valoració en superfície que no en volum.

La FCAC proposa canviar el nom d'un producte de l'Annex I d'aquesta ordre: posar "Vi" enlloc de "Raïm per vinificació"; i posar el seu "volum mínim de producció comercialitzable" en "hl" i no en "ha". El raïm és el producte primari, i per tant els



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

valors mínims de producció s'han de referir a aquest producte, i no al seu producte transformat (vi, cava, etc.).

Finalment, pel que fa a la proposta d'incloure els sectors apícola i de la planta viva, si en un futur es preveu una necessitat d'incloure'ls, es podria plantejar incorporar-los a l'Annex I.

3.5. Coexistència amb altres reconeixements com a organització de productors

Considerem que cal evitar divergències i missatges que portin a la confusió i que si en un determinat sector ja existeix un llindar regulat, no establir-ne un de diferent.

Valoració:

No s'accepta. Entenem que per exemple es refereixen a les OPFH, que en aquesta ordre haurien de tenir un mateix volum per a ser reconegudes. Però des d'aquesta DG pensem que per ser OP catalana han de poder tenir un volum diferent per a poder ser reconegudes, i més essent l'àmbit territorial molt menor.

3.6. Taules Dades Cooperativisme Agrari

Producció comercialitzada en les cooperatives (Mitjana per empresa; dades elaborades a partir del Dashboard.coop)

	Unitats	2020	2019
Arròs pellofa/paddy	Milers kg	55.583	52.452
Cultius herbacis excepte farratges	Milers kg	13.451	16.020
Farratges	Milers kg	8.707	10.049
Fruita pinyol	Milers kg	6.455	5.724
Fruita llavor	Milers kg	4.947	4.732
Cítrics	Milers kg	6.410	9.911
Horta	Milers kg	1.660	1.734
Planta viva	Milers Unitats	10.682	12.299
Oli d'oliva	Milers kg	268	213
Ametlla closca	Milers kg closca	521	492
Avellana closca	Milers kg closca	279	230
Garrofa	Milers kg	673	992
Vi	Milers HI (100 l)	26	25
Porcí capa blanca. Engreix	Milers Unitats	224	228
Porcí capa blanca. Garrins	Milers Unitats	62	43
Boví de carn	Milers Unitats	7	7
Aviram	Milers Unitats	307	393
Ous	Milers dotzenes	491	379
Mel	Milers kg	136	109
Llet	Milers litres	37.301	33.569



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Facturació de la producció comercialitzada cooperativa equivalent en cooperatives (Mitjana per empresa. Xifres en milions d'euros. Dades elaborades a partir del Dashboard.coop)

	2020	2019
Arròs pellofa/paddy	22,3	22,4
Cultius herbacis excepte farratges	2,6	3,2
Farratges	1,6	1,6
Fruita pinyol	3,7	3,2
Fruita llavor	2,7	2,1
Cítrics	3,7	3,9
Horta	2,0	2,2
Planta viva	23,3	26,1
Oli d'oliva	0,8	0,7
Ametlla closca	0,9	0,8
Avellana closca	0,6	0,5
Garrofa	0,3	0,4
Vi	2,0	2,2
Porcí capa blanca. Engreix	28,0	27,9
Porcí capa blanca. Garrins	2,9	2,0
Boví de carn	6,8	7,5
Aviram	0,7	0,7
Ous	0,3	0,2
Mel	0,9	0,7
Llet	16,7	13,3

Valoració:

Veure valoracions de les observacions 3.1, 3.4 i 3.5

4. ASSOCIACIÓ CATALANA D'ALMÀSSERES I ENVASADORS D'OLI (ACAE)

4.1. *Valoració global del document i comentaris generals*



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

1.- VALORACIÓ GLOBAL DEL DOCUMENT I COMENTARIS GENERALS

El sector oleícola català presenta una estructura molt semblant en gran mesura a la figura de les Organitzacions de Productors (OPs). Segons les dades de AICA el 67% de la producció es comercialitza a través d'una entitat cooperativa, on la seva figura es pràcticament igual a la d'una Organització de Productors. Per tant, la reestructuració del sector en la figura de la OP, es a dir, 1/3 de la producció d'oli oliva del territori, possiblement no contribuirà a la consecució dels objectius establerts en l'Art. 39 del TFUE, a canvi d'una major càrrega administrativa per les empreses que voltarà en un desacceleració de la seva activitat econòmica.

Per tant, entenem que aquest esborrany, no contribuirà a la millora de la posició de la negociació dels operadors, per lo que els seus beneficis no repercutiran favorablement a la renda dels agricultors.

Tanmateix, considerem que s'ha de tindre en comte que les organitzacions professionals agràries, encara que no es trobin en el marc de les OP's, també representa una branca de la producció, per lo que han de jugar un paper fonamental en l'homologació de contractes. Així mateix, per que aquesta regulació sigui efectiva, s'han de flexibilitzar els criteris per considerar representativa una organització. Des d'aquesta organització, com representants del sector industrial fabricant d'oli d'oliva de Catalunya, únic afectat per la Llei de la Cadena Alimentària, doncs les cooperatives estan exemptes del seu compliment, manifestem molt interès en poder presentar un model de contracte tipus per la seva homologació per aquesta Administració.

Valoració:

Tot i que una "cooperativa" pot tenir certes similituds amb una OP, de fet es tracta de dos tipus d'entitats amb unes característiques diferents, tan a nivell d'organització com de funcionament.

A més, una OP està constituïda per productors que poden formar-ne part tant com a persones físiques, però també com a diferents persones jurídiques (SAT, Cooperatives, etc.). De manera que en una OP hi pot haver diverses cooperatives.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

La constitució d'una OP, enfront d'una cooperativa, pot reforçar-ne una sèrie d'avantatges com pot ser, per exemple:

- Reduir els costos de producció, mitjançant per exemple la posada en comú dels sistemes de producció, maquinària, instal·lacions, personal qualificat, etc.
- Planificar la producció dels associats per tal d'adequar-la a la demanda del mercat.
- Compra conjunta de qualsevol tipus de producte o servei necessari per a l'activitat.
- Si és el cas, transformació i/o envasat conjunt dels seus productes. Ús conjunt d'instal·lacions d'emmagatzematge.
- Concentrar l'oferta dels productors, per tal de poder així augmentar el poder de negociació del sector productor per a la venda a un millor preu dels seus productes.
- Millorar la qualitat dels productes a través de la traçabilitat, certificacions de sistemes de qualitat o determinació del tipus de producció que cal seguir.
- Gestió conjunta dels residus i subproductes relacionats amb la producció.

Com a resum, les actuacions indicades en els punts anteriors poden permetre als productors, d'una banda, la reducció de despeses (posada en comú dels mitjans de producció, maquinària, personal qualificat, compra conjunta de materials o serveis, etc. que permeten optimitzar la producció), i l'increment dels beneficis (venda del producte a un millor preu gràcies a una negociació conjunta, i també per una planificació de la producció més orientada al mercat, etc.).

Per tot això, des d'aquesta DG entenem que la present Orde sí que pot contribuir a afavorir una millor posició dels productors, i per tant també a millorar-ne la seva renda.

D'altra banda, pel que fa a l'interès per a que l'ACAE pugui presentar una sol·licitud de contractes tipus, cal tenir en compte l'article 13.1b) de l'ordre, que preveu que puguin demanar un contracte tipus:

b) De manera conjunta, les organitzacions de productors i/o associacions d'organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre,



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

d'una banda, i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda.

Creiem que l'ACAE es pot considerar com a una "organització representativa de la transformació" en el sector de l'oli d'oliva (si acredita la seva representativitat d'acord amb el que preveu l'ordre), i per tant, conjuntament amb OP o AOP reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, sí que podria demanar l'homologació de contractes tipus; tenint sempre en compte el compliment de la resta de requisits previstos a l'ordre.

4.2. *Al·legacions al document: article 4c)*

Article 4.- Requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors

En el marc de la normativa de la Unió Europea, poden ser reconegudes com a organitzacions de productors a l'empara aquesta ordre, les entitats que compleixin els següents requisits:

c) Que agrupin el nombre mínim de membres productors i de producció comercialitzable que consta a l'annex 1.

SUBSTITUIR PER:

c) Que agrupin el nombre mínim de membres productors o de producció comercialitzable que consta en el Annex 1.

COMENTARIS: *Considerem necessari reduir el nombre de membres a 5 amb l'objectiu de facilitar la formació de les OP's. Tanmateix, per evitar incompliments dels requisits motivats per les circumstàncies pròpies de la producció (reducció de collita, condicions climàtiques adverses, etc.) es necessari que els criteris establerts siguin excloents, es a dir, eliminar la necessitat del compliment conjunt dels mateixos.*

Valoració:

L'Annex I de l'ordre preveu que la condició a complir és la de tenir el número mínim de productors i un dels dos criteris següents:

- a) valor de producció comercialitzable
- b) volum de producció comercialitzable



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Per tant sí que és exclouent un dels dos criteris de producció comercialitzable; però es considera necessari que hi hagi un nombre mínim de productors, i que aquesta dada no sigui exclouent, ja que un dels objectius de les OP és precisament que s'agrupi un nombre suficient de productors.

Pel que fa a la proposta de reduir de 15 a 5 el nombre mínim de productors per a constituir una OP d'oli d'oliva, cal tenir en compte que ja en el procés anterior d'informació a les taules sectorials es va plantejar en diversos sectors la necessitat de modificar els valors mínims, tant del número mínim de productors com dels criteris de producció comercialitzable. En alguns casos algunes entitats van proposar uns valors encara més elevats que els que consten a l'ordre. Es va fer una revisió de tots els sectors, i es va considerar com a correctes els valors proposats. Si de cas, si en un futur es preveuen canvis significatius en el sector, es poden replantejar aquests valors mínims de l'Annex I.

4.3. *Al·legacions al document: article 4g)*

g) Que garanteixin als productors associats el control democràtic de l'organització i de les decisions d'aquesta.

i. cap persona productora superi un terç de la superfície o del volum total de la producció de l'entitat.

ii. Que cap persona física o jurídica, ja sigui de forma directa com indirecte, acumuli més del 34% dels drets de vot o més del 49% del capital social de l'organització de productors.

SUPRIMIR Aptat. i), ii)

L'apartat. g) quedaria redactat:

g) *Que garanteixin als productors associats el control democràtic de l'organització i de les decisions d'aquesta.*

COMENTARIS: *La limitació de la superfície o del volum de producció poden provocar dos efectes indesitjats: per un costat, dificultar l'adhesió d'algun agricultor a la OP de la seva zona d'influència. Per altre costat, s'està incentivant la constitució d'OPs formades per agricultors amb major producció que acumularan major volum de producció i que, per tant, estaran millor posicionats en el mercat, en detriment d'aquelles constituïdes per agricultors de menor dimensió. És a dir, l'Administració està fomentant OPs de primera velocitat i OPs*

de segona velocitat, circumstància que incrementaria encara més la diferència entre productors.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Valoració:

El control democràtic de l'OP per part dels productors és un aspecte molt rellevant en el funcionament de l'OP. Es vol evitar que un únic productor tingui un poder de decisió excessiu per sobre dels altres, i per aquest motiu s'estableixen aquestes limitacions de l'article 4g.

Així mateix, des d'aquesta DG considerem que amb la publicació d'aquesta Ordre s'està fomentant la formació d'OP, cadascuna amb les seves pròpies especificitats, però sempre en benefici del sector productor.

4.4. *Al·legacions al document: article 5.2e)*

Article 5 Estatuts

2. Els estatuts també han de preveure:

e) Les normes relatives a l'obligació per part dels socis de comercialitzar la totalitat de la seva producció a través de l'organització, així com les possibles excepcions a aquesta condició que en cap cas no poden ser superiors al 10 % de la producció comercialitzable de cada soci.

SUPRIMIR Apartat e)

COMENTARIS: *Obligació no contemplada en el R(UE) 1308/2013. El Reglament no considera requisit necessari la comercialització conjunta. Un gran nombre d'agricultors no vol comercialitzar la seva producció de forma conjunta perquè han constatat que aquesta estratègia suposa un greu perjudici econòmic i un impacte a la seva renda anual agrària molt negativa. No es pot obligar al productor a comercialitzar conjuntament en contra la seva voluntat.*

Valoració:

El Reglament (UE) número 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013 defineix i estableix les condicions de reconeixement de les OP i les AOP. En aquest sentit, reconeix que les OP i les seves associacions poden



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

exercir una funció molt útil en la concentració de l'oferta i en la millora de la comercialització i planificació, així com per adaptar la producció a la demanda, optimitzar els costos de producció i estabilitzar els preus a la producció, dur a terme investigacions, fomentar les pràctiques correctes i prestar assistència tècnica, gestionar els productes derivats i administrar els instruments de gestió del risc de què disposin els seus membres, contribuint així a enfortir la posició dels productors a la cadena agroalimentària.

Per tant, per tal d'assolir aquest objectius, com per exemple el de la concentració de l'oferta, es fa necessari mantenir el redactat de l'article 5.2e). De tota manera, i per tal de clarificar les opcions de comercialització dels membres de l'OP, s'ha afegit al text de l'ordre un nou article 11, que fa referència a la negociació contractual dels productes de l'OP; i sobre la possibilitat del productor d'emetre un mandat de representació en favor de l'OP, amb o sense transferència de la propietat del producte.

D'altra banda, per tal de facilitar la creació d'OP, s'augmenta el percentatge del 10 al 25% (establert a l'article 12.2 del Reglament delegat UE 2017/891) de la producció que els productors poden comercialitzar fora de l'OP, si així ho estableixen els estatuts de l'OP.

4.5. *Al·legacions al document: article 5.2f)*

f) Les condicions i els termes en què es desenvoluparà la negociació contractual conjunta, en cas que es dugui a terme.

SUPRIMIR Apat. f) pels motius exposats a l'apartat. e)

Valoració:

Veure comentaris de l'observació 4.4

4.6. *Al·legacions al document: article 5.2g)*



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

g) En el cas anterior, a més, els estatuts han de preveure les sancions per incompliment dels volums de producció comercialitzable compromesos per a la negociació, que han de tenir en compte els incompliments derivats de causes de força major o causa justificada.

SUPRIMIR Apatat. g) pels motius exposats a l'Apatat. e)

Valoració:

Veure comentaris de l'observació 4.4

4.7. *Al·legacions al document: article 6a)*

Article 6 Obligacions de les organitzacions de productors

Les organitzacions de productors han de complir, en relació als productes o grups de productes per als quals hagin sigut reconegudes, les següents obligacions generals:

a) mantenir els volums mínims de producció propis comercialitzables, així com el número mínim de persones productores associades per a cada producte o grup de productes establerts a l'Annex 1 de l'ordre;

MODIFICAR I SUBSTITUIR PER:

a) mantenir els volums mínims de producció propis comercialitzables, o el nombre mínim de persones productores associades per cada producte o grup de productes establerts en l'Annex 1 de l'ordre.

COMENTARIS: *Els requisits establerts en l'Annex 1 han de ser opcionals amb l'Objectiu d'incentivar la formació de la OP. Si continuen obligatoris, poden afectar a la formació de les organitzacions i impedir el compliment d'algun dels objectius establerts en l'Art. 39 del TFUE.*

a) Incrementar la productivitat agrícola, fomentant el progrés tècnic, assegurant el desenvolupament racional de la producció agrícola, així com el maneig òptim dels factors de producció, en concret, de la mà d'obra.

b) Garantir així un nivell de vida equitatiu a la població agrícola, en especial, mitjançant l'augment de la renda individual dels que treballen a l'agricultura.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Valoració:

Veure comentaris de l'observació 4.2

4.8. *Al·legacions al document: article 13)*

Article 13 Àmbit d'aplicació

13.1 Poden sol·licitar l'homologació de contractes tipus agroalimentaris a l'empara d'aquesta ordre les següents entitats:

a) Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

b) De manera conjunta, les organitzacions de productors i/o associacions d'organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda, i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda.

13.2 En ambdós casos, és requisit que operin en una o en diverses circumscripcions econòmiques que no superin l'àmbit de Catalunya, i siguin considerades representatives de la producció, la transformació o la comercialització, segons correspongui.

13.3 Es considera que una organització és representativa de la producció, la transformació o la comercialització si compleix els requisits previstos a l'article 164.3 del Reglament 1308/2013.

13.4 El grau de representativitat s'acredita d'acord amb el que estableix l'article 4 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

COMENTARIS:

Segons l'establert en l'esborrany, és molt difícil reunir els requisits per poder sol·licitar l'homologació d'un contracte tipus, ja que o es fa a través d'una Organització interprofessional, o es compleixen determinats requisits per una ORGANITZACIÓ DE PRODUCTORS o Associació d'Organització de Productors i una associació representativa de la branca de la transformació comercialització.

Considerem necessari incloure la possibilitat de que les organitzacions professionals agràries també tinguin la possibilitat de poder sol·licitar l'homologació, amb uns requisits de representativitat que permetin la seva acreditació. Amb els actuals requisits són molt difícils d'assolir, pel que fan poc operativa aquesta regulació.

Finalment, els hi trasludem el nostre interès, com organització representativa del sector industrial fabricant d'oli d'oliva, per l'homologació d'un contracte tipus per la compra de l'oliva.

Valoració:

Des d'aquesta DG valorem molt positivament el seu interès en poder sol·licitar l'homologació d'un contracte tipus agroalimentari per la compra d'oliva.

Tal i com ja hem comentat a l'observació 4.1, l'ACAE es pot considerar com a una "organització representativa de la transformació" en el sector de l'oli d'oliva (si acredita la seva representativitat d'acord amb el que preveu l'ordre), i per tant, conjuntament amb OP o AOP reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, sí que podria demanar l'homologació de contractes tipus; tenint sempre en compte el compliment de la resta de requisits previstos a l'ordre.

Cal també tenir present, que per a poder sol·licitar un contracte tipus, en aquesta sol·licitud hi ha d'haver dues baules de la cadena, en aquest cas la baula productora i la transformadora.

4.9. Al·legacions al document: Disposició addicional



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Disposició addicional. Normativa de la Unió Europea específica

La interpretació d'aquesta Ordre s'ha de fer d'acord amb el Reglament (UE) n° 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris, juntament amb les modificacions futures i els reglaments de desenvolupament, i els que es publiquin posteriorment en la matèria. En tot allò que no admeti marge d'apreciació als estats membres, la normativa europea s'aplica amb caràcter preferent al contingut d'aquesta Ordre.

COMENTARI: Si la NORMATIVA EUROPEA té caràcter preferent, s'han de suprimir els apartats e), f) i g) de l'Art. 5.2 del present esborrany.

Valoració:

Veure comentaris de l'observació 4.4 a 4.6

5. JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE CATALUNYA (JARC)

5.1. "PRIMERA: Article 2- Definicions:

-a) Membre productor: A efectes d'aquesta ordre, entenem que en la definició hauria de contemplar-se la relació contractual entre el productor i les organitzacions de productors.

-d) Comercialització (en comú): Aclariments sobre el concepte en comú. Considerem que aquestes relacions comercials s'haurien de regular mitjançant una relació contractual (contractes)."

Valoració:

Tan en el cas del "membre productor" com de la "comercialització (en comú)", s'ha valorat que calia posar a l'ordre una definició el més genèrica possible, sense entrar al detall d'aspectes concrets, justament per a no limitar la formació de les OP / AOP; i també en la línia d'altres normatives reguladores d'OP sectorials.

Pel que fa a les relacions contractuals, aquestes ja queden regulades per altres normatives, com és la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

5.2. “SEGONA: Article 3- Àmbit d'aplicació:

*“Poden ser reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, les organitzacions de productors i les seves associacions que tinguin el domicili social i **com a mínim el 90% dels seus efectius productius a Catalunya**”.*

En aquest cas, tenint en compte que existeixen explotacions en zones limítrofes amb altres CCAA amb efectius productius, entenem que seria més convenient indicar el següent:

.....i més del 50% dels seus efectius productius a Catalunya.

Valoració:

Les competències de regulació normativa de la Generalitat corresponen a l'àmbit territorial de Catalunya, i per tant cal que els efectius productius estiguin situats, de manera majoritària, a Catalunya.

És per aquest motiu que aquesta DG considera que el percentatge del 90% proposat s'ajusta a aquest criteri d'àmbit majoritari català.

En tot cas, en un futur, es pot replantejar aquest percentatge, amb motiu de les especificitats d'algun sector o per qualsevol altra situació estructural del sector agroalimentari.

5.3. “TERCERA: Article 4- Requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors:

-g) Que garanteixin als productors associats el control democràtic de l'organització i de les decisions d'aquesta, i en concret que:

*i. cap persona productora **superi un terç de la superfície o del volum total de la producció de l'entitat.***

En aquest cas, s'hauria de garantir que no existeixi cap vinculació empresarial en relació a aquesta persona productora.

No es consideren inversió col·lectiva les realitzades entre socis d'una mateixa entitat amb l'entitat associativa de la qual n'és soci o entre empreses que formen part del mateix grup empresarial o tenen socis comuns.

-ii. Que cap persona física o jurídica, ja sigui de forma directa com indirecte, acumuli més del 34% dels drets de vot o més del 49% del capital social de l'organització de productors.



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

En aquest cas s'hauria de garantir que no existís cap vinculació familiar, reduint el % proposat: 25% dels drets de vot.

El acord adoptats han de ser el resultat d'un procés democràtic i transparent. Per aquest motiu, s'ha de poder garantir un mínim de participació per tal de considerar aquests acords perfectament vàlids."

Valoració:

Pel que fa al punt 4.g.i, es considera suficient el redactat actual, ja que una persona productora no pot superar 1/3 de la superfície o volum de la producció total del l'OP. També per a no haver d'afegir més requisits / controls que puguin dificultar la formació de les OP.

En el punt 4.g.ii ja s'esmenta que els percentatges indicats en aquest punt, les persones físiques o jurídiques no els poden acumular de manera directa o indirecta, entenent com a indirecta també alguna vinculació familiar i empreses constituïdes per membres comuns; en un mateix sentit com ja ho preveu l'article 13.5 del RD 532/2017, de les OPFH.

D'altra banda, l'article 5.2c d'aquest projecte d'ordre ja estableix que els estatuts de l'OP han de preveure les normes que garanteixin als productors associats el control democràtic de l'organització i de les decisions d'aquesta; i per tant els estatuts ja han de preveure que cal poder garantir un mínim de participació per a garantir que els acords siguin vàlids.

En aquesta ordre no es contemplen inversions, si no només el reconeixement.

5.4. **"QUARTA: Article 5.2 Estatuts.**

-e) "Les normes relatives a l'obligació per part dels socis de comercialitzar la totalitat de la seva producció a través de l'organització, així com les possibles excepcions a aquesta condició que en cap cas no poden ser superiors al 10 % de la producció comercialitzable de cada soci".

Aquesta obligació per part dels socis ha de ser el resultat d'un acord entre el productor i la organització de productors en relació a la part de la producció que ha de comercialitzar, i especialment, quan aquest productor té espècies diferents.

-g) "En el cas anterior, a més, els estatuts han de preveure les sancions per incompliment dels volums de producció comercialitzable compromesos per a la negociació, que han de tenir en compte els incompliments derivats de causes de força major o causa justificada".



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

En relació a aquest apartat, entenem que ha de quedar molt ben definit i clarificat en els estatuts, a fi i efecte de garantir la seguretat jurídica dels afectats.”

Valoració:

Pel que fa a l'article 5.2.e, cal tenir present que les excepcions a la comercialització en comú han de ser sempre en base a un acord del productor amb l'OP; però també sempre dins del màxim del 10% de la producció comercialitzable de cada soci.

Això és així ja que un dels principals objectius de la constitució de les OP és la comercialització en comú de la producció, i per això la comercialització que no es faci en comú no ha de ser mai per un percentatge majoritari.

A més, recordar que la constitució d'una OP és per a un producte o grup de productes, però una persona productora pot produir altres productes que no estiguin a l'OP, i per tant aquests altres productes no estan sotmesos a la regulació que preveu aquesta ordre.

En relació a l'article 5.2.g, efectivament en els estatuts han de quedar clarament definits els incompliments en relació al volum de la producció comercialitzable.

5.5. “CINQUENA: Article 8 Reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors

2. “Es poden admetre en l'associació d'organitzacions de productors entitats no reconegudes com a organitzacions de productors però que tenen les finalitats comunes a l'associació. En aquest cas, les organitzacions de productors han de tenir sempre més del 50% del capital social i dels drets de vot. Els socis no reconeguts com a organitzacions de productors no poden votar en les qüestions que afecten les activitats de l'associació d'organitzacions de productors”.

En relació a aquest punt mostrem la nostra disconformitat, donat que entenem que aquest percentatge del 50% establert desvirtua la finalitat de la pròpia norma.

Article 11: Extensió de normes

En relació a aquest apartat, l'acord d'aprovació “d'extensió de normes” ha de ser el resultat d'un procés de participació i votació individualitzat de cada un dels productors@s.

La decisió en relació a “les extensions de normes” ha d'estar en mans dels productors i productores; amb la finalitat de garantir i assegurar que la seva adopció s'ha efectuat mitjançant un procés participatiu (transparent i democràtic) en el sector productor.”



PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Valoració:

En relació a l'article 8, comentar que l'admissió de les "entitats no reconegudes" és sempre una opció voluntària, mai obligatòria; i pot permetre en alguns casos donar una visió més àmplia a la constitució i funcionament de les AOP. Hem utilitzat el valor del 50% ja que les Associacions d'OPFH també l'utilitzen, essent una normativa més exigent (RD 532/2017)..

Pel que fa al comentari de l'article 11, indicar que efectivament són les pròpies persones productores, representades per les OP i les AOP, qui poden sol·licitar les EN; sempre i quan acreditin la representativitat indicada a l'article 164.3.

5.6. "SISENA: Article 15 Procediment- homologació contracte.

S'ha de poder establir de forma clara i concisa els requisits mínims i condicions que ha de tenir el contracte homologat i la seva regulació."

Valoració:

Tal i com ja s'indica a l'article 14.3, el contingut dels contractes tipus s'ha d'adaptar al que preveu l'article 9 de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària; i per tant ja no cal establir-ho en el text d'aquesta ordre.

5.7. "SETENA: Annex 1. Organitzacions de productors.

*"La condició a complir es tenir el número mínim de productors i un dels dos criteris següents:
a) valor de producció comercialitzable
b) volum de producció comercialitzable"*

En relació a aquest annex 1 proposaríem com a mínim de membres per formar part d'una organització de productors: en cereals 15, en ramaderia 15 (a excepció del sector lleter 10) i en fruites 10."

Valoració:

Es proposen alguns canvis pel que fa al nombre mínim de persones membres d'alguns sectors:

- Reduir de 25 a 15 en els sectors de cereals, porcí i boví de carn.
- Reduir de 15 a 10 en el sector de llet de vaca
- Augmentar de 5 a 10 en el sector de les fruites.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General d'Empreses
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia**

V6 31/10/2023

PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Cal tenir en compte que ja en el procés anterior d'informació a les taules sectorials es va plantejar en diversos sectors la necessitat de modificar els valors mínims, tant del número mínim de productors com dels criteris de producció comercialitzable. Es va fer una revisió de tots els sectors, i es va considerar com a correctes els valors proposats. Si de cas, si en un futur es preveuen canvis significatius en el sector, es poden replantejar aquests valors mínims de l'Annex I, d'acord amb el que estableix la disposició final primera d'aquesta ordre.

Per la resta, no s'han rebut observacions ni al·legacions.

Joan Gòdia Tresánchez
Director General d'Empreses
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Barcelona, (en la data de signatura electrònica)



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General d'Empreses
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia**

V6 31/10/2023

PROJECTE D'ORDRE ACC/...../2023, de, sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions, i sobre l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Advertiment:

Tingueu cura de trametre, junt amb les memòries, els escrits, els informes, les respostes d'entitats consultades, les actes de reunions i altres documents que s'hagin produït en l'elaboració del Projecte.