



Informe jurídic final en relació amb el projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

1. Objecte

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, el projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

L'informe jurídic preliminar va ser emès en data 5 de maig de 2023.

2. Marc normatiu

El projecte d'ordre que es presenta té per objecte (i) regular els requisits i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de les seves associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit; i (ii) regular l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

A l'informe jurídic preliminar es va analitzar el marc normatiu del projecte, fent referència a que les OP són entitats que tenen com a finalitat millorar la comercialització dels productes dels seus membres i la seva posició en el mercat, així com la seva sostenibilitat a llarg termini. La seva regulació es conté en normes de dret de la UE que condicionen el contingut del projecte.

A la Unió Europea, les organitzacions de productors (OP) es regeixen pel Reglament (UE) Núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i es deroguen els Reglaments (CEE) núm. 922/72, (CEE) núm. 234/79, (CE) núm. 1037/2001 i (CE) núm. 1234/2007.

Aquest reglament estableix les normes bàsiques per a la creació i el funcionament de les OP a la UE, així com els requisits que han de complir per obtenir reconeixement oficial.

En general, en el marc de la normativa de la UE, per obtenir el reconeixement, una organització de productors de qualsevol sector agrari ha de: haver-se creat a iniciativa dels productors; estar composta i controlada per productors d'un sector agrícola específic; presentar una sol·licitud al país de la UE on estigui establerta; dur a terme conjuntament almenys una de les activitats contemplades per la legislació de la UE, com ara la transformació, la distribució, el transport o l'envasament; seguir almenys un dels objectius específics esmentats a la legislació agrícola, com optimitzar els costos de producció o desenvolupar iniciatives en l'àmbit de la promoció i la comercialització.



A més, les OP han de complir alguns criteris addicionals, com ara comptar amb un nombre mínim de membres i/o cobrir un volum o valor mínim de productes. Hi ha també alguns requisits pel que fa als estatuts. En particular, han de permetre als membres controlar democràticament l'organització.

A l'Estat Espanyol, hi ha diverses normes que regulen les OP en funció del sector productiu a què pertanyin i que estableixen els requisits i obligacions que han de complir aquestes organitzacions per obtenir el reconeixement oficial i accedir a ajudes i subvencions públiques¹.

Així mateix també és aplicable a les OP la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, i que entre les seves finalitats té la de enfortir el sector productor.

A Catalunya, la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, la qual estableix que: *“El conseller del departament competent en matèria agroalimentària ha de dictar, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una ordre que reguli els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables”*.

Aquest mandat legal ha estat reforçat per la sentència número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022, per la qual s'estima el recurs contenciós administratiu núm. 393/2019 interposat per Unió de Pagesos de Catalunya contra la inactivitat del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, Alimentació i Medi Natural en relació amb el compliment de la disposició final segona de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries. La Sentència condemna al Departament a aprovar l'Ordre que preveu la disposició final segona de la Llei 18/2015 en un termini de 6 mesos.

3. Anàlisi competencial.

La regulació de les Organitzacions de Productors (OP) per part de la Generalitat de Catalunya es fonamenta en les seves competències exclusives per a la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari i de la promoció

¹ Entre altres, el Real Decreto 532/2017, de 26 de mayo, por el que se regulan el reconocimiento y el funcionamiento de las organizaciones de productores del sector de frutas y hortalizas; el Real Decreto 1154/2021, de 28 de diciembre, por el que se regula el reconocimiento de las organizaciones de productores y sus asociaciones de determinados sectores ganaderos y se establecen las condiciones para la negociación contractual por parte de estas organizaciones y sus asociaciones; Real Decreto 277/2016, de 24 de junio, por el que se regulan las organizaciones profesionales en el sector de los productos de la pesca y de la acuicultura.



de l'activitat econòmica a Catalunya d'acord amb els art. 116.1 i 157 del EAC i l'art. 148.7 de la CE, amb la finalitat de desenvolupar i executar el Reglament núm. 1308/2013, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional sobre la competència de translació de la normativa comunitària derivada al Dret intern, en la que cal seguir els criteris constitucionals y estatutaris de repartiment de competències entre l'Estat y les Comunitats Autònomes (SSTC 148/1998 y 21/1999).

En aquest sentit, es considera que la Generalitat té competència per dictar una disposició normativa sobre reconeixement de OP, en execució directa dels articles 152, 153, 154 i 161 del Reglament (UE) 1308/2013, atès que les mesures de política econòmica sobre l'agricultura s'han d'instrumentar de manera que es puguin implementar en execució de les seves pròpies competències, respectant l'establert per l'Estat en l'exercici de les competències que li atribueix l'art. 149.1.13 i 16 de la CE.

En aquest sentit, el Dictamen núm. 171/2017 de la Comissió Jurídica Assessora d'Euskadi, sobre el Proyecto de Decreto de agrupacions de persones productores agrarias y forestales, y sus uniones o federacions, en la Comunidad Autónoma del País Vasco, declara:

“A tales efectos es necesario precisar —como ya dijimos en los dictámenes 41/2002, 76/2006 y 92/2006— que, como se vio en la Sentencia del Tribunal Constitucional (STC) 45/2001, la estructura del sector agrícola está determinada por las políticas comunes de los estados miembros de la Unión Europea, definidas a través de las correspondientes organizaciones comunes de mercados (OCM), donde se configuran las normas generales de ordenación económica de un determinado sector. Es decir, se desplaza la decisión ordenadora o planificadora de un estadio nacional al estadio comunitario, en beneficio de los objetivos de la política común acordada. En tales supuestos, las disposiciones nacionales dictadas en desarrollo de las que instituyen una organización común no tienen otra consideración que las de normas de aplicación y desarrollo del reglamento comunitario, que deben respetar su finalidad armonizadora, posibilitando la utilización de los recursos y potencialidades que este instaure.

No es función del Estado determinar, a partir de una nueva apreciación de elementos generales de ordenación en su ámbito territorial, criterios estrictos de aplicación de la norma comunitaria. Al contrario, corresponde al Estado adoptar las medidas oportunas que faciliten su aplicación y desarrollo conforme al esquema de reparto competencial en vigor entre las diversas administraciones públicas competentes e incluir, en todo caso, aquellas determinaciones mínimas que faciliten o sean necesarias para garantizar, precisamente, el cumplimiento del derecho comunitario.

Dicha función garantista no dota al Estado de un margen ilimitado de maniobra que le permita suplantar la competencia para la ejecución de la norma comunitaria en detrimento de la Administración que la ostenta, conforme al esquema de reparto competencial en vigor. En este sentido se ha expresado de forma tajante la citada STC 45/2001 (FJ 6), donde se analiza el riesgo de una utilización inadecuada del citado título competencial estatal (FJ 8).”

La regulació de les OP per part de la Generalitat, es basa en el mateix títol competencial a l'empara del qual s'ha regulat la Llei 18/2015, la disposició final segona de la qual, habilita per regular *per ordre els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que s'han de concloure abans del*



lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables.

És una mesura que no és contrària a la competència estatal d'ordenació/planificació general de l'economia, que es dicta en aplicació de les seves pròpies competències exclusives en agricultura, atès que té un àmbit d'aplicació limitat a la comunitat autònoma de Catalunya. És una mesura complementària o neutra dirigida a millorar el desenvolupament econòmic de l'agricultura i la ramaderia, sense suposar una interferència negativa o distorsionant de la regulació estatal sobre la matèria.

Pel que fa a la competència de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural per dictar la disposició general, aquesta deriva de la disposició final segona de la Llei 18/2015.

4. Documentació que integra l'expedient del projecte d'ordre i tramitació de la norma

Documentació:

El Projecte d'ordre ha d'anar acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, amb el contingut previst a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya.

La unitat promotora és la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia. La memòria justificativa i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades estan signades pel Director General.

L'expedient consta de:

- Un text articulat del projecte d'ordre, integrat per un preàmbul, 17 articles, 1 disposició addicional, 2 disposicions finals, i 3 annexes.
- Una memòria general (V2 31/10/23) que inclou: la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions i taula de vigències i derogacions, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, i la procedència de sotmetre l'expedient a tràmit d'informació pública. Inclou també un annex amb la Sentència número 1086, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 25 de març de 2022.
- Una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades (V2 31/10/23), que inclou: l'informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.
- Una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, i audiència (V2 31/10/23).

Pel que fa al contingut, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte contenen els punts exigits pels articles 64.2 i 64.3, respectivament, de la Llei 26/2010, del 3



d'agost. Així mateix la memòria d'avaluació d'impacte s'ajusta a l'esquema de contingut recomanat per l'Oficina del Govern.

La memòria d'avaluació d'impacte s'acompanya del test de pimes, degudament emplenat, d'acord amb el previst a l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014.

Tramitació:

La tramitació del Projecte d'ordre s'ha d'adequar al previst a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009, i altres disposicions d'aplicació a la tramitació de disposicions de caràcter general.

- *Consulta prèvia*

Consta a la memòria general que s'ha omès aquest tràmit atès que l'ordre es dicta en compliment d'un mandat legal contingut a la disposició addicional segona de la Llei 18/2015, la qual delimita amb precisió el seu contingut. Per tant, es tracta d'un dels supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit, d'acord amb l'article 66 bis c) de la Llei 26/2010, el qual es considera innecessari. A més, cal tenir en compte que aquest mandat legal ve reforçat per un mandat judicial.

- *Tràmit de participació ciutadana*

Consta a la memòria general que no s'ha considerat pertinent la realització del tràmit de participació ciutadana previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 atès que no es tracta d'una norma que tingui efectes sobre la ciutadania en general, sinó que té com a destinataris els productors de determinats sectors, i el seu contingut ve molt predeterminat per la normativa europea. Això sense perjudici que l'esborrany d'ordre sí que ha estat compartit mitjançant correu electrònic de 15 de setembre de 2022, amb les diverses entitats representades a les taules sectorials agràries, on han pogut posar de manifest les seves observacions respecte del redactat proposat. En la memòria d'observacions consten les observacions presentades i la valoració.

- *Tràmit d'informació pública*

El tràmit d'informació pública es va efectuar mitjançant edicte de 15 de maig de 2023.

- *Tràmit d'audiència*

S'ha atorgat tràmit d'audiència a les entitats que consten en el llistat incorporat a la versió 1 de la memòria general. De l'esmentat llistat, segons informa la unitat, no s'ha pogut practicar notificació electrònica a través de l'eina Enotum a les següents entitats, i pels motius que s'indiquen:

- Asociación Española de Ganaderos y Criadores de Ovino (IBERGAN). No es disposa del CIF, ni consta que estigui activa en l'actualitat. Consta que en data 15 de maig de 2023 la unitat va enviar un correu electrònic a l'adreça electrònica de la que es disposava, i que consta a la memòria (escoavi@telefonica.net), en



el que informa de la tramitació del projecte d'ordre i sol·licita que es faciliti un NIF als efectes de notificacions. No consta resposta d'aquest correu.

- Gremi de Indústries Làctiques de Catalunya: aquesta entitat consta dissolta amb efectes de 12/06/2019, segons l'anunci publicat al DOGC de 10/07/2019.
- Associació Catalana de Majoristes d'Ous i Ovoproductes (ACMO). No es disposa del NIF ni consta que estigui activa en l'actualitat. Consta que en data 15 de maig de 2023 la unitat va enviar un correu electrònic a l'adreça electrònica de la que es disposava, i que consta a la memòria (acmo@pimec.cat), en el que informa de la tramitació del projecte d'ordre i sol·licita que es faciliti un NIF als efectes de notificacions. No consta resposta d'aquest correu.
- Associació Catalana de multiplicadors de Cereal. Hi ha una errada en el nom. El nom correcte és Associació Catalana de multiplicadors de Llavor. Consta la notificació.

Aquesta assessoria constata que el llistat d'entitats a donar tràmit d'audiència que s'inclou a la memòria general no està depurat de manera que s'hi inclouen entitats inactives o inexistents, o de les que no es disposa el número de CIF amb les conseqüents dificultats alhora de practicar la notificació electrònica. Seria recomanable que aquest llistat elaborat per la unitat promotora fos depurat amb caràcter previ a iniciar el tràmit d'audiència.

Han formulat observacions en aquest tràmit:

1. ANAFRIC (ASSOCIACIÓ EMPRESARIAL CÀRNICA)
2. UNIÓ DE PAGESOS
3. FEDERACIÓ DE COOPERATIVES AGRÀRIES DE CATALUNYA (FCAC)
4. ASSOCIACIÓ CATALANA D'ALMÀSSERES I ENVASADORS D'OLI (ACAE)
5. JOVES AGRICULTORS I RAMADERS DE CATALUNYA (JARC)

Les observacions han estat valorades per la unitat promotora a la memòria d'observacions. Destaquem la observació de Unió de pagesos relativa a que les organitzacions professionals agràries puguin sol·licitar la homologació de contractes tipus com a representants de la producció. La unitat desestima aquesta observació en el sentit d'indicar que les organitzacions professionals agràries no tenen la consideració de organitzacions de productors, i que la via per que una organització professional agrària com UP pugui sol·licitar una homologació d'un contracte tipus seria constituir una OIA l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol. Aquesta llei i el seu reglament de desenvolupament contenen una previsió específic de càlcul del volum de producció que representen les organitzacions professionals agràries.

Es considera correcta aquesta justificació atès que no es poden equiparar directament les organitzacions professionals agràries, que son organitzacions empresarials constituïdes a l'empara de la Llei 19/1977, de 1 de abril, amb les organitzacions de productors, que representen un volum de producció específic amb una finalitat mercantil, com és la de comercialitzar la producció. Ara bé, existeix una via a través de la qual UP podria participar en la homologació de contractes tipus, i que seria constituir una OIA a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, i el reu reglament, que contenen una previsió



específica per al càlcul del volum de producció que representen les organitzacions professionals agràries.

- *Informes preceptius*

S'han sol·licitat els següents informes:

Informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, de data 24 de juliol de 2023. Conté una sèrie d'observacions que han estat valorades per la unitat promotora a la memòria d'observacions. Sobre les observacions formals en el sentit d'introduir al text les referències al plural en femení, no s'ha acceptat aquesta observació atès que no s'ajusta a la Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Tampoc s'han acceptat determinades observacions de fons, com ara la de introduir a l'annex diferents valors per a les OP formades per un 50 % de dones, atès que no aporta cap especial benefici en l'exercici de l'activitat de les OP, ni tampoc es preveu en cap de les reglamentacions comunitàries que afecta a les organitzacions de productors. Tot això sens perjudici que en una eventual convocatòria d'ajuts es pugui valorar prioritzar les OP integrades per productores dones.

Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de data 31 de maig de 2023. Només conté una recomanació consistent en aclarir a l'article 12.3, que el NIF es refereix a l'organització o associació. Aquesta observació ha estat recollida en el text, en concret, a l'actual article 13.4.

Informe de l'Autoritat Catalana de la Competència, de 4 d'agost de 2023, en el que recomana una major justificació de diversos aspectes: 1) la proporcionalitat dels llindars establerts a l'annex; 2) del requisit previst a la lletra h) de l'article 4 del Projecte d'ordre, relatiu a "que el volum de producció comercialitzable no superi el 30% de la producció a Catalunya"; 3) de la proporcionalitat del topall del 10% establert a la lletra e) de l'article 5 del Projecte d'ordre; i 4) de la justificació del període mínim de 2 anys d'adhesió per als nous membres, obligatori per al productor i l'organització de productors.

Aquestes recomanacions han estat valorades per la unitat promotora. Consta que s'ha ampliat la justificació continguda a la memòria general sobre el càlcul dels llindars de l'annex. Consta també que s'ha ampliat fins al 25% el percentatge de producció comercialitzable de cada soci fora de l'OP. També s'ha acceptat la proposta de l'ACCO d'establir un període màxim de les extensions de normes. També s'ha acceptat la proposta de l'ACCO pel que fa als indicadors de preus, i s'ha afegit un nou paràgraf a l'article 14.3 del projecte d'ordre, amb un redactat similar al que consta a la Llei 2/2000, de 7 de gener, reguladora dels contractes tipus de productes agroalimentaris i a la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària.

El Projecte requereix dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, de conformitat amb l'art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 d'agost, de la Comissió Jurídica Assessora, atès que es tracta d'un projecte de disposició de caràcter general que es dicta per a desplegar la disposició final segona de la Llei 18/2015.



5. Anàlisi del text.

El projecte d'ordre s'estructura en 3 capítols, i consta d'un preàmbul, 17 articles, 1 disposició addicional, 2 disposicions finals, i 3 annexes.

El preàmbul comença amb una referència al títol competencial, al Reglament (UE) nº 1308/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre del 2013, a l'informe del Parlament Europeu sobre una Estratègia «De la Granja a la Taula» per a un sistema alimentari just, saludable i respectuós amb el medi ambient, per a continuació fer referència a la Disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, que conté el mandat legal per regular mitjançant ordre els requisits formals i materials i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de llurs associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, i també l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.

Així mateix s'incorpora una referència als principis de bona regulació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El capítol 1 conté les disposicions generals, i dedica un article a l'objecte i un a les definicions.

L'article 1 descriu l'objecte del projecte d'ordre, que es pot dividir en dos àmbits: d'una banda, a) els requisits i el procediment per al reconeixement d'organitzacions de productors, de les seves associacions, de les activitats que poden externalitzar i de les extensions de les normes en llur àmbit, que és objecte de regulació en el capítol 2. I d'altra banda, l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, que és objecte de regulació en el capítol 3.

L'article 2 conté diverses definicions de conceptes que s'utilitzen en l'ordre. En aquest sentit es defineix el concepte de membre productor, de efectius productius, de circumscripció econòmica, de comercialització, i de contractes tipus agroalimentaris.

D'altra banda, el capítol 2 regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions.

L'article 3 preveu que poden ser reconegudes, a l'empara d'aquesta ordre, les organitzacions de productors i les seves associacions que tinguin el domicili social i com a mínim el 90% dels seus efectius productius a Catalunya.

Aquest precepte s'ha de posar en relació amb l'àmbit competencial al que hem fet referència. Cal tenir en compte que l'existència d'aquesta regulació autonòmica no exclou l'aplicació de regulació estatal sobre organitzacions de productors, i per tant, l'existència d'organitzacions reconegudes a l'empara de normes estatals, d'acord amb els requisits i volums de producció que s'hi preveuen.

L'article 4 regula els requisits per al reconeixement de les organitzacions de productors, que son els de l'article 152 del Reglament 1308/2013. Es tracta de requisits que garanteixen el control democràtic de l'entitat.

La particularitat de la regulació catalana rau en el nombre mínim de productors, el valor mínim de producció comercialitzable i el volum mínim de producció comercialitzable, establerts per a cada sector, a l'annex 1 al que es remet l'article 4 del projecte. Segons es justifica en la memòria general, aquests límits s'han establert atenent a les circumstàncies de cada sector, i s'ha partit d'una dimensió mínima, que no pot ser molt elevada perquè es tracta d'incentivar l'agrupació de productors independents, que serien més reticents a formar estructures més dimensionades amb una major complexitat en la gestió i la presa de decisions; i que a més, poden anar creixent en el nombre de socis després de la seva creació o crear associacions d'OP.

L'article 5 regula els requisits dels estatuts, que són els de l'article 153 del Reglament 1308/2013. En aquest sentit, es relaciona a continuació el contingut de l'article 153, amb la corresponent correlació de l'apartat de l'article 5 del projecte d'ordre:

153 Reglament 1308/2013	Art.5
1. Los estatutos de una organización de productores obligarán en particular a los productores asociados a:	
a) aplicar las normas adoptadas por la organización de productores en materia de notificación de la producción, producción, comercialización y protección del medio ambiente;	1.b.i
b) pertenecer a una sola organización de productores con respecto a un producto determinado de la explotación; no obstante los Estados miembros pueden establecer excepciones a esta condición en casos debidamente justificados, en los que los productores asociados posean dos unidades de producción distintas situadas en zonas geográficas diferentes;	1.b.ii
c) facilitar la información solicitada a efectos estadísticos por la organización de productores.	1.b.iii
2. Los estatutos de una organización de productores deberán prever también lo siguiente:	
a) los procedimientos de fijación, adopción y modificación de las normas contempladas en el apartado 1, letra a);	2.a)
b) la imposición a los miembros de contribuciones financieras para la financiación de la organización de productores;	2.b)
c) las normas que garantizan a los productores asociados el control democrático de su organización y de las decisiones de esta;	2.c)
d) las sanciones por incumplimiento de las obligaciones estatutarias, en particular el impago de las contribuciones financieras o infracciones de las normas establecidas por la organización de productores;	2.d)
e) las normas relativas a la admisión de nuevos miembros y, en particular, un periodo mínimo de adhesión, que no puede ser inferior a un año;	2.h)



f) las normas contables y presupuestarias necesarias para el funcionamiento de la organización.	2.i)
---	------

L'article 6 regula les obligacions de les organitzacions de productors, que bàsicament consisteixen en el manteniment de les condicions que han permès el seu reconeixement, com els volums mínims de producció així com el número mínim de persones productores associades. Destaca la obligació de la lletra d) relativa al compliment de les normativa vigent en matèria de competència. En aquest punt cal tenir en compte que el Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Consell i del Parlament, de 17 de desembre de 2013, comporta una exempció en matèria de competència perquè les organitzacions i associacions d'organitzacions de productors puguin dur a terme determinats acords i pràctiques concertades sempre que respectin els objectius de la PAC, no suposin fixar un preu idèntic i no comprometin la lliure competència.

L'article 7 regula el procediment, que té una durada de 4 mesos, i estableix el sentit del silenci estimatori.

L'article 8 regula el reconeixement de les associacions d'organitzacions de productors, que són entitats amb personalitat jurídica pròpia, constituïdes per almenys dues organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, i que persegueixin una finalitat específica, de les previstes a l'article 152, apartat 1, lletra c) del Reglament (UE) n.º 1308/2013. El projecte preveu que cap de les entitats sòcies tingui més del 50% del capital social ni dels drets de vot. S'ha d'entendre que aquesta regla garanteix un funcionament equitatiu entre els OP associades, de manera que cap de les entitats associades tingui una posició dominant.

L'article 9 regula les causes i el procediment de retirada del reconeixement. Destaca l'incompliment del volum mínim de producció comercialitzable i/o del valor mínim de producció comercialitzable i/o del nombre mínim de persones membres, que no comporta l'inici del procediment de retirada de manera immediata sinó que s'estableix un termini de 12 mesos per esmenar l'incompliment.

L'article 10 regula l'externalització d'activitats per part de les OP, en els termes que estableix l'article 155 del Reglament 1308/2013.

L'article 11 és nou en relació a la versió inicial i es dedica a la negociació contractual. Sorgeix arran d'una observació de la Associació Catalana d'almàsseres i envasadors d'oli (ACAEO) i té la finalitat de clarificar les opcions de comercialització dels membres de l'OP, de manera que la comercialització a través de la OP es pot fer a través d'un mandat de negociació, sense necessitat de transferir la propietat del producte a la OP. Aquesta previsió la trobem també en altres regulacions de OP, com per exemple, l'article 14 del Reial Decret 1154/2021, de 28 de desembre, pel qual es regula el reconeixement de les organitzacions de productors i les seues associacions de determinats sectors ramaders i s'estableixen les condicions per a la negociació contractual per part d'aquestes organitzacions i les seues associacions.



L'article 12 regula l'extensió de normes, la qual té el seu marc de regulació a l'article 164 del Reglament 1308/2013. El procediment es regeix i es tramita d'acord amb el que preveuen els articles 8 i 9 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, els quals regulen l'extensió de normes que poden sol·licitar les OIA.

S'ha afegit, a instància de l'ACCO, un darrer apartat que preveu un període màxim de les extensions de norma, que s'ha establert en 5 anys o campanyes.

L'article 13 crea i regula el registre d'organitzacions de productors i llurs associacions de Catalunya, amb la finalitat de disposar de manera permanent i actualitzada la informació necessària, per tal de dur a terme les polítiques de foment i de control en aquest àmbit. Es configura com un registre per a la supervisió i control de les entitats.

D'altra banda, el capítol 3 regula la homologació de contractes tipus agroalimentaris.

La finalitat de la homologació dels contractes tipus agroalimentaris és millorar el funcionament del mercat agroalimentari, promoure la transparència i la seguretat jurídica en les transaccions comercials i protegir els drets dels actors del sector agroalimentari.

L'article 14 estableix l'àmbit d'aplicació de la regulació continguda e l'ordre en aquesta matèria, que s'aplica a: a) Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, reconegudes a l'empara de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries; i b) De manera conjunta, les organitzacions de productors i/o associacions d'organitzacions de productors reconegudes a l'empara d'aquesta ordre, d'una banda, i les organitzacions representatives de la transformació i la comercialització, d'altra banda.

En ambdós casos, és requisit que operin en una o en diverses circumscripcions econòmiques que no superin l'àmbit de Catalunya, i siguin considerades representatives de la producció, la transformació o la comercialització, segons correspongui.

Es considera que una organització és representativa de la producció, la transformació o la comercialització si compleix els requisits previstos a l'article 164.3 del Reglament 1308/2013.

El grau de representativitat s'acredita d'acord amb el que estableix l'article 4 del Decret 65/2020, de 30 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

L'article 15 regula les característiques i contingut que han de tenir els contractes tipus. En aquest sentit, es preveu que el contracte tipus té la consideració de model per als productors, transformadors, i comercialitzadors de la cadena agroalimentària.

Pel que fa al contingut dels contractes tipus, es preveu que aquest s'ha d'adaptar al que preveu l'article 9 de la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària.

En aquest punt, la disposició final segona de la Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, estableix en relació a la



l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris, “que s’han de concloure abans del lliurament dels productes i han de contenir, com a mínim, les clàusules relatives a les determinacions de la normativa europea vigent i a les normes bàsiques, mercantils o civils, generals aplicables”.

L'obligació conforme aquests contractes s'han de fer per escrit i abans del lliurament ja està establerta en la Llei 12/2013, de 2 d'agost, de mesures per millorar el funcionament de la cadena alimentària, on es regula l'obligació d'incorporar, expressament, en aquests contractes escrits, els elements essencials d'aquests (identificació de les parts, objecte, preu, condicions del pagament, lliurament de productes, drets i obligacions, durada i causes i efectes de l'extinció) pactats lliurement per les parts.

A instància de l'ACCO s'ha especificat a més que el preu a percebre i els criteris per a la seva actualització han de ser lliurement fixats per les parts signatàries del contracte. Aquest preu pot ser de quantia fixa i/o variable, i poden tenir en compte indicadors de preus o costos. En el cas de preu variable els factors i/o indicadors han de ser objectius, transparents i verificables, i no manipulables. En la fixació dels preus i les condicions de pagament s'ha de tenir en compte el que estableix en aquest sentit la normativa sectorial comunitària.

L'article 16 regula el procediment per obtenir la homologació, i l'article 17 regula la prorroga de la homologació.

La disposició addicional fa referència a la normativa de la Unió Europea específica, i que estableix el caràcter preferent de la normativa europea, de manera que la interpretació d'aquesta Ordre s'ha de fer d'acord amb el Reglament (UE) n° 1308/2013, i les futures modificacions.

La disposició final primera conté una habilitació per modificar els annexes, i la disposició final segona estableix l'entrada en vigor als 20 dies de la publicació al DOGC.

L'annex 1 preveu les condicions de les organitzacions de productors, i fa referència als llistats relatius a nombre de productors, així com el valor i el volum de la producció comercialitzable.

L'annex 2 preveu la documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud de reconeixement de l'organització de productors.

L'annex 3 preveu la documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud de reconeixement de l'associació d'organitzacions de productors.

6. Conclusió

S'emet informe jurídic final favorable en relació amb el projecte d'ordre sobre el reconeixement de les organitzacions de productors i les seves associacions i l'homologació dels contractes tipus agroalimentaris.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Imma Puigmulé Recasens

Advocada en cap